東方雜誌

民國紀元前八年創刊

第三十一卷　第十四號

中國財政經濟問題專號

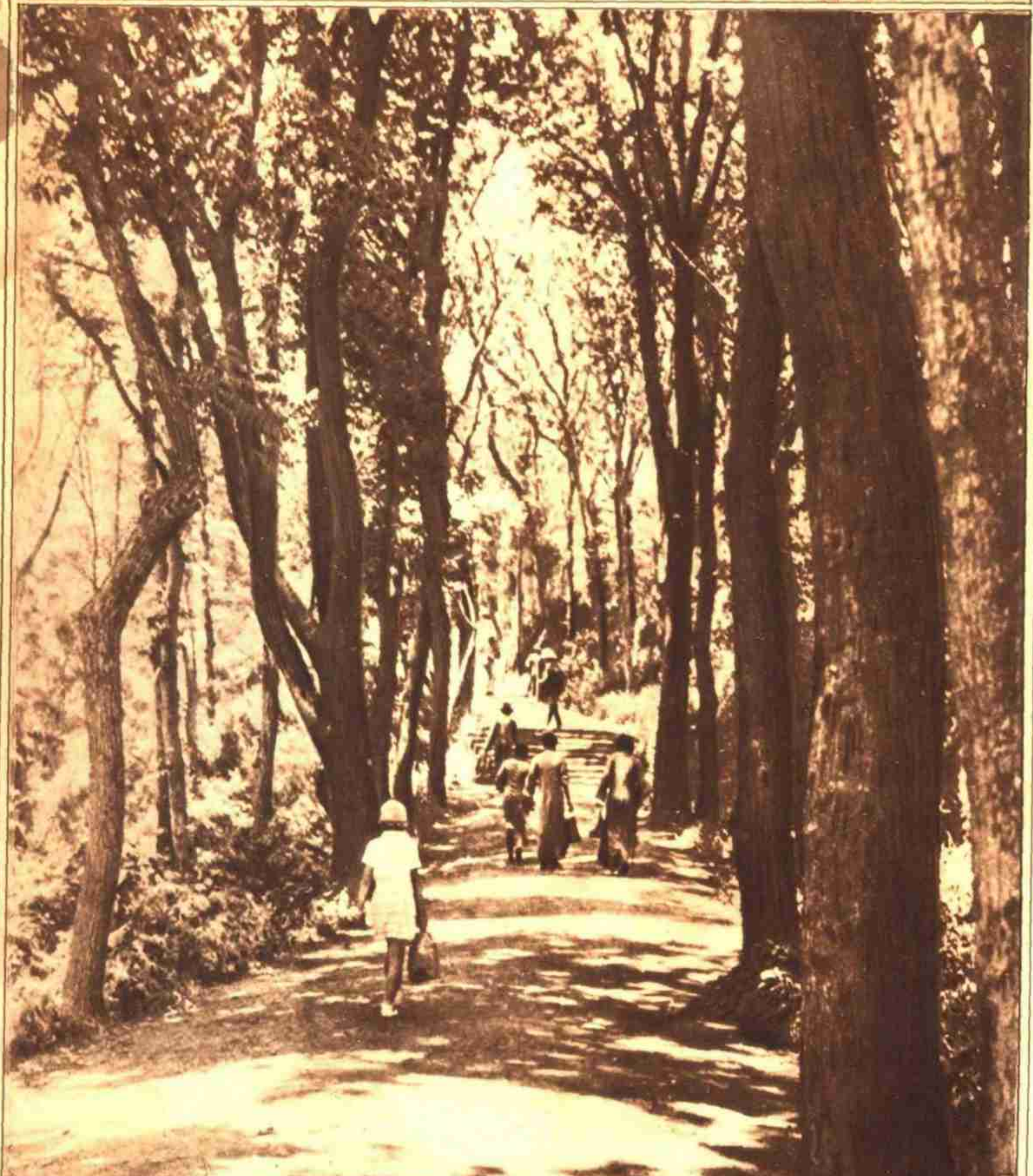
評第二次全國財政會議
我國內國公債之觀察
中國田賦之沿革及其整理方案
廢除苛捐雜稅與發展國民經濟
促進我國對外貿易的幾個要件
中國經濟衰落之歷史的原因
中國工業之內在的癥結
中國近年來之棉紗事業
英美俄之石油戰與我國

民國二十三年七月十六日

東方畫報

第卅一卷

第十四號





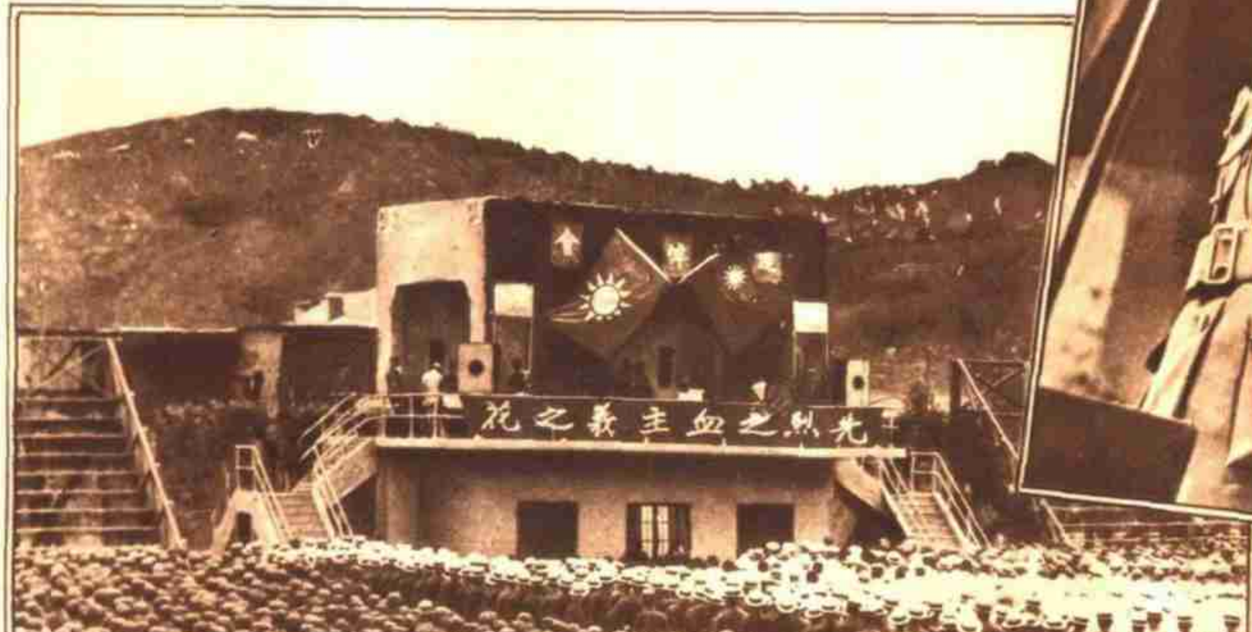
荷花

周廷旭作



↑黃浦路上之紀念會牌樓

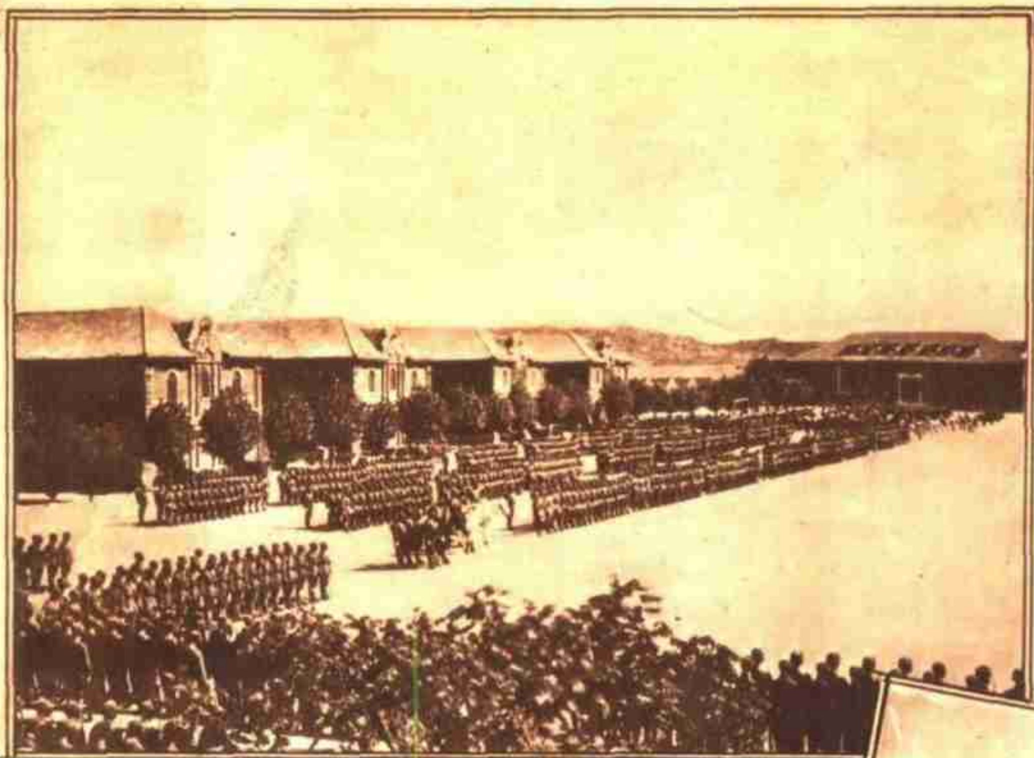
↓追悼歷屆陣亡員生



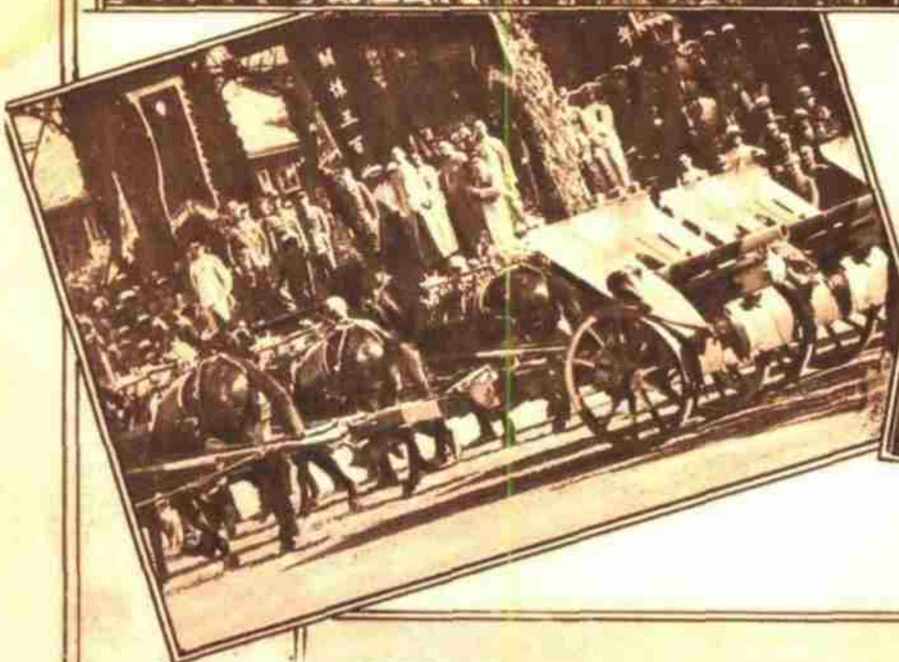


↑校長蔣介石演說

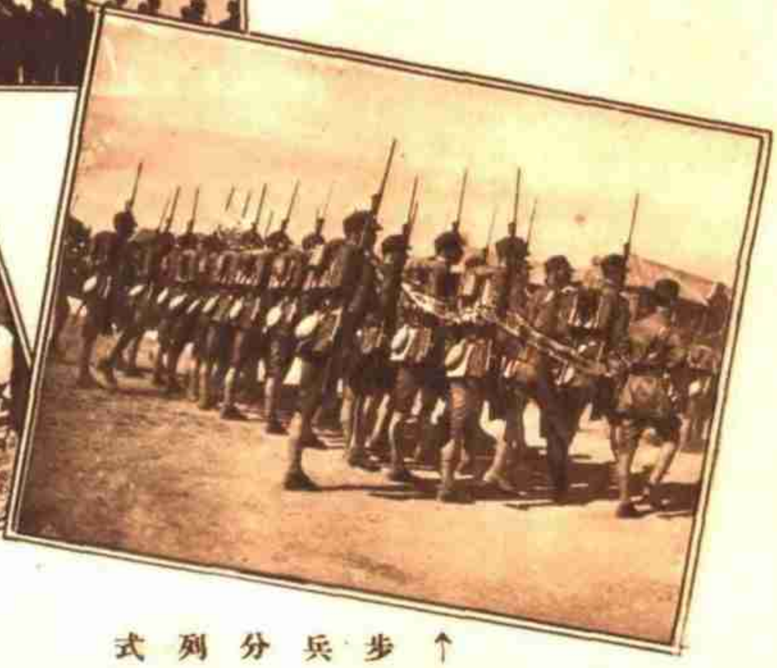
中央軍校十週紀念



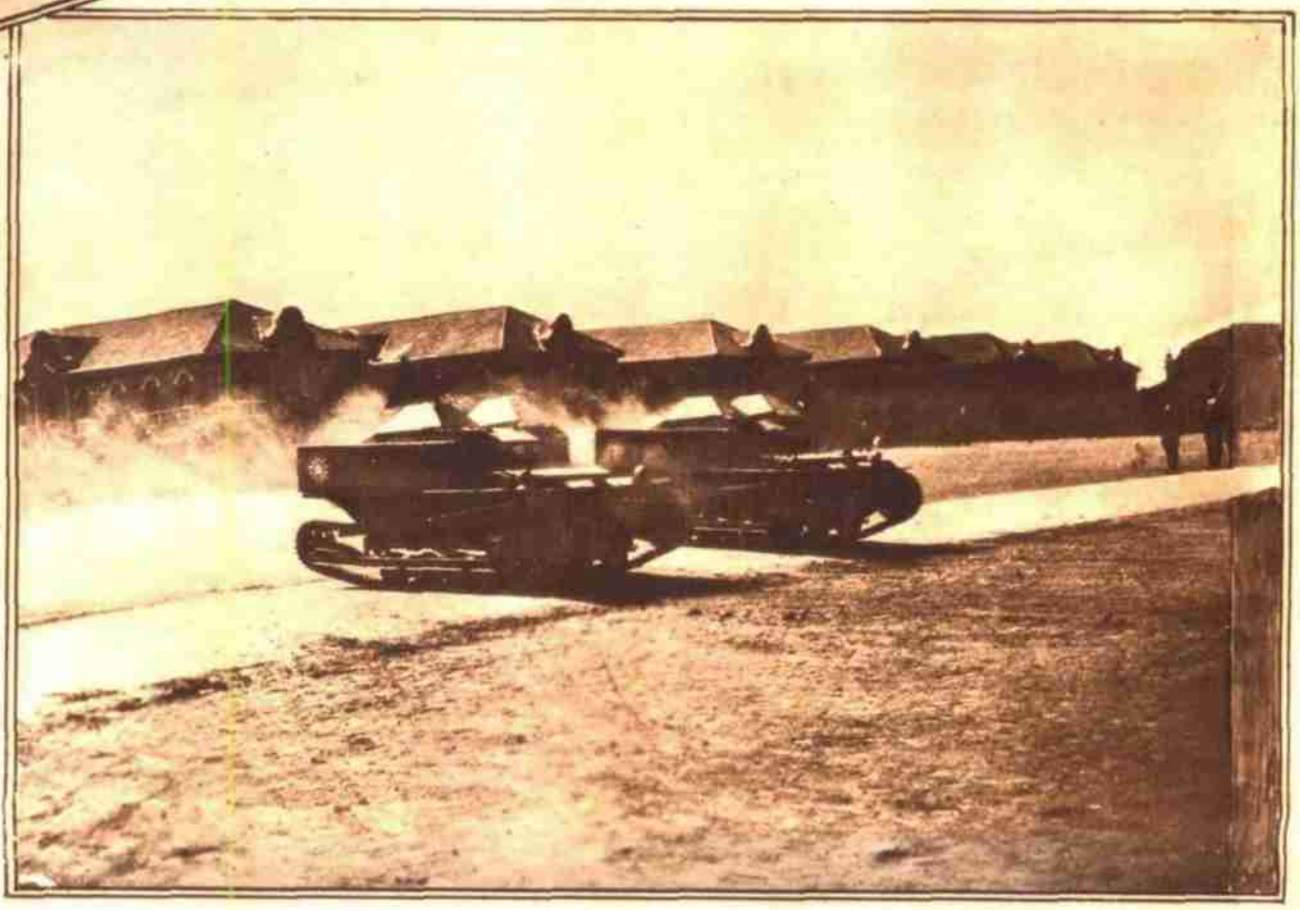
←閱兵式之一



↑礮兵檢閱



↑步兵分列式



→坦克車隊檢閱

國內時事（一）

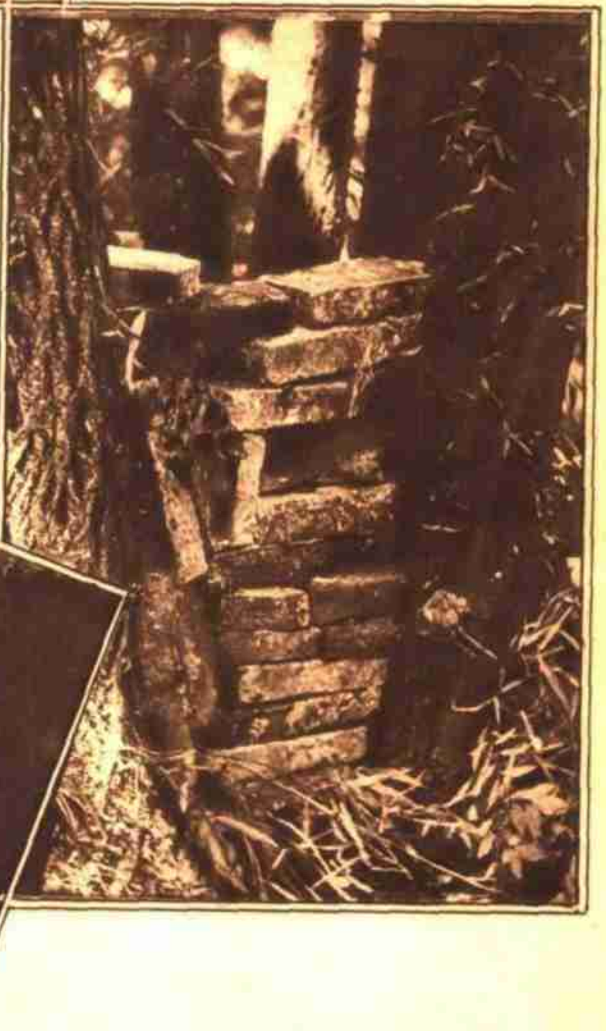


↑發現藏本匿居之處的陵園工人魏宗青



↑藏本匿身之洞

日駐京副領藏本失踪之謎的打破（請參閱本期現代史料）

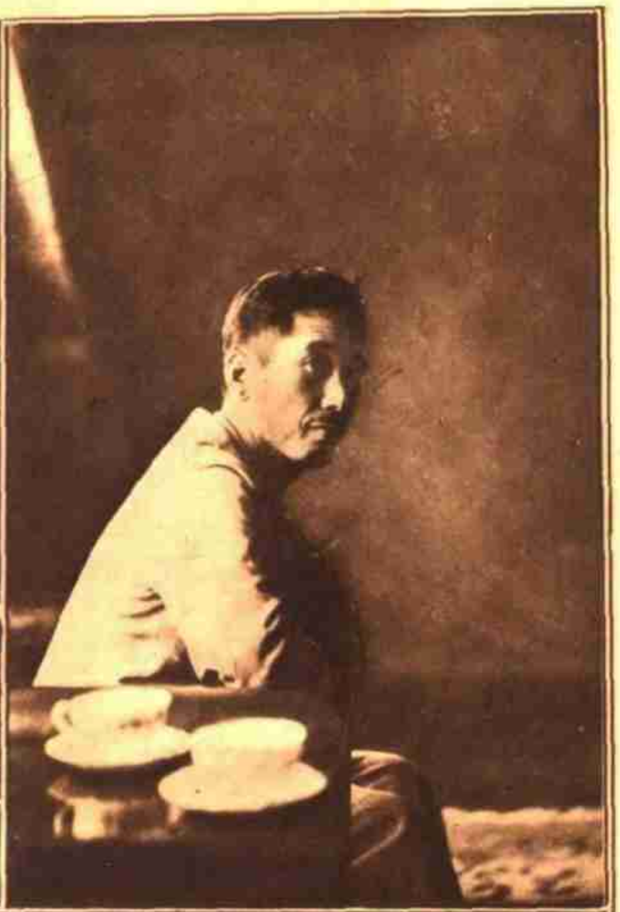


↑藏本自造之石穴

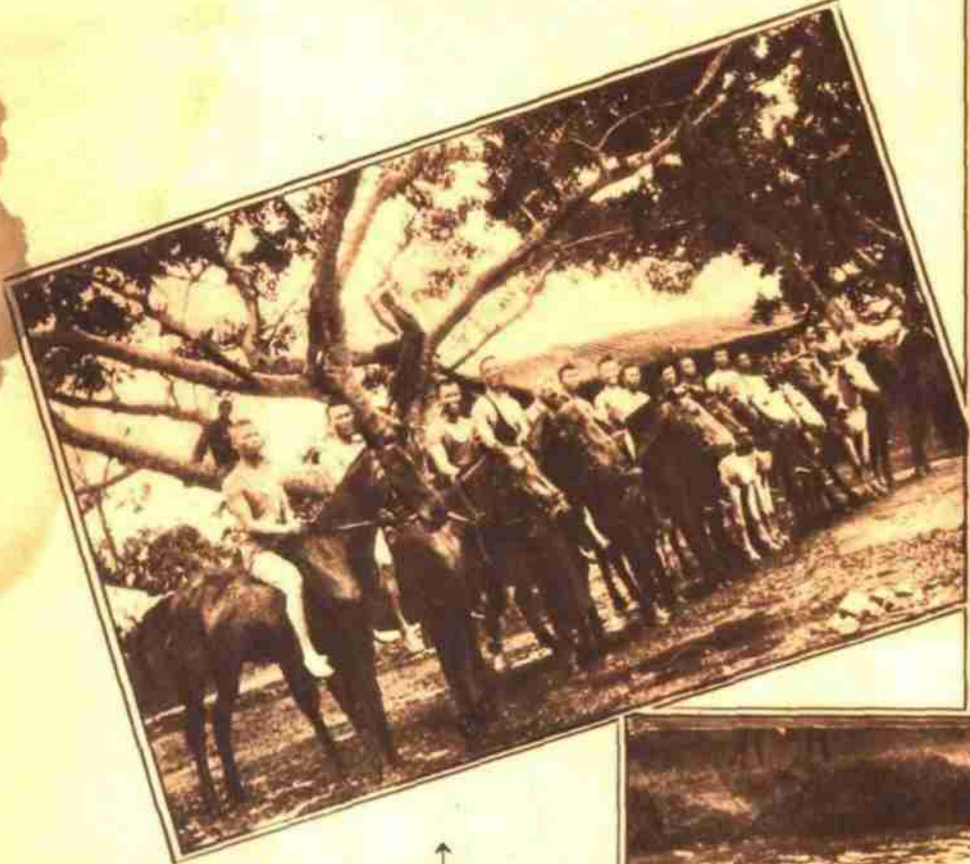


↑藏本於飢時曾至順興飯舖以金鈕換易食物，店主劉鳳祥夫婦婉辭不受，圖爲劉氏夫婦。

廣東軍政學校水馬演習



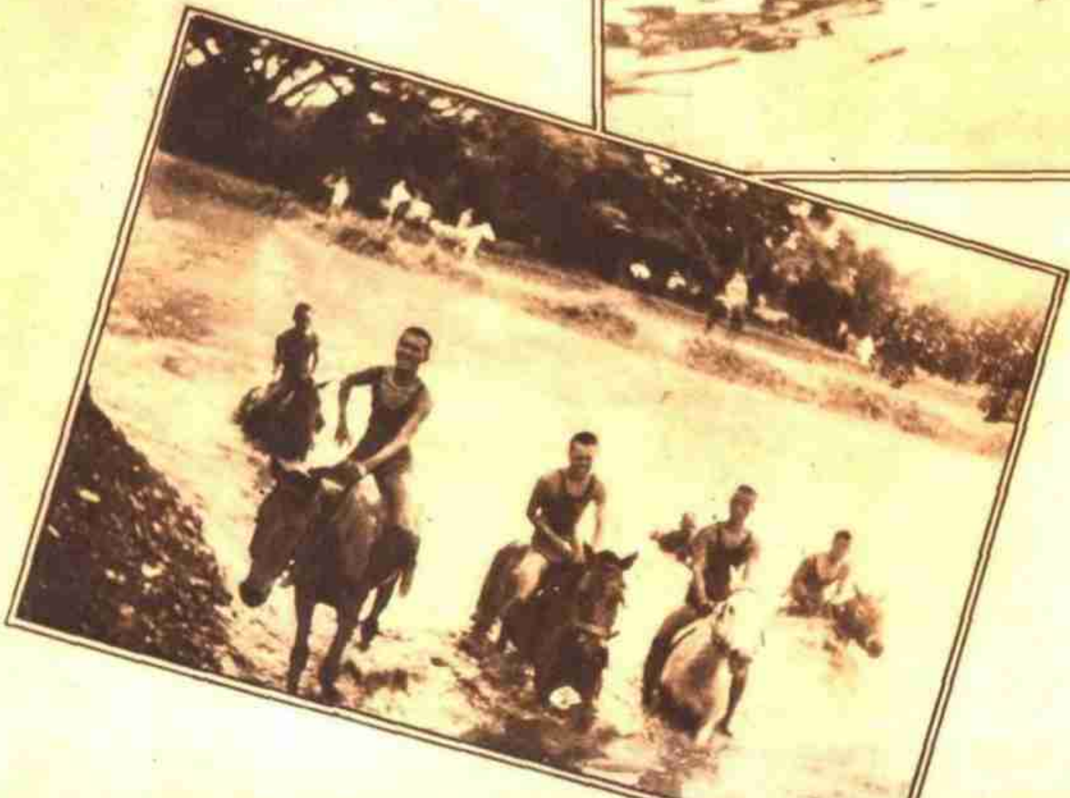
→失踪五日之藏本尋獲後在我外交部客廳休息



↑演習之縱隊準備渡河



↑人馬渡河之情形



←散兵羣渡河

國內時



←奉蔣命赴粵與西南當局會商之蔣伯誠



↑由梧至粵參與會商之白崇禧



↑湖南省政府主席何鍵抵粵



↑中波文化協會第一屆年會

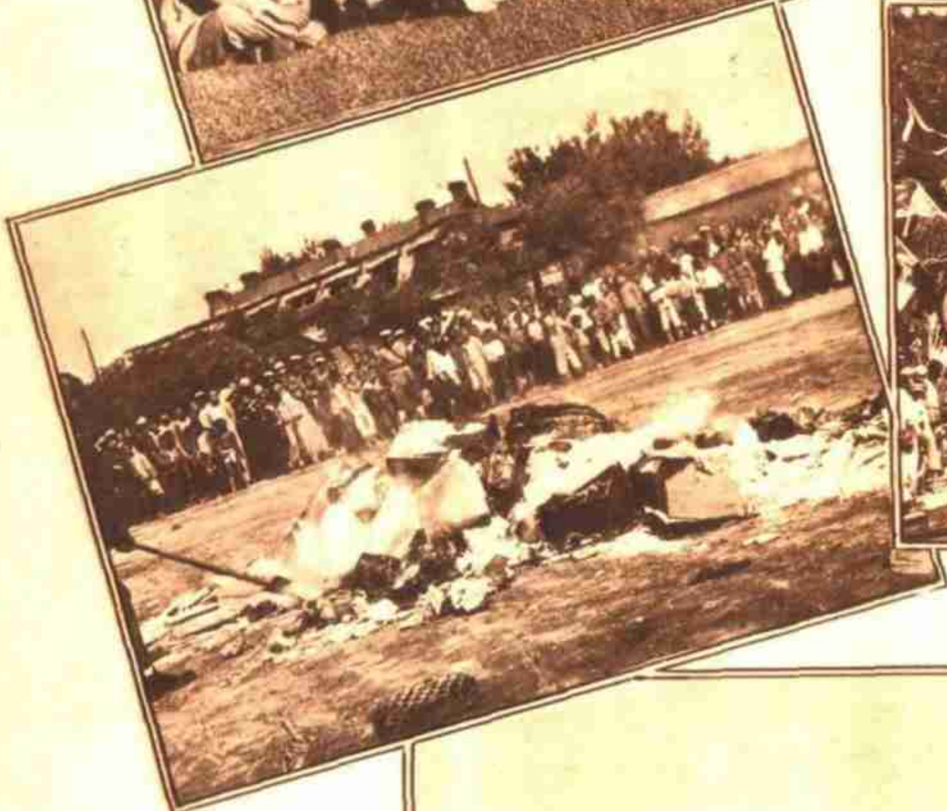


←一年一度之上海市衛生運動

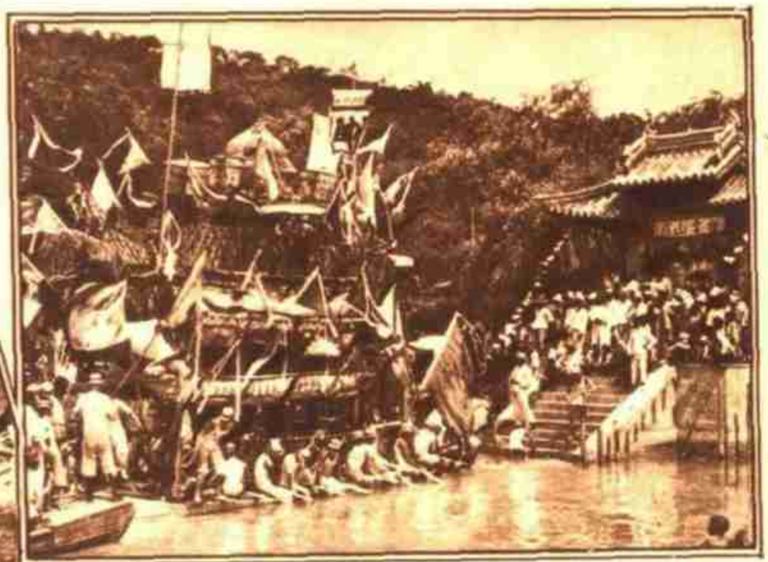
事(二)



←國立北平師範大學教育考察團



←津海關焚燬烟土

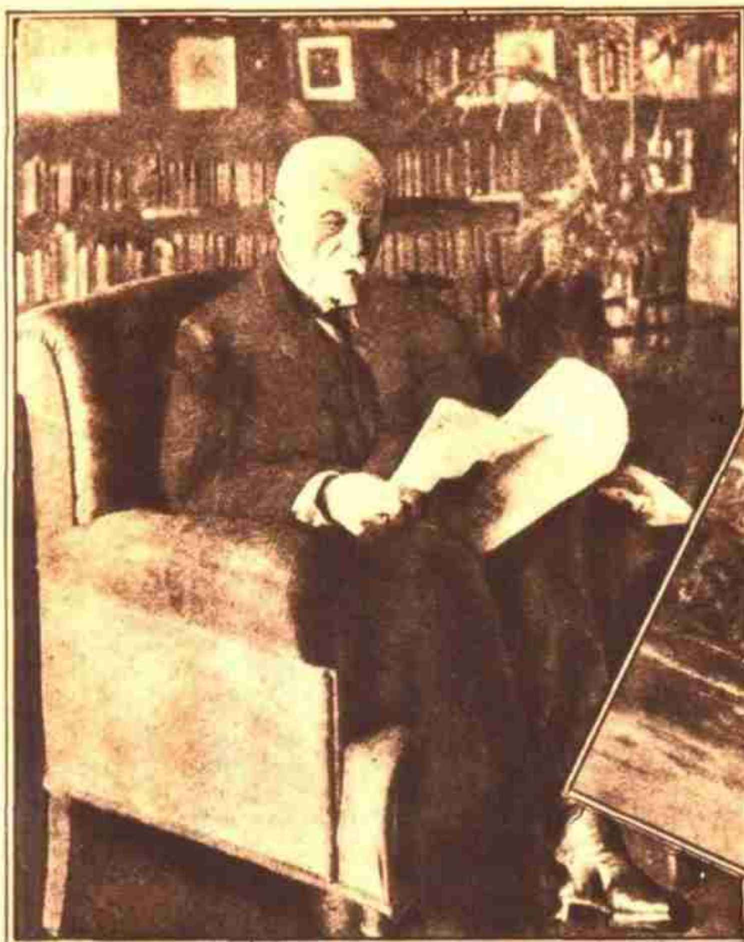


←無錫端陽競渡賽

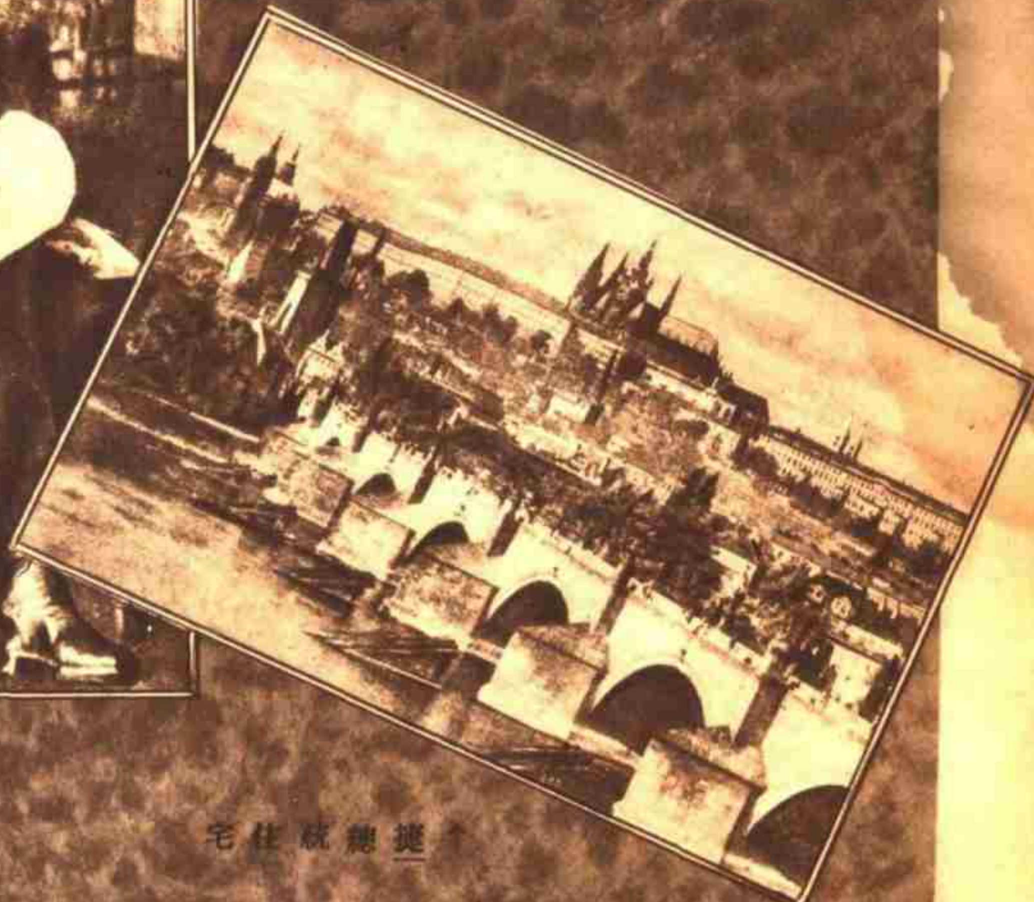


→綏新長途汽車，於去年八月第一次由綏開往迪化，最近始返抵綏遠。

捷克近況



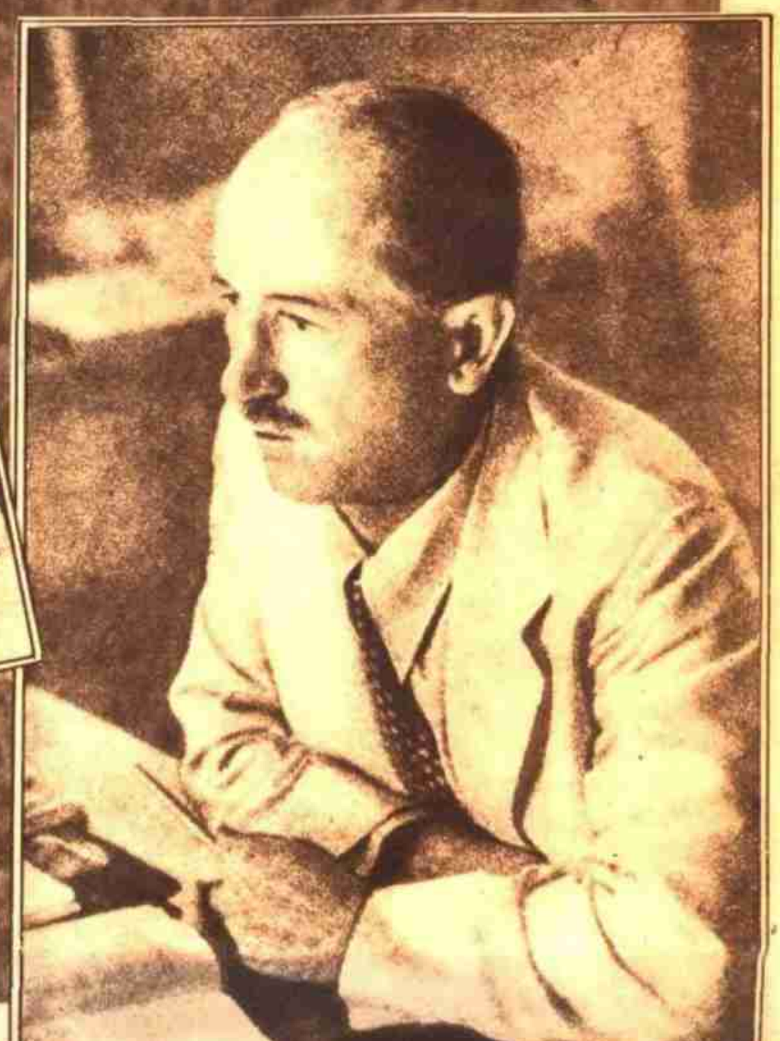
↑總統馬薩里克（Masaryk）他是一個著名的學者也是捷克共和國的元勳今年又被選第四次連任。



↑捷總統住宅



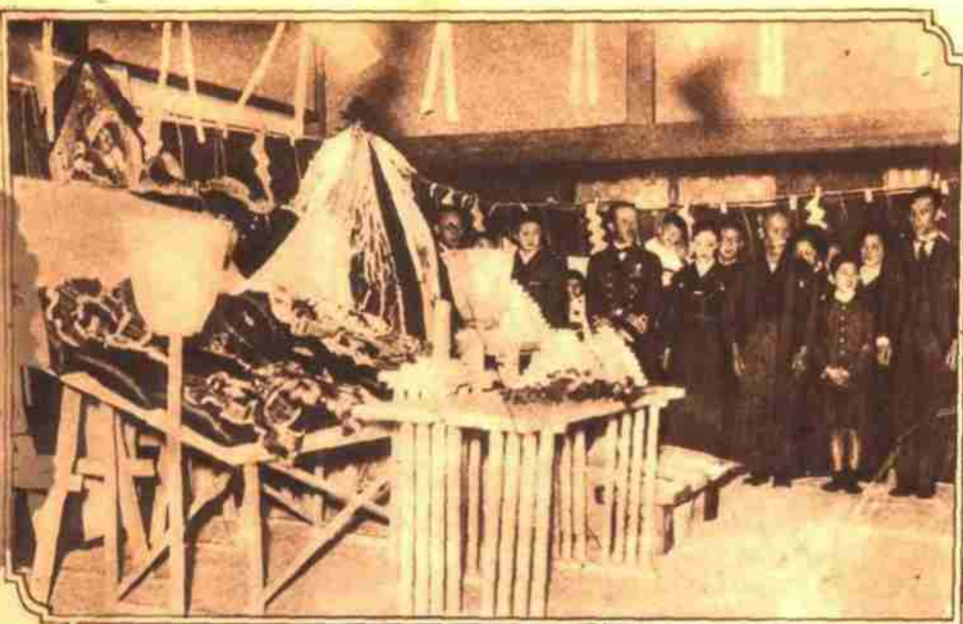
↑捷國防軍軍容



↑外交總長皮尼斯（Benes）是馬氏之門人，自捷克共和國即任外長。

日本近事

—海軍大將東鄉元帥之死—





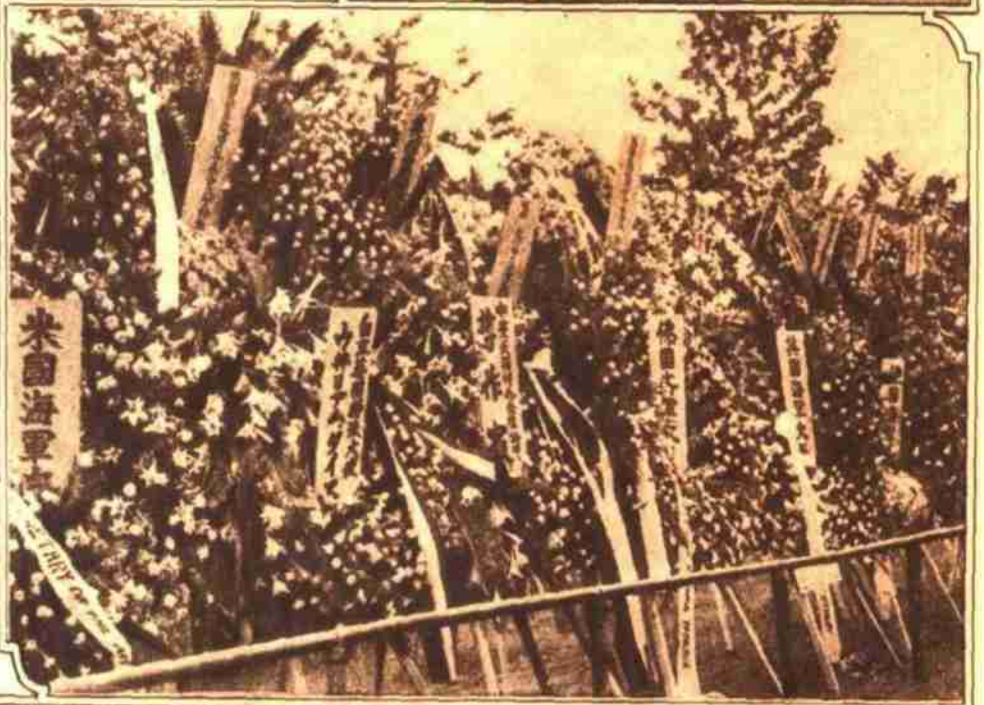
→我國參與送葬之海軍

↓各國外交團致送之花圈

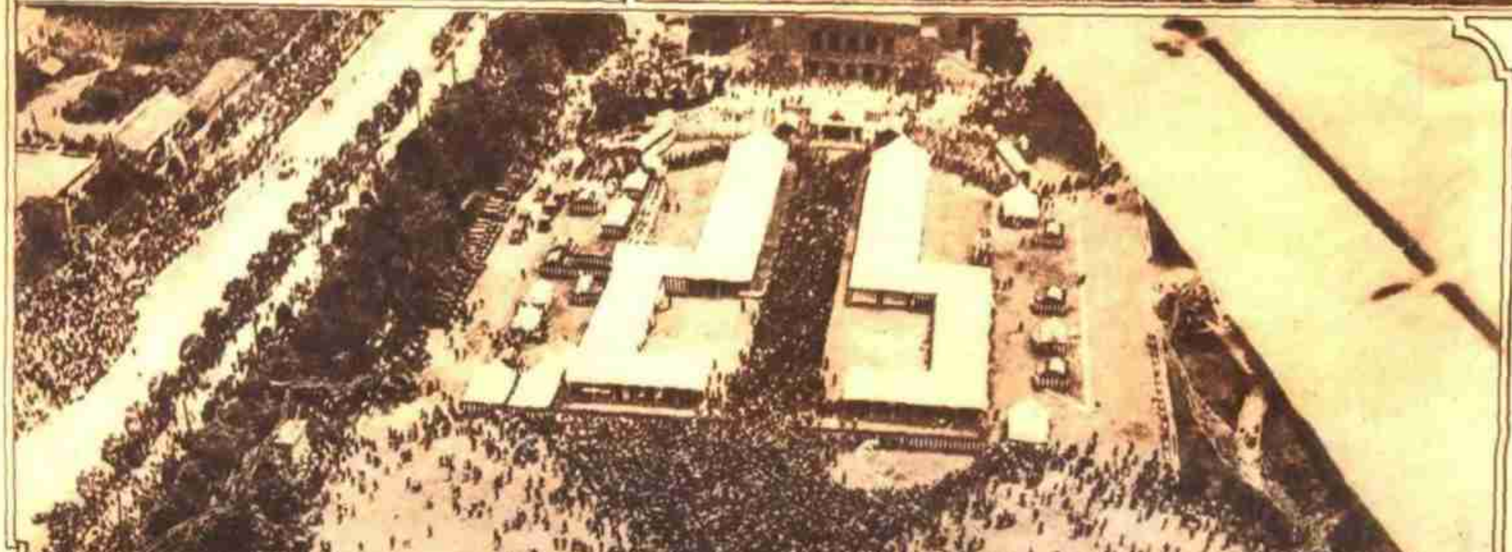
↑東鄉靈前遺影



↑東鄉出殯時儀仗



↓日本國民之祭奠



國際新聞



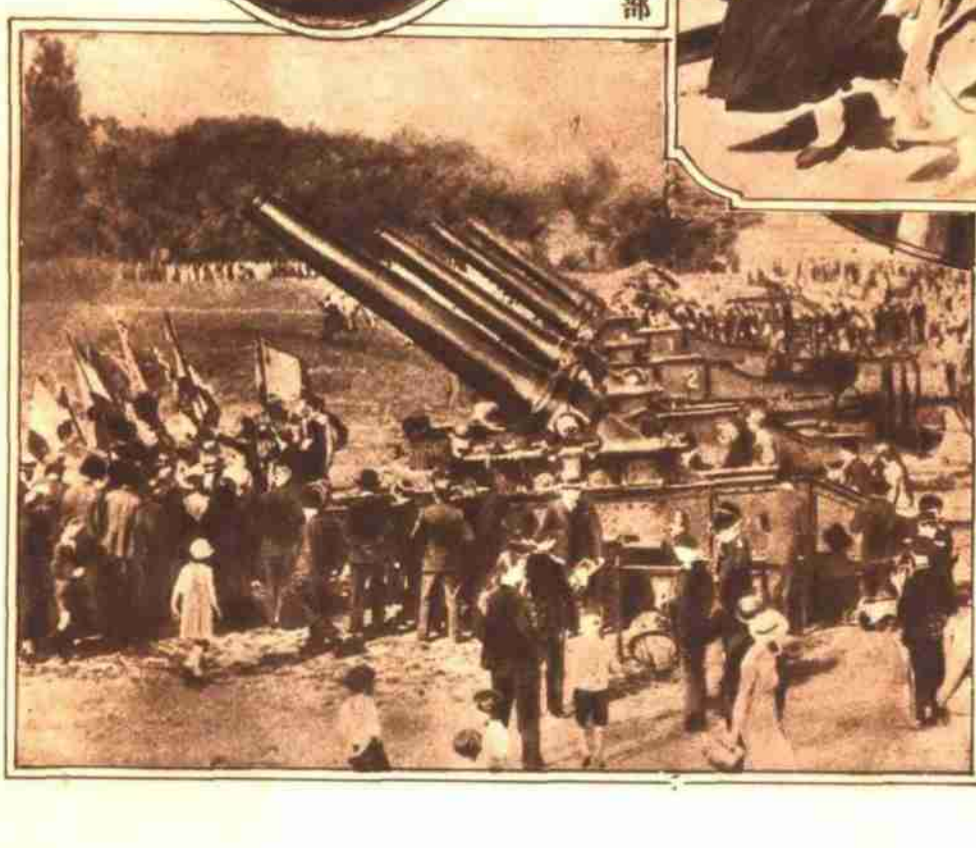
↑芝加哥空前大火



→西班牙新總理遲般（Samper）

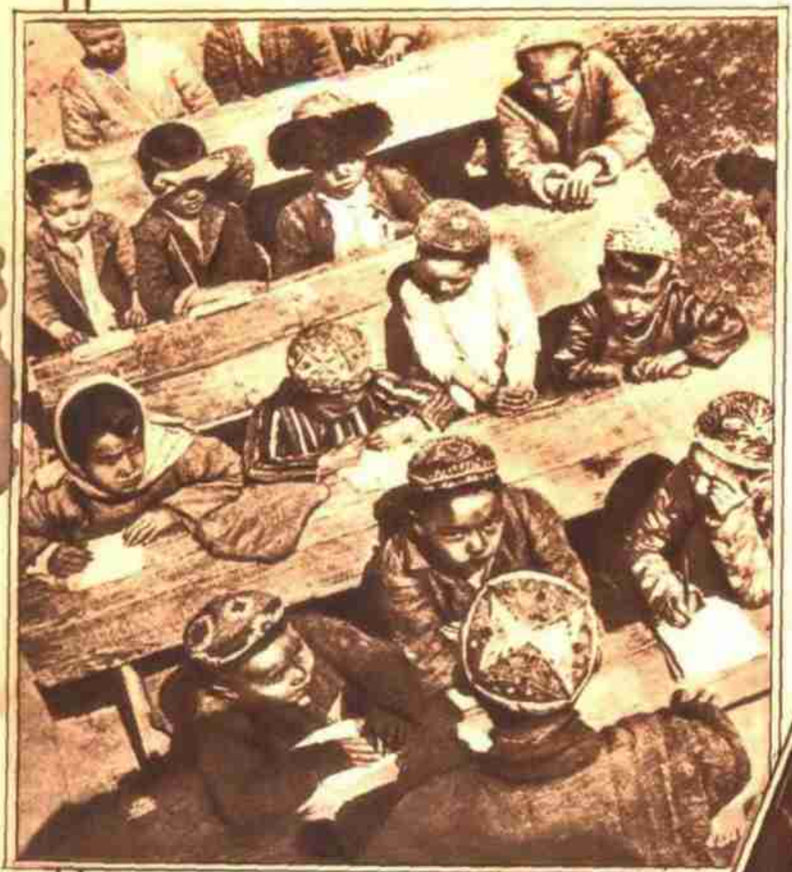


↑照空和尚到利物浦。（近已爲英政府驅逐出境。）

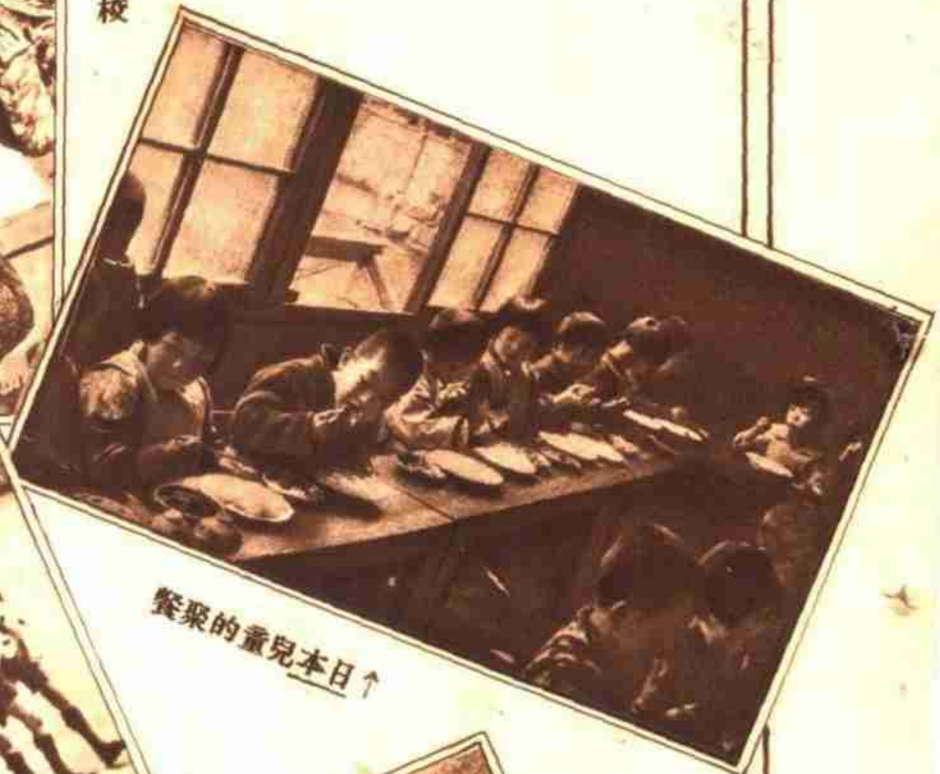


↓法國在遠東屬地的武力—大礮之一部

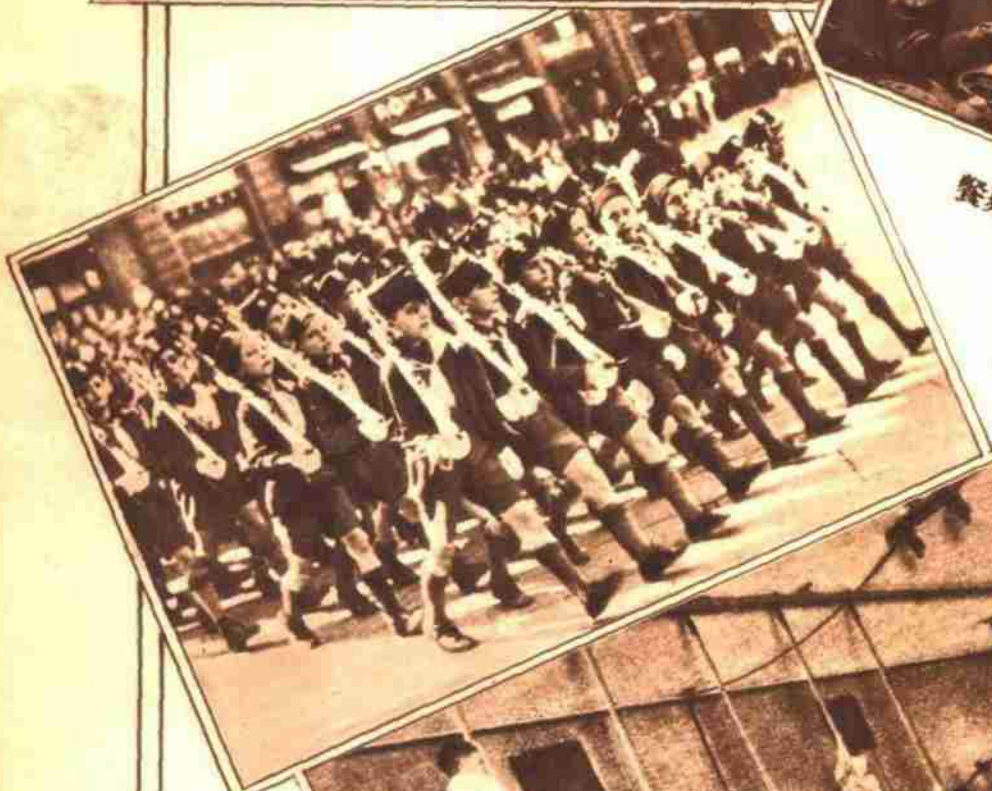
世界兒童



←蘇聯的兒童戶外學校



↑日本兒童的聚餐



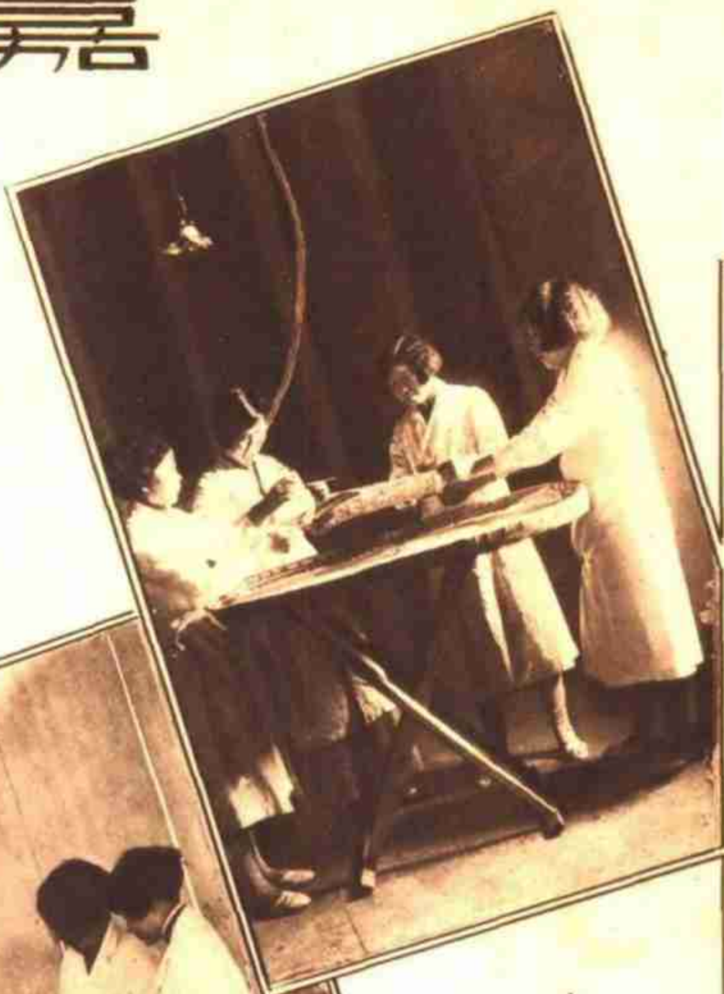
↑意大利法西斯蒂兒童的檢閱



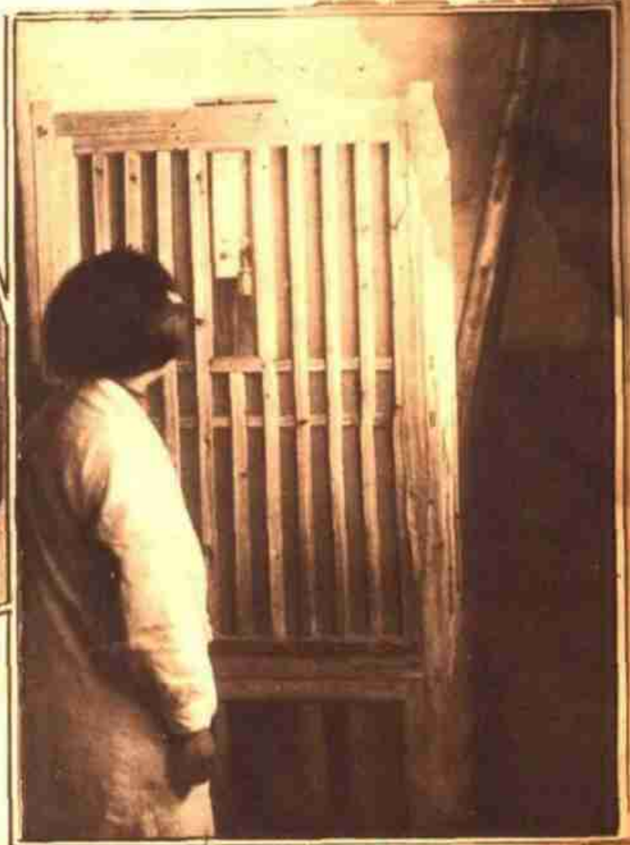
↑美國兒童的室內運動

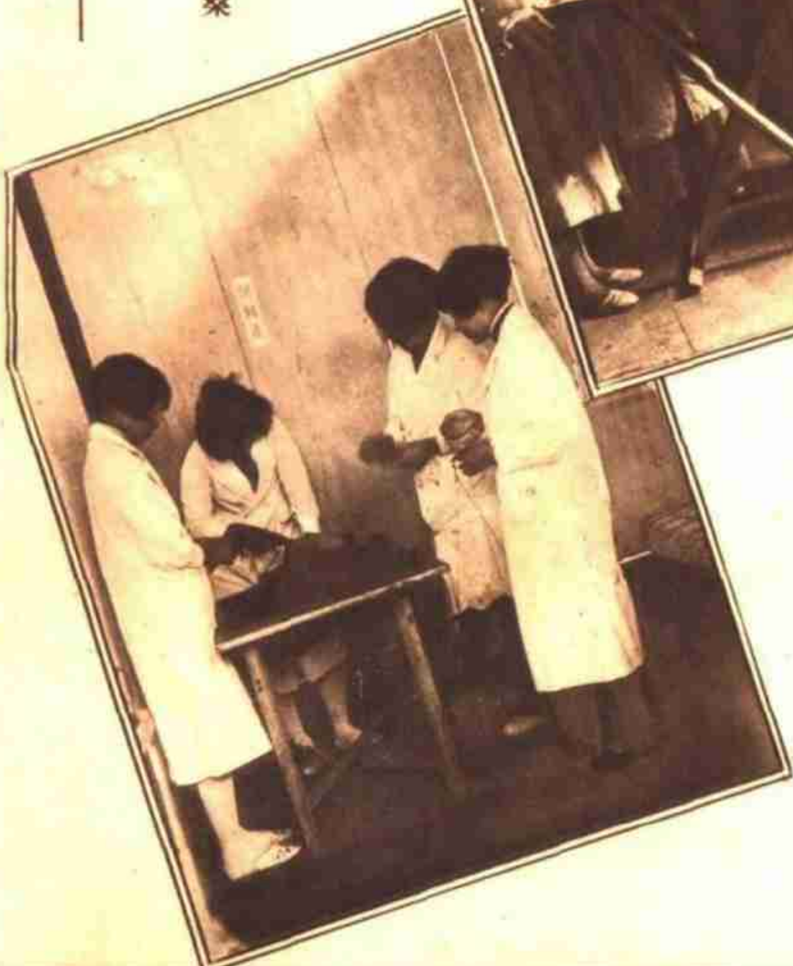
嘉興

——嘉興女子蠶業講習所一瞥——



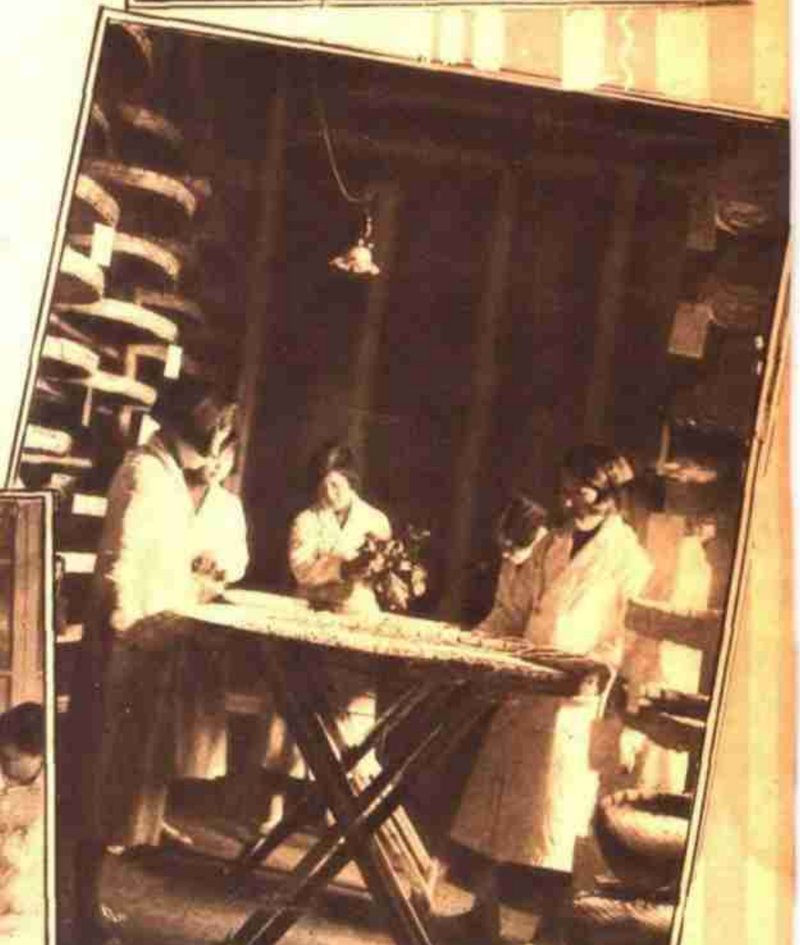
↓調桑



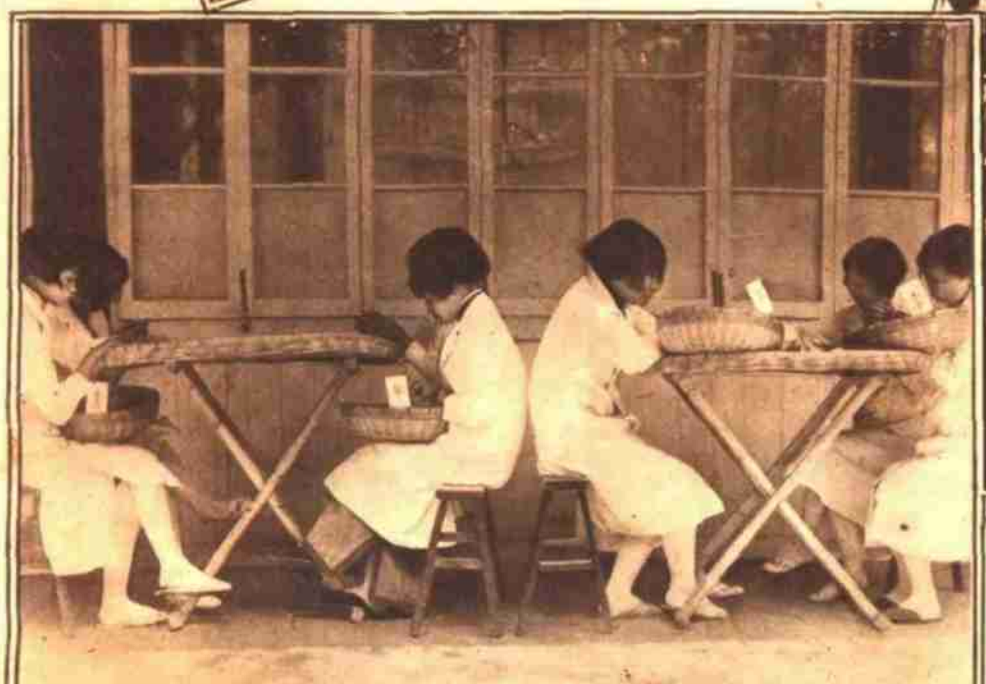


→催青

↑收蟻

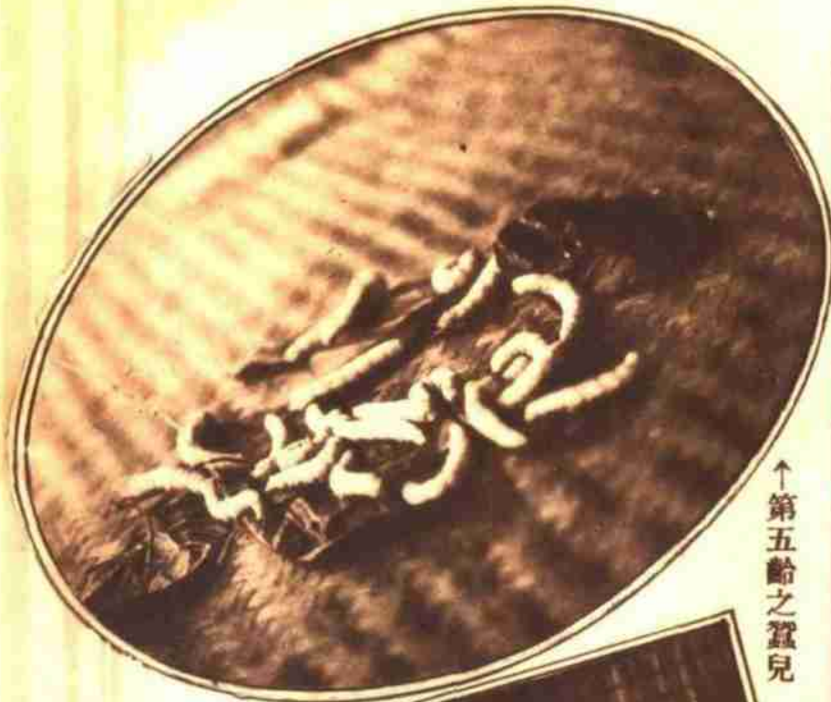


→飼育春蠶



←檢別雌雄

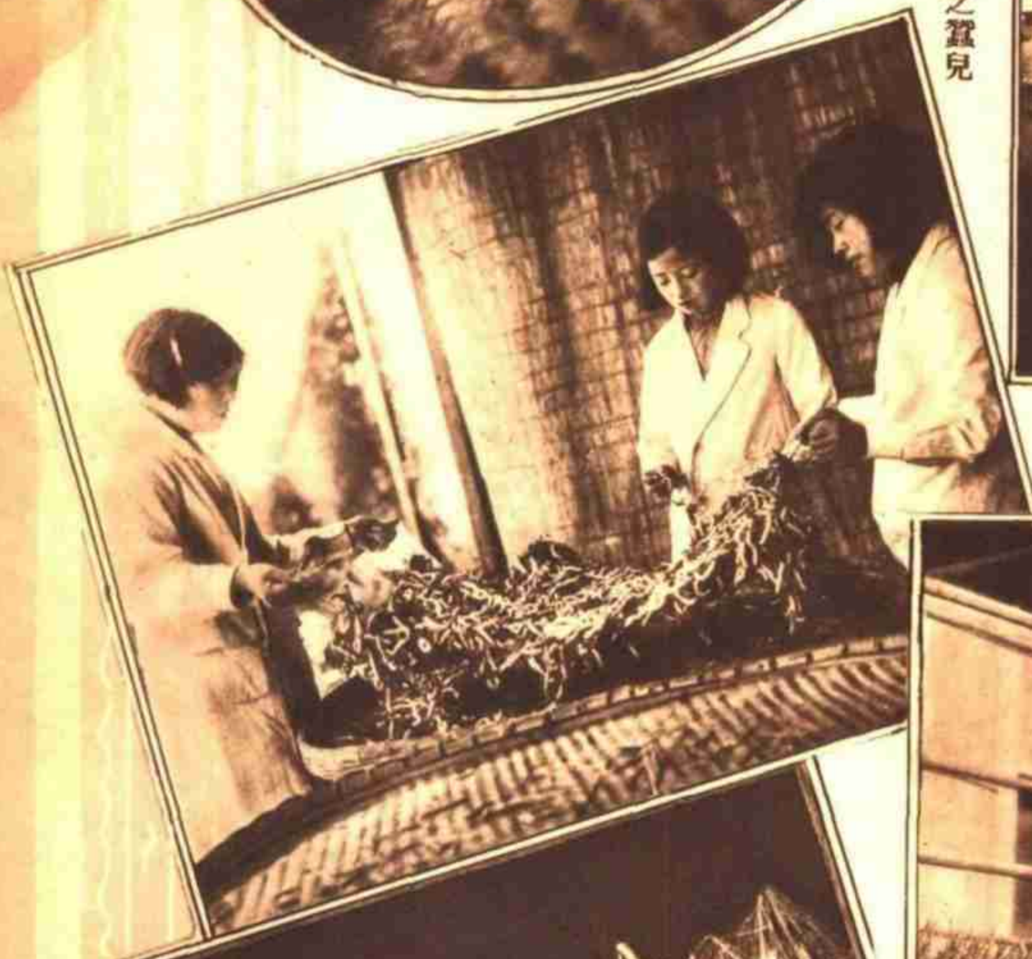
蠶業



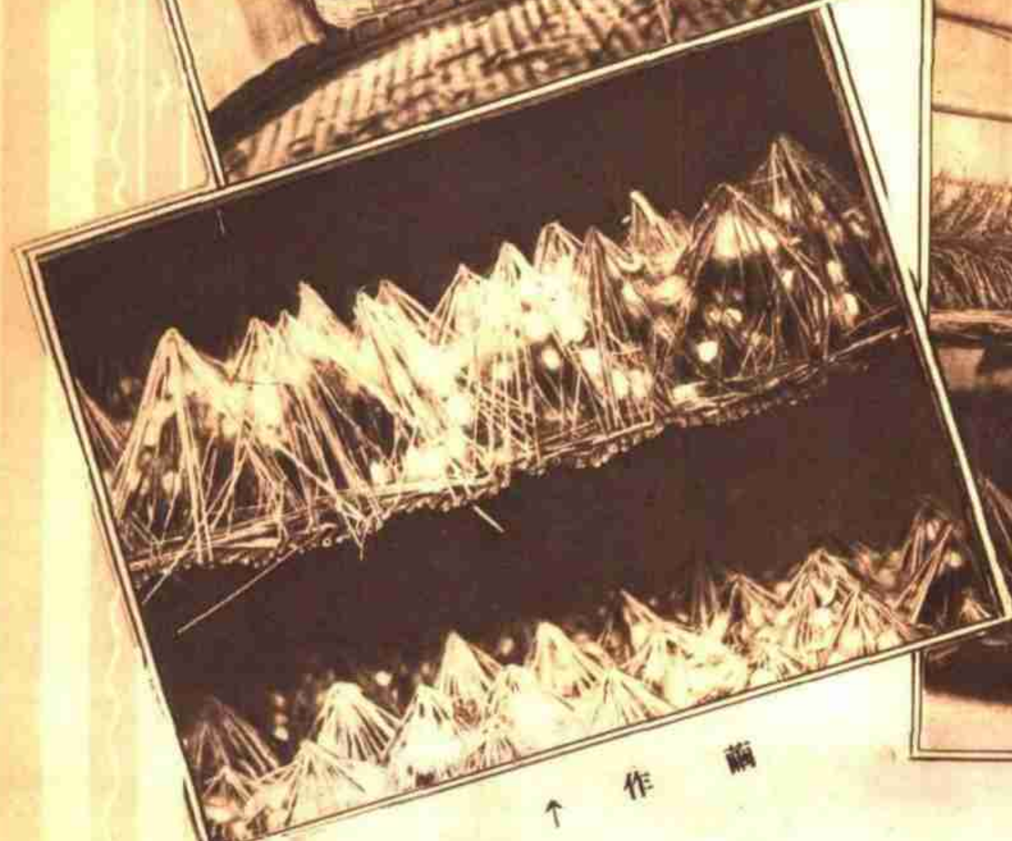
↑第五齡之蠶兒



↑齡期檢查



←除沙



↑作繭



↑上簇時工作情形

之夏



青島鳥瞰



青島小港之燈塔及晚霞



青島海濱老棧橋



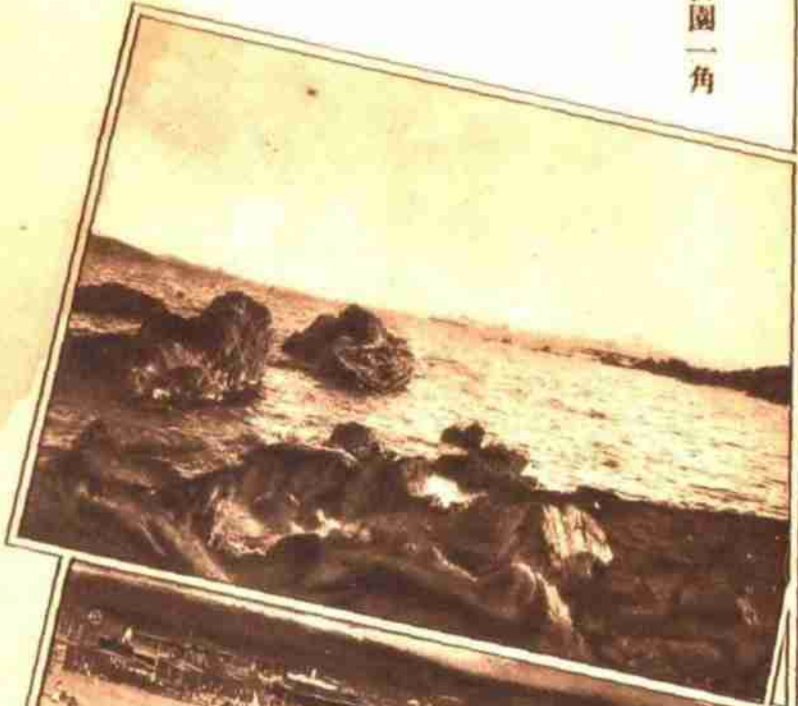
青島之海軍棧橋



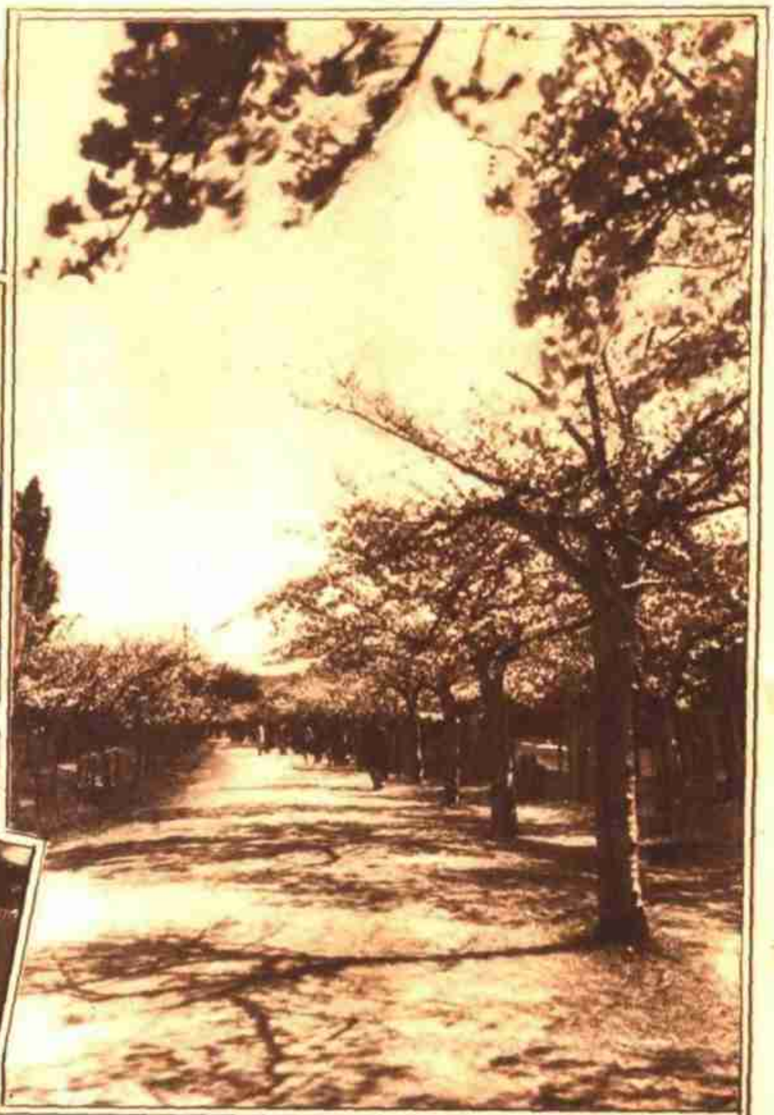
暮靄中之南海岸

紅屋綠樹碧海青山

青島



海濱公園一角

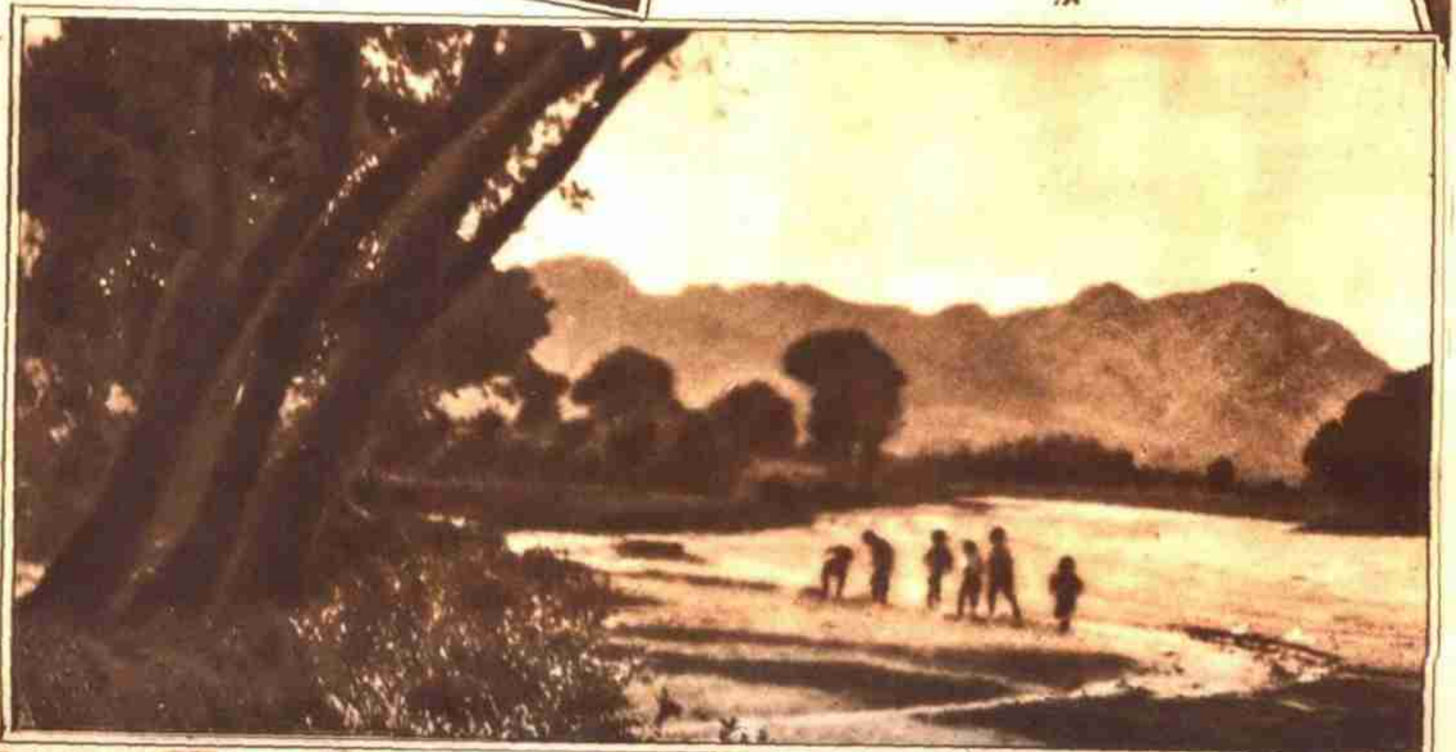


第一公園之櫻花路



惠泉海浴場



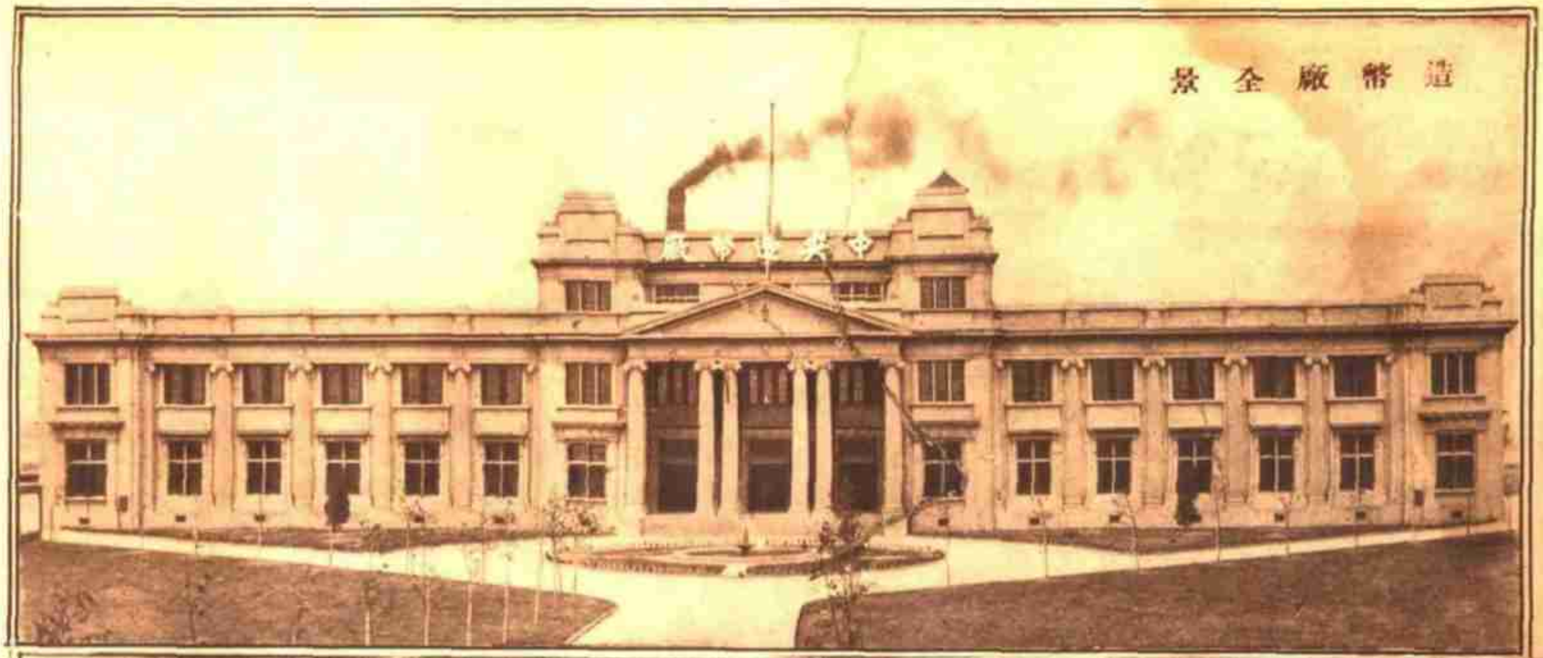


青島附近野景

好一個沒有夏天的地方！—（方山，魏景照攝）

中央造幣廠

參閱本期現代史料欄中中央造幣廠一文



造幣廠全景



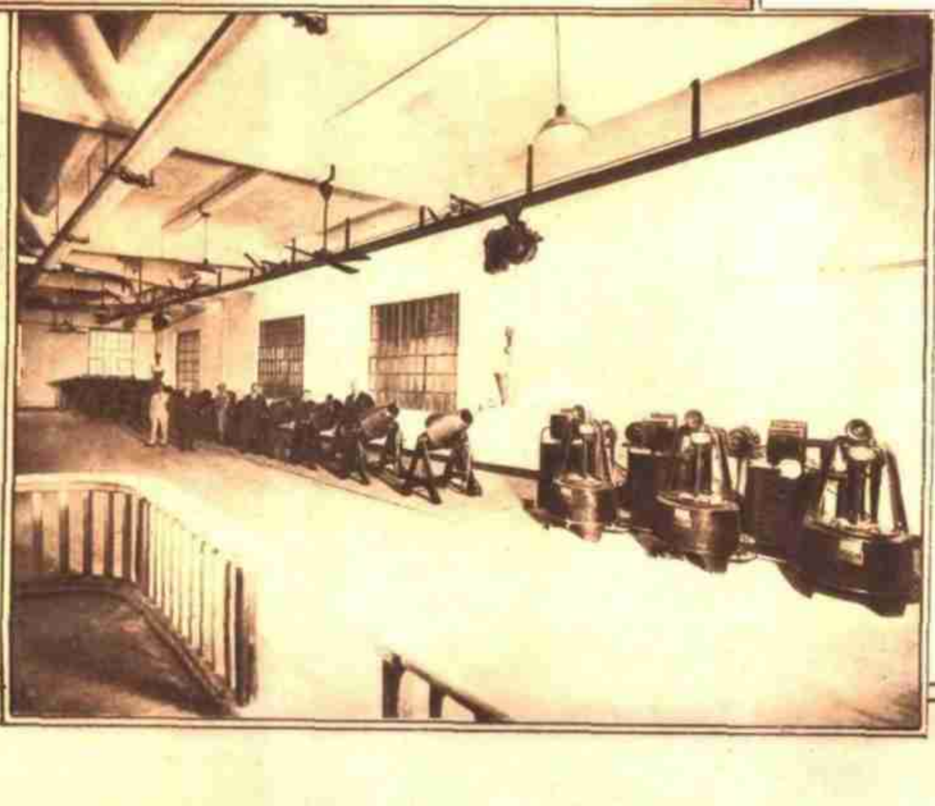
輾片機



↑自動天平



↑鎔銀爐



←烘洗設備

東方論壇

葉木花慘殺案

藏本失踪事件曾經鬧得南京恐慌萬分，好像大禍將臨的光景。這裏有兩個原因：第一因爲南京政府覺得國家有保護外國人的義務，藏本失踪，免不掉保護不周的責任；第二因爲日本有限期尋獲藏本的要求，尋不到藏本的後果，當然是很重大的。所以難怪南京恐慌萬分。歸根一句話，就是對於藏本事件，中日兩國政府都是很重視的。但是我們覺得和藏本失踪事件相像的葉木花慘殺案似乎中日兩國政府都不很重視。

葉木花慘殺案迭據報載消息，內容是這樣：木花弟兄三人，兄炎花，弟桂花，木花居次，在長崎華僑時中學校補習國語，成績優良。附近日本學生嘗無故侮辱木花弟兄總不和他們計較。但是到了五月廿三日下午木花弟兄放學歸家的時候，日本學生中途攔截，挑撥辱罵，更加厲害，木花弟兄和他們理論，他們自知理屈，紛紛散去。下一日便是廿四日，這日的早晨，木花弟兄上學時節，日本學生又在途攔阻，不但侮辱，還用利刃刺殺木花。傳說這慘案發生後，日本法院有從輕發落兇手的意思。

案情如果是同上面所說的相同，我就不能不問日本當局的責任。中國學生求學，日本學生也求學，爲什麼日本學生無故妨害中國學生求學，日本警察竟袖手旁觀，絕對不取締日本劣生？尤其是五月廿三日日本學生挑撥辱罵，木花兄弟和他們理論，經過時間必然很長，爲什麼日本警察竟容許許多人在市上吵鬧？日本當局事前既絲毫沒有預防，如果法院對於兇手又從輕發落，那末日本當局事後也沒有公平辦理的誠意。從這樣看來，日本顯然違反保護外人的義務，對於葉案是有重大責任的。藏本企圖自殺而失踪，中國當局尚且竭力設法尋獲，使得日

本僑民滿意。我希望有組織的大日本帝國對於葉案給我們一個滿意的辦法。

僑民被害，當然應向所在國政府嚴重交涉。照國際慣例，總是提出(一)懲兇(二)賠償(三)保證以後不再有同樣事件發生等條件，要求所在國政府用不着遲疑不決的。但是說到葉案，我們還沒有聽見我駐外公使提出這種堂堂正正的要求，這不是有負職守嗎？現政府對於藏本失踪事件辦理很努力，所以大和民族的一分子能夠活跳的還國。現在我希望對於葉案外交上得到一個滿意的結果，使我們中華民族的一分子葉木花在地下得到安慰。（允恭）

南洋僑胞對於祖國的切望

南洋考察歸來的實業部部長陳公博氏，於六月十一日抵滬。他在輪次發表書面談話，裏面有很可以注意的地方。

他說：「華僑愛國之誠，非常熱烈，其所希望者，尤在中國之眞正統一。」這幾句話的確代表着一般華僑的態度和心理。他們在海外，好像沒有國家的人民；所受到的苦痛，非筆墨所能形容。而在祖國政治上常常有混亂的現象，政府也沒有餘力顧及僑胞的幸福。所以他們希望中國能夠眞正統一，使她的政府有這種實力和時間，來履行些保護僑胞的責任。這是他們最盼望能夠得到的目的。

至於其他重要的目的，至少還有兩個。第一，有了眞正統一的祖國，僑胞在異國的地位也就高些，所受的侮辱和壓迫也可少些。這種苦況，不必身歷其境，也能想像得到。試問一個四分五裂的國家，事實上沒有一個政府能夠代表全體人民，誰還會看重這種國家的僑民？現在的中國固然不是這種的國家，但是在國民政府成立之前的確曾經陷入這種狀態。僑民因此而受到的精神和物質上的痛苦，十分利害，所以他們對於統一的期望非常急切。

第二，因為世界的不景氣，各國都有採取經濟的國家主義的傾向。在這種情勢之下，各國自然設法阻止僑民在國內經營，來幫助自己的人民求生的機會。首當其衝者，無疑地是弱小的民族。因此在報紙上，我們常常看見一批一批的華僑被迫回國。而那些未受到這種命運的，不是自己在異國的事業不能發展，就是常常處在危險的境遇中。所以他們很希望能夠把自己的財力，到祖國投資。但是國內不統一，這種的事業就難有相當的保護。陳氏亦云：「茍吾國有穩定之政府與堅強之信用，資本自來。」統一是穩定的政府的先決問題，這是很明顯的。

這樣看來，華僑對於中國統一的希望，並不亞於在國內的同胞。這和每個中國的人民都有密切的關係，並且人人都應當在這條路上努力。況且照現在的局勢，再不同心協力，國家實在沒有生存的能力，不必說什麼建設，更不必希望僑胞們來開發祖國了。（國綱）

威尼斯會晤與巴爾都東遊

在前一期的論壇中記者曾經說過裁軍會議失敗後之二個明顯的結果，一個是軍備的積極擴張，一個是同盟制度的復活。就前者說各國軍備的擴張似已達到五千米賽跑之最後二圈的衝刺(Dash)時期，倫敦的海軍預備會議之將失敗，似已無可懷疑。而就後者言，則因最近意德二個法西斯蒂巨頭的會晤及法國外長的東遊，征服了小協約諸國，同盟制度已在歐洲的政治舞台上日益顯然地開展了。我們現在僅就後一問題來說一說。

五月十四日威尼斯的二雄會晤，在歐洲近代政治史上，實已造成重要的一頁。意德二國雖同爲實行法西斯蒂的國家，可是他們的利益衝突，尤其是在奧國的鬭爭，卻是非常嚴重的，自從威尼斯的把晤後二國的關係已有很大的改善，德國對於奧國獨立已允予尊重，表示不復資助希特勒黨員的恐怖主義，而意國對於德國的軍備平等權要求則允予某種程度上的援助，此外並互允對於與二國有關之國際問題共同合作。這結果不啻是含有協商(Entente)的意義，歐戰前的英法協商與英俄協商都是與這同樣性質的。意德的這個結合自然是由日內瓦和平制度的失敗與法蘇關係之日益密切的結果，但意德此次結合的結果也必然地使法國更積極進行其同盟制度的政策，法外長巴爾都於十八日的前往羅馬尼亞與南斯拉夫，也就是這政策的實施。

巴爾都本是一個舊式的外交家，他是主張同盟制度而不相信會議外交的一個人。春間他曾到波蘭與捷克去過一次，獲得極大的成功，德波友好條約訂立後的法波二國間的或有誤解都已完全消除，而波蘭與蘇聯及捷克的關係卻自此更形增進，及至捷克羅馬尼亞正式承認蘇聯後，以法蘇波蘭及小協約諸國爲基礎的一個同盟是很顯然的日漸形成了。這個形勢的發展，也就是促成意德二揆會晤的重要原因之一，威尼斯會晤的結果又使法外長東遊，征服了羅馬尼亞與南斯拉夫。在法外長與該二國首領的談話或演辭中，他們已公開的聲言同盟制度的成立，這比日內瓦那些虛僞的和平者是要澈底得多了。

以法國爲基礎的這個同盟制度的對象是很廣泛的，就巴爾都這次東遊的一點說，乃是含有對奧匈的意義的。法外長在東遊的途上，曾發表反對修改脫里亞濃和約的言論，這在羅國方面引起熱烈的擁護，而在匈國則掀起極大的反響，在這對立的同盟制度還未完全形成之際，國際的對敵已如此之甚，等到對立的集團已十分顯然地成立之後，那大戰的爆發還會很遠嗎？(良輔)

留日僑胞又一批被逐回國

我國僑胞，足跡遍及全世界，開闢草萊，慘憺經營，對於人類的幸福，曾有過絕大的貢獻。但自各帝國主義國家的勢力膨脹以來，宰割世界，奪取殖民地，對我旅居其地的僑胞，嫉視甚深，不爲奴使，即遭排擠。近年以來，我國旅外僑胞，一方面受苛例的壓迫日益加重，一方面又受不景氣的激蕩，事業更形衰落，因此，僑胞返國者，逐年增多。在日本方面，我國

僑胞，爲數本不甚多乃自九一八事變後，因受日人侮辱，先後自動或被逐回國者已非少數，我國政府既不力予保護，而國人又若漠不關心，這在備嘗艱辛忍辱歸來的僑胞誠然是如何痛心的事呵！

最近留居日本山形縣米澤市僑胞十六人又被逐回國了，其情形慘酷，爲前次所未有。這一批難僑均以經營小菜館爲業。當六月十八日，他們抵滬之時，曾發表告同胞書，歷訴因日方藉口須換營業許可證，遭受拘捕禁押及被逐經過情形，中有一段說：『查我米澤市僑胞，均領有該項證書（菜館營業許可證）且在該處營商八年有奇，每年四月，照章領換，惟本年度已將去年之許可證繳去，請其領換，乃當局不但不發換，反說既無許可證，自應加以取締，無法無天，至此極矣！且僑胞被拘捕關禁警署後，一切財產，全行沒收，舊放賬項固不准收回，新有存款，亦付諸流水。』日本的對待我國僑胞，眞可謂『無法無天，至此極矣！』

查上海一處的日僑，近已激增至三萬人左右，而我國留日的僑胞，據推算，全數不過二萬八千人，且所經營的主要職業多爲理髮匠菜館等，固絕無經濟地位可言，乃亦竟不見容於日人。日本的待遇我國僑胞，在從前既已有取締中國勞動者法，而近來限制我國僑胞益加嚴厲，已經見於事實者有（一）規定國人小販工商赴日，須隨帶現金一百元，而三等艙搭客及似勞動分子，須有僑日殷商認領，方得登陸；（二）凡旅日僑胞回國若不到水警署報領憑照，卽不得再往；（三）禁止福建人入境；（四）禁止華工入境；（五）檢舉中國學生商人之赴日者，以防假冒；（六）命水警於輪船進口時，切實檢查（見王闢塵編各國待遇華僑苛例概要。）但觀此次米澤市僑胞被逐回國的經過，則於此種苛例之外，更以「莫須有」之罪，橫施侮辱，擅加拘禁，沒收財產，押送回國，人世間實無所謂人道了。

我國在外僑胞，在歷史上從未受過祖國的保護，自生自滅，言之可慨。現米澤市回國難僑已在京向中央請求救濟，深望當局能予以援助，並向日提出抗議。當茲國難嚴重之際，比較上此雖不足說到若何重大事件，但亦未容忽視，否則殘留日本的僑胞，不爲日奴，恐亦將藉端被逐以盡了。（作舟）



全國財政會議議決之重要原則

馬寅初

此次全國財政會議為國民政府成立後第二次財政大會，合全國各省市之財政當局及財政專家，濟濟一堂，可謂盛矣。會議之目的，在減輕田賦附加及廢除苛捐雜稅，以減輕農民負擔，用意良深。惟名稱上似尚須斟酌，蓋所謂苛捐雜稅由納稅人觀之，幾於無捐不苛，無稅不雜，如車夫之與車捐，房主之與房捐，其觀念莫不如是，豈盡可廢除耶？為明瞭題旨計，反不若改稱廢除苛細捐稅，必苛而細者方有廢除必要，名實亦相符矣。今姑存其舊區分下列五點：

一　何謂苛捐雜稅。

二　廢除苛捐雜稅之辦法。

三　田賦附加減輕苛捐雜稅廢除後之抵補方法，又可分為六項：

甲　由中央稅收劃撥一部份歸地方應用，以抵充其損失。

乙　應屬中央經費現由地方支出者，歸還中央負擔，如軍事費司法費等。

丙　現歸各省稅收，應積極整頓改良，如營業稅，契稅等務使收入增加。

丁　中央舉辦新稅時，如所得稅遺產稅等，應劃分一部份歸地方。

戊　應屬地方稅收，現歸中央征收者，應歸還地方，如菸酒牌照稅等。

己　改灶歸田，亦不失為增加地方收入之一法。

前四項關係較大後二項為數較少。

四　督促方法。

五　實施步驟。

茲分別說明之：

一　苛捐雜稅之界說，可分六點：

1. 凡與中央稅收抵觸，足以妨礙中央收入之來源者為苛捐雜稅。如統稅屬中央收入之一種，如地方政府對於同樣貨物征收產銷稅等，無異變形的統稅，不可謂非苛稅也。

2. 妨害社會公共利益者為苛捐雜稅。

3. 複稅 (double tax) 凡中央已經征收之稅，地方復對之征

收者。

4. 妨害交通稅。

5. 為一地方之利益對於他地方貨物之輸入，為不公平之課稅。

6. 各地方之物品通過稅。

凡地方捐稅性質，有與上述六項相當者，皆可謂之苛捐雜稅，應在廢除範圍之內。實皆根據修正監督地方財政暫行法第六條之規定為地方政府不得呈請舉辦者。該法又根據約法第六十二條所製定，此為廢除苛捐雜稅之法源。就事實論，田賦一項，各縣附加稅捐，名目繁多，不可勝述；江蘇田賦附加，民初尚少，民十六以來驟增，現今統計全省附稅不同之名目，多至一〇五種。財廳近以省正稅為省稅，縣正稅及一切附加為縣稅，附稅未超過正稅者計十七縣，二倍以上者三十二縣。最多者海門達一三·八二六倍。但附稅倍數之少不必即為稅輕，例如松江平均每畝正稅七角〇八厘一毫，附稅抵正稅百分之六十五，正附合計已達一元三角六分八厘餘。海門幾達十四倍，而正附合計僅三角一分七。湖南省名目最多，不下百餘，浙江省亦有幾十種。此外如湖北江西河南安徽等省田賦附加稅無不繁重非常，葉大于本，民不堪命，故宜設法使之減少，實屬急不容緩之圖。然究應如何救濟，自非有具體之原則不可。試就江浙附加田賦分析言之，江蘇省附稅之水利專款、治運專款、清丈費、縣附稅之開河費、保塌費、建閘費、村制費，浙省之水利特捐、治蟲經費、村里捐等，尚可謂與農民有密切關係，其他如各省縣所建設、公安、團練、教育、公益、衞生、築路、慈善、戶籍、修志以及積穀習藝所等附加名目，不勝枚舉，各成專款，特定用途，無一非加於農民之負擔。夫水利治虫等經費，除虫害，溉田畝，直接與農民利害關係至切，取資於農民，猶可說也；其他公安、保衞團練、教育、自治、公益、衞生、築路、慈善、修志等經費，其利益所及，或竟與農民全無關係，或關係甚淺，其負擔亦必欲加諸不克負荷之農民，誠不可解也。尤不平者，現在各省地方收入大都採行兩稅法，一為田賦，一為營業稅，田賦取諸農民，營業稅則取諸工商階級；使生產分子各負擔相當之租稅，固法良意美；而今田賦附加之負擔如此其重，營業稅之附加則為法所不許，以彼例此，相去霄壤，苛雜之勢，尤覺其甚。無怪農民棄耕者之日衆，工商亦間接受其累矣。實則築路、衞生等費，利於工商者遠在農民之上，黨部之民衆捐亦取於田賦附加，不通孰甚！

二　廢除辦法　此次財政會議整理之目的，擬將苛捐雜稅一律取消。所有附加捐稅概行併入正稅，統征一次，嗣後不得再有附加名目。統正附加稅，不得超過正稅一倍，如正稅五角，至多併征附加五角，則統征不過一元；稅額既低，科目又簡，於征收手續上，農民負擔上，各有莫大之便利矣。然各省田賦正稅多寡並不一致，有在一元以上者，加倍征收後，為數尚有可觀；有低至一二毛者，即加倍征收後，仍嫌過少，負擔上不免仍失公平，為補救此種缺點計，故有但書之規定。凡正稅本來甚輕者，則合正稅與附稅之總額，不得超過百分之一為標準；如地價百元，正稅

一毛者，附稅可以多至九毛，雖超過正稅九倍，仍不可謂苛。故第一原則，凡田賦附加稅不得超過正稅總額，正稅過少者卽在正稅科則原屬輕微之處與附稅合併計算，以合於地價百分之一爲度。田賦附加無論已否超過正稅，自本年度起，省縣均不得以任何急需任何名目，再有增加。附加帶征期滿或原標的已不復存在者，應予廢除，不得再變更用途，繼續征收。其已超過正稅之附稅，應限期遞減，一切由省政府切實辦理。凡有不急之需，皆應裁去，以量入爲出爲原則。萬一至裁無可裁，而收入仍不足支出時，則由中央予以補助，就現有中央之印花稅收入，暫行劃撥應用，惟印花稅之征稅權仍歸中央所有，故仍由中央直接征收，妥爲分配耳。夫印花稅旣向各地征收，地方政府對其本地之情形，自較中央派設之機關比較熟識，且指揮便利，今旣分配各地應用，何如由地方政府自行征收，收數必能銳進也。而今所以不能讓地方政府征收者，恐歸地方政府征收後，常因需用浩繁，自由增征，不能維持全國均一之稅率，每每發生複稅之弊。如同一匯票，由滬寄浙，雙方各對之征收印花稅，事屬可能，紊亂租稅系統，莫此爲甚！故不得不由中央暫行劃撥。至抵充地方廢除苛雜後之根本辦法，應辦理土地呈報，使土地之所有權，明白登記，則地多粮少，或有地無粮之弊，皆可免去。又各城市鎮鄉各項雜地，價值特高，非僅呈報辦法可了者，則舉行淸丈後，一律升科納稅，以糾正昔日田重地輕之弊，其足以增加地方政府之收入，實爲抵補廢除苛雜損失之根本辦法。屆時印花稅仍應歸還中央，以淸界限。又地方之含義有二：一爲省地方，一爲縣地方，今日各縣自治尙未實行，故所謂地方財政，專指省地方而言，將來縣地方自治實行後，縣之責任加大，需費甚鉅，必有獨立之財源，方可圖其事業之發展。田賦實爲縣地方之惟一大財源，與省之間，應如何分配，亦應妥爲斟酌，或由省政府統收統支，用百分法分配若干歸縣，若干歸省，庶不至再有附加等名目發生矣。上述原則，理論上雖甚健全，惟恐各省迫於事實，不能切實進行，一切計劃，徒成畫餅，至爲可慮。行政院有見及此，故又設立委員會，督促調查此事進行之狀況，隨時報告中央，其有執行不力者，予以相當處分。

三　抵補方法　廢除方法，大概情形旣如上述。如何抵補？尙有說明必要。印花稅劃撥抵補，原係暫時性質，根本抵補方法，當別有所在，分別述之如下：

現在全國印花稅實收一千二百萬元，倘竭力加以整頓，據財政部估計，可多至六千萬元。惟欲其達到此數，尙須賴地方政府之協助，過去印花稅成績所以不佳者，以地方政府無關痛癢，坐視不顧，亦一大因也。今旣決定將此項歲收劃撥地方，與地方關係逐漸密切，地方政府自肯努力幫忙，以期增收。假定達到預期數額，以四成歸地方，亦有二千四百萬元，較現在實收全額尙多一倍；以四成協助貧瘠省份。此種辦法，原爲我國財政史上之通例，由來已久；其餘仍歸中央。如此無論爲貧省或富省，皆得沾潤印花稅整理之實惠，無感偏枯，肯於出力矣。倘僅按各省收入之多寡比例分配，收入多之省份固然贊成，但不能得收入少者之贊

成。今於按成分配各省後，尚有三四成補助貧省，貧省自亦樂於贊助矣。況如甘肅等省所有中央駐屯軍隊，其給養悉由地方就中央稅收籌劃供給，似應由中央收回自籌自給。此次開發西北聲浪甚高之時，尤非由中央自行辦理不可也。

何以不辦清丈而辦土地呈報？蓋亦有故：因呈報手續簡而易行，清丈則繁而難成也。僅以浙江一省言，估計清丈經費至少需四五千萬元，此大宗款項將從何而來？清丈之目的原爲整理財政，倘因清丈而遞加四五千萬元之負擔，財政整理之效未見而財政現狀恐將因此更不能維持，故不如呈報之輕而易舉。況我國今日鄉村土地價値甚低，最近之將來，亦不至有何大變，呈報辦法，已足應用，實無清丈之必要，不若城市之地價突飛猛進，差以毫釐，謬以千里，急需清丈也。故此次會議採取呈報辦法爲原則，已經大會通過，其詳俟下再述。

甲　中央協款意義之重大　以富省歲收之所餘，補窮省之不足，民國以前即已盛行，用意甚善。蓋政府必須從整個國家立場觀察，統盤籌劃，然後全國文化可以平衡發展，全國人民交蒙其利，否則任令各省各自爲政，富省經費充裕，百廢俱興，教育衛生交通水利等事業，固可盡量發展，全省文化，蒸蒸日上，非無可觀，而貧省將困於經濟，一籌莫展，其利其害，皆非限於其本身已也。況乎今日一般主義或全體主義（Universalism）之經濟學說，瀰漫寰宇，所以別於資本主義或個人主義之思想，以圖挽救人類文化之泯滅。我國可不急起直追，力圖統一，反自蹈其覆轍乎？故由全國立場言，貧省經濟之開發，教育之發展，更急於富省，自不能不予以財政之援助，今中央毅然將印花稅劃出一部，補助地方，用意在此。

乙　應屬中央經費現由地方支出者歸還中央負擔　如大學經費，現國立大學經費，大抵皆已歸中央支出，如中央大學浙江大學武漢大學北京大學等皆由中央撥付。惟青島大學，尚由山東省政府負擔，但財政部則不承認係地方負擔，不過地方協助中央而已。此事猶其小焉者。其大者如司法經費，每年約二千二三百萬元，由地方負擔。夫我國法律，概由中央製定，則司法機關爲執行中央之法律，其經費自應由中央負擔，非如美國之各邦，各有半獨立性質，中央有中央之法律，各邦有各邦之法律，四十餘邦，即有四十餘種法律系統，甚繁雜，誠非常人所易盡曉，非有專研法學者之指導不可，美國法律專院及法律學生之多，良有以也。然浪費多量之人才於此可不必有之事，甚可惜也。可知其各邦負擔司法經費，亦自有故。今我國僅有中央之法律系統，而司法經費由地方負擔，自不可與美國相提並論，故皖省提議請將各法院及其附屬各監所經費，應歸中央負擔，各縣之司法經費暫由地方負擔。現在各省之縣司法事務，其未特設法院者，皆由縣兼理，辦理司法等件之承審員，皆由縣長委任，其經費亦在行政費中支出，無由劃分。此項縣司法經費暫歸地方負擔，亦有理由，而浙江則提議全部由中央負擔，因浙江各縣已設縣法院者爲數不少，即未

設縣法院者，其承審員亦由高等法院核委，經費亦由高等法院撥給，司法經費已完全與行政經費劃淸，故主完全由中央負擔。彼此提案之內容雖稍有不同，其目的初無軒輊。此項司法經費統計全國司法收入抵充外，每年尙差二千二三百萬元，中央一時尙無負擔能力，故中央僅承認原則上歸中央負擔，因現在中央經費困難，暫由地方支出。至司法收入以前直接歸中央者，更說不過去，故承認除印紙工本外，悉數暫歸地方收入。此亦爲中央實際讓給地方之恩惠，從此地方可多得三四百萬元，惟不可謂有大結果耳。

丙　現有各省稅收應積極整頓　各省既有稅收，除田賦外，最要者爲營業稅，其次爲契稅。查營業稅本爲裁釐抵補之稅，從前釐金收入雖屬中央，但均委託地方代辦，地方於委辦之年，如收入爲七百萬元，悉數報解，以後每年亦以此數爲度，如有增收，地方留歸己用，積習成例。釐金與關稅性質相似，皆富有膨脹力，隨貿易之發展，歲有增進，地方留用之款，日積月累，竟成大觀，經費之取資於是者亦日多。一旦裁撤，中央與地方兩有損失。唯中央可提高關稅足以抵補，因當時關稅權尙未自主，提高稅率爲條約所束縛，裁釐加稅亦爲條約所規定，而地方則無原有稅源可以增征，故創設新稅以謀抵補，卽營業稅是也。不僅營業除農業外，凡以營利爲目的之一切事業，皆屬之，故營業稅法第一條卽明定營業稅爲地方收入，但有例外之規定，如對中央已繳納出廠稅之工廠，或繳納收益稅之股份有限公司組織之銀行，地方對之皆不得再征營業稅。現浙江省主張取消此種例外之規定，因錢莊與銀行營業性質相同，今錢莊既向地方繳納營業稅，銀行何能獨免？而中央則以銀行既納收益稅，未便應允，故無結果。又營業稅法第四條規定營業稅稅率課征標準有三：(1)以營業總收入爲標準；(2)以營業資本額爲標準，(3)以營業純收益額爲標準。第一項標準之稅率可自千分之二至千分之十，如營業總收入額千元者其應納營業稅款至少二元，至多十元。今浙江欲改爲千分之二至千分之五十，其用意在稅率之伸縮範圍大，地方政府得就營業之種類，量爲出入，如洋貨業，尤其仇貨業，當特別加高其稅率，一面既可以增加地方收入，一面又可收抵制外貨之效。今浙江平陽縣對營洋貨業者收稅較重，營國貨業者則較輕，似有相當成績，外人亦無可藉口，因營業稅爲行爲稅，非對物稅，我國有完全自主權，不受任何條約之束縛也。微聞山東某地愛國志士，嘗因禁買日貨，並引起日人之藉口，故每於購買者出店之後，痛加懲戒，浙江之用意正同，但未得財政部同意。因原有稅率最高與最低相差不過四倍，倘驟然加至千分之五十，相差過遠，待遇未免不平，流弊甚大。如對國貨之營業稅千分之二，對日貨營業稅千分之五十，彼此相差二十餘倍，足引起日人之報復行爲也。又營業稅法第五條免稅額之規定，無論根據何項標準，浙江擬請一概取消，卽不論營業者營業總收入額資本額純收益額爲數多寡，一律不得免稅。內地營業稅幾全以營業總收入或資本額爲標準，

不採用收益額至資本額與營業總收入亦向不公告，殊難調查，商人以多報少陋稅甚多。又如資本額不滿五百元，可以免稅，則商人有資本千元者往往分開兩店經營，即可避免營業稅矣。但財政部則不以爲然。以純收益之標準，期在通商口岸施行，如上海一埠，華洋較大營業，每年皆有詳細報告，爲推廣營業稅及於洋商計，故有此種規定，且符合各國商人習慣，推行必易，非望其推行於內地也。至五百元資本之小商人亦必納稅，其負擔能力甚小，強加課征，殊非廢除苛雜之本意，至分割資本多設商店，手續非常煩雜，事實頗不易有。總之，征收機關如能認眞辦理，則以多報少分店經營等弊，皆可查出，按法辦理，非必取消免稅額之外，即無辦法也。故浙江可謂毫無所得。

江蘇省對營業稅之意見又如何？如已徵納出廠稅之紗廠，分設事務所於內地，收買棉花，省府認爲交易行爲，勢必征收營業稅，而紗廠則謂已繳納出廠稅，今重收營業稅，顯與營業稅法第一條之規定衝突，時起糾紛。江蘇省府爲避免此種糾紛計，故提議此種事務所之捐稅，仍歸中央征收，再由中央按數貼還，似可免去商人之藉口，中央亦不以爲然。因工廠派人收買棉花，非爲出售，乃爲製造棉紗，兩種手續，僅爲一個營業行爲之兩段。收買棉花爲前部份，製紗出廠爲後部份，中央既征其一，地方即不得復征其他之一部，理由實甚充足。蓋工廠分設事務所之收買棉花，並非獨立之營業行爲，與棉花販賣商之一面收買，一面出賣，從中取利者，不可相提並論。故後項營業，地方政府可以自由征稅，前種手續，實不宜征課。由此觀之，各省企圖增加營業稅率，或擴大其範圍者，皆已無希望，惟在法律許可範圍之內，力圖改良廢除弊端，以求稅收之起色耳。

營業稅之外爲地方收入之大宗財源者，當推契稅。但現在各省契稅收入大減，其一般的原因，不外盜匪遍地，災禍頻仍，多數人民，購買土地之能力減少，契稅自然減少，此與其他稅收減少之原因相同。至契稅減少之特別原因，則由於契稅自身之缺點，即稅率太高，罰則太重。查民國三年北京政府所訂契稅條例，賣契契稅百分之九，典契百分之六，已覺太重，故各省鮮實行者。其後試行期滿，減至賣六典三，自民四以迄現在，各省市契稅稅率，尚未一致，有高有低，頂高者爲賣九典六，次則賣六典三，再次，則爲賣四典二，稅率雖亂，猶不足患，此外尙以附加，竟有與正稅相等者，此其所以爲患也。又逾期不投稅者，除補繳稅額外，並處罰應納稅額之罰金十倍，如應繳九元，則處罰九十元。匿報契價者，如以一萬報五千，除補繳短納稅額外，並處罰稅額二倍至十六倍之罰金。稅率之重既如彼，罰則之嚴又如此，故大宗不動產買賣，皆匿而不報，不但契稅本身之收入減少已也，影響所及，田賦亦因之減少，因買賣田地者爲避免契稅，不敢推收過戶，政府不知土地之主權已經移轉，惟向原主征收田賦，原主則以田已賣出，亦不肯再負納稅義務，致田賦無着落者，往往有之。江蘇契稅於民國二十一年十二月間減半征收，一月收入大增。陝西於民國二十一年九月以

後，減半征收，六個月間，收入亦大加。由此可知嚴刑重稅，終非善法，故此次會議決定辦法數項：(1)契稅稅率以賣六典三爲原則，不得再高，少者悉仍照舊。(2)契稅以不征收附加稅爲原則，其原有附加稅已經超過正稅二分之一以上者，應定期減輕至二分一爲度，其未達二分之一者，不得再加。(3)契紙每張五毛，典賣一律。(4)逾期匿報之契，分別處以罰金，逐漸遞加，頂高不得超過應繳稅額。其有特別情形者，得免除罰金，如因地方戰爭，遷往他處，或因風雨成災，交通阻塞等情事，不能如期繳納者，情有可原，應予酌免。(5)未稅過白契，定期准其投稅免罰。總此五項原則，以江蘇陝西爲例，將來契稅收入，必大有起色，足資抵補廢除苛雜後損失之一部。其單行法由各省自行酌定，此外推行契稅最要之步驟，厥惟司法機關之協助，過去司法機關對於民刑訴訟案件，不需契約，不問紅白，均認爲有效，故人民亦無須急於印契。今後欲推行契稅法之效力，應請司法行政部通令全國各級法院，及兼理司法之縣政府，舉凡審理民刑訴訟，遇有未經完過契稅之契紙，應交由征稅機關分別補稅後，再行審理，並請司法行政部將法院登記不動產條例訂明買賣典質之權利，應以稅過之紅契爲證明方法，如無稅白契，不准登記，亦足助契稅法之推行，二者有賴法院之協力，未可忽視也。

丁　中央舉辦新稅應按成劃撥地方應用　有數省提議，浙江亦在其內，主張國地收支重行劃分。因過去劃分結果，重要稅收如關稅、鹽稅、煙酒印花稅、統稅、特稅，悉歸中央，將來應辦之遺產稅，所得稅，亦屬中央。地方除田稅外，僅有營業稅，各省無大成績，浙江不過二百萬。江蘇之上海南京爲營業稅最有希望之區域，又皆爲特別市，直隸中央，爲省府稅收權所不及，故收數更屬有限。山東除青島外，亦甚寥寥，陝甘等省，更無足道矣。故過去國地稅收之劃分，顯甚偏枯，且與國民黨建國大綱第十七條中央與省採均權制度之原則不合。大綱中所謂均權制度，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權，或地方分權，原爲建國時期之權宜辦法，實最公平，故國地稅收之劃分，亦應以此爲標準。今歸屬中央之稅收，爲數甚大，歸地方所有者，則少之又少，地方事業，何由發展？且中央與地方休戚相關，未有地方事業不能發展，而中央能獨收善果者，況今日中央各項稅收，究其極，又何一非出於地方之負擔？故劃撥一部分歸還地方，亦非不當。故國地兩稅，應重行劃分，凡財務有全國一致之性質者劃歸中央，有因地制宜之性質者劃歸地方，名正言順，自有考慮餘地，惜提案者並未指出稅收種類，內容不免空洞，且事實上現在中央稅收雖大，而支出浩繁，財政亦至拮据，望其割棄一臠，無異與虎謀皮，斷難辦到，惟有望之將來舉辦之所得稅與遺產稅耳。

所謂全國一致或因地制宜之事務性質，理論上未嘗不可劃分，不過事實上甚難區別，如所得稅或遺產稅等，謂有全國一致之性質可，謂有因地制宜之性質，亦無不可。蓋所得遺產，皆可歸屬於一定之

區域，未嘗無地方性質，但此種稅非盡屬對物，亦所以對人，人最流動，其關係又往往極其複雜。如甲生在山東，財產在安徽，死在浙江，其遺產僅一，而可以征收遺產稅之地方有三，不免重複，故又不可不歸中央。關稅亦然，如歸地方，江蘇有上海關，河北有天津關，湖北有江漢關，收入大有可觀，而邊遠偏僻無關省分，則毫無收入，易感偏枯，不如歸中央為愈。諸如此類，不勝枚舉，故所得遺產兩稅最好由中央征收。分配若干成歸地方，如是則不違反均權之精神矣。

遺產稅雖為良稅，惟我國財產尚無登記制度，遺產何從得知，故征稅最難。民國十七年曾計劃施行，終未實現，所得稅情形亦復類是，故各方希望雖殷，成功之日尚甚遠也。

戊　應屬地方稅收現歸中央征收者，應歸還地方。　如煙酒牌照稅，即其一例。煙酒稅為維持全國稅率均一計，應屬中央，而煙酒牌照稅則有營業稅性質，應屬地方。民國二十年六月三日公布之營業稅法第二條規定，中央征收之菸酒牌照稅收入，除由中央留十分之一外，其餘應撥歸各該省市，作為地方收入，此為立法院起草時，彙集財政部及各省市意見審核之結果。財政部之意，煙酒稅既屬中央，煙酒牌照稅為附屬收入，亦應歸中央；各省市意見則認為有營業稅性質，故應歸地方。審查結果，以仍由中央征收為佳，因煙酒之運銷製造，既由中央管理，則牌照亦由中央發給，較易調查，管理容易。唯因屬營業稅性質，故收入十分之九須歸屬地方，中央僅留十分之一，作為經收手續費。但數年來中央以本身利害關係不切，辦理不力，成績甚壞，又因管理面積過大，交通不便，費用亦多，劃歸地方者不過十分之五六，地方大受損失。故此次江浙主張收歸省辦，以本省政府對於本省情形較為熟識，其勢力可以深入鄉鎮，恐非中央所能遍知，倘中央於內地廣設分事務所，費用更大，更不經濟。倘歸地方辦理，不僅費用節省，財政系統亦更分明。財政部慨允讓出，於地方收入，不無小補也。

己　改灶歸田　田賦既歸地方，灶地自亦應屬地方。今鹽灶仍歸中央管理，實不妥當，故改灶歸田，升科起稅，未嘗非增加地方收入之一來源，全國估計約有五十萬元。

又現在水利事業，正在積極進行，將來沿河灘地，皆可成為膏腴之田，從前江蘇省政府預備以三千萬元興築海徐鐵路，因與京浦線並行，無大利益，決移此款辦理水利，改良水道，將來沿江沿湖漲出田畝，均歸地方升科管業，收入當大有可觀。又從前導淮委員會主張河道兩岸湖沼地，由該會自行處理，指定稅則，征收地稅。夫征收地稅乃財政事務，導淮則職在水利，兩者不應混為一談，故立法院不予同意，更改其組織法。多餘地畝，應為地方管理。

鹽務署從前亦欲對於墾地自行升科征稅，未得立法院同意。

各省沙田，數亦不少，中央認為河海皆屬國有，故沿河海沙田，亦應屬於中央。但民國二十年劃分國地收支時，認沙田為土地性質，應歸地方收入，此次會議亦照此決議，凡此種種，對地方未始無益。

上述各項地方增收之款，煙酒牌照稅一百五十萬，印花稅一千二百萬，財政部預算二千四百萬係估計數不足為憑，司法收入四百萬，灶地五十萬，故總計此次中央讓出者不過：（1）一千八百萬元；（2）即照財政部意見，印花稅整頓後，可加至六千萬元，地方應得四成，合二千四百萬元計，亦不過三千萬元；（3）司法經費二千二百萬歸中央與四百萬之司法收入相抵外，地方亦可省付一千八百萬，故最高可達四千八百萬元，至於所得稅遺產稅，則空無所有，不可即望也。

故地方政府抵補廢除苛雜之損失，可得中央援助者，少則一千八百萬，多則四千八百萬。然能否足用，大成問題！僅就浙江論，田賦總額六百萬，田賦附加一千一百萬，營業稅二百萬，其他二百萬，合計二千一百萬，與支出比較，尚少一百八十萬，今得中央協助一百五十萬，僅差三十萬，固不難彌補；倘附稅必須取消，其數即有五百萬。浙省如此，他省可知，區區二三千萬，不足尚甚鉅也。

或謂上述抵補地方稅損失之六法，固屬必要，然於六法之上，尚有一根本前提在，使此前提而不成立，則苛雜雖廢除於一時，不旋踵而復起，變本加厲，不勝其弊。前提如何？即統一軍政是也。民國以來，軍政統一之時甚少，軍閥割據，稱雄擁兵自衛，私賦自肥，故省自為政，每歲收入耗於軍費者十之五六，入不敷出，日以為常。遂致多方搜括，民不堪命，富省因有種種附加名目或預征妙法，或可敷衍，如四川竟已預征田賦至數十年之長。然窮省雖欲預征，奈民無蓋藏何？此種軍政，一旦不統一，即苛雜一旦不能廢除，除於今日，必起於他日，又何必多此一舉乎？實慨乎言之。如現在中央駐屯甘肅寧夏各省軍隊經費，皆就地籌劃，雖羅掘俱窮，僅得一飽，中央鞭長莫及。其他軍隊或發給全數，同一國家軍隊，而苦樂不均如此，故每遇戰事，私而忘公，不肯出力，坐誤戎機者，往往有之。甚則爭奪防區，私鬪不已，情勢如斯，尚有廢除苛雜之機會乎？傳聞蔣總司令擬自江西共匪肅清後，將全國百師軍隊縮編為六十師，直接統屬中央，待遇一律，苟能如是，實軍政前途之福星也。又聞嫻熟中國軍事情形者言：將來欲縮編我國軍隊，最好方法，即不招新兵，不裁舊兵，聽其自然，三年為期，則兵不裁而自裁，蓋逃脫者多也，其言可謂諳矣。究竟如何，尚未可知耳。

四 督促方法 倘各省代表歸去，對於決議案不肯或不能認真辦理，則會議等於白開，徒勞無益。行政院有見及此，故擬定中央監督辦法，促各省注意。

（1）中央設立整理地方捐稅委員會，以財政部賦稅司司長為當然委員兼任主任，其他則為聘任專門委員，分組辦事，因地理關係，分劃幾省為一組，秉承財政部長之命，辦理左列各項事務，

（子）調查各省捐稅情形。

（丑）作成各種整理計劃。

（寅）代表財政部長，與各省及直隸行政院之市財政當局作

初步接洽與詳細研討。

(卯)議定捐稅之種類與稅率及征收方法。

(辰)各省市增加捐稅之種類稅率或變更征收方法均先由本委員會審核，然後依立法程序辦理。

尚有其他各款，茲不俱錄。

(2)各省及直隸行政院之市，設立捐稅監理委員會監督苛雜廢除之實施，由左列人員組織之：

A．工會農會商會教育會製造業販賣業金融業運輸業各選代表一人。

B．省市黨部代表一人。

委員會設主席一人，由委員互選，委員為無給職。

其用意，以為各業代表各能維護其本業之利益，並不怕政府之壓迫，實施其監督權也。但此種希望，不過理論上之見解，事實上恐亦甚難，因各業代表之人選，不易產生故也。現在各地民衆團體，或因其本業缺少人才，或雖有人才，而不願活動，故產生之代表，或非本業中人，雖本業中人而不能代表本業之利益，假公濟私者，往往有之，望其能舉監督之實，非易事也。

或謂各省市已經設立參議會者，能負監理之責，不必另行組織機關；其未設立參議會者，由財政部及各省市遴選素孚聲望之公正人士五人至七人，呈准行政院聘任組織之，亦無不可。兩法相較，似以後法為佳。因各法團代表往往為不良分子把持，頗多流弊，已如上述。然後法亦未嘗無弊，蓋士紳不外二派，向來反對政府者，當不能被選，被選者每為親近政府之一派，彼此相識，未必能破除情面，公而忘私也。討論結果，經大會議決，採用第二法。

監理委員會之職務如下：

1．調查境內苛捐雜稅及征收方法。

2．研究境內之捐稅整理辦法。

3．建議各省市政府及財政當局整理方法及陳述本境之捐稅情形。

4．向監察院舉發違法之捐稅及稅務機關人員之違法行為。

5．向行政院及財政部直接陳述本境之捐稅情形及整理辦法。

此種委員會組織之理由，一面固在督促各省代表之切實執行，一面亦祈去惡務盡，使有未知之苛雜名目，逐一發現廢除，並使將來永久不至發生苛雜捐稅，故組織永久性之機關，使人民有監督財政之機會，公衆有了解其權利之機會，從此民情可以上達，政府易知民隱，官民合作，刷新政治，實基於斯。

五　實施步驟

(甲)土地呈報　土地呈報利在簡便，已如上述。過去辦理土地

呈報省份，成績不佳者，因辦法太緊，農民又須負擔費用，鄉愚無知，不識利害，祇知政府藉端斂錢，不易諒解，糾紛迭起，宜無善果。今後欲使呈報辦法推行盡利，須遵守下列各款：

1．手續力求簡便。

2．人民呈驗契據，隨驗隨還，毋使延擱等待及遺失。

3．呈報費用不取分文，浙江從前每畝征收呈報費一角，無怪鄉人反抗。

4．人民不了解呈報意義，應於事前廣爲宣傳。如土地呈報結果，可以使土地之所有權確實，減少訴訟痛苦，可以使有地無粮有粮無地之弊除去，普通大地主皆不納粮，政府收入短少，惟有附加粮賦，貧農之負擔加重矣。如浙江田賦應有二千萬元，近來不過六百萬元，皆因大地主逃避納粮之故，呈報以後，大地主亦須納稅，政府收入增加。稅率可以減輕，小農負擔亦可減輕，實與多數農民有利無害。農民咸能了解，辦理之效，旦夕可見矣。

5．不准強迫，務使農民明白，自動呈報，

至已經辦理清丈著有成績者，仍須繼續照辦。

各省都市土地價值甚昂，尺寸之差，稅收損失，即有可觀，非清丈不可，僅憑概測之呈報辦法，自不適用。

上述各點，皆爲大會通過之原則，將來諒能有相當之結果也。

(乙)省縣稅之劃分　第一次全國財政會議，祇將國地兩稅粗爲劃分，但所謂地方含有省縣兩級，此次會議則擬劃分爲省地方與縣地方兩種。至詳細劃分辦法，由各省自行酌定。劃分之標準要點如下：

1．僅有省與各縣市之劃分，至縣與區鄉鎮不再劃分，因區分過細，稅源不易分配也。然全不區分，亦有困難，如浙江各鄉村每有獨立之收入，辦理地方公益之用，豈可將其取消耶？

2．省與縣市稅捐之收入，以種類劃分，不以正附劃分，蓋附征已在禁止之列也。

3．省與縣市稅收，有共同分配之必要者，按成分配，如田賦一項，或省四縣六或省三縣七等是。

4．支出經費，以機關及事業設施目的爲分類依據，如教育有教育事業費建設有建設事業費者，如此方可顯示政府職務與責任之種類與程度。

5．省與縣市收入劃分以後，彼此均不得附加。

6．省與縣市支出劃分以後，有必要時，須互相協助。在此六項原則之下，各省可以酌量擬訂單行法規，省市縣既各有特定收支，故亦各有預算矣。

(丙)省市縣地方預算要點　從前頒布之中央預算章程，對於縣市地方預算並無規定，二十一年九月二十四日公布之預算法第九十三九十四各條，對於市縣預算之編製，雖略有規定，但甚概括，詳

細辦法，仍須由各省政府另訂單行規程，其應注意之點如下：

1. 市縣政府編製預算時，必要使法團及公民有參加意見之機會，以期達到財政公開之目的。預算監督除行政機關外，另設機關，防止流弊，雖未說出何項機關，可有人民代表參加顯而易見。

2. 凡屬地方公共收入，不問來源如何，用途如何，必須統行列入預算，庶可表示全部財政狀況，倘有遺漏，即失其眞相矣。

3. 預算科目，力求統一與明顯，使人民易於通曉。

4. 預算編製程序，力求簡便，多用開會方式，可以減少公文呈轉手續，節省時間，

5. 預算公布日期，至遲須在年度開始前一個月，以便爲實施上之準備。

6. 預算執行及追加，應有嚴格之規定，以杜苛征濫用之弊。

此外有連帶關係者二點：

7. 量入爲出，此爲現在中央及省市縣共通之原則。

8. 禁止額外攤派，因此種習慣，比苛雜更壞，地方政府往往於預算不足時，任意攤派，人民負擔，不可預知，非明定禁止不可。

試觀上述各點，可見財政當局對於地方預算之重視矣，欲使預算發生效力，蓋非如此不可。故預算章程及法律，皆嚴爲規定。預算程序必須經編製（中央省及市縣政府主之）核定（由主計處行政院或中央政治會議主之）審議（立法機關主之）及執行四種階段，尤須於會計年度實施前審議完竣，預算之實效可期。過去行政機關編製預算，均不能依限呈送，各省更漫不經心，呈送預算，往往在年度過去以後，試問預算之作用何由而見？且因預算不定，行政長官往往隨時請求經費，漫無限制，財政當局亦苦窮於應付，如欲免除此弊，亦非確定預算制度不可！

雖然，確定預算固可使財政當局免去種種困難，但中央軍政當局如無統盤籌劃，各省財政當局處境亦甚困難。如軍事領袖忽欲於各省建設飛機場或某處設立軍港，只憑一通電報令各省籌劃，開支浩大，地方將何以應付？倘中央派員任意指定某地爲飛機場，地面高低不平，土地購價不過十萬元，塡土費用竟達三十萬，此等不經濟之舉措，更陷地方財政當局於困境也。故欲各級政府確定預算，尤非使軍事當局有通盤之籌劃不可。

（丁）中央與省之稅收亦應劃分清楚　第一次全國財政會議時雖粗有分劃，究未清楚，如鹽稅既屬中央，應由中央統一征收。江蘇安徽兩省鹽附加稅，已由中央收回整理，成績甚佳。其他各省以地方名義附加征收者尙多，亦應一律取消，併入正稅，由中央統收，方稱合理。但亦有困難，因各省附征中，有經中央核定充作省債基金者，一旦取消，省債信用大減，故統歸中央收入後，仍須劃撥一部份歸還地方，充作基金。其他原有特別規定用途者，亦應照撥，如此雖取消附稅，不至引起各省之反抗，而界限淸楚矣。中央補助之標準，應以收回前之實

征數額爲度。甘肅寧夏兩省之國地收支，迄未劃分，中央駐屯軍費由地方負擔，故全省國地稅之收入亦統歸其支配。甘肅全年收入八百萬元，軍費卽需負擔六百六十萬元，保安經費尙不在內，結果人民負擔太重，相率逃亡，地方經濟，更瀕危境。寧夏省全年收入不到二百五十萬元，而軍費年達一百九十八萬，保安性質之警備隊經費尙不在內。該省自民國十八年設治以來，對於國稅收支，從未報解，與中央法令，財政系統，皆有未合，亟宜加以分劃，凡屬中央收入，概由中央收回，中央應負軍費，亦直接由中央負擔，然後國地兩稅有整理機會。否則該兩省地方政府，決不願負擔整理中央稅收之責，地方財政亦連帶不能整理，兩受其害，豈計之得哉？中央與省之界限既能劃清，則省與縣之界限亦易劃清矣。故會議通過原則如下：

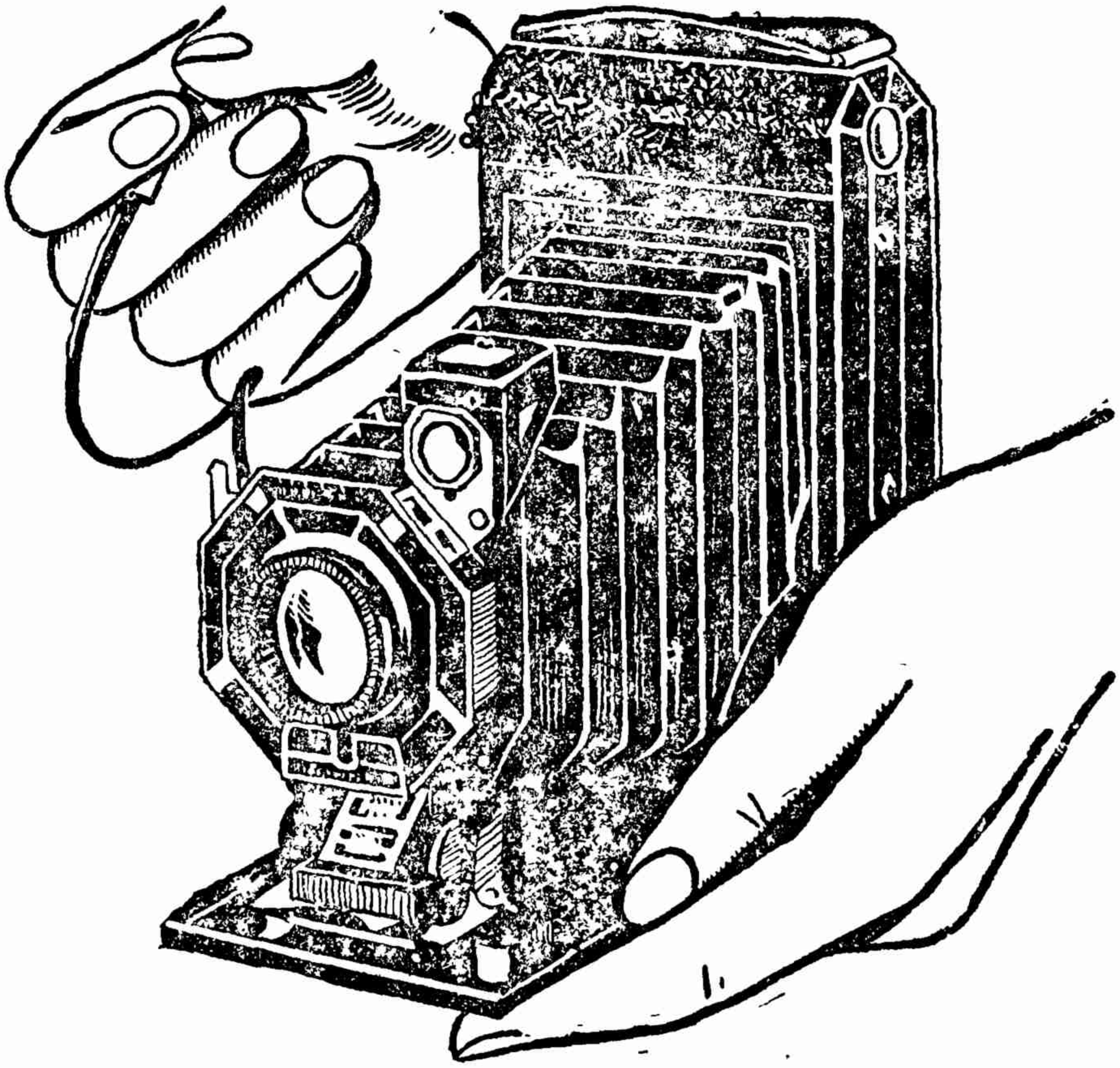
凡一切國家性質之稅捐，概歸中央征收，國家性質之經費，亦由中央支付，如是則全國財政前途當日趨光明也。

本年首五個月的中日貿易統計

——日貨入超一千五百餘萬元

據國際貿易局發表我國對日貿易本年五月份就數字而論，較上月稍好，漸趨順境。日本（包括臺灣）輸華總數，計共一一、八三六、一六一元，我國輸日總數計共九、一七四、五九八元，較上月出口增三、〇〇八、九八八元，進口減二八二、一一五元，較上年同期進口減四、一一九、八七九元，出口亦增二、四五一、〇四一元。本年五個月入超，計共一五、四九一（千）國幣，較之去年同期入超二八、七五〇千國幣約減百分之五・三八。至日本輸華商品，仍以棉布爲最巨，計達一、八〇三、一一二元，卽較上月，亦略有增益。棉布中尤以竹布，粗細布爲最多，佔五六三、四四八元，其他花染洋紗等亦不少。至於魚介鋼鐵等較上月稍見減落，惟大致無變動。中國輸日商品，以食粮及粉類爲最多，達一百餘萬元，較之上月大見增加。此外棉花棉紗等亦增加二三十萬元左右。

柯達六一六六二〇鏡箱



此二種新式時髦柯達鏡箱。尺寸非常精小。不獨式樣秀麗。攜帶更便。而且可在任何天氣拍得精美快照。鏡頭與快門之設備。十分完美。計分數種。（亦有裝柯達F.6.3.正光鏡頭者）照片尺寸計

六一六號—二寸半×四寸四分之一寸

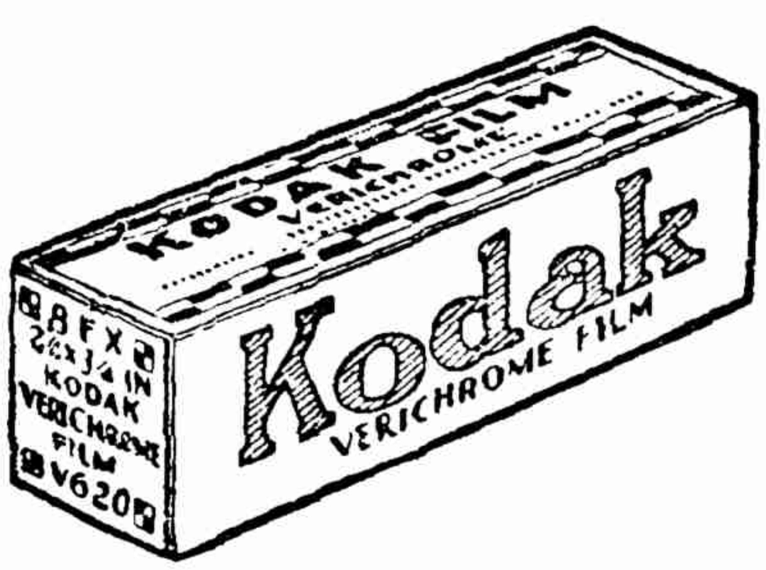
六二〇號—二寸四分之一×三寸四分之一寸

各柯達經理處均有出售

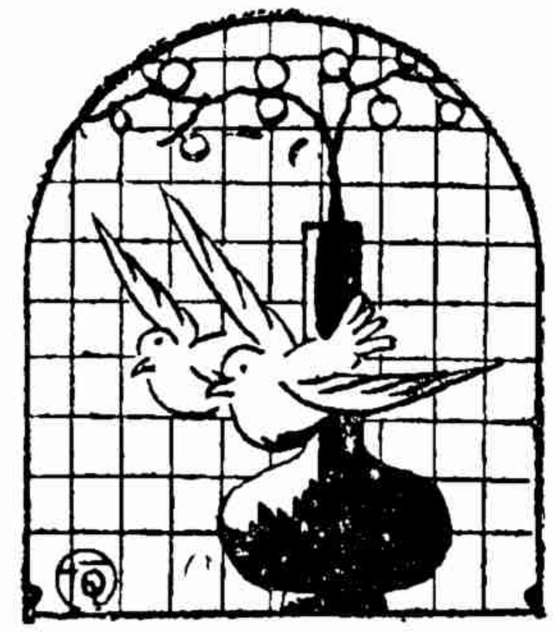
定價每具自洋廿四元起。

欲得精美照片
必用柯達軟片

柯達萬利軟片。雙重藥膜。感光迅速。拍攝快照。萬試萬利。



美商
柯達公司
上海圓明園路一八五號



廢除苛捐雜稅與發展國民經濟

賈士毅

一 引言

經濟爲財政之基礎，二者互爲因果，關係至爲密切，故善理財者，應以不妨害國民經濟之發展與民生事業之繁榮爲原則。近年以來，我國外受世界經濟恐慌之影響，內遭天災人禍之摧殘，農村衰落，工商交困，至今日已達極點，揆厥原因，固有多端；而苛捐雜稅，過於繁重，竭澤而漁，民不聊生，實爲厲階也。考我國古時，以輕徭役，薄賦斂爲善政。近世各國理財政策，亦莫不以培養稅源，增進生產力爲急務，誠以民間納稅過重，勢將厭棄生產，國民經濟日形崩潰，財政基礎因而隨之動搖，足以形成國困民窮之現象。今後欲圖補救，自應在消極方面，廢除苛捐雜稅以減輕人民負擔，積極方面發展國民經濟，以充裕人民生活。惟事關國計民生，非先行詳加考慮妥籌進行方針不爲功，爰特遵照中山先生遺教及此次全國財政會議議決各案，參以個人在經濟潮流上之觀察，與夫歷來整理財政之經驗，略抒管見，藉供國人之參考。

二 我國地方稅捐之概況

(甲)地方稅捐制度

我國地方稅制，前以各省情形不同，名目繁多，自十七年劃定國地兩稅及裁釐以後，已規定田賦、契稅、屠宰稅、牙稅、當稅、營業稅等爲地方稅，而屠宰、牙、當各稅，亦已先後併入營業稅，以符稅制統一之旨。是以我國地方稅制，可大別爲三類：（一）田賦——丁、漕、屯、課屬之。（二）營業稅——屠宰、牙、當各稅屬之。（三）契稅。原已由複雜而趨於簡單。迨後每因舉辦新政，經費無着，往往不顧法令，於正稅之外，任意帶徵附加，甚至附加超過正稅數倍或數十倍，馴至寖成慣例，而地方稅制，由是益增紊亂矣。

(乙)各省苛雜稅捐之現狀

各省苛捐雜稅，名目繁多，害商擾民，久爲世所詬病。其紊亂複雜情形，不獨此省與彼省互異，即甲縣與乙縣亦各不同。其中最稱繁苛者，首

推田賦附加，單就項目而言：江蘇全省各縣有一百零五種，浙江有七十四種，江西有五六十種，山東湖北各有一十八種，而浙江科則之繁，全省各縣竟達七百三十九種，至其附加與正賦之比例，江蘇灌雲縣蘆課小糧之附加，超過正賦三十一倍，灶土地畝捐及大糧附加各超過正稅三十倍，海門縣附加超過正賦二十六倍，灌雲縣超過正賦二十倍，江浙情形如此，其他各省不難推知矣。

其次為牙稅。據去年南開大學調查：河北省、獻縣邢臺大名等十一縣，賦稅情形，竟發現牙稅種類有五十一種之多，每種之上，復多加一重附加，不獨課稅無一定標準，而抽收牙佣，亦無一定限制。至契稅原為確定人民產業所有權，稅率不一，正稅之外，復多附加，遂致短匿隱漏者日多，正稅收入，反受影響。屠宰稅屬於消費稅之一種，極易轉嫁，乃因徵收制度之未臻妥善，流弊亦多。他若對物課稅之變相釐金，如安徽之米捐，江西之產銷稅，湖南之竹木紙油捐，河北之木行捐蛋捐等不勝枚舉。此外臨時擬派勒索之按畝攤款，兵差給養，其擾民之甚，尤屬不堪言狀矣。

惟各種附加稅之收入，多已指定用途，最大者莫如保衛公安經費，其次為教育自治建設保甲等項，每因徵收制度不良，極易發生飛灑詭寄（指田賦而言）浮收中飽等情弊，以致公家所得者不過二分之一，其餘多半歸私人侵蝕，足見徵收此項苛捐雜稅，對於公家殊少裨益，而於人民大有損害，實有立時廢除之必要。

三　苛雜稅捐對於民生之影響

凡創辦新稅，或加徵舊稅，應以納稅人之能力為標準，若納稅人能力薄弱，稅目雖多，亦不能有多量之收入，供給政府各項費用，稍知租稅原理者，類能言之。考各國租稅制度，昔時以間接稅為中堅，蓋間接稅按照租稅轉嫁之原則，每易增加消費者之負擔，減少人民購買力，間接阻礙國民經濟之發展，結果使稅源根本動搖，故近世各國多捨棄間接稅，而以所得稅為稅源。

我國人民生產力非常薄弱，兼之分利者多，生利者少，納稅能力原屬低微。乃近年各地方政府課稅田賦附加及苛捐雜稅，巧立名目，祇圖財政上之收入，徵收之便利，往往不顧納稅人生產能力如何，任意增重人民負擔，殊屬違反租稅原理，不獨足以妨礙國民經濟之發展，且於民生亦有重大不良之影響，流弊所及，約有數端：

（一）田賦附加繁重，或對農產品苛徵捐稅，致令成本增高，農民終歲勤勞，往往所獲不足以供徵賦，農村經濟因之日益困萎。

（二）工業方面，無論原料或製造品，因捐稅苛雜，坐令成本增高，不易銷售，馴至釀成工廠停閉，工人失業之恐慌。

（三）中國商品因稅捐苛重，價格無形提高，轉嫁消費者負擔，致使商業蕭條，國貨滯銷，坐令洋貨充斥市場，漏卮甚鉅。

四　此次全國財政會議議決案在統制地方稅制上之效能

苛捐雜稅之害國病民，已如前述，自應分別緩急，逐漸廢除，藉蘇民困。惟廢除後應如何整理正稅，另籌抵補，以裕收入而資救濟，實爲目前重要關鍵。綜觀此次全國財政會議議決各案，關於稅則之應加整理者有三：一曰田賦附加，二曰牙稅，三曰契稅；關於稅捐之亟應廢除者，就其性質而言約有六項：一曰妨害社會公共利益者，二曰妨害中央收入之來源者，三曰複稅，四曰妨害交通者，五曰爲一地方之利益對於他地方貨物之輸入爲不公平之課稅，六曰各地方之物品通過稅。至若廢除苛雜後，究應如何另籌抵補，亦已規定四項辦法。惟紬繹第一項辦法，各省預算將來究能緊縮至若何程度？浮濫究能删除多少？節省之款究有幾何？此時無從估計。紬繹第二項辦法，各省稅捐何時方能整理完善？逐年增加之款究有若干？亦屬不易推測。紬繹第四項辦法。各地方現在所負擔司法經費，將改由中央負擔，卽以原負擔之款，作爲第四抵補，查原文語氣之間，尙待財政部與司法行政部商議，實行尙無確期。其較爲切實有效之抵補，則爲第三項，卽中央協撥之印花稅與煙酒牌照稅。在印花稅項下，中央允自本年七月一日起，以一成撥歸省費，以三成撥歸縣費，以二成撥歸邊瘠省分，餘四成仍歸中央。就湖北省印花稅而言：二十一年度收入爲一百零一萬五千餘元，一成撥歸省費，計洋十萬餘元。三成撥歸縣費，計洋三十萬餘元，似此不無小補。至煙酒牌照稅，中央亦已決定自本年七月一日起，完全撥歸地方接辦。茲將二十一年各省煙酒牌照稅實收之數，列表如左，以見一斑。

各省煙酒牌照稅加撥地方款項估計表（照二十一年實收數列）

省別	總額	原撥各省之款	原留部中之款
江蘇省	六〇四・六一六	三二六・四九三	二七八・一二三
浙江省	四七五・〇二五	二五六・五一四	二一八・五一一
安徽省	八〇・九三〇	四八・八〇一	三二・一二九
江西省	六四・〇八八	三四・六〇八	二九・四八〇
湖北省	四五・七一六	二四・六八七	二一・〇二九
山東省	一〇四・三一一	五六・三二八	四七・九八三
河南省	五七・九〇〇	三一・二六六	二六・六三四
河北省	五三七・五〇九	二九〇・二五五	二四七・二五四
福建省	三八・〇〇八	二〇・五二四	一七・四八四
總計	二・〇八八・一六四	一・一三二・七〇九	九五五・四五五

總觀上述整理正稅，廢除苛雜以及另謀抵補，均已詳訂辦法，限期實施，並於中央及各省市分別設立稅捐整理委員會及稅捐監理委員會，以期通盤策劃，藉收統制地方稅制之效。考日本徵稅制度，前以對於資本家及營業組織複雜的股份公司，往往監查不周，致有漏稅情事，對於組織簡單之小工商業，徵收稅款，一文不能倖免。似此情形，日本財政當局，認爲有根本改造之必要；此外承繼稅，所得稅，累進稅率，及資本利

息稅，均認為有提高之必要。至若奢侈稅方面，對於五角以上的飲食五角以上的演劇，以及其他觀覽費娛樂及奢侈行為，均認為應課以高率的稅金。爰對於各項稅則實行統制，藉以祛除經濟上的不平。最近日本軍事當局復提出下列兩項主張：

一、對於負擔能力大的人增課租稅；

二、澈底取締大企業家的逃稅行為。

惟整理地方稅捐，應一面遵照此次全國財政會議議決案，一面參照各國統制稅制的良規，切實整理。整理程序，約有四端：

第一、調查地方稅捐用途及稅率輕重，酌量緩急，分別核減或裁併。

第二、歸併附加稅目或創辦良稅以代替之，務使稅制趨於簡單化，合理化。

第三、改善徵收制度，廢除包辦惡習，以期剔除中飽，節省糜費。

第四、採取量入為出主義，在不妨害事務範圍內，縮減行政經費，并力祛一切浮濫不急之需，節省支出。

至其根本辦法，要在確立地方財政政策，嚴定預算標準，以期收支適合。

五 廢除苛捐雜稅後在發展國民經濟上應採取之途徑

（甲）辦理土地陳報以平均地權

此次財政部向全國財政會議提出辦理土地陳報綱要一案，計三十五條，曾在第三次大會通過。此案為澈底整理田賦之先決條件。陳報以後，舉凡民生主義所規定之照價徵稅，照價收買，以及施行遺產稅、所得稅、地價稅、土地增值稅，皆可逐漸推行。設使照價徵稅，遺產稅，地價稅、土地增值稅等得以實行，豈惟稅收銳增，庶政易舉，原來不勞而獲之地主，皆得從事生產事業，化遊民為有用之人。

（乙）遍設農工銀行以發展民族資本

民族資本，概分為國家資本與私人資本。資本在用途方面，又可分為三種：一曰金融資本，二曰實業資本，三曰鋼鐵資本。此次全國財政會議決定遍設農工銀行，即由國家掌握金融資本，以發展實業，此舉實現以後，則提倡生產，獎勵貿易，改進幣制等項，皆可見諸事實。資本用在獨佔性質之實業者，民生主義亦曾規定應由國家經營，如路礦航電等業。至其他生產事業由私人或私人組合而經營者，農工銀行應予以接濟而助其發展。他若鋼鐵資本，應由國家掌握而運用之。我國實業尚在幼稚時期，舉凡新式機械無論在農業工業或礦業方面使用者，往昔大都仰給於外人。設使今後由國家經營鋼鐵事業，製造大批適用機械，以發展農工礦業，豈惟國家經濟日即於繁榮，即一切稅源，亦必日即於富裕，例如為灌溉或排水而用之「邦浦」，設能通行於國中，則水旱之災可以減免，田賦收入，遂得確實可靠。

（丙）療治病態產業以振興全國實業

我國產業陷於病態，或由於運輸不便，或由於捐稅繁苛，或由於經濟侵略，或由於盜匪橫行，或由於水旱頻仍。今政府極力修築公路，整頓航運，鐵部對於農產原料，分別減輕運費，此在運輸方面加以療治也。此次全國財政會議決定廢除苛捐雜稅，財部對於農產品及工藝品酌量免稅或減稅，此在稅捐方面加以療治也。我國關稅，因受不平等條約之束縛，現在中央與外人協定改善，以達到完全自主為目的，各民衆團體，又復極力提倡國貨，以圖挽回利權，此在侵略方面加以療治也。蔣委員長與各地軍事長官現方協力剿匪，剿匪之後，繼以清鄉善後，此在匪患方面加以療治也。全國經濟委員會對於黃河長江之疏浚與夫導淮開港，均不惜借重外國之人材與財力而從事焉。至培養水源之造林運動，逐年皆在提倡厲行中，此在災荒方面加以療治也。尤有進者；農業之腐舊不堪，小工商業之支離破碎，以及因各業務停頓而失業者，則貴有適當領袖人材，以科學方法，改良農業，重組工商業，并予失業者以相當救濟。庶幾病態產業一掃而空，實業振興，可翹足而待也。

六　結論

此次全國財政會議之精神，重在以內外相維之義，達到解除民困之境域。鄙人此次參加會議，頗獲良好印象，感想所及，約有兩端：

一、各方深明內外相維之精義，將竭全力以求政策貫澈　在前中央與各省情意既多睽隔，政見亦不相同，今則中央與各省情意既通，政見亦屬一貫，汪院長孔部長屢示內外相維之意，並允酌撥中央款項協助各省廢除苛捐雜稅，以紓民間之痛苦。

二、各方咸抱解除民困之熱忱，將竭全力以圖救濟農村經濟　在前中央對於民間疾苦每多隔閡，以致民隱無由上達，今則汪院長孔部長洞悉民間疾苦，指導各省當局減輕人民負擔，以期恢復農村之經濟。

值玆農村破產民生凋敝之秋，吾人應本良心上之主張，按照此次財政會議議決各案，努力實施，以解除民衆之痛苦，培養國家之元氣，則地方財政悉納入正軌，農村自趨於安定，國民經濟之發展，庶有望也。

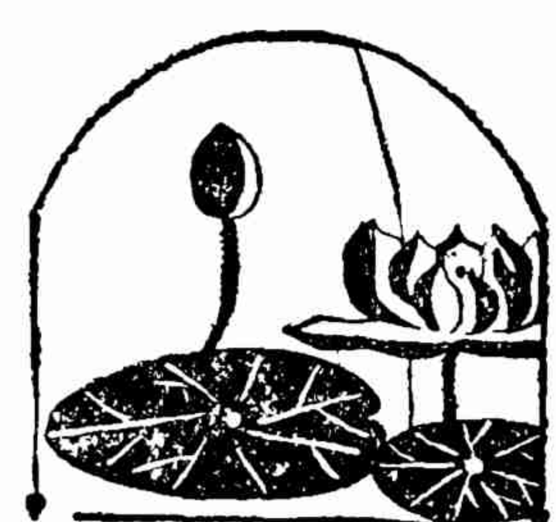
我國古物流入異國統計——五年之間竟達六百餘萬關兩

玆據國際貿易局發表民國十八年至二十二年五年間中我國古物流入異國之價值統計如后：

民國十八年	一、四九七、六〇〇關兩
民國十九年	一、一六八、六一四關兩
民國二十年	一、二九八、一一〇關兩
民國二十一年	一、一七二、一一〇國幣
民國二十二年	一、一三〇、八九七國幣


註冊商標
吉牌國貨
華生電風扇
本外埠電料行均有出售
枱風扇分
扇體各種
漆色均備
摩登萬分
取携便利
構結堅韌
十六寸 十二寸 兩種
保用十年 修理免費
用風扇分 五十六寸 三十六寸 兩種
式樣美觀 電費極省
經久耐用 體質輕盈
十六寸 十二寸
六翼交流 打氣風扇
事務所上海南京路日新里
電話九二六九六號

AWSC(2)-23:6



評第二次全國財政會議

（北平社會調查所來稿）

千家駒

自國民政府奠都南京以來，曾經召集過兩次全國財政會議。第一次在民十七年七月，正當北伐告成的時候；第二次即今年五月二十一日開幕的財政會議。說到召集這次財政會議的緣始，我們不能不追溯到去年行政院的農村復興委員會與今年行政院的一四九次會議。按自去年十一月農村復興委員會通電全國，徵求關於苛捐雜稅之名目數額以後，今年二月二十七日，行政院第一四九次會議，復議決了三項步驟：第一，由行政院通令各省市政府，負責切實調查該省市內各縣各地方一切捐稅之名目，稅率及用途等，限於本年三月內完畢。第二，由各省市政府，依據調查結果，詳加研究，並參照該省市內度支實在情形，擬具減輕田賦附加廢除苛捐雜稅之具體辦法，限於本年五月底作成，將報告與計劃書，送達財部。第三，財政部於收到各省市報告及計劃後，再加研究，作成通盤之籌劃，於本年六月間召集各省市財政當局，及經濟界代表，到京開會，切實商定裁廢抵補辦法。後財政部以該項會議所應討論的減輕田賦附加與廢除苛捐雜稅諸問題，均與地方預算有連帶關係，現距二十三年度開始，為期已迫，故將開會日期提前於五月二十一日舉行。所以這次會議在法理上是根據行政院一四九次會議而召集的；但行政院所通令的其他兩項：即各省市是否已將其所屬縣地方之捐稅名目一一調查清楚；並且根據了這種調查結果，擬具田賦附加與廢除苛捐雜稅之具體實行辦法，將報告與計劃書送交財政部？此則在召集該會議緣始上沒有絲毫說明，蓋在素以敷衍為能事之中國官廳，實亦不足深怪。

這次會議自五月二十一日開幕，中間經過謁陵，遊湖，恭聆政府要人之演說，主席院長之訓話，以及開會討論等等，為期共凡七日。計報到代表一二八人，議決之案百餘件。在這七天之內，集各省市財政長官與經濟專家於一堂，共謀今後中國財政之應興應革，獻籌劃策，經緯萬端，在形式上說，誠可稱為一個盛會了。

我們要觀察這次會議的成敗，前途，及其將來對於中國財政上的收穫，就不能不回憶到民十七年第一次的財政會議來。固然這兩次會議是不能相提並論的，第一次會議重在解決中央之財政問題，重在劃分中央與地方收支之標準；這次會議，重在整理地方之財政，即重在減

輕田賦附加與苛捐雜稅。故這兩次雖同爲全國財政會議，但其召集之性質與目的則截然不同。不過就是因爲這次會議並沒有提出中央財政的問題，以致形成了牠最主要的一個缺憾。而第一次財政會議之所以卒無成效，卻正是這次會議不敢提出本問題來的根本原因。但中央財政問題如不解決，中國的財政是不會有前途而且也不能有出路的。

歷年來中國財政最嚴重的問題，莫過於中央財政之長期的入不敷出，與軍務費及債務費之支出占中央總歲出百分之八十五以上的問題。年來中央財政之無辦法，掌度支者之靠借債以度日，要莫非受此龐大的軍務費與債務費所壓制，此事凡國人知之，當局亦莫不知之。所以當十七年全國軍事已經統一，北伐已告完成的時候，首召開第一次財政會議於首都。上次到會代表凡一百六十六，內除各省市政府財政長官及由部聘請之專家外，尙有足以代表全國實力派之第一二三四集團總司令部代表及各政治分會代表。這次會議除通過了劃分國地收支標準統一全國財政實行裁釐加稅等等議案外，同時還通過了一個更重要的『分期縮減全國軍備以紓財力案』，按照全國經濟會議裁兵建設原案把全國軍隊縮減爲五十師，每師一萬人，預算每師每月經臨費二十萬元，合計每年一萬二千萬元，其他海空軍兵工廠及軍事機關等費每月假定爲六百萬元，年合七千二百萬元，兩共一萬九千二百萬元。至『關於裁兵所需之經費，由財政部先行迅速籌妥，以期早日實行裁汰。』繼着國民政府於十八年二月召開編遣會議，並發行編遣庫劵七千萬元及裁兵公債五千萬元。宋子文氏於上次財政會議的閉幕席上且以很樂觀的語氣說：『此次會議有一個很大的效果，就是各軍事領袖大家能確實知道財政部收入的確數，並且知道要供給如許經費，實在力有不及，所以對於裁兵就有希望，裁兵眞能實行……財政問題也能迎刃而解。』（見民十七年全國財政會議彙編）

但是上次財政會議到現在已經六年過去了，這六年的事實告訴我們些什麼呢？軍費非但沒有縮減，而且以加速率地增長着。民十七年度尙不過爲二〇九五三六、九六九元的，至十八年增至二四五、四四五、一一二元，十九年增至三一一、六四六、一二八元，二十年爲三〇三、七七七、〇六二元，二十一年爲三三五、一一〇、一六一元，二十二年爲四一五、六〇〇、〇〇〇元。（註一）假如我們以十七年度之軍務支出爲一〇〇，則十九年度爲一四九，二十一年度爲一五九，二十二年度爲一九八。換言之，即在這六年之內軍費幾乎整整增加了一倍。由於軍費之爲長足的增加，中央收支的不敷也隨之而發展。例如十七年度的不敷數尙不過爲八千萬元。至十八年度增至爲一萬萬零一百萬元，十九年度爲二萬一千六百萬元，二十年度爲一萬三千萬元，二十一年度爲一萬六千七百萬元，二十二年度爲一萬四千八百萬元。（註二）如以十七年度之不敷數爲一〇〇，則十九年度爲二七〇，二十一年度爲二〇九，二十二年度爲一八五。不過這些都還不過是根據財政報告書及主計處概算所看到的數目，事實上中央財政的艱窘狀態遠不止此。據我們所知道，

自二十二年三月至八月，中央財政實際不敷之數，約爲每月一千萬元；(註三)至八月以降，則情形更加惡劣，月不敷數當達二千萬元。(註四)虧欠之巨，開民國二十二年來的新記錄。

由此以觀，可知中央財政問題之嚴重，雖不自今日始，然至今日實已達到山窮水盡走頭無路之階段。這個根本問題不解決，則一切整理救濟的計劃都無從談起；然而這個在第一次財政會議上尚且列爲主要議事日程的基本問題，在今年的財政會議上反根本沒有他的地位，這豈非咄咄怪事。難道眞是財政當局見不及此，其原因要亦不過如武漢日報記者所言『徒以怵於十七年編遣會議之往事，心欲言而恐力不逮，口欲言而含茹』耳。(註五)然而躱免問題並不是這問題的眞正解決呵！這個，我們完全承認『整理財政乃整個的政治問題，如政治全局，不能進步，則財政斷難單獨改造』。(註六)不過這兒我所要指出的是這次會議因爲根本不敢提出中央財政的基本問題，所以如果我們對他懷着太大的希望，結果是會得到更大的失望的，這是第一點。

第二，卽就我們把這次會議看成單純的整理地方財政的會議，其將來的成效如何，我們以爲也有絕大的問題。這次會議所通過最主要的議案共有六起：第一爲減輕田賦附加，議定自該會閉幕之日起，對於田賦，永不再增附加，至以前附加各種稅捐，概須分期減除。在這整理田賦期內，先行舉辦土地之陳報。第二爲廢除苛捐雜稅，議定自二十三年七月起至同年十二月底止，由地方斟酌情形，分別先後，逐一廢除。第三爲改善稅制，如營業稅，牙稅，契稅，俱爲地方大宗收入，因歷年辦理未善，遂致稅收銳減。該會議定各種章則，參酌各地實際情形，次第改革。第四爲確定地方預算，將省縣地方收入支出之標準，詳細劃分。第五爲注重生產建設，提倡生產，奬勵貿易，遍設農工銀行等等。第六爲實行內外相維辦法，議定自下年度起將中央收入之印花稅收入，儘先爲補助地方之準備，並且菸酒牌照一稅全部，劃歸地方征收，其支出中之司法經費一項，原爲地方支出者，一俟司法財政兩部議有辦法後，改歸中央負擔。以上六案，除注重生產建設較爲空洞外，其他五項要莫非着眼於地方財政之整理，而地方財政之整理又歸結到如何減輕田賦附加與廢除苛捐雜稅兩項，如改善稅制乃所以增加地方之收入，實行內外相維可視爲中央對地方之一種補助，確定地方預算爲整理地方稅捐之前提條件。總之，這數項都是爲廢除苛捐雜稅與減輕田賦附加而行的種種籌備。現在我們就要來看苛捐雜稅與田賦附加是否經由這次會議便能得到解決。

首先我們要知道減輕田賦附加與苛捐雜稅不是一個中央財政當局有沒有決心的問題，而是地方政府有沒有辦法的問題。夫田賦附加之必須減輕，苛捐雜稅之必須廢除，不但爲民衆異口同聲所呼籲，且亦爲政府所決定的政策，今日任何方面，對此均無絲毫懷疑的餘地。現在所應考慮的，誠如原提案所說：『目前捐稅之種類，固甚繁多，唯各省市縣各種稅捐，多有一定之用途，且達相當之數額，應如何由地方分別

刪汰整理，另籌抵補，或如何與中央協圖裁廢』這一點。但問題還不止此，苛捐雜稅與田賦附加之所以產生與發育滋長完全由於今日中國的政治結構與經濟組織，換言之，即由於封建割據局面與封建剝削關係之存在。這種局面一日不能打破，則地方財政一日不能有辦法，而苛捐雜稅也一日不能取消。這是一個自明的事實。如四川是個著名的羣魔爭長的魔窟，牠駐在的軍隊有二十軍，廿一軍，廿八軍，廿九軍，廿四軍以及川陝邊防軍，所以四川的田賦亦會預徵到民七十四年以上，（註七）苛捐雜稅也比別省更盡五花八門之能事。如鴉片稅是人人都知道要不得的惡稅，然而這次宋子文氏從西北回來，亦不得不承認特稅『苦於無法移替，卒致煙禁難施。』即以勵精圖治埋頭建設的廣西，特稅亦占全省總歲入百分之六十以上。所以整理地方財政，如不從政治問題上着手，則將見其終無解決之方案，而所謂減輕田賦附加，廢除苛捐雜稅，又不過為財政之一部分，將欲單獨剔除，更是不容易！但所謂從政治問題着手，這又必須裁遣各省虛糜餉糈的軍隊，改造中央與地方的組織，淘汰贅疣的機關，移中央與地方之冗費以供地方建設的經費。然而這些問題都非從改革全國軍制及中央與地方的政制入手不可。這當然不僅是財政問題而是政治問題了。然而政治問題的解決卻正是地方財政問題解決之唯一可能的道路，這次會議對政治問題根本不談（事實上亦不能談），這是我們不能對這次會議過存奢望的第二點。

第三，退一步說，縱令我們認為在全般政治問題未解決以前，對地方財政亦不妨為某種局部之整理，即不妨實行頭痛醫頭，腳痛醫腳的辦法。這次會議亦頗多不愜人意之處。該會議雖通過了限期廢除非法稅捐，與限期減輕田賦附加兩大議案，但其難以實現，則可斷言，試分論之：

一、關於廢除苛捐雜稅者　財政會議對於苛捐雜稅分列為六項性質：A.妨害社會公共利益；B.妨害中央收入來源；C.複稅；D.妨害交通；E.為一地方之利益對於他方貨物輸入為不公平之課稅；F.各地方物品通過稅。至於整理程序則分為四步：（一）（二）規定各省市應將合法稅捐之用途，稅率，徵收概數，按月列報到部。（三）規定非法稅捐，財部得隨時制止撤消之。（四）不合法之捐稅各款，統限於二十三年七月一日起至同年十二月底止，分期一律廢除。但該會同時又決定，如各省果有特殊情形未能遵限廢除者，得專案呈部核辦。至廢除苛雜後之抵補辦法，亦以另案核議。

這最後的兩項「但」書，就可把上述限期廢除苛雜的議決案破壞無餘了。因為第一各省如有特殊情形未能遵限廢除者，得專案呈部核辦。事實上凡一種附稅或捐項之創設，鮮有不詳列該項稅捐用途之重要及其特殊理由者，易言之，無論那一項病民苛徵的捐稅，總可以說出他未能遵限廢除的特殊情形來，這樣一來，各省市既可藉口抵補籌措未充而展緩實行，又可假借地方特殊情況而推諉塞責。況以我國幅

員的廣大各地經濟狀況發展之不均衡，邊遠的省份，如四川、雲南、貴州、廣西、新疆、西康等省特殊情形之多，固不用說，即內地的腹省如浙江、江蘇、河北、安徽、湖北、湖南等處又何嘗不有各該省之特殊情形呢？結果豈非使今年年底之限期爲無限之延期，而廢除云云形同具文乎？遠者姑不具論，在財政會議開幕之前一日，河北省主席于學忠氏便說：廢除苛捐雜稅，原則上自爲各方一致所贊同，惟目下各項雜捐，多係爲辦理教育團警而設，用途固定，且爲地方所需，設一旦實行廢除，必先籌有抵補辦法，否則庶政停滯，財政益不可收拾，其影響當更不堪設想云云，(註八)于氏所說，自係實情，且亦可代表地方當局之見解，由此亦可知廢除苛雜之決非通過一紙議案所能解決的了。

其次，我們再來看廢除苛雜後的抵補方法。據孔祥熙氏在該會議上稱，『裁撤苛雜後，有三種抵補：（一）各省預算先自行緊縮，删除浮濫，節省之款，作爲第一抵補；（二）各省整理稅捐徵收之款，作爲第二抵補；（三）中央準備儘先協撥各款，作爲第三抵補。其所準備之協款，有下列各種：（甲）印花稅；（乙）菸酒牌照稅；（丙）改灶歸田；（丁）各地方所負擔之司法經費改歸中央負擔。』以上三種抵補，實兼指抵補裁撤後之苛捐雜稅與田賦附加兩者而言。今檢討孔氏所提抵補之三種方法，第一抵補實嫌空洞，不易實行，蓋以今日中國地方之政制，實爲典型之官僚組織，多設一駢枝機關，即多一重漁利之機會，多位置其一批夾袋中之私人，欲其緊縮，寧乎其難，強行裁撤，中央既無權力，且亦難有標準，第二抵補爲整理稅捐徵收之款，其所稱之稅捐乃指營業稅，牙稅，契稅三項而言。孔氏以此三項稅收，因歷年辦理未善，以致稅收銳減，今後一方當整頓稅收，一方兼顧商艱云云。我們不知所謂『整頓』者果何所指？若僅如財部所提原案（參看財部向財政會議提議『整理地方財政案』全文，平津滬報均有刊載），則此僅爲徵收方法與徵收目標之一種單純的改革，稅款增收無幾；若假整理之名，行加稅之實，則一方增加人民之負擔，一方聲稱以此減除民衆痛苦事之滑稽，寧過於此；且以暴易暴，民又何擇！所以比較具體的抵補還是第三項中央之協濟，即所謂內外相維的辦法。按所謂中央之協濟，計分四項：（一）印花稅，『由部訂定辦法，如分交各郵局發賣，以收入若干補助於省縣政府，將來再詳爲規定，視各省應行抵補數目，統籌分撥。』由此可知印花稅改歸地方收入尚不是全部而僅爲『收入之若干』，不是無條件的，而是要『視各省應行抵補數目』，詳爲規定後，『統籌分撥』。地方究竟等到那一天才能受到中央這種實惠已是渺茫之至；而且我們即令假定中央立刻將印花稅收入之全部無條件的劃歸地方，查民二十年度印花稅收入爲四百七十九萬元，十九年度爲六百十一萬元。民二十二年度之概算亦以二十年度之數字爲根據，是可知每年以四百萬元之印花稅抵補三四萬萬元之附加，實僅及百分之一。（二）爲菸酒牌照稅，該稅二十一年之概算雖列三三、二一六、三三五元，但二十年度之實收數爲七、六二五、七八五元，故二十二年編制預算仍以二十年度爲

根據。上述印花菸酒兩稅合計，年收亦不過一千數百萬元，以此全部補助地方，誠屬杯水車薪，於事何濟。（三）為改灶歸田，原案說：『若加以整頓，亦有不少收入，頗足為抵補之資，』此項則僅可以空頭支票視之。（四）為『各地方所負擔之司法經費，俟財政部與司法行政部妥籌負擔辦法，俾地方得減輕支出，其原負擔部分，應作第四抵補。』但司法費在各省支出中並不占十分重要位置，如江蘇省二十二年地方概算所列司法費為二百二十五萬元，山東省為二百十一萬元，安徽省（二十一年度）為一百零二萬元，河北省為一百五十九萬元。簡言之，該項經費卽全部由中央負擔，亦不過節省出一二百萬元而已。

上述實足充分證明本屆財政會議所提出之三種抵補方法都遠不足以彌補地方裁撤苛雜後的預算不敷。這裏我們決沒有意思說，無抵補就不能廢除苛捐雜稅。我們的目的祇在證明苛捐雜稅在地方財政中既占如此重要的地位，而所謂抵補又如此空洞不切實際，地方當局實有充分的理由藉口抵補籌措未充而展緩廢除，況本議案的上項「但」書，又恰好給他們推諉卸責的一個絕好機會。因此我們說政府限期廢除苛雜的一番美意，因加『特殊情形』『另案核議』等等條文而破壞淨盡了。

二、關於減輕田賦附加者　現在我們再來批評減輕田賦附加一案。按田賦附加為苛捐雜稅中之最主要者，據農村復興會之調查，江西附加有六十種，浙江有七十種，江蘇有一百餘種，其他各省均在七十種以上一百二十種以下。田賦附加之超過正稅，據財部提案所稱竟有遠二十倍以上者。此項盡天下租稅制度之奇觀的附加稅，亟待廢除，不待辭費。本屆財會對減輕田賦附加通過議案要點計有：（一）田賦附加的廢除須在辦理土地陳報之後，土地陳報要在一年之內辦妥，如所報地價可資為按價征稅之根據者，卽依地價稅率，按百分之一征收，附稅名目，一律取消，其所收稅款之分配，以省得百分之四十，縣得百分之六十為原則。（二）在地方未實行淸丈以前，各縣田賦不能按陳報地價征收者，附加稅不得超過原有正稅總額，其在原科則輕征之區，以正附稅併計，不得超過地價百分之一為原則。（三）自二十三年度起，不得以任何急需，任何名義，再增田賦附加。（四）各縣鄉區鎭之臨時畝捐攤派，嚴加禁止。（五）附加帶征期滿，或原標的已不復存在者，應卽予廢除。（六）田賦附加現已超過正稅者，應限期遞減，並將土地陳報所增賦額，儘先充抵補減輕附加之用。此外該會復通過土地陳報綱要三十五條。

說到整理田賦根本的辦法，自然必須實行淸丈開始。田畝經詳細之淸丈後既可免除有田無糧有糧無田的弊端，同時又能杜絕糧書及催徵吏之漁利中飽的機會。淸丈田畝行有成效，然後衡量財政需要與負擔能力，重訂稅則，按畝徵收。稅則定了以後，就應實行農田整稅，稅率且須累進，以期負擔之公平，同時卽把一切賦課於土地上的苛捐雜稅概行取消。這才是在目前經濟組織下整理田賦最理想的一個辦法。但

實行淸丈，談何容易，卽最經濟的淸丈辦法，飛機測量，亦需一萬五千萬元之巨（據拉西曼報告書）這當然非目下財力所能及。故在不能實行淸丈之前，舉辦土地陳報，使各縣得以編就比較正確完備之正式徵册，實在也是唯一的權宜辦法。不過現在所疑問的就是第一土地陳報能否順利地進行，第二卽使舉辦了以後，能否使一切衛屯田蕩及城市宅地（卽有田無糧之地）實行升科，以增賦收入，充減輕附加之用呢？因爲要是土地陳報不能順利進行，則減輕附加無從談起，因減輕附加，須在土地辦理陳報以後故也。再如土地陳報不能增加糧賦，則抵補無從，地方當局亦得藉口財政困難而令附加繼續存在。現在我們就來討論這兩點：

這次土地陳報綱要在條文上的規定，雖較以往各次爲切實，爲扼要，但對土地陳報之進行，吾人仍有難以樂觀者。蓋以我國今日土地分配極不平均，土地之大部分均歸地主階級之所有，富者田連阡陌，貧者地無立錐；此項地主階級之富人，向以隱匿無糧田地爲能事，蓋懼稅捐之苛重，他人之覬覦，軍閥官府之敲詐也。況此種地主多爲當地豪紳，掌握地方之實權。按綱要第四條規定『土地陳報，由主管機關，令縣飭區，督率鄉鎮公所辦理，』是辦理土地陳報者，卽極端憎惡土地陳報之人，其必將鼓動愚民，百般阻撓，殆可斷言，卽令勉強辦成，亦必弊端百出，難期實效。凡此種種，決非我們危言聳聽，實有往事可以覆按。例如民元以來，整理土地亦曾高唱入雲，惟除於江蘇之寶山崑山及通州等地稍具淸丈成績外，他如直隸之涿州良鄉，北洋軍閥雖嘗明令設立經界局，並釐定調查田賦大綱及均賦法草案，然以其本身代表土劣貪汚，故毫無收穫。北洋軍閥無足論，卽自國民政府成立以後，十七年全國財政會議何莫不有全國土地整理之計劃，以測量土地爲淸賦之指標，而數年來還不是徒託空言。又如去年十二月孔祥熙氏揭櫫整理田賦計劃，在江蘇雖有大批土地局籌備員之委派，然事功未舉，而淸丈費已隨田賦而帶征，在浙江流弊更甚，如蕭山有土劣包工淸丈之舉，而嘉善縣政府更有以一百六十元之代價，倩人捉刀草擬所謂淸丈計劃書之傳說。在此種地主土劣所包庇之形勢下，欲土地陳報之辦有成效，前途實難樂觀者一也。

再說到查核隱糧，卽增加糧賦一點，更非陳報所能奏效，因土地陳報，對於查核隱糧，有可能而不可必。既聽人民自報，則有多報或少報者，不過衡諸人情，一定是少報者多，多報者少。陳報綱要中第二十二條雖規定：『其隱匿不報之土地，於陳報結束後，由鄉鎮公所暫管，如經過三年仍無人過問者，視爲無主土地，作爲地方公產』之規定，但一則以土地未經淸丈，何者隱匿不報，實難判明，再則因辦理陳報者，多爲與土劣勾結之豪紳，或其自身卽作弊隱匿者，欲其將不報土地提出充公，不亦緣木求魚。故欲行土地陳報查核隱糧，卽有之，亦必屬寥寥無幾，此言以陳報增加糧賦抵補附加之不可能二也。（註九）

以上關於廢除苛捐雜稅及減輕田賦附加乃本屆財會所通過之

兩大要案，亦爲財政當局所堅決主張者，而結果之不易實施若是，其他爲兩案陪襯之籌設農工銀行發展國民生產等等，更不過祇圖當時言者之快意，與聽者之適耳，並不計及其是否實行，及實行之後能否行得通，此類議案之不易兌現，尤無論矣。我們並非對本屆會議獨抱悲觀，特以中國歷來會議，卽令『會而能議，議而能決』，然亦往往『決而不能實行』。蓋當會議之時，議案無不冠冕堂皇，及閉幕之後，或將議案束之高閣，或則窒礙難通，於是決議成爲廢紙，會議失其意義，類乎此者比比皆是，我們固深願本屆財政會議不至蹈此覆轍也。

最後，我們以爲財政當局果眞有解除民衆痛苦之決心，不應僅爲抵補苛雜之缺額上顧慮，而應當在廓清弊源上努力。廓清弊源之最主要者，在積極方面應爲裁撤冗兵，消極方面應爲淸除中飽。其次則爲停止現在各地方裝門面的所謂建設事業，改造目前的省制與縣制。蓋必裁撤軍隊，而後地方收入之大部始不至爲軍費所占，政府得以移此費爲事業建設之所需；必剔除中飽，而後民衆之負擔得以眞正減輕，國庫之收入得以實際增加；他如各地方不生產之建設，多爲裝飾門面，或壯都市之觀瞻，卽令事功告成，與小民經濟生活亦無絲毫裨益，而地方則藉口建設所需，增稅加捐，尤應嚴令停止，與民休息。又如今日之省制與縣制，若不徹底改造，則駢枝機關終無由淘汰，冗員終無由裁除，地方財政之淸理，亦終若河淸之無日。

凡此所述，尙不過爲遷就現狀，讓一步言之治標辦法，必如此，苛捐雜稅之廢除或有幾分希望，地方財政之整理始有數分把握，乃本屆財會不此之圖，斤斤於抵補問題之解決，行將見苛雜附加未見減除，人民之負擔又因抵補而增加矣。

一九三四，六，八日，北平燈下。

註一——民十七至二十年度根據財政報告書，二十一及二十二年根據各該年概算數。

註二——同註一。

註三——據宋前部長提議發行廿二年關稅庫券提案。

註四——據孔部長提議發行廿三年關稅公債提案。

註五——本年五月廿二日武漢日報社評。

註六——本年五月廿一日大公報社評。

註七——見四川月報第四卷第四期。

註八——見五月十九日大公報。

註九——參看劉支藩：『評全國財政會議中財部整理田賦案』，見五月廿一日申報。



怎樣應付白銀大量流出後的危機

李權時

自從美國購銀運動逐漸成熟以來，（美國自民主黨總統羅斯福登台後採行貨幣膨脹政策各方對於購銀運動曾下了不少的努力至五月二十二日羅氏咨文國會請國會從速通過其所提出之白銀案。該案主張：（一）以白銀為美國通貨之準備金其與黃金準備之比例為一與三—即二五%與七五%；（二）收買國內白銀其價格以每盎斯美金五角為限；（三）設法締結國際複本位制協定以為白銀問題最後解決之目標；……。六月一日即由國會照原提案通過二十日即由羅氏批准公布實施。）滬上存銀似有大批流出海外的趨勢。茲根據字林西報及銀行週報的紀載，把最近數週滬上現銀之流出海外的數額摘錄於下：

五月末週	大條輸往紐約者為	一二八條
	輸往大阪者為	二四條
	銀兩輸往海外者為	一、八九〇、〇〇〇兩
六月初週	銀兩輸往海外者為	一、八〇〇、〇〇〇兩
	銀元輸往紐約者為	一、二一〇、〇〇〇元
	輸往海外者為	八九〇、〇〇〇元
六月第二週	銀兩輸往海外者為	一、八九〇、〇〇〇兩
	銀元輸往紐約者為	一、二五〇、〇〇〇元
六月第三週	銀兩輸往孟買者為	二〇〇、〇〇〇兩
	輸往海外者為	一、七〇〇、〇〇〇兩
	銀元輸往孟買者為	一〇、〇〇〇、〇〇〇元
六月第四週	銀兩輸往海外者為	一、九〇〇、〇〇〇兩
	銀元輸往紐約者為	九五〇、〇〇〇元

這五週來總計輸往國外的大條為　一五二條
輸往國外的銀兩為　九、三八〇、〇〇〇兩
輸往國外的銀元為　一四、二〇〇、〇〇〇元

又查六月七日上海中外銀行庫存現銀，（銀行週報十八卷二十三期匯兌欄）

大條為　八、〇〇六條（存華銀行者為　七、九八〇條）
銀兩為　一〇九、〇〇六、〇〇〇兩（存華銀行者為　三二、五〇〇、〇〇〇兩）
銀元為　三六一、〇六〇、〇〇〇元（存華銀行者為二一三、三二〇、〇〇〇元）

再查六月十四日上海中外銀行庫存現銀（銀行週報十八卷二十四期）

大條仍為　八、〇〇六條
內存華銀行者仍為　七、九八〇條
銀兩減為　一〇七、一〇六、〇〇〇兩（計減去一百九十萬兩）
內存華銀行者減為　三〇、八〇〇、〇〇〇兩（計減去一百七十萬兩）
銀元減為　三五三、七一〇、〇〇〇元（計減去七百三十五萬元）

內存華銀行者增爲二一五、九三〇、〇〇〇元（計增二百六十一萬元）

觀上三表，可知最近數旬內，上海現銀之因海外價格提高而輸出者，爲數已不在少數，而尤以滬上外商之輸出者爲多。據最近美國財政部長毛根韜氏宣稱，美國擬於最近之將來，在市場上絡續購進白銀至十三萬萬盎斯之銀，以便與購銀法案之條文相符合，則滬上現銀必有繼續大量輾轉流入美國之趨勢，似爲已定之局，無可挽回。最近數旬之內，美國財政部爲欲救濟銀行，已絡續購入白銀至一〇〇、〇〇〇、〇〇〇盎斯之譜，而滬上現銀之流出者已爲大條一百五十二條，銀兩九百三十八萬兩，銀元一千四百二十萬元。以比例估計之，則當美國再行購入白銀一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盎斯之時，滬上大條之將輸出者，似將爲一、九七六條（152×13），銀兩之將輸出者，似將爲一二一、九四〇、〇〇〇兩（9,380,000×13），銀元之將輸出者，似將爲一八四、六〇〇、〇〇〇元（14,200,000×13）。而其輸出之過程，似將先儘滬上外商銀行的庫存，不足，則繼之以華商銀行的庫存，銀兩庫存不足，則必繼之以大條及銀元。如此，則滬上目前所有庫存的大條及銀兩似必將爲之一掃而空，而銀元庫存亦將由三五三、七一〇、〇〇〇元之鉅數減爲一六九、一一〇、〇〇〇元之微數了（353,710,000－184,600,000）。

滬上現銀大量流出後的最大危機，就是根據六成現銀準備而發行的市上流通紙幣，將因之不得不大事收縮；通貨收縮，籌碼不足，則物價必更跌落，而經濟之衰落，必將更形深刻化。在此種情形之下，有的主張事前補救，有的主張事後補救。

事前補救之法，（一）有的以爲我們可以趁此千載一時之機會，速卽改行金本位，（二）有的主張禁銀出口，以維持紙幣發行之六成準備金。前說之弊有二：其一卽方今列強大都皆禁金出口，吾國以白銀購黃金，其如黃金之無處購入何？若謂購入黃金，並不運入國內，而是久留在國外的金融中心點，則更屬危險萬分。試問在這種年頭兒，誰能長保國際戰爭之不暴發乎？其二卽方今世界各國競行放棄金本位或設法恢復複本位制，吾國又何必取人之所棄，而將來自己討苦吃呢？後說之弊卽在吾國方今國防空虛，其將有何力量以阻止外商之借用其本國兵艦以運現銀出口乎？

事前補救旣談不到，那末祇有事後補救的一條路了。愚意事後補救之策，莫若以吾國膨脹政策之矛攻美國膨脹政策之盾是也。美國之購金政策，貶元政策，及購銀政策，其最後目標無不在於膨脹通貨以資提高物價，恢復景氣。美國旣以膨脹爲有別，吾國何不亦稍稍採行有限制的膨脹政策，以應付白銀大量流出後的危機乎？愚意有限制的膨脹政策就是把紙幣發行的六成現銀準備減低至三四五成，其減低部份卽明保證準備承其乏。

據銀行週報今年四月份的經濟統計登載，上海華商銀行該月份紙幣發行額有如下表：

中央銀行	六九、三一九、二七〇·〇〇元	（四月三十日檢查）
中國銀行	一〇五、五九七、七九二·〇〇元	（四月二十九日檢查）
交通銀行	三七、五七二、四六九·〇〇元	（四月二十一日檢查）
浙江興業銀行	七、七九五、八三八·〇〇元	（四月十三日檢查）
中國實業銀行	二九、八八〇、四六二·〇〇元	（四月七日檢查）
四行準備庫		
滬庫	二三、九四一、三八七·〇〇元	（四月二十三日檢查）
津庫	七、九五六、三〇〇·〇〇元	（四月二十三日檢查）
漢庫	二、五四九、九二七·〇〇元	（四月二十三日檢查）
四明銀行	一七、一二五、〇〇〇·〇〇元	（四月三十日檢查）
中國通商銀行	一七、二四九、一〇〇·〇〇元	（五月一日檢查）
中國墾業銀行	六、八一八、〇〇〇·〇〇元	（五月十二日檢查）
共計	三二五、八〇五、五四五·〇〇元	
六成現銀準備	一九五、四八三、三二七·〇〇元	
五成現銀準備	一六二、九〇二、七七二·五〇元	
四成現銀準備	一三〇、三二二、二一八·〇〇元	
三成現銀準備	九七、七四一、六六三·五〇元	

為欲維持通貨數量於不墮，因以維持物價於不跌起見，所以愚主張紙幣發行的現銀準備，不應當常保持六成原則而不變，而是應該隨時勢所要求，而時常與以變通，不過最低現銀準備，萬不能在三成之下，因恐蹈德國一九二三年紙馬克無限膨脹的覆轍耳。（該年年底金馬克與新馬克的比例爲一與八五七、一〇四、一五四、八〇〇）若現銀流出的程度有迫吾國採取三成下的現銀準備的發行時，那末吾政府卽應儼然決然絕對禁止現銀之再行流出。禁止現銀流出時，並應下令禁止紙幣之兌現實施通貨管理政策以與國際間不利於吾國幣制的膨脹政策相周旋。

或曰：此種減低準備金之發行通貨政策，與銀元之減值政策何異？予應之曰：二者似同而實有不同其一，減低準備係間接的阻止收縮而減低成色係直接的膨脹；其二，減低現銀準備，同時增加保證準備，如果發行一定有限制的話，愚以爲其結果必不致使人民起恐慌，而羣思速把紙幣脫手，這就是說，銀元的價值必不致降低也。不過當世界銀價提高，金幣貶價國際經濟戰爭激烈之秋吾國牢守銀幣不減值政策，是否是智者的行爲，似尙成爲問題耳。





服散拿吐瑾後
飯量必定大增
不消化與食而無味最易使身心不快・根本治療・當速服散拿吐瑾延年益壽粉以補血補腦・服此粉後・不出三日・胃口立開・飯量驟增・以其所合之燐質與蛋白質・煉製精妙・入胃後不待消化・已生滋補之功也・故胃口不佳而嫌補藥太膩者・改服散拿吐瑾・即能健飯・諸君不信・一試便知・
SANATOGEN
Tonic-Food
散拿吐瑾

促進我國對外貿易的幾個先決條件

何炳賢

大凡留心國際貿易的人們，誰都知道我國自海通以來，除幾年以外，歷年的對外貿易都是處於逆態的地位。計自一八六四年以至一九三三年共七十年之間，我國對外貿易共淨入超 六、九〇二、二四一、三九六關兩，其所以形成這種長期入超現象的原因，很顯明的，一方面由於國內市場所需要的商品，本國生產不足，或竟沒有生產，不能不仰給於外國的供給，一方面是由於我國所能供給海外市場需要的商品，未能盡量的發展與改良，以供給及適合國外市場之需要。在此種情況之下，當然是入口貿易超越於出口貿易，所以我國的對外貿易入超是勢所必至的。

本來貿易入超，對國家未必盡是有害，英國是入超的，日本也是入超的。不過英日等國的貿易入超，有大宗的無形項目如利息收入，海運收入，佣金保險費收入等以資抵補，故在國際貸借平衡上，都是處於順態的地位。反視我國的貿易入超，雖然有華僑匯款，外人傳道費，捐助文化事業費，外人遊歷費，外軍駐華費等項的無形收入，略資彌補，可是絕沒有利息，海運，佣金及保險費的收入，以致始終未能使我國的國際貸借趨於平衡。故我國與英日等國雖同是貿易入超，惟我之入超與彼之入超實在非可以同日而語。因此，我國的對外貿易入超，是足堪憂慮的。

我國對外貿易的衰敗，在長期鉅額入超的現象已充分的表明。我們細考其衰敗的原因，當然是不一而足，最顯著的莫如銀行的設備不周，以致國外匯兌之受人操縱；沒有外洋航運的組織，以致運輸受制於人，保險事業之未臻完備，以致保險爲外人所壟斷。他如出口關稅之未盡免除，公私促進貿易機關之未盡完備，都是發展對外貿易的障礙。惟除此以外，我們以爲還有幾點我國對外貿易的內在致命傷，我們認爲非先把這些內在的致命傷除去，說什麼發展我國對外貿易，都是等於夢想。爰討論促進我國對外貿易的幾個先決條件：

（一）商品須標準化　我國的貿易商品，無論其爲對外的或對內的，無論其爲製造品或原料品，飲食物或半製品，都是沒有一定的標準的。我之所謂標準，是包含品質的標準，形色的標準與格度的標準之謂。

在我國一般商人的觀念以爲做生意的祕訣，只要貨眞價實童叟無欺，什麼標準與不標準是無關宏旨的。誠然，誠實是營商業的必要條件，但商品而沒有標準，不獨商業難於發展，而且還要妨礙到商品的信譽。生絲茶葉桐油等項我國最大宗的出口特產，在海外市場之慘敗，實在是可作殷鑑的。我們拿生絲來說罷，我國的生絲，向來是暢銷於海外市場的，可是近年以來，出口的數量一落千丈，而原日的華絲市場，幾全爲日絲所攘奪。其所以致此的原因，雖甚複雜，最主要的厥在於日絲之厲行標準化，能夠迎合海外市場的需要，華絲則漫無標準，不能適應海外市場的需求。查我國生絲貿易，一向以廠家絲牌爲定價標準，出口絲商，就其經驗所及，採各絲廠絲牌分列若干級，惟此種等級，並無品質上的規定。政府對於生絲出口的檢驗，亦只檢驗分量，品質的檢驗，從未強制執行。日本則不然，生絲有嚴密的分級，而每一等級，其各項品質如均勻，條份，都各有最低限度的規定。生絲的貿易，卽以此項分級爲定價及檢驗的準繩。出口生絲，統須送請國家檢驗所檢驗品質，分列等級，由檢驗所出具證書，出口商須憑此項證書與絲廠或絲號訂立買賣。日絲旣有嚴密的分級，與強制的檢驗，自然出品整齊，品質可靠，買方之所以樂用日絲者在此，華絲市場之所以爲日絲所攘奪者亦在此。我們於此，自可恍然於商品標準化的重要了。所以我認定商品須標準化爲促進我國對外貿易的先決條件。

(二)成本須減輕　對外貿易的商品，固然須要標準化，而成本之須減輕更是不可或缺的條件。誠以一國之商品能否立足於他國的市場，端在於商品的本身是否有競爭的能力，所謂競爭的能力，就是物美與價廉。價格之能否廉，在於成本之能否輕，成本不能輕價格是不能廉的。我國對外貿易的失敗，商品的成本較高，缺乏在海外市場競爭的能力，是一個很重要的因素。我們現在拿中日兩國的生絲，茶葉，棉紗三項的成本來作一比較。

(a)中日生絲成本的比較　生絲成本，分爲兩項，卽繭本與繅工。繭本包括繭價繭質兩項，繭價小而繭質劣，(卽繅成生絲一擔，須繭較多)生絲之繭本未必低廉，反之，繭價雖大而繭質優良，(改良種繭質地優良，價較土種繭爲高)繭本仍低。我國土種繭，仍占繭產十分之七八，改良種僅十分之二三。日本繭產，均係我國所謂改良種，故其繭質優良，繭價縱較我國稍高，繭本仍較我國爲低。繅工一項，包括工資及絲廠生產效率。日本工資，以其個人之工作效能爲標準，且工廠設備及管理，俱爲合理化，故工廠生產效率甚高，結果，工資雖較我國爲高，而其個人之工作效能則較優，故繅工一項，亦較我國爲低。歷年來日絲成本，常較華絲爲低，其故卽在於此。今年春繭之絲本，日本約每擔四百五十圓，合華幣僅四百元左右，我國今春繭本，平均約在國幣四百六十七十元，加上繅工每擔五十元，則絲本每擔約在五百一二十元左右。故只在生產成本方面，每絲一擔，華絲已高出日絲一百一二十元。

(b)中日茶葉成本的比較　因茶葉的品質不同，生產成本的比

較，比較困難。但就一般而言，我國山茶每擔約值三十至四十元，日本山茶每擔約值五十至六十元，故內地華茶山價實較日茶為低，惟日茶再製費每擔不過二十至三十元，華茶再製費達生產費之一倍。此外還要負擔各項雜稅如團防捐，公益捐，教育捐，各種雜耗如過儎行，輸運，漢口及上海之介紹茶棧與洋行之盤剝等，致我國山茶，製成箱茶之後，每擔成本即須達一百至一百五十元，日本山茶價值雖較我國為高，為製成箱茶之後，每擔成本不過七十至九十元。

(c)中日棉紗成本的比較　我國棉紗事業，自歐戰以後即活潑的發展，可是近年以來，即趨衰落，最近且有岌岌可危之勢。考其原因，最主要的厥在於成本過高，市場為日紗所掠奪。查我國二十支紗之成本，每包四百二十磅須四十至四十五元，甚至於五十元至六十元，日本二十支紗每包四百二十磅之成本，僅二十元至二十五元，相形之下，成敗頓見，語其結果，我國的國產棉紗，不但在國外的市場不足與日本棉紗競爭，即國內的市場，亦為日本棉紗所操縱。據專家的估計，近年我國出口的棉紗，民國二十年有　六一八、二六六擔值五三、三二一、六三一元，二十一年有　三四六、九〇三擔值二九、八二一、五九七元，二十二年有　五四一、四五〇擔值四〇、〇二一、八五九元，但這些出口的棉紗，百分之七十五以上為在華日廠的出品，國產棉紗，不過占百分之二十左右。在此種情況之下，我國的棉紗事業，勢必趨於失敗的。

以上所舉的中日商品成本比較，是只就生產成本而言，還有運輸成本未有計算在內。加上運輸成本，我國商品的成本更比日本的為高。因為日本的外洋航運極為發達，貨物出口，幾全部由自己船隻運輸，我國則絕無外洋航運，運輸全為外人所掌握，故運費一項，日本亦較我國為低廉。商品的成本既輕，競爭的力量自大。日本對外貿易之所以成功者在此，反之，我國對外貿易之所以失敗者亦在於此。故減輕商品成本，為促進我國對外貿易的先決條件，怎樣去減輕成本為另一問題，商品成本如不設法減輕，我國對外貿易的前途是了無希望的。

(三)同業須團結　歐美及日本等國家，各項出口的商品，同業間俱有相當的組織，以謀一致的對外。在消極方面，則互相監督，不許輸出劣貨，以敗壞共同的信譽；在積極方面，則平準出口價格，以免市價受人操縱，實行聯合運銷，以減輕出品成本，共同研究與改良，以增進出品的銷路。步驟劃一，力量自強。反視我國，出口各業，同業之間多無組織，縱有組織，亦不但未能團結一致，反而互相敵視，以致貶價競爭者有之，甚至於以劣貨混售者亦有之。什麼聯合運銷，什麼共同研究，更談不到，則又何怪出口價格之受人操縱，商品信譽之受人奚落。故當今之急務，同業間亟須精誠團結，以謀一致的對外，自相殘殺，勢必同歸於盡的。

(四)國外市場須明瞭　明瞭國外市場，為經營對外貿易的一個重要條件。故各先進國家，對於此點無不特別注意，每於海外的主要市場，在政府方面有商務官及領事官的派遣，在商人方面有商會及各種調查研究團體的組織，其目的是研究國外市場的情況，如某地對於各

種商品需要的數量需要的品質需要的季節，與當地他國商品競爭的情形，以爲確定對外貿易策略的張本。我國在海外之主要市場雖有領館的設立，但從未有商務官的派遣，在各地華僑之中心，雖有各種會館之組織，但其範圍多限於華僑貿易，對於各該地的市場狀況甚少顧及。在此種情形之下，我國對於海外市場的狀況，當然是極形隔膜的。我國歷年對外貿易的失敗，失敗於不明國外市況而瞎幹者不少。國外市場狀況不明，而從事於經營對外貿易，猶之航斷港絕潢而欲之海，事實上是不能倖至的。所以我認定促進我國的對外貿易，必先從明瞭國外市場情況着手，蓋以知己知彼，百戰百勝。知己而不知彼，勢必終於失敗的。

（五）國外宣傳須注意　我國對外貿易，向不注重國外的宣傳，以致我國的商品，雖有若何的優點，亦不能使國外市場有明確的認識，而國外的市場，亦沒有認識我國商品的機會。語其結果，我國的商品，自難暢銷於海外，縱有幾種有歷史性的特產，爲海外所需求者，亦常因他國的惡意宣傳，市場日漸被其掠奪，我國絲茶在海外市場的失敗，是可作例證的。故促進我國對外貿易，非注重國外宣傳不可，國外宣傳的目的，不只要使國外市場明瞭我國商品的優點，而尤須注意於惡意宣傳之反攻，以恢復我國商品的信譽。

（六）對外貿易須直接　我國對外貿易，一向都是間接的而非直接的。所謂間接的貿易，就是我國對外貿易，俱是以在華之外國洋行爲中介，換言之，卽本國的生產者與外國的消費者不發生直接的關係。說到間接貿易的弊害，最顯著的莫如因佣金之增加，以致商品的成本加重，予商品銷路以很大的影響，但爲害最烈的則在於價格之受人操縱，與生產者及消費者之中隔，致不能密切合作，以求商品的改良。所以各先進國家，無不厲行直接貿易，蓋非如此，對外貿易是無從發展的。我們且舉日本爲例。日本自歐戰以後，對外貿易卽開始蓬勃的發展，時至今日，日貨不只遍銷全球，而且與歐美諸國爭霸，其所以能至此者，雖有其種種所以然的原因，而厲行直接貿易，是一個很重要的關鍵。拿生絲來說吧。日本在海外生絲市場，有專銷及兼銷生絲的公司，絲廠單獨及聯合之推銷組織，在美國更有所謂日美絲廠及綢廠之聯合機關，對於生絲之推銷，皆直接辦理，從不假手他人，故能操縱市場，壟斷國際的生絲貿易。我國在國外絕無任何推銷的組織，以致一切對外貿易，俱假手洋行，洋行復委託國外掮客代爲兜售。成本既增，推銷的進行與步驟，又不積極與一致。這當然不能與人競爭的。我國對外貿易的失敗，雖不能完全諉過於間接貿易，然因貿易之不直接，因而影響對外貿易的發展，是毫無疑義的。所以我認定促進我國的對外貿易，非實行直接貿易不可。

以上所提出的六點，是促進我國對外貿易的先決條件，在表面上，這些問題，都像無甚重要，其實都是我們對外貿易的內在致命傷。所以我敢斷言，商品如沒有標準，成本如不設法減輕，同業如不精誠團結，國外市場如不設法明瞭，國外宣傳如不注重，國外貿易如不直接，我國對外貿易，是無法發展的。

經濟攘奪聲中我國國際貿易統制之迫要

郭子勳

因為歐戰後國際間經濟攘奪的激烈，纔形成了現時的經濟恐慌，更因為經濟恐慌的加劇，國際間經濟攘奪便分外的積極。這種連鎖，在現行經濟制度之下怕無法打破。國際間的經濟攘奪不但成為必然的事態，而且變為立國於今世的要道。任何國家在這樣橫流遍地的世界，要想立足，必定要在經濟上謀得出路；而在經濟上謀出路的不二法門，便是積極在經濟戰爭旋渦中活動。這種活動大要不外攻和守兩方面。無疑的，工業先進的國家取的是攻勢，而經濟落後的國家取的是守勢。經濟落後的國家雖然處於被攻擊被侵略的地位，可是不一定便有什麼絕對的不利。假使這個經濟落後的國家能以嚴肅了它的陣容，利用諸工業先進國家中本身的矛盾，它甚至可以得到勝利。

中國毫無疑問的是一個經濟落後的國家，而且在現時的經濟戰爭中毫無自衛能力；它的經濟前途不用說是萬分的危險。在這樣風雨飄搖局勢之下，如果要為它覓取對策，便不能不先把國際間經濟戰爭的策略來逐一的檢討。

國際商業政策的檢討

國際經濟鬥爭到了現階段已經白熱化。什麼國際間經濟合作，經濟休戰，經濟軍備縮減，全只成為世人口頭上和書面上的名詞。各國因為屢次努力的失敗，現在已死心塌地準備厮殺。就它們所取的方略來看，約有以下的種種：（註一）

（一）互惠協定　在商戰上運用互惠協定的方策，已經是很陳舊的辦法，可是現時依然有好些國家採用這類方策。即以一九三二年一年而論，總共有三十九個這類協定簽成，不過其中祇有六個包括最惠國的條款。

(二)關稅增高　關稅增高幾乎成為歐戰後國際間一種普遍的現象；即以自由貿易大本營的英帝國說，它現在已實行了保護稅則。現時關稅的增高不但普遍，而它的類別卻花色不一，就其最重要的說可有三種。

(甲)徵收金幣　戰後各國通貨膨脹，幣值減低，關稅實在稅率因之降低，許多國家大都高高的加增關稅稅率或徵收金幣。

(乙)匯兌附稅　匯兌跌落，幣值減低，貨物向外推銷因之容易，各國為欲抵制這類匯兌跌落國家貨物之推銷，特課以低落匯兌之附加稅。

(丙)傾銷附稅　傾銷方式雖然在商戰上算作有效的策略，可是自從各國開始徵收傾銷貨物以傾銷附稅以來，其實效便大大的減少。現時徵收此類附稅的國家很多，不過運用上各有不同。

(三)匯兌管理　國際匯兌率的漲落影響物價——特別是國際貿易物品的物價——頗鉅。各國一方面為維持國內物價的水準，一方而為增高本國貨物在國際市場上競爭的能力，便不得不對於國際匯兌加以控制。總計現時管理國際匯兌的國家約有三十餘國。

(四)輸入限制　現時一種普遍的認識，以為維持出超或減少入超的辦法莫過於少購外貨，而欲達到少購外貨的目的，最簡便而有效的方法當然是限制輸入。就現行的方式說，輸入限制有以下的四種。

(甲)輸入禁止　凡貨物之認為妨害本國產業者，即以法令禁止其進口。

(乙)輸入許可　視國內市場需求之數量，而准許某種貨物之進口。

(丙)輸入比例　視國內之需求而規定某一時期內貨物輸入量之一定比例。

(丁)輸入管理　國家控制輸入，而自行經營進口貿易。惟現時除蘇俄外，其他國家之管理輸入多未普及於全部之進口貨物。

(五)輸出限制　輸出獎勵當然是現時應有的步驟，可是同時卻有好些國家採取輸出限制辦法。例如丹麥和西班牙對於幾種貨品的輸出，必定先由政府發許可證，然後始能出口。

(六)清算協定　清算協定可以說是一種穩定匯兌諸多方法之一。假定甲國與乙國發生貿易的關係，甲國便於其中央銀行內為乙國設一特別的匯兌清結賬，甲國的進口商家應付乙國的貨價便以甲國的貨幣單位計算記入賬中，而甲國出口商家應收乙國的貨價也以甲國的貨幣單位計算記入賬中，兩賬可以相互冲抵，直接國外匯兌可以避免。這種辦法以管理匯兌國家行之最多，其對方有時為國家，有時為商行。

(七)物物交換協定　物物交換自從貨幣使行以來並不曾絕跡。現時國際間竟屢屢的採行這類辦法，藉此防止貨幣的外流，而以貨品來清償國際借貸。這類協定有政府與政府之間，或政府與私人商行之間，或私人商行與私人商行之間互訂者。

（八）貿易國營　在商戰上最有力量而最澈底的策略，要數貿易國營。國家以集中的力量來統制經營國際貿易；無論在進口或出口方面都可以有統系的方式來進行。在運用上，不但推銷貨物能以自如，便是購買論價上亦佔着特別的便宜。除掉了這種種經濟利益以外，它在外交上無形中有很大的助力。因為一個國家對外購買的集中，這種鉅大的定貨單在這種經濟恐慌的時代，實在是一個絕妙的引餌。蘇俄是一個國營貿易的國家，它的外交因為國營貿易的妙用，有時竟獲得意外的收穫。

根據上述的國際商業政策一個簡略的檢討，國際經濟鬥爭的策略似乎都逃不了一個重要的原則：就是集中國家力量，來進行經濟鬥爭，必要時政府便運用統制的方式以獲取極大的果。各國在鬥爭上，它的陣容如此的嚴整，而在抗戰上，復若是的積極。我國在這樣嚴重局勢之下，究竟如何呢？

我國國際貿易的現態

談到我國國際貿易，沒有一個人不搖頭蹙額，可是搖頭蹙額的儘有，熟思對策的卻不多。國際貿易是一個國家國民經濟盛衰所繫的關鍵；特別是中國這樣次殖民地的國家，若不從國際貿易方面覓取解決，其他辦法不是迂遠便是不能澈底。我們現在若是要覓取對策，必定要將我國國際貿易現態略事分析。

分析一國的國際貿易狀態，似乎應當注意一國的貿易政策，貿易組織，和貿易數字。現在便依照這樣的步驟，來看看我國國際貿易的現態。

（一）政策　我國自有國際貿易以來，便不知什麼叫做國際貿易政策，昏瞶因循，任人宰割，一直到民國二十二年五月互惠稅率期滿之後，政府纔實施新稅則，開始所謂保護政策。然一按實際，這種所謂保護政策依然很不澈底；一遇外人之匯兌傾銷，貨幣傾銷或貨物傾銷，我國的矮矮的關稅壁壘便非常的容易越過。加之外商在國內廣設工廠，規避關稅，國人自辦企業，於是不但得不着保護稅率的實惠，甚至因其他稅率之直接或間接的徵收和運輸等等不利，直不能和外來貨物以及國內外人工廠貨物競爭。許多幼稚工業便在保護政策呼聲中，由營養不足而瘦弱，更由瘦弱而夭折了。

像這樣的一個國際貿易政策，——假使要算它是一個政策的話——可以說是有等於無。國際間經濟鬥爭的策略已經要得五花八門，而我國還高唱這種陳舊的關稅保護政策；便是這種關稅保護政策，不但行得不普遍，亦且行得不澈底。

（二）組織　國際貿易的組織應當從三方面看；一是國際貿易商人本身的組織，一是輔佐國際貿易的各事業，最後是國際貿易網的形成。

第一先說我國國際貿易商的組織，我國國際貿易商的組織實在

是脆弱得可憐，若嚴格的說起來，簡直是等於無組織。因為本身組織的不健全，所以進出口各項貿易大都經手外國商行，直接的貿易佔極少的數量。這種貿易的方式，充分的表揚一個次殖民地國家的精神。如此散漫的推銷和購買，如何能佔着世界的市場，得着論價上的便宜？現時國際間的趨勢都是以集中的力量來應付經濟戰爭，像我國這樣渙散隊伍，要想在國際經濟鬥爭談到攻守，不是等於夢想嗎？

再說輔佐國際貿易的各事業，這其中最首要的莫過於銀行，航運和保險。銀行握着國際匯兌的樞紐，而國際匯兌無疑的可以左右國際貿易；航運和保險同國際匯兌一樣與國際貿易起極密切的關鍵。這三種事業，是無論任何國家，談到推廣國際貿易時候，不可少的利器。我國的銀行事業不但幼稚，而且資金的薄弱直談不到把握國際匯兌的樞紐。外國銀行，挾着雄厚的資金，按着不平等條約的虎皮，儼然的操縱我國對外的匯兌。再看航運和保險，我國除內河和沿海幾隻商輪外，直無有外海的航船，海運利益盡為外人攫奪，海險也是同樣的操諸外人之手。我國輔佐國際貿易的事業是這樣的可憐，國際貿易的本身如何能有長足的進展？

最後看一看我國在國際貿易網的形成上有何準備。我國對於這一方面幾乎毫無準備，推銷貨物缺乏有系統和全盤的計劃；在國外市場上無切實的聯絡；商業的情報簡直不去注意。這種種無一不可以代表我國相沿成習的無組織貿易。似這樣的因循在現時經濟恐慌籠罩之下，欲求苟安怕漸漸的也要不可能，如何能談到國際貿易的密網？

（三）數字　現在若是要分析我國國際貿易的數字，有三點似乎不應忽略：一、我國國際貿易的數量若是依照人口和土地來成為一個比例，這個比例如果用來和其他國家比較，實在是小得可憐；二、我國現時貿易數量的衰減，乃是世界因着經濟恐慌的襲擊一種普遍的現象；三、吾人分析我國國際貿易數字，應一方面注意貨物貿易——有形的——出入超額，同時他方面更應注意服務貿易——無形的——出入超額。

若是要從數字上來看我國有形貿易的入超，幾乎沒有一個人不心驚色悸。我國自有海關統計數字以來，前後僅有六年出超，其餘均係入超，一直到最近數年入超額竟非常的龐大。下表將我國最近五年對外貿易出入口淨值和超額列表比較：（註二）

年份	進口 價值(元)	進口 指數	出口 價值(元)	出口 指數	合計 價值(元)	合計 指數	入超 價值(元)	入超 指數
十八年	一、九七三、〇八三、四〇三	一〇〇・〇	一、五八三、四四〇、八四一	一〇〇・〇	三、五五六、五二四、二四四	一〇〇・〇	三八九、六四二、五六二	一〇〇・〇
十九年	二、〇四〇、五九九、四四六	一〇三・五	一、三九二、一六七、三一九	八八・一	三、四三二、七六六、七六五	九六・六	六四八、四三二、一二七	一六五・九

二十年	二、二三三、三七八、一六四	一三三·二	一、四一六、九六二、八六八	八九·五	三、六五〇、三三九、〇三三	一〇二·七	八一六、四一三、三九六	二〇九·五
*二十一年	一、六三四、七三六、二九八	八二·九	七八七、五五五、三三四	四八·八	二、四〇二、二六一、六三三	六七·六	八六七、一九〇、九六四	三三二·六
*二十二年	一、四四五、三六七、一八八	六八·二	六二八、七七、九〇	三八·七	一、九五七、三九五、一七八	五五·一	七三三、七三九、一九八	一八八·三

*民國二十一年含有東北各關該年上半年數字二十二年全無東北各關數字

根據上列的表格，我國有形貿易的入超可以說是鉅大。便是照國際聯盟以金折算我國近來入超數字依然可觀。實際上說起來，一國有形貿易入超的龐大並不能說是絕對的不利。英國便是一個常年有形貿易入超的國家，可是它有無形貿易的出超來補償。中國的無形貿易如何呢？

無論它在程度上不能十分的正確，現在各國大都有一個國際收支平衡的統計。我國在最近纔有人開始這一類的估計。（因為可靠數字的缺乏）因為是現在纔開始的估計，所以各種估計的差別便非常之大。現在且把它們逐一的紹介。

（甲）日本三井銀行外國營業部長土屋計左氏的估計（註三）

一九三一年中國國際支付表

項目摘要	單位關平千兩
收入之部	
輸出貿易額	八八七、四五〇
輸出總額估價不足數	一七七、四九〇
私運及陸地貿易	一八、〇〇〇
現金出口	
由中央銀行匯美	五四、八二九
私運至日本	七〇、〇〇〇
運至香港馬尼拉南洋	一一、二〇〇
華僑匯款	二三一、〇〇〇
中國持有外國有價證券收入	三六、四〇〇
各國對華文化事業費	五〇、四〇〇
外國船舶停留及修理費	二八、〇〇〇
外國軍艦停泊費	一六、八〇〇
外國駐軍經費	二五、二〇〇
駐華各國使領館經費	二五、二〇〇
外國旅行者消費	二二、四〇〇
各國對華投資工商業鐵道及航業	二八、〇〇〇
尚未計算及數目不詳者	一六、二二六
收入合計	一、六九八、六二九
支出之部	
輸入貿易額	一、四二七、五七四
私運（軍火除外）	三〇、〇〇〇
外債本息	
關稅擔保	六八、五三〇

其他	一八、二〇〇
政府對外支出	二八、〇〇〇
現銀進口淨額	四五、一二五
外人投資收回之本利	五六、〇〇〇
留學生費及游歷費	一一、二〇〇
海運人壽保險及船隻	一四、〇〇〇
支出合計	一、六九八、六二九

(乙)The People's Tribune所載之估計(一九三三年)(註四)

項目摘要	單位百萬元
收入部份	
貨物出口	六一二
出口估價不足數以百分之三十計算	一八四
海外華僑滙款	二一〇
現銀出口	九四
現金出口	七一
私運出口之現金	二五
外人教會及慈善捐款	二〇
駐華各國領使館經費	三〇
外人旅華消費	二〇
駐華各國海陸軍經費	一〇〇
外國船舶停留之費	一五
中國人持有外國有價證券收入	五
收入合計	一、三八六 此外尚有新商業的投資一萬二千萬政府借來外債二千四百萬

支出部份	
貨物進口	一、三四六
商業投資	五〇
政府外債本息	六五
現銀進口	八〇
保險	一〇
外人影片租金	八
中國駐外領使館經費	三
留學生費及游歷費	六
支出合計	一、五六八

(丙)中行月刊登載之估計有形貿易數字除外(一九三三年)(註五)

無形出口	
出口貨值之低報以百分十計算	六一・二
私運出口之現金	一二〇・〇
華僑滙款	二〇〇・〇
外人在華遊歷費用	一〇・〇
教會經費及慈善捐款	五〇・〇
外國在華使領館費用	三〇・〇
外國軍隊駐華經費	一〇〇・〇
外國船隻在華費用	二五・〇
外人在華投資及對華信用之擴張	三〇・〇
華商所有外國證券之收益	五・〇
出口總計	六三一・二

無形進口	
私運進口貨以百分十計算	一三四・六
償付外債	九三・〇
外商營業盈餘	二四・〇
國外使領館及留學生等費用（現行簽記之收入可抵一部份）	六・〇
在華外人滙出款項	一・〇
外國影片租金	五・〇
進口總計	二六三・六

以上三種估計，其精密合理處各有所是；惟日人士尾計左氏之估計將華僑匯款估計得太高。現時海外排僑聲浪日高一日，兼不景氣現象普遍了大地，華僑匯款在這樣四面楚歌之中，如何能若是之高？又外商攫奪我國之航運海險，何止一千四百萬兩？

The People's Tribune 之估計同樣的將華僑匯款估計太高，而竟忽略外商之鉅大航運服務。

中行月刊的估計卻將教會及慈善捐款估得太高，而將外商在華商業利潤估得太低，同時對海險及航運兩大服務同樣的忽略。

根據時事新報記載，外商在我國獲得運費之數量，實在可驚（註六）

英國	一、一六二、九二六、一八一	日本	七〇七、二一〇、五三四
美國	一四五、七〇四、一二九	法國	四五、六一〇、八九四
俄國	四一、九〇五、九四五	荷蘭	一六、九九七、三六二
挪威	一〇、八二六、四九二	丹麥	九、四四五、三二八
瑞典	三、八三〇、七三四	意國	三、四九七、四五九
葡萄牙	一、五八八、九七一	其他	三一六、九五四
合計	二、一四九、八八〇、九八三	（單位兩）	

上述外商在華獲得運費係包括內河運費在內，雖然不能明白的將有關國際貿易海運的運費單獨指出，然至少可以給與吾人在估計上得一個輪廓。

我們再看一看專門用作對外貿易之各國在華進出口船舶的噸數，各國在華進出口船隻及噸數統計表（一九三二年調查）（註七）

國名	船隻	噸數
英國	四九、五一七	五九、四三〇、六〇二
日本	一三、四四一	一九、七七五、九一七
挪威	三、〇八五	六、一五五、四〇六
美國	五、九六七	五、三七六、三五二
荷蘭	七八九	三、〇二八、八四二
德國	七九六	二、三九三、九〇六
法國	九三三	一、四八八、一九六
葡萄牙	四、九一三	一、一九六、一一三
丹麥	四三二	一、〇六三、〇九二
意大利	四九六	七三三、八五七
瑞典	一五四	六三四、四二一
合計	八〇、五二三	一〇一、二七六、七〇四

從上面我國國際收支平衡三種估計，和我國在航運上的鉅大損失兩方面看來，我國無形貿易的數字同樣的不能使人樂觀。若是就情理說，像我國這樣的經濟落後國家，想從農業國過渡到工業國，在國際收支平衡上，處於負債地位，在短時期內，也是應有的現象。不過總要這虧欠的數量是用來發展產業，不用作無謂的消費，纔是正經。像我國現時這般情況，若是再繼續下去，國民經濟不破產，還有其他的途徑嗎？

我國應有的國際貿易政策

國際間的經濟攘奪既是這樣的猙獰可怕，而同時我國在鬥爭上的隊伍復如是的散漫無力，我國現時不談拯救國家的經濟危亡則已，若是談到拯救國家的經濟危亡，除掉一針見血的去固定了我國國際貿易政策而外，恐怕沒有其他更爲乾脆的辦法。說到了確定國際貿易政策，似乎除掉大刀闊斧的施行貿易統制而外，亦沒有其他更澈底的方案。

我國現時國際貿易統制的呼聲，實在微弱，推其原因不外：(一)各先決問題（即各種障礙）不能解決，(二)組織上感覺困難。我們現在先來看一看先決的各問題，然後再談組織。

先決問題最首要者，厥爲所謂外交障礙。一般老謀深算的政治家，或是經濟家，一說到了我國國際貿易統制問題，便變色危坐，立刻把外交問題抬了出來。他們的「說法」是我國在現行狀態之下，怕談不到國際貿易統制，因爲此事一辦，必定促成列強的聯合陣線，對我使鉅大壓力。與其那時低頭，不如趁早罷休，以全臉面。這種看法未常不有是處，不過像這樣繼續下去，小心翼翼的侍奉列強，不談振作，人家壓力便一天天的加大，我們便愈不反動，愈膽小，愈膽小，愈不敢反動，終於死心塌地做一個次殖民地的國家。其實我們要看清了列強自身的矛盾，再利用定購貨物作爲餌引，它們的聯合陣線何愁不破？這種種祇要運用得當，此路必通。如果再要怕推行上有何困難，不妨先開始統制一種或幾種有關國脈的貨物，對外便高喊起生存問題，如此則阻力必可大減。

拋開外交障礙不談，現時還有人懷疑關稅稅收銳減的補救可能。（註八）嚴格的說起來，國際貿易統制可以分作國營貿易，和統制貿易。這兩種方式好像都不會減少國家收入。在國營制度之下，關稅雖大減特減（甚至全無），可是國營貿易的利潤可以抵償，若是一個經濟制度變更的國家像蘇俄，根本便不必去煩慮關稅問題了。若是在統制制度之下，政府在准許貨物進出口時，可徵簽證費，在代辦貨物時，可收手續費。假使嚴厲的推行，關稅的不足不難補償。況且在統制制度之下，國內產業得着保護，必然發達，將來稅收主要來源，不難從關稅移向其他稅源。

最後還有人攻擊統制貿易，說現時政府怕不廉潔，將來統制開始之後，需索之門必然大開。（註九）這層顧慮也是，不過政府廉潔不廉潔，不是國際貿易統制制度本身的問題。現時政府如果走上廉潔路上去，

則一切的一切都是杞人之憂。若是走不上廉潔路上去，則有一機關，行一制度，都可需索，都可貪污，何必等國際貿易推行之後，而始需索？如必欲顧慮此點，則組織官商監督機關，亦未嘗不是解決之一法。

先決問題既有解決，現時餘剩的便是組織問題。說到組織統制國際貿易的機體，最根本的應當先堅強了每個產業和進出口行業的組織；使出口各業由本身的健全，再組成一個出口貿易總會，進口方面也同樣的組成。這兩個全國的總會，牽繫着無數的分會和各細胞的組織，便可以襄助政府規定進出口貨物的類別和數量。

就政府方面說，這種統制的籌備應當包括實業、外交、財政、交通、鐵道等部，和各專家、各金融界、和商界人物。將現有的國際貿易局和商品檢驗局都取消，而另行組織國際貿易統制局，使之成爲全國的系統。這個國際貿易統制局，無疑的，便肩起了統制貿易的重大責任。

在國際貿易統制局之外，應當以進出口兩總會爲基礎，加上金融界及專家，組成一個統制國際貿易參事會，專司貢獻意見和資料，並對統制的推行加以監督。

以上所說的組織，在沒有詳細的將現行的事實和困難調查以先，無論它如何的周密，都是閉門造車。不過大綱如此，詳細方案自應待諸籌備委員會的產生再定。

計劃經濟已經成爲資本主義國家補瘡的方法；特別在現行經濟恐慌過程當中，經濟擴奪加劇的時候，它的運用已經成爲公認的武器。我國在現經濟的階段中，祇得拿起他人利用的武器，奮力抗戰，成敗利鈍，那是另一個問題。

六月二十二日成於上海。

(註一)參閱 International Labour Office, Year Book, 1932 和商業月報十四卷一號。

(註二)中行月刊第八卷第三期。

(註三)國際第一卷第十二號。

(註四)The People's Tribune, Vol. 6, No. 10.

(註五)中行月刊第八卷第四期。

(註六)時事新報二十三年二月二十五日。

(註七)交通雜誌第二卷第四期五四頁。

(註八)馬寅初統制經濟問題。見時事月報第十卷第二期。

(註九)見前馬氏論著。



專門治咳醫師

唐拾義久咳丸

化痰止咳　保肺防癆

功用說明

一治憂愁肺痛之咳　一治夜不安眠之咳
一治喉痛聲嘶之咳　一治童子百日之咳
一治老人虛弱之咳　一治胎前產後之咳
一治天行時疫之咳　一治四時感冒之咳
一治喉癢虛寒之咳　一治新沾癆病之咳
一治胸痛脅痛之咳　一治胃弱飽滯之咳
一治腎虛肺弱之咳　一治酒色爲患之咳

一切日咳夜咳連聲咳單聲咳白痰咳黑痰咳無痰咳唾血咳破金咳潮熱盜汗咳心跳氣喘咳雖最日久不愈之纏綿咳症服之無不應驗如響誠治咳之聖品也

每瓶一元二角　世界各埠均有經售

總發行所　上海廣西路角

父子大藥廠

ΔISN(2)-23-3

從國際收支平衡上觀察中國經濟之性質與趨勢

李紫翔



一

作者提出這樣的一個問題來研究的原因，是依據於下列的幾個理由和認識：

第一，世界資本主義在其發展過程中，已經摧毀了一切落後民族之自足自給的鎖國經濟，在商品的供需紐帶上連接起各種差異的經濟結構之國際的依存關係。但是基於狹隘的國家主義為出發和歸宿的資本主義的國際經濟，雖然一方面要引起落後的經濟結構之或急或緩的變革，另一方面出於資本帝國主義之侵略的本質「合法的」經濟侵略政策和「非法的」政治武力侵略政策之交互實行的結果，已將一切落後民族的經濟改變成先進的資本主義國家之附庸，——殖民地經濟或半殖民地經濟。所以作為國與國間經濟關係之綜合表現的一國國際收支的平衡，不僅可以表示一國國際經濟依存關係的地位與程度，並且表示一國經濟的侵略或被侵略的性質。

第二，一個經濟正常發展的國家，國民經濟的基礎之發展與變化，常是一個國際收支平衡之變化的槓桿。但在一個殖民地半殖民地的國家，帝國主義之壓榨的外在因素，遠比國民經濟之內在的發展為重要。換言之，即一半殖民地國家的國際收支之發展，並不是完全象徵一國國民經濟之發展。不過，我們如果能將近百年來我國國際收支作一較客觀的史的分析，自不僅對於我國之半殖民地化的過程可以得一系統的具體的認識，同時，對於我國國民經濟之發展的過程，亦可以得一較明白的具體的概念。

第三，一九三一年以來，日益發展的經濟恐慌，在國際支出超過收入的年有增加的差額上，同樣的表示出其嚴重的意義來。我們固然不能在中國經濟恐慌的範疇外來考察國際收支之不敷問題的解決，同時，我們亦不能離開中國國際收支之史的分析，而能對於目前國際收

支平衡問題得到正確的認識。

研究中國國際收支問題，比較其他的經濟問題還要感覺可靠與完全的材料之缺少的困難。因為某些區域的仍然保持地方經濟的特質，獨立的發生國際經濟關係和獨立的作國際收支之清算，並且更因為各帝國主義的特殊勢力範圍和經濟組織，完全獨立的存在與發展於中國的統治勢力之外，致使中國自己沒有一個完整的可靠的國際收支平衡之調查，而不得不把為一個常態的國家的政府所特有的任務，讓給那些帝國主義者的「支那通」或「學者」們來越俎代庖。許多外人代庖的中國國際收支平衡的估計中，自然供給了一部分為國人所不易得的關於帝國主義者之在華經濟勢力的材料，同時，這些數字中亦很易遺漏和掩蔽帝國主義者壓榨和支配中國國民經濟之真相的。

作者在此文內所引用的材料，自然仍不能不以外人的估計作為主要的依據，不過我希望以審慎的引用和分析，尤其是在相當長時期的史的分析中，如果能夠得出較近事實之真相的認識，則我的努力與收穫，自然不會成為無益白費吧。

二

美人李麥 (C. F. Remer) 在去年出版的 Foreign Investments in China 一書中，曾作一九〇二年以來中國之國際收支的調查與估計。茲依據李麥氏及其他外人之估算列成下表，以窺我國自一八六四年以來之國際收支變化之概況：(註一)

項別＼數別＼年別	一八六四—一九一三每年平均 數額	一八六四—一九一三每年平均 指數	一九〇三—一九一三每年平均 數額	一九〇三—一九一三每年平均 指數	一九一四—一九三〇每年平均 數額	一九一四—一九三〇每年平均 指數
付方——經常項目	三八一·二	四八·一一	七九二·三	一〇〇·〇〇	一、五六九·九	一九八·一六
收方——經常及資本項目	[illegible]	四五·二五	七四九·〇	一〇〇·〇〇	一、三七七·三	一八三·三五
總計	[illegible]	四七·四九	[illegible]	一〇〇·〇〇	二、九四七·二	一九一·二二
無以說明之差額	[illegible]	六九·九八	[illegible]	一〇〇·〇〇	一九二·六	四四四·八

上面的估計，是沒有將李麥氏所謂的「小項目」的數字計算在內，——小項目中，收入方面計有指外國在華海陸軍用費，使領館，慈善，教育及游客費用等；支出方面計有保險費，留學生及駐外使領館費用

算，這些小項目，尤其是收入方面，不僅為數可觀，並且顯示半殖民地經濟的特徵之一，我們自不應輕輕放過。不過上述頗可非議的統計表之作用，是可以指示一八六四年以來我國對外收支之增大的趨勢，如以

一九〇二年——一九一三年每年平均爲百分，則民國成立以來每年平均已幾達二倍，如以一八六四年——一九一三年平均爲百分，則更達四倍以上，直至一九三一年才轉爲迅速跌落之勢。其次總計中的收支不敷數年有巨額增加，計一九一四年——一九三〇年平均較一九〇二年——一九一三年增百分之四四二，較一八六四年——一九一三年平均額則更增百分之六三六。實際上雖有巨額的小項目收入以資抵補，但一方既收支差額隨着收支總額之增大而剪刀形的發展，致怎樣才能抵補的問題日形嚴重；另一方又示更加依賴於在華海陸軍費及教會慈善費用等的增加，益使收支平衡之畸形發展，換言之，益示中國經濟之殖民地化的嚴重而已。

三

如欲知道我國國際收支之眞實的內容與意義，必須進一步分析每一項目的變化狀況：

(一)商品之輸出入值，是占我國國際收支中的最重要地位。依海關之統計，其歷年之增漲的數字與百分如下表所示：

年別＼項別 數別	輸入 數值	輸入 指數	輸出 數值	輸出 指數	貿易總額 數值	貿易總額 指數
一八六四	五一、二九四	一〇〇・〇	五四、〇〇七	一〇〇・〇	一〇五、三〇〇	一〇〇・〇
一八六五	六一、八四四	一二〇・六	六〇、〇五五	一一一・二	一二一、八九九	一一五・八
一八七〇	六九、二九一	一三五・一	六一、六八二	一一四・三	一三〇、九七三	一二四・四
一八七五	六七、八〇三	一三二・二	六八、九一三	一二七・六	一三六、七一六	一二九・八
一八八〇	七九、二九三	一五四・六	七七、八八四	一四四・二	一五七、一七七	一四九・三
一八八五	八八、二〇〇	一七一・九	六五、〇〇六	一二〇・四	一五三、二〇六	一四五・五
一八九〇	一二七、〇九三	二四七・八	八七、一四四	一六一・四	二一四、二三八	二〇三・五
一八九五	一七一、六九七	三三四・七	一四三、二九三	二六五・三	三一四、九九〇	二九九・一
一九〇〇	二一一、〇七〇	四一一・五	一五八、九九七	二九四・四	三七〇、〇六七	三五一・四
一九〇五	四四七、一〇一	八七一・六	二二七、八八八	四二二・〇	六七四、九八七	六四一・〇
一九一〇	四六二、九六五	九〇二・六	三八〇、八三三	七〇五・二	八四三、七九八	八〇一・三
一九一五	四五四、四七六	八八六・〇	四一八、八六一	七七五・六	八七三、三三七	八二九・四

一九二〇	七六二、二五〇	一、四八六·〇	五四一、六三一	一、〇〇二·九	一、三〇三、八八二	一、二三八·三
一九二二	九四五、〇五〇	一、八四二·四	六五四、八九二	一、二一二·六	一、五九九、九四二	一、五一九·四
一九二四	一、〇一八、二一一	一、九八五·〇	七七一、五八四	一、四二九·〇	一、七八九、九九五	一、六九九·九
一九二六	一、一二四、二二一	二、一九一·七	八六四、二九五	一、六〇〇·三	一、九八八、五一六	一、八八八·四
一九二八	一、一九五、九六九	二、三三一·五	九九一、三五五	一、八三五·六	二、一八七、三二四	二、〇七七·二
一九三〇	一、三〇九、七五六	三、五五三·四	八九四、八四四	一、六五六·九	二、二〇四、五九九	二、〇九三·七

一八六四年至一九三〇年，輸出增一六倍餘，輸入則增二五倍餘。其中除一八六四年與一八七五等數年外均爲入超，約計六十七年中僅就海關統計所示，已入超六十萬萬關兩左右，這已明示通商以來在商品輸出入上，我們已處在一個如何不利的地位。輸出入值在國際收支中之地位是：（數額單位百萬元）

項別　數別　年別	一八六四—一九一三每年平均			一九〇二—一九一三每年平均			一九一四—一九三〇每年平均		
	數額	指數	占收或支總數之百分	數額	指數	占收或支總數之百分	數額	指數	占收或支總數之百分
輸出	二一四·六	四四·二三	六二·三〇	四八五·二	一〇〇·〇〇	六四·七八	一、〇七六·六	二二一·八八	七八·一七
輸入	二八〇·〇	四四·三五	七三·四五	六三一·三	一〇〇·〇〇	七九·六八	一、二九七·三	二〇五·五〇	八二·六四

從上表看來，雖同樣看出輸入貿易在國際收支中所占的優勢遠過於輸出貿易之上，但是輸出方面已將陸地邊界無紀錄的貿易及輸出估計過低（5%）等均已估算在內，故已較海關數字爲大，但輸入方面對於軍火、私運及估計過低等均未估算。僅軍火一項，據武堉幹氏所總集外人之估計，自一八六四至一九一三年即達六千萬海關兩之巨，我們知道民國以來，軍火輸入，隨不斷的內戰而急速增加，爲數當十倍於此，鴉片、海洛英等毒品及私運等，爲數尤必可觀。故輸入商品之實際價值，恐要超過正式數字不少，換言之，我國國際貿易之數量的不利地位，實際上尚要比統計所示者爲甚。其次，輸出商品之價值，由占收入總額的百分之六二增至百分之七八，而輸入則由占支出總額百分之七三增至百分之八二，足見輸出入在國際收支上地位之益增重要；並且一九〇三至一九三〇年國際收支平均只增百分之一九一，而輸出入貿易平均則增百分之二一二，增加速度亦特快。這種國際經濟之更加密切，我們已從數值上指出長期的巨額的輸入超過輸出——入超之

不斷增加，祇是我國市場對於帝國主義者益增需要，同時亦使國民之貧困化的重要原因；至於國際收支不敷差額的增大，尤爲必然產生的一個問題。

我們必須進一步分析輸出入商品的性質，才能更明確的認識占國際收支四分之三左右的對外貿易之特質和其利害。溯我國對外通商，元明以來，已頗有發展，不過在鴉片戰爭以前，在我國國民經濟上並沒有取得什麽地位，反之，鴉片戰爭後，不僅歷代保守的鎖國政策完全爲資本主義國家的礮艦政策所摧毀，門戶洞開，舶來商品，大量地輸入到通商口岸，內地城市，以至窮鄉僻巷，成爲帝國主義者最有希望的最大最後的市場。同時，我國輸出入商品的性質，亦發生一重要的變化，即鴉片戰後，輸入商品以製造物爲多，而輸出品則以未製品及半製品居最重要地位。這一作爲帝國主義者之商品銷售和原料供給的特質，九十餘年來，一般地並未發生怎樣的變化，這是我們從下列民國以來之進出口貨品按經濟性質分類之分析上即可明白看出的。(註二)

出口貨品之經濟性質分類所占之百分比

類別　數別　年別	一九一二年	一九二一年	一九二六年	一九三一年	二十年之平均
動物	一·六六	○·八五	○·二六	○·七○	○·八六
食料及飲料	一七·六六	一五·七七	一四·八六	一四·九七	一六·二二
未經製造手續者	三·二四	六·一五	四·九二	四·三○	四·五八
經過製造手續者	一四·四二	九·六二	九·九四	一○·六七	一一·六四
原料品	二九·二一	二五·六七	二八·八八	三七·七三	三○·○九
半製品	三七·七二	三八·四三	四○·八七	三二·四八	三八·五六
製成品	一一·一七	一五·五四	一四·一二	一三·六○	一二·七○

進口貨品之經濟性質分類所占之百分比

類別　數別　年別	一九一二年	一九二一年	一九二六年	一九三一年	二十年之平均
動物	○·一二	○·○五	○·○一	○·○二	○·○四
食料及飲料	一六·八八	一七·八○	二四·六二	二二·六二	二一·一八
未經製造手續者	二·八三	四·八九	一○·二○	一○·八二	六·七六
經過製造手續者	一四·○五	一二·九一	一四·四二	一一·八○	一四·四二
原料品	五·五三	九·五八	一六·一二	二一·六八	一一·○二
半製品	二六·三四	二五·五四	一八·二○	一九·七一	三三·七四
製成品	三七·七二	四五·三七	三九·二六	三四·三八	四○·七三

根據上列二表的分析，我們可以認識出口貨物中半製品最多，原料品次之，合計已占全額百分之七十左右。製造品在一九二一年左右之增加，旋即陷於停頓下落之勢，似足說明歐戰期間倖獲發展機會之民族工業，終因先天之薄弱，和外來的壓力之控制，遂不僅使整個民族工業發展的前途歸於幻滅，即現狀之保持，亦已現艱難困苦之狀；雖其中少數工業如棉紡與烟草等輕工業，已微立相當基礎，然其不能避免風雨飄搖與衰落破產之勢，而無長足發展之前途，與其他民族工業所遭遇的命運，似無什麽根本不同的。另一方面輸入貨品中，製造品平均

要占百分之四十以上，亦即是我國工業之落後的反面說明民族工業之不能發展和不免於倒閉的正面解答。原料品與製造品的交換，不能不常是以多量換取少量，這又使我國國際收支長期處於不利形態。至於原料品的輸入由百分之五·五三增加至百分之二一·六八者，大都由於少數輕工業之需要而與整個國民經濟的發展似無多大關係，這是我們一考察重要輸入原料中仍祇是以棉花菸草兩項占主要地位就可瞭然的。如果我們再將進出口貨物，按照經過製造手續之程度來分類則更易明瞭輸出入商品之經濟性質的情況下表告訴我們輸入製造品平均占百分之五十以上，輸出的製造品始終不過四分之一左右，並且其中手工業製造品與帝國主義在華工廠出品統統包含在內。

出口貨物之性質的百分比（註三）

類別 \ 年別 數別	一九一二年	一九二一年	一九三一年	一九三一較一九二一之增減
未製品	三四·一一	三二·六七	四二·七七	一〇 八·六六
半製品	三七·七二	三八·四三	三二·四八	一 五·二四
製造品	二五·五九	二五·一五	二四·二七	一 一·三二

進口貨物之性質的百分比

類別 \ 年別 數別	一九一二年	一九二一年	一九三一年	一九三一較一九二一之增減
未製品	八·四八	一四·五二	三二·五二	一〇 二四·〇四
半製品	二六·三四	二五·五四	一九·七一	一 六·六三
製造品	五一·七七	五八·二七	四六·一八	一 五·五九

其次，輸出的飲食品，逐年減少，計由占一九一二年的百分之一七·六六，減至一九三一年的百分之一四·九七，反之，輸入的飲食品，年年有增加，計由百分之一六·八八，增至百分之二二·六二，其中尤以未經製造手續者增加更快，二十年中幾增百分之八之巨。這不僅說明我們這個古大的農業國，已經逐漸失掉世界糧食市場之供給者之一的地位，反而年甚一年的依賴於輸入大量糧食，以維持國民生活。這一糧食輸入長期增加的趨勢，決不能解釋爲國內農產歉收之結果；反之，我們如果把原料輸出的增加和製造品的輸入之保持巨大的比例等事實，綜合觀察，不正是告訴我們中國的農民，一方面既成帝國主義者的商品之購買者，同時又爲資本主義的世界市場之生產者這一事實嗎？雖然世界資本主義對於原料的需求，常是波動無定，尤其是在世界經濟恐慌的深刻化，而不能找到出路的時候，中國許多農產原料的生產者，不是均受較帝國主義國家更慘酷的物價低落與「生產過剩」之痛苦嗎？但是中國之爲世界市場而生產原料的趨勢，在現存條件下，必然是發展的，雖然是充滿着悲慘的血和淚的經前途的發展。因此，中國的農產原料生產者，除了忍受中國經濟結構之內在的苦痛以外，還要忍受帝國主義者的經濟法則和政策的壓榨。

（二）在我國國際收支上占有特殊的重要地位與意義的帝國主義在華之政治經濟的投資，其歷年發展情況如下：（單位百萬元）

類別 \ 年別 \ 數別	一九〇二——一九一三每年平均 數值	指數	占收入全額之百分	一九一四——一九三〇每年平均 數值	指數	占收入全額之百分
政府借款	六一·〇	一〇〇·〇〇	八·一五	二三·八	三九·〇二	一·七三
外人在華企業投資	五二·八	一〇〇·〇〇	七·〇五	七三·六	一三九·三九	五·三四
合計	一一三·八	一〇〇·〇〇	一五·一九	九七·四	八五·五九	七·〇七

上表之政府借款，係指政治借款及經由政府的鐵路實業等間接投資；外人在華企業投資係指直接投放於商業工業礦山交通金融等資本而言的。帝國主義者在我國投資的歷史中日戰爭確是一個轉變的關鍵。由鴉片戰爭至中日戰爭的五十餘年中，外人投資幾乎完全限於商業資本的範圍內。一八六五年清政府向倫敦銀行借英金一四三一、六六四鎊，是爲外人政治投資之肇始，然迄中日戰爭之前，止三十年中合共不過借債四四八六八九一鎊，一五五五〇七〇〇兩。這種借款的事實，雖開中國歷史之創例，並肇以後帝國主義者過問中國政治財政之端，然與後來的政府藉舉債度日相較，不能不説爲數尙微。此時期借款尙有兩個特點：全部借款，均作爲政治的用途，及全部均爲英國之匯豐和東亞兩銀行所包辦。中日戰爭後，外人投資之性質範圍則爲之一變。就數量言，即以一八九四至一九〇一年（一九〇二年以後的投資已詳上表）之政治投資爲例，八年中共達四〇、九三五千鎊之巨，平均每年有五百萬鎊，如再加上中國政府毫無所得的四萬萬兩之庚子賠款，則清政府每年平均約增一萬萬元以上之債務。此期投資之重要的特點，是投資國家增多至英、德、法、俄、比、日、美等，投資數額一次有多至二千五百萬鎊者，普通均在千萬元以上，大多數借款均係長期性質，其中多有五六十年者。在間接投資方面，政治用途的借款數量固大增，但被強迫的用於鐵路實業等借款，更成爲國際投資的鬬爭之中心；同時這些借款大都有關鹽稅收和鐵路財產及收入等之確實擔保。至於直接投資方面除商業資本的投資猛烈增進外，開始在中國作直接經營交通工廠礦山等之工業資本的移殖。如上表所示，一九〇二——一九一三每年平均政府借款，達六一百萬元，直接投資才不過五二·八百萬元；迨至一九一四——一九三〇年，政府借款已有減少而企業投資增至七三·六百萬元，其增加指數爲百分之一三九；並且這一增加的趨勢，眞有扶搖直上愈接愈厲之概。如一九二八年之外人在華新投資，爲九六百萬元已較平均數增加二千三百萬元，而一九二九年遽增至一七〇百萬元，一九三〇年更增至二〇二百萬元之鉅。

外人在華投資，在我國國際收入中的地位，一九〇二——一九一三平均爲百分之一五以上，一九一四——一九三〇平均只占百分之

七，相對地位雖有下跌（實際上近年之趨勢是在增加的如一九二八占百分之四・七一，一九二九占百分之七・九五，一九三〇占百分之九・八一）但在民窮財盡的中國對於年年增加着的國際收支的不敷差額在自力上不勝擔負的時候，外人在華新投資成為差額之抵補的一個重要方法；並且祇要在優越的利潤和利權或資源為擔保的條件下，外資將會不斷地流入牠們帝國主義者甚至會以此為抵補差額，「復興」中國經濟的唯一出路呢！

帝國主義者在華投資，對於中國國際收支上之利害的問題，是不應從收支抵補的形式上單獨觀察的，反之我們應從構成國際收支之基礎的中國經濟以至政治壁壘來究明的。中國之無盡藏的資源與市場，引起了各帝國主義者的商品與資本向中國之大量的流入。帝國主義者的礮艦政策擴大了經濟侵略的範圍和性質，而帝國主義者在華的經濟侵略之合法地位的樹立與擴大又鞏固和發展了帝國主義者在華的經濟政治的「特殊勢力範圍」。這種經濟政治侵略的相互因果發展的結果各帝國主義者在華的經濟勢力愈益發展，使得中國固有的國民經濟基礎愈益慢性的破產下去，國民經濟的壁壘被擊得粉碎，成為任人榨取的殖民地化的實質；帝國主義者之在華政治權力的發展，使得中國財政稅收和「國有」企業受人支配，使得中國外交內政受人指揮和干涉，使得中國統治的分崩離析和割據稱雄的內戰循環無已。由此可見中國除轉輾忍受奴隸的榨取和苦痛外，就只有那獨立於中國政治混亂和經濟恐慌之外的——雖然實際上是操縱和製造中國政治混亂和經濟恐慌的——幾十個「幸福之島」的「條約口岸」罷了！

我們現在可以引證一些數字來究明帝國主義者在華投資的性質及其變化。據李麥氏之估算一九〇二年以來外人在華之投資是：

（單位百萬美金）（註四）

性質別／年別	商業投資			政府債務			合計	
	數額	百分比	指數	數額	百分比	指數	數額	指數
一九〇二	五〇三・二	六三・九	一〇〇・〇	二八七・四	三六・一	一〇〇・〇	七八七・九	一〇〇・〇
一九一四	一、〇八四・五	六七・三	二一五・五	五二五・八	三二・七	一八三・〇	一、六一〇・三	二〇四・二
一九三一	二、五三一・九	七八・一	五〇三・二	七一〇・六	二一・九	二四七・三	三、二四二・五	四三〇・六

近三十年中外人在華投資由七八七・九百萬金元增至三二四二・五百萬金元，計增百分之四三〇・六，超過典型殖民地的印度一九二五年外人投資之四〇〇〇百萬鎊以至七〇〇〇百萬鎊的數額而上之。在絕對數字上，政府債務一九一四年增至五二五・八百萬元，增加率

為百分之一八三，（如加庚子賠款三〇九·二百萬元則為百分之二九〇）一九三一年更增為七一〇·六百萬元。增加率為百分之二四七·四不可謂不巨。但與商業投資相較，猶不免瞠乎其後。三十年中商業投資之增加率則為百分之五〇三，而在百分比上更由百分之六三·九增至百分之七八·一，可見外人在華投資之中心已是著重於直接經營的工商業之投資。並由許多事實證明，尤有益加發展之趨勢。這種畸形的外人直接投資——殖民化的商業投資，李麥氏也得承認為「中國也許就是世界上偏重於這類投資的最顯著的例子」

其次這些外人投資之類別的分析是：（數額單位百萬美金）

類別 ＼ 年別	一九一四年 數額	一九一四年 百分比	一九一四年 指數	一九三一年 數額	一九三一年 百分比	一九三一年 指數
政治的投資	三三〇·三	二〇·五	一〇〇·〇	四二七·七	一三·二	一二九·五
運輸	五三一·一	三五·〇	一〇〇·〇	八四六·三	二六·一	一五九·三
交通及公用事業	二六·六	一·七	一〇〇·〇	一二八·七	四·〇	四八三·八
礦業	五九·一	三·七	一〇〇·〇	一二八·九	四·〇	二一八·一
製造業	一一〇·六	六·九	一〇〇·〇	三七六·三	一一·六	三四〇·二
銀行及金融	六·三	〇·四	一〇〇·〇	二一四·七	六·六	三、四〇七·九
地產	一〇五·五	六·五	一〇〇·〇	三三九·二	一〇·五	三二一·五
進出口商業	一四二·六	八·八	一〇〇·〇	四八三·七	一四·九	三三九·二
雜項	二九八·二	一八·五	一〇〇·〇	二九七·〇	九·一	九九·六
總計	一、六一〇·三	一〇〇·〇	一〇〇·〇	三、二四二·五	一〇〇·〇	二〇一·四

從上面的統計中，可以給我們幾個認識：第一，單純的政治投資在總額中之地位由一九一四之百分之二〇·五降至一九三一之百分之一三·二，反之直接間接工商業的投資則由百分之七九·五增至百分之八六·八。這自然不是說帝國主義者已不熱心於中國政治權利的爭奪，反之正是其特殊勢力因經濟勢力的鞏固和擴大而鞏固擴大起來。第二由一九一四至一九三一年各項工商業投資的相對地位是起了不少的變化，第末位的金融業突升至第五位，（由占總額的百分之〇·四突增至百分之六·六）交通及公用事業的位置雖未變

更而百分比亦由百分之一・七突進至百分之四。此外，運輸業雖保持第一的地位，但百分比已由百分之三五降至百分之二六・一，進出口業由百分之八・八進至百分之一四・九，製造業由百分之六・九，進至百分之一一・六，地產業由百分之六・五進至百分之一〇・五，礦業由百分之三・七進至百分之四，增進最少。第三，從指數上觀察，各項工商業投資，均有增加，總指數為百分之二〇一・四，較一九一四增加一倍以上。除運輸業之指數外，其他大都在增加二三倍左右，尤以金融業增加三十三倍，交通及公用事業增加幾達四倍為最。由此看來，我們可以明瞭在華外資活動的趨向，同時亦可以明瞭在華外資，現在已不僅是束縛或消極的破壞中國固有的國民經濟，並且已在所謂一國國民經濟之最重要的各部門中，廣大和深入地樹立起帝國主義者各自的在華經濟基礎和勢力系統了！

復次，我們再來分析在華投資的國別之情形：（數額單位百萬美金）

國別　年別／數別	一九〇二 數額	一九〇二 百分比	一九〇二 指數	一九一四 數額	一九一四 百分比	一九一四 指數	一九三一 數額	一九三一 百分比	一九三一 指數
英國	二六〇・三	三三・〇	一〇〇・〇	六〇七・五	三七・七	二三三・四	一、一八九・二	三六・七	四五六・九
日本	一・〇	〇・一	一〇〇・〇	二一九・六	一三・六	二一、九六〇・〇	一、一三六・九	三五・一	一一三、六九〇・〇
俄國	二四六・五	三一・三	一〇〇・〇	二六九・三	一六・七	一〇九・二	二七三・二	八・四	一一〇・八
美國	一九・七	二・五	一〇〇・〇	四九・三	三・一	二五〇・三	一九六・八	六・一	九九九・〇
法國	九一・一	一一・六	一〇〇・〇	一七一・四	一〇・七	一八八・一	一九二・四	五・九	二一一・二
德國	一六四・三	二〇・九	一〇〇・〇	二六三・六	一六・四	一五九・二	八七・〇	二・七	五三・〇
比國	四・四	〇・六	一〇〇・〇	二二・九	一・四	五三四・一	八九・〇	二・七	二、〇二二・七
意國			一〇〇・〇				四六・四	一・四	四、六四〇・〇
其他	〇・六	〇・〇	一〇〇・〇	六・七	〇・四	一、一一六・六	三二・六	一・〇	五、四三三・五
合計	七八七・九	一〇〇・〇	一〇〇・〇	一、六一〇・三	一〇〇・〇	二〇四・二	三、二四三・五	一〇〇・〇	四三〇・六

上表所指示各國在華之投資地位的分析，除俄德兩國歐戰後之投資額大有減縮外，（一九三一年之俄國名義下的投資，雖仍保有二七三・二百萬元之巨，其中實包含白俄私人之投資額在內，如將白俄部分除去，當減不少，其地位實已落在美法之後，而與德比為伍了，）各

國均有猛烈的發展，尤以日、美、比、意等國增進最鉅。三十年中，計日本增加一一三五倍，意國四五倍，比國一九倍，美國九倍。一九〇二年在華投資之主要國家為英俄德法，一九三一年則已變為英、日、美、法，其投資額約占總額的百分之八十三以上，而英、日兩國即占百分之七十二左右。這種投資上的特殊地位，不祇是說明那一個帝國主義者在中國經濟上之支配勢力的程度，同時亦說明那一個帝國主義者握有左右政治以及企圖瓜分或獨占中國的力量與意志。

各帝國主義者在華投資的偉大勢力，是構成中國國際收支的特殊形態的動力，亦即是中國國際收支之不敷額年年增大的一個重要原因。雖然在許多年中，因為中國的市場與資源，可資開發優厚的利潤，吸引大批外資的流入，不僅成為收支之抵補的一個重要方法，並且與中國國際收支之差額成反比例的吸引大批生銀之流入。如一九〇二——一九一三年每年平均有二・三百萬元生銀之輸入，一九一四——一九三一年平均每年更有六二・九百萬元生銀之輸入，這是從外人投資之增加的事實上，不難索解的。外人在華投資之增加，給於中國的不利，已有中國近百年的歷史和政治經濟的畸形狀態作了有力的說明，我們同樣可以在國際收支的本身上，找出對於中國不利的證據來：（數額單位百萬元）

方	項目別	一九〇二——一九一三每年平均 數額	指數	占收或支額之百分	一九一四——一九三〇每年平均 數額	指數	占收或支額之百分
收方	政府借款	六一・〇	一〇〇・〇	八・一五	二三・八	三九・〇二	一・七三
	外人在華直接投資	五二・八	一〇〇・〇	七・〇五	七三・六	一三九・三九	五・三四
	合計	一一三・八	一〇〇・〇	一五・一九	九七・四	八五・五九	七・〇七
付方	政府債務支出	八九・二	一〇〇・〇	一一・二六	七〇・九	七九・四六	四・五一
	外人在華企業收益	六九・三	一〇〇・〇	八・七五	一三八・八	二〇〇・二九	八・八四
		一五八・五	一〇〇・〇	二〇・〇一	二〇九・七	一三二・三〇	一三・三六
	支出超過收入	四四・七	一〇〇・〇	五・六四	一一二・三	二五・一二	七・一五

上表中之李麥氏對於外人在華企業收益的估算，也許有失之過低的感覺。不過即就李氏估算分析無論從那一種立場上觀察，由於外人投資所致的收入，遠不及由於外人投資所致的支出之大。如上表兩大期中每年平均收入，後一期平均指數祇當前一期百分之九七・四，反之支出方面則後者當前者百分之二〇九・七；其次，收方平均祇當收入總額的百分之一五・一九與七・〇七反之付方則占支出總額

的百分之二〇·〇一與一三·三六,復次每一期絕對數字平均支方超過收方四四·七百萬元與一一二·三百萬元,其增加率爲二五一·二而占支出總額的百分之五·六四與七·一三,占收付差額的百分之一〇三·三與五八·三(據李麥氏估算之大項目的收支不敷額,一九〇二——一九一三每年平均爲四三·三百萬元,一九一四——一九三〇每年平均爲一九二·六百萬元)這是最有力的說明外資輸入愈多,則中國支付的利息與外人企業收益亦愈多,因而中國國際收支的差額亦愈大。現在有些關切中國經濟破產的帝國主義學者,頗有主張多多益善的輸入外資,以「振興中國經濟」與使國際收支平衡者,由於事實的教訓。我們不能不說這不過是「以火濟火以水濟水」而爲帝國主義者權利而打算的舊法門,實際上恐不僅與中國的經濟復興,風牛馬不相及,並且更會促進中國經濟恐慌與殖民地化的深入罷了!

(三)李麥氏曾說中國每年平均之付出超過的抵補方法,是藉增加其債務或受外來營業投資和小項目之收入超過。並謂「假如吾人對於收支中之小項目所知較詳,此項無可解釋之差額,當不至如是之巨。據穆爾士(Morse)之估計,一九〇二年中將此小項目合併計算,爲收入超過,吾人對於一九二八——三〇三年之估計,結論亦正相同,」由此可見小項目之關於收支平衡者至鉅。我們卻先來觀察所謂小項目之內容:

項別		一八六四——一九一三 數額	一八六四——一九一三 占收或支額之百分	一八六四——一九一三 指數	一九二八 數額	一九二八 占收或支額之百分	一九二八 指數	一九三〇 數額	一九三〇 占收或支額之百分	一九三〇 指數
付方	在外旅客學生	一·二	〇·三	一〇〇·〇	六·〇	〇·三	五〇〇·〇	八·〇	〇·三	六六六·六
	在外使領館	一·五	〇·四	一〇〇·〇	四·四	〇·二	二九三·三	五·〇	〇·二	三三三·三
	在華外人滙款			一〇〇·〇	〇·五	〇·〇	五〇〇·〇	一·〇	〇·一	一〇〇〇·〇
	保險費	六·〇	一·六	一〇〇·〇	一五·〇	〇·七	二六〇·〇	二〇·〇	〇·七	三三三·三
	影片租金			一〇〇·〇				八·〇	〇·三	八〇〇·〇
	合計	八·七	二·三	一〇〇·〇	二五·九	一·三	二九七·七	四二·〇	一·七	四八二·八
收	船隻修理費及游客消費	九·〇	二·三	一〇〇·〇	三〇·〇	一·四	三三三·三	四〇·〇	一·七	四四四·四
	教會及慈善事業	四·五	一·二	一〇〇·〇	二五·〇	一·二	五五五·五	四〇·〇	一·七	八八八·九
	在華使領館	六·〇	一·六	一〇〇·〇	三〇·〇	一·四	五〇〇·〇	三八·〇	一·七	六三三·三

方									
在華外國海陸軍	一三·五	三·五	一〇〇·〇	一三九·七	六·五	一,〇三四·九	一〇〇·〇	四·五	七四〇·七
合計	三三·〇	八·六	一〇〇·〇	二二四·七	一〇·五	六八三·九	二一八·〇	九·六	六六〇·六
收入超過付出	二四·三	六·三	一〇〇·〇	一九八·八	九·三	八一八·一	一七六·〇	七·八	七四〇·七

按上表，付方之保險費及影片租金的性質，似以歸入商品輸入及商業投資收益項內較爲妥當，且在付方項目中，更以此兩項之數量最大，增加亦最速，其他均微不足道。至於收方各項之數字，均甚巨大。我們如僅在數字的表面上比較，誠然可以說是與外人在華之政治的商業的投資，同樣成爲中國收付不敷上之最主要的抵補來源。但如進而分析各項收入之性質，都又有非常嚴重的政治經濟武力和文化侵略之意義。分言之，各國在華之使領館的活動，大都超出一般正常外交與商務之範圍，因之在華使領館費用之增加，與其說是常態的國際關係之發展，毋寧說是帝國主義者在華的政治經濟勢力之發展的反映。其次，船隻修理與游客消費之增加，一則反面說明中國航運權之喪失，一則明示帝國主義者在華之政治經濟軍事和文化的各種活動之緊張。因爲我們知道來華游客中，爲了單純游歷目的者，其數絕少，其中大都負有各種特殊使命與企圖的。復次，教會及慈善費用，主要的意義，無疑的是在文化侵略。我們固然不應否認教會及學校對於傳播西方文化上的某種作用——這種樹立新的偶像的善惡問題自當別論——但是另一方面，最主要的一方面，我們不必遠徵帝國主義者在拓張殖民地的歷史上，文化侵略所占的重要地位，即是我國近百年來之喪權失地的過程，亦已經證明教會及慈善事業之政治經濟的先導作用了。最後，帝國主義者之在華海陸軍的用費，更完全是維持和擴大帝國主義者之在華各種特殊權利之柱石，國際殖民地之特徵，亦即我國領土不能完整，主權不能獨立的原因。總之，上面所謂四項小項目的收入之歷年增加，固然在我國付出之差額上盡過巨大的作用，但從實質上看，其每年之增加率，又正是我國之殖民地化的標尺呢！

（四）在我國國際收支中唯一有利無害的，厥惟華僑匯款一項，其歷年平均匯入數額之估計如下：（數額單位百萬元）

年別	數額	指數	占收入額之百分
一八六四——一九一三	二五·三五	一〇〇·〇	六·六
一九〇二——一九一三	一五〇·〇〇	五九一·七	二〇·一
一九一四——一九三〇	二〇〇·〇〇	七八九·一	一四·六

由上面的統計，可見千百萬的華僑在各帝國主義者的壓榨之下奴隸般的努力的勞績。不僅其平均增加的指數，堪爲驚異，而其在收入總額中的地位，亦已由百分之六·六，增至百分之二〇與一四·六了。不過因爲大多數的華僑，均係勞工或小規模商業經營者，所以每年匯款雖相等甚至超過帝國主義者的在華投資額，而大半均係散入各地，

致不曾在中國之新式工商業上占取到與帝國主義者相頑抗的地位，僅僅成爲抵補差額之一源泉。現在世界經濟恐慌深化中，各帝國主義國家實行亞泰基(Autorchrg)政策和對殖民地的轉嫁恐慌負擔之結果，沒有政治保護的華僑就首先到處被人驅逐。無論將來世界經濟的景氣恢復與否，華僑匯款的黃金時代，均已成爲過去。這自然要影響到我國國際收支差額之增大和更加被迫於要以一種「飲酖止渴」的方法——外人在華政治商業的投資，來解決收支平衡問題吧？

四

從上面對於我國數十年來國際收支之史的分析，可以知道中國之與資本主義國際經濟關係的發展，完全是一種殖民地性的之商品的原料的和資本的市場之關係的發展，爲了迫使中國適應帝國主義者之推銷商品。攫取原料和投放資本的要求，固有的半自足自給經濟，漸次摧毀，小手工農業之生產物的急速商品化和貨幣的數量的增加，買辦商業資本的發展等等，給帝國主義者開發了一個希望無窮的商品市場，原料市場和資本市場。但是因爲帝國主義者對於殖民地半殖民地之超經濟的榨取政策，一方面既然客觀地激勵中國的資本主義之生長，另一方又限制資本主義生產方式之盡量的採行，換言之，中國之資本主義的發展，必須在帝國主義者有利的條件之下與某種限度之內，因之帝國主義者不能不意識的束縛與阻止中國國民經濟的發展；同時，某種不利於帝國主義經濟發展的封建制度，固已爲其盡情地摧毀，但是封建的剝削關係，卻又爲其意識地保存和發展。因此就在帝國主義經濟之如此的「矛盾的統一」之壓榨下，中國國民經濟，尤其是占着重要地位的農村經濟，不得不處於一種長期的慢性恐慌的境況。當國際經濟恐慌激化中，帝國主義者對於恐慌之負擔的轉嫁，和國內之經濟的非經濟的因素之發展，更加「九一八」以來之武力的侵奪行動，遂構成中國經濟的急性破產。自農業至工業，自內地至通商口岸的大都市，雖其中有程度的和轉嫁負擔可能與否的不同，然而無不被捲入日在深入擴大的恐慌過程中。這一恐慌的深刻程度，我們可以在最近數年之國際收支上找出概括的認識。試先閱下面一九三〇與一九三三年之收支的估算：（註五）（單位百萬元）

	一九三〇年	一九三三年
國際收入	二、二六〇・二	一、三二六・六
出口貨值	一、三四二・三	六一一・八
出口貨值之低報	一三四・二	六一・二
生金報關出口	二四・九	六九・四
生金私運出口	二二・五	一二〇・〇
銀洋出口	—	一四・二
華僑匯款	三一六・三	二〇〇・〇
船隻修理及外人在華游歷費	四〇・〇	三五・〇
教會經費及慈善捐款	四〇・〇	五〇・〇

外國在華使領經費	三八·〇	三〇·〇
外國駐華海陸軍費	一〇〇·〇	一〇〇·〇
外人在華投資及信用之擴張	二〇二·〇	三〇·〇
華商所有外國發行證券收益	—	五·〇
國際支出	二、四一六·五	一、六〇九·二
進口貨值	一、九六四·六	一、三四五·六
私運進口	—	一三四·六
銀洋進口	一〇〇·五	—
償付外債	一二一·四	九三·〇
外人在華企業收益（保險費在內）	二八·〇	二四·〇
國外使領及留學費用	一三·〇	六·〇
在華外人自由職業者匯款	一·〇	一·〇

外國影片租金	八·〇	五·〇
收支不敷之差額	一五六·三	二八二·六

據上面之估計，一九三三年之收支除少數特殊項目外，一般的均激減甚巨。計收入由一九三〇年之二、二六〇·二百萬元降至一、三二六·六百萬元，減少百分之四一·三；支出則由二、四一六·五降至一六〇·九百萬元，減少百分之三三·四，而收支不敷之差額則由一五六·三增至二八二·六百萬元，增加百分之一八〇·八。足見「九一八」後，我國經濟恐慌之一般，尤以收入減少超過支出之速度，正可表現恐慌程度之深化與夫帝國主義者轉嫁負擔之成功。下面的百分比尤能指示最近數年之收支的變化過程：

國際收入	一九三〇	對總額之百分比	一九三三	對總額之百分比	一九三三對一九三〇年之百分比
出口貨值	一、四七六·五	六五·四	六七三·〇	五〇·七	四五·六
生金出口	四七·四	二·一	二〇三·六	一五·三	四二九·五
華僑匯款	三一六·三	一四·〇	二〇〇·〇	一五·〇	六三·三
船隻修理及外人游歷費用	四〇·〇	一·八	三五·〇	二·七	八七·五
教會及慈善捐款費	四〇·〇	一·七	五〇·〇	三·八	一二五·〇
各國在華使領館	三八·〇	一·七	三〇·〇	二·三	七八·九
外國駐華海陸軍費	一〇〇·〇	四·四	一〇〇·〇	七·五	一〇〇·〇
外人在華投資	二〇二·〇	八·九	三〇·〇	二·三	一四·九
華商所有外國發行證券收益	—		五·〇	〇·四	五〇〇·〇
合計	二、二六〇·二	一〇〇·〇	一、三二六·六	一〇〇·〇	五八·七

國際支出	一九三〇年	對總額之百分比	一九三三年	對總額之百分比	一九三三對一九三〇年之百分比
進口貨值	一、九六四・四	八一・三	一、四八〇・〇	九二・〇	七五・三
銀淨進口	一〇〇・五	四・二	—	—	〇・〇
償付外債	一一一・四	四・六	九三・〇	五・八	八三・七
外人在華企業收益	二一八・〇	九・〇	二四・〇	一・五	一一・〇
國外使領留學費	一三・〇	〇・六	六・〇	〇・四	四六・二
在華外人滙款	一・〇	〇・〇	一・〇	〇・〇	一〇〇・〇
外國影片租金	八・〇	〇・三	五・〇	〇・三	六二・五
合計	二、四一六・五	一〇〇・〇	一、六〇九・二	一〇〇・〇	六六・六
收支不敷之差額	一五六・三	六・五	二八二・六	一七・六	一八〇・八

我們如果要對上面的分析，有一正確的認識，必須牢記上述兩年度的中國國際收支所包含的範圍，已經有了很大的不同。即一九三〇年含有東北四省的數字在內，而在一九三三年東北四省無論在名義上或實質上均已與國際收支不生關係了。就東三省在全國之地位言，土地面積占百分之一一・五，人口占百分之八，重要農產大豆產量占百分之七〇，森林面積占百分之三七，畜產占邊陲四區百分之三十，重要礦產，鐵藏占百分之七九，產量占百分之三七，煤藏占百分之二，煤產占百分之三六，石油儲量占百分之九三，金產量占百分之五二，產量占百分之五〇，鹽產量占百分之一五，國際貿易占百分之二四，出口貿易則占百分之三七，（註六）同時外人投資量達八八〇百萬金元，占全國百分之二七・一。這一切的失去，無疑的一方面直接間接要影響到中國國際收入數之低減，另一方又要影響國際支出之實際的增加。

所以上表的許多項目之數字的相對低減，是掩蔽了實際增加的眞實內容。譬如一九三三年的進口貨值，跌落至一九三〇年之百分之七五，但如增加占輸入百分之二十左右的東北貿易，以及私運估計的不足（中國銀行估計爲進口貨值百分之十似乎過低因爲國境的「門戶洞開」，和稅關緝私職權的不能行使，私運之數量，遠在想像之上。如字林西報調查去年食糖「由後門」輸入經證明者共有十三萬四千噸，而確數恐去二十萬噸不遠，幾占正式入口之數值的三分之二左右，）實際跌落，當遠較數字表示者爲少，而因人民購買力的絕對減小，更促成國內工農業之在狹小市場之被擯斥的嚴重形勢，反之，土貨的輸出不僅減落之速度甚快，即使幷計東三省之數字，至少亦已減少

百分之十以上。其次，外人在華投資與企業收益因爲經濟恐慌的持續與深入，自亦多少要受所謂不景氣的影響；然而實際上決不至降落到適當前年的百分之一五與百分之一一，因爲日本帝國主義者在東三省之投資，據一般估計，卽達二三萬萬元之巨，匯豐銀行一家之純益，據報載卽已達一八百萬元了。復次，外國在華海陸軍費等小項目之收入，已有不少增加的。再次，華僑匯款已有了百分之三七的減少，金銀輸出已有百分之四二九・五之增加，前者因各國之「排華」與商業經營之失敗，減低之趨勢必年有加甚，後者因收支差額的增大，亦必更將現金輸出以爲國際收支最後之清算。總之，帝國主義者百年來殖民地化中國之結果，首先製造了中國固有的國民經濟基礎之慢性的恐慌，而目前更爆發了包含國民經濟全領域的急性的經濟恐慌。這一切既已促使國際收支之更加畸形的發展，同時又使國際收支之形式上的平衡，亦已成爲絕對的不可能了！

（註一）一八六四——一九一三年數字係依照李參氏所分之大項目，由武堉幹氏所編集外人 Wagel, Morse, Nelson 等之估計中算出，海關兩係以每兩合一・五之折算；又一九〇二——一九一三及一九一四——一九三〇之數字，均係李參氏之估計，見該氏所著 Foreign Investments in China 之第十二章。

（註二）見北平社會調查所出版陳君慧蔡謙合著之民國二十年來中國對外貿易的性質和趨勢。

（註三）根據同註二

（註四）根據李參氏之前揭書，第五章之數字而改製的，又本篇以下所引之統計材料，如未註明出處者，均係依據李書。

（註五）一九三三年之數字根據中國銀行之估計，見中行月刊第八卷第四期中國銀行二十年度營業報告。

（註六）根據民國二十三年申報年鑑東北在中國之地位。

各國在華的啤酒競爭

時屆夏令，炎威迫人，法、日、英、德、坎拿大等國，無不輸運大批啤酒及葡萄酒來華作劇烈競爭。據國際貿易局消息，五月份啤酒，葡萄酒進口，以法國占首位，日本第二，其次爲英、德及坎拿大、意大利、荷蘭等國。茲就五月份酒類進口言，法國計九三、九二五（均金單位下同，）日本計四七、三二一，英國計三一、三〇〇，德國計二、〇四三，坎拿大計二、三三四，再就本年五個月進口數，法國計二八一、四六〇（均金單位下同，）日本一八七、七九六，英國計一八九、七三八，德國計一二、二〇一，坎拿大計三、七三四，就上列數字結核總數爲五月份各國酒類進口總數計一八八、五〇八金單位，本年五個月進口總數七八六、八二二金單位。


唇紅齒白姣艷動人
珂路搿牙粉
又名圓瓶牙粉
珂路搿牙粉牌子最老質料最好常用珂路搿牙粉者均知此粉香甜滑細涼爽適口常使牙齒潔白似玉口氣芬芳如蘭
美商上海棕欖公司謹啟
廣東路五一號
CDP-134
GIANT SIZE GLASS
COLGATE'S DENTAL POWDER
TO CLEANSE AND WHITEN THE TEETH
COLGATE'S DENTAL POWDER
COLGATE & CO.

通商條約中一個重要問題

——最惠國條款適用問題的再檢討——

鄭斌

一　最惠國條款是什麼

我們從商約中看到最惠國條款，覺得關乎國家利害的，從沒有見過像這種條款的重要。因為有了最惠國條款，便可毫不費力從他國得到權利利益，同時又因為有了這種條款，便不得不送權利利益給他國。所以修訂通商條約的時節，必須先把最惠國條款認識得清清楚楚。

最惠國條款 (Most Favored Nation Clause) 是條約尤其是通商條約中的一條款或種種條款中的語句。雖然有種種樣樣，大體上是這樣：締約國一方現在或將來給與第三國的利益或特典，締約國他方須得均沾。英國在一八四三年從中國得到領事裁判權，為什麼美法日等國也會享受着這種權利呢？便因為中美，中法，中日各約都載着最惠國條款，美法日等國根據這種條款，便也各各享受領事裁判權了。日本在一八九五年從中國得到在華設廠製造權，別國為什麼也有這種權利呢？便因為中國和別國所訂的條約載着最惠國條款的緣故。

在上面第一個例子中，英國是第三國，便是最惠國，美法日等國不願所受待遇不如英國，用最惠國條款的利器來均沾英國所得的權利。在第二例子，日本是第三國，便是最惠國，別國不願所受待遇不如日本，也用最惠國條款的利器來均沾日本所得的權利。這樣最惠國條款可使締約國均沾他國所得的權利，所以從均沾上着想，或許稱做均惠國條款 (the equally-favored-nation clause)，反更確切。

最惠國條款有無條件條款和有條件條款的區別。無條件條款是這樣：締約國一方給與第三國的利益，不論是無條件的或是一種報酬，締約國他方可立即無條件 (immediately and unconditionally) 均沾。國際法上叫做英意條款，或歐洲式條款。一九一一年英日條約第二十四條最能表現這種條款的用語。

"The high contracting parties agree that in all that concerns commerce, navigation, and industry, any favor, privilege or immunity which either high contracting party

has actually granted, or may hereafter grant to the ships, subjects, or citizens of any other state, shall be extended *immediately and unconditionally* to the ships or subjects of the other high contracting party, it being their intention that the commerce, navigation, and industry of each country shall be placed in all respects on the footing of the most-favored-nation."

這種條款，在實業發達出口貿易旺盛的國家，很有利的。像自由貿易主義時代的英國便是一個明顯的例證。

有條件最惠國條款是締約國一方無償給與第三國的利益，也無償給與他方，若是得到報酬而給與的，他方也須提出同樣報酬纔可享受。國際法上叫做英黎條款或美國式條款。一七七八年美法條約第二條有這樣規定：

"The Most Christian King and the United States engage mutually not to grant any particular favor to other nations, in respect of commerce and navigation which shall not immediately become common to the other party, who shall enjoy the same favor, freely, if the concession was freely made or on allowing the same compensation, if the concession was conditional".

這種條款在實業幼稚或是互惠主義的國家有利的。像世界大戰以前的美國就是堅持着這種條款的。

但是有一種最惠國條款不載明條件有無字樣的，叫做單純條款。古代條約多是這樣，不過近代條約也還有這樣的。這種條款解釋上容易發生問題。歐洲各國把他看作無條件的，美國卻作有條件解釋。美國的理由是這樣：對於第三國提出特別利益而給與的特典，不得毫無代價地給與相對國的；或又這樣說：對於特別利益而給與的特典，不是特典，卻是代價。因此見解的不同，不知引起多少國際糾紛。

最惠國條款有適用於通商行船等一般事項者，也有只適用於關稅船舶等特別事項者。前者是概括條款，後者是個別條款。還有雙務條款和片務條款的區別。國力不甚懸殊的國家間條約用雙務條款；強國對弱國訂立的條約，用片務條款。所謂片務條款，締約國一方的弱國負擔一種義務，就是給與第三國的權利利益，也須給與締約國他方的強國，但是締約國他方的強國沒有這種義務。

二　大戰前後的最惠國條款

歐洲在中古時代最惠國條款已有了雛形，不過近代式的最惠國條款發生於重商主義時代。當十七八世紀時候，各國商戰激烈，採用種種手段限制貿易。偶有經濟關係密切的二國訂立商約，總是採互惠主義。就是許給利益，對方國須提出同等利益做交換條件。第三國如果要

享受這種利益，也須提出特別利益，另訂新約。這種條約便是互惠條約。不過這種條約當初原有歧視第三國的性質，後來因為締約國中一國許給第三國以更多的利益，因此互惠條約的價值大減。為要免掉這種不利起見，便在約中規定最惠國條款。

重商主義時代的最惠國條款是有條件的。最初載着有條件最惠國條款的條約，是一六五四年的英瑞條約。美國在一七七八年和法國訂立的條約，是美國第一次採用有條件最惠國條款的例子。從十八世紀後半到一八六〇年這個時期，歐洲諸國間，歐美諸國間訂立的商約，都載着有條件最惠國條款。後來因為自由貿易主義的思潮瀰漫着歐洲，歧視第三國的互惠主義完全滅跡，一視同仁的無條件最惠國待遇主義盛行於歐洲。尤其是一八六〇年代歐洲方面商約的訂立盛極一時。這種條約都載着無條件最惠國條款。一八六〇年英法間的哥白登條約便是一個極著名的例子。不過這約還沒有立即無條件字樣，到一八六五年比利時和德意志關稅同盟訂立的商約，纔有這種字樣。大戰後歐洲各國間的條約還是維持着無條件最惠國條款。不過奧南條約做一個例外罷了。

歐洲方面最惠國條款是從有條件到無條件，上面已經敘述過。美洲方面怎樣呢？南北美洲諸國嚮採有條件最惠國待遇主義，尤其是美國，但在大戰後美國一變從來的態度，商約上也採用無條件最惠國條款。為什麼緣故呢？因為大戰前美國出口貨是原料品或特產品，歐洲工業國所必需的，輸往歐洲，大抵無稅或輕稅。關稅方面美國受到無條件最惠國條款的利益極少，無須求歐洲諸國的好意。牠堅持着有條件主義的緣故，就在這裏。但是大戰後美國出口貿易的內容大變，製造品占了重要的地位。要在世界市場上能和別國貨品競爭，便須利用無條件最惠國條款來佔歐洲各國關稅上的便宜。所以一九二二年和英國一九二三年和德國訂立的商約，都有無條件最惠國條款。美國和南美諸國訂立的條約也是這樣。

從上面所說看來，便知道歐美諸國商約中的最惠國條款都是從有條件變到無條件。無條件最惠國待遇成為通商條約的要件。不過無條件最惠國條款不是沒有限制的。為什麼有限制呢？這裏可以見出一個矛盾，便是各國一面要均沾第三國所得的利益，一面又不許第三國來均沾當事國的利益。結局無條件最惠國條款不得不有限制了。這種限制有直接的，也有間接的，在世界大戰前各國已經實行過，不過在大戰後更加厲害罷了。

三　世界恐慌爆發前後的最惠國條款

世界大戰後各國的通商政策從國際主義變到國家主義，多方限制禁止他國貨品的進口，尤其高築關稅壁壘，徒然使世界貿易萎縮，世界經濟為此有解體的危險。一九二七年的國際經濟會議要想撤廢關稅壁壘，恢復大戰所破棄的商約，適用無條件最惠國條款。法國和中東

歐諸國戰後曾採用有條件主義的最惠國條款，在這年法國便和德國訂立商約，事實上承認最低稅率適用無條件最惠國待遇主義，就是一個顯著的例子。

不過無條件最惠國條款的適用，反可妨害互減關稅的商約的成立。因爲最惠國條款的無條件的適用，固然可以廢止歧視，消釋誤解，但是對於稅率低於締約國的第三國適用這種條款，毫沒有問題，倘使對於稅率高過締約國的第三國也適用這種條款，那是極危險的。這種第三國既不參加協定，也不減輕關稅，徒然要求均沾關稅減輕的利益，那末締約國的利益不得不被侵害。無條件最惠國條款的有效作用，全靠各國都準備對於所與的讓步也肯爲同樣的讓步，倘使要均沾他國所得的利益，自己卻故意拒絕讓步，這卻和最惠國條款的本旨相反了。這種情形可把英美兩國做例證，他們主張無條件最惠國條款的適用，自己卻不肯減輕關稅。

一九二七年的國際經濟會議提倡訂立雙方的多邊的關稅減輕協定，沒有得到多大的成功，上面所說的顧慮，也是一個重大原因。國聯經濟委員會對於這事未曾有過決議，但是大體上該會的意見是這樣：不參加協定的國家沒有要求均沾利益的權利，如果要均沾，至少應該提出代價，這纔是掃除通商障礙的惟一方法。

一九二九年世界恐慌爆發後最惠國條款是怎樣的呢？世界恐慌對於通商政策的影響，一面經濟的國家主義更加橫行，一面促進集團經濟的成立。各國在經濟恐慌重壓之下，爲了保護國內市場，救濟失業者，改善貿易差額，維護本位幣安定外匯起見，多方設法限制進口。但是要得過剩生產物的銷路，又不得不依賴外國市場，完全自給自足主義既不可能，要向國際合作主義勇進，國內經濟情形卻又不許。爲了解決這種矛盾起見，經濟關係密切的國家組成集團經濟圈，希冀打開經濟的難局。

集團經濟化的傾向對於最惠國條款有什麼影響，我們可以簡單的答道：在最惠國條款例外上更添上種種例外，就是限制最惠國條款的適用更加厲害。事實上最惠國民待遇主義化爲具文。（一）歐洲大陸在戰後成立了若干新國家，關稅壁壘原已高築。世界恐慌的結果，關稅戰爭愈加激烈，國際貿易益加萎縮。爲了挽救這種頹運起見，發生一種運動。經濟關係密切的國家結成一團，拿商約來促進彼此間的貿易。這種結合最激底的是關稅同盟。但是關稅同盟的成立，要求加盟各國拋棄關稅自主權，政策上不免引起重大困難，還有國際方面亦不免有障礙。不得已而求其次，便是維持加盟國的關稅自主權，訂立互減關稅的多邊條約。一九三〇年來歐陸爲此成立了多數特惠協定，關稅和最惠國條款只適用於加盟國。（二）集團經濟化的傾向也見於大殖民帝國，就是渥太華會議後的英帝國經濟集團。大殖民帝國既有了政治上法律上的結合基礎，又因爲幣制相同語言相同的緣故，更有了經濟的文化的維繫。所以通商政策上結合經濟領域更加容易。這種殖民帝

國的特惠關稅協定不許他國均沾利益，最惠國條款的例外更含有重大的意義。

世界恐慌以來，除開經濟集團的成立外，各國還實行着種種嚴酷的貿易限制方法，尤其是進口限額制度和匯兌清算協定，事實上也限制最惠國條款的適用。因爲進口限額制度對於他國限定商品進口最大量，可視相對國對已貿易的狀況而自由決定岐視的辦法，匯兌清算協定硬要保持兩國間的貿易平衡，人工的決定國際貿易的路程，這兩種辦法都是和一視同仁主義相反，便是和最惠國民待遇主義抵觸。最惠國條款形式上固然還爲各國所維持，事實上因例外限制條件等等歸於無效。

四　最惠國條款的整理

世界恐慌爆發前後，各國任意施行各種通商政策上的手段，引起他國的反對。反對的理由是這樣：新政策岐視他國，違反最惠國條款。但是採用新政策的國家，也有種種理由辯護牠的政策。弄得最惠國條款的解釋發生種種疑問。事實上最惠國條款的形式也是種種樣樣，頗不一律。所以最惠國條款呈現混亂的狀態。熱心主張無限制無條件最惠國條款的人們便想對於最惠國條款做一種整理功夫。這有兩方面：（壹）經濟會議，（貳）經濟專家。

（壹）我們先看經濟會議對於最惠國條款的態度。一九二七年的經濟會議因爲世界大戰後經濟界激變，（一）或廢止最惠國條款的適用；（二）或限制最惠國條款的適用；（三）或狹義的解釋最惠國條款；（四）或縮短條約的有效期間。爲了防止上面種種，有這樣的決議：

一、關於關稅及貿易條件，互相承認無條件最惠國民待遇，有益於國際貿易之安定，希望用長期條約保證之；

二、最惠國條款之範圍及形式應廣汎而自由，不可用明文及解釋削弱之。

還有一九三三年在倫敦開會的世界經濟會議，關於商業政策問題沒有具體的議決，但是商業政策委員會檢討過最惠國條款的例外，希望最惠國條款的適用更有伸縮性，並更能適應現代的情勢，有着下面的報告：

一般意見咸以爲最惠國條款是自由主義的商業政策之基礎，贊成無條件無限制的適用——公認例外當然除開。用相互協定的方法減輕關稅，惟有該條款無限制而後可。若干代表以爲無限制無條件最惠國條款在平時給貿易以最低限度的保證，且有防止專橫的岐視之效。惟是過度堅持，則在今日吾人所遭遇之恐慌及窮困時代，轉可妨害其原來之目的。所以在從來公認例外之外，贊成承認更新之例外，不過例外的內容意見區區。

（貳）我們再來看看經濟專家的意見。國聯經濟委員會對於這個

問題曾經有過一番努力，定了最惠國條款的正確形式，向國聯建議採用。這種形式是有五條：

一、締約國同意關於關稅並各種附稅事項，以及課稅方法，通關規則，手續及費用事項，互給無條件無限制最惠國民待遇；

二、在締約國一方出產的天產品製造品，關於前述事項，無論如何，所應遵從的稅款，費用，規則及手續，不得多於或高過在第三國出產的類似生產品；

三、從締約國一方領土出口運入締約國他方領土的天產品製造品，關於前述事項，無論如何，所應遵從的稅款，費用，規則及手續，不得多於或高過運入第三國領土的類似生產品；

四、關於前述事項，對於在第三國出產或運入第三國領土的天產品，製造品現在許給或日後許給的一切利益，恩惠，特權，特典，應立即無償許給在締約國他方出產的類似生產品或運入締約國他方領土的生產品；

五、但為國境貿易便利而現在或日後許給隣接國的利益並締約國一方從前或日後訂立的關稅同盟之利益不在本約適用之例。

經濟會議專家籌備委員會對於最惠國條款的意見是這樣：

在平時無條件無限制最惠國條款應為國際商業關係之基礎。故勸告決定其適用範圍，同時與該條款適用有關之重要問題（如特惠限額，稅率細別，傾銷及其防止手段）希望協議。最惠國條款的例外分為永久與一時二種；

（甲）永久例外　國境貿易與關稅同盟除外。然其他永久例外，尤其如多邊條約上之利益，是否除外，應慎重研究。如欲設定例外，須一切利害關係國皆可加入，且與一般利益一致。此項條約應在國聯附屬團體保證之下組織之；

（乙）一時例外　會議更應考慮者，在現下之情勢，嚴格堅持最惠國條款之權利，反可阻害因一時例外而得之經濟進步。對於本問題須十分注意。達到一般結論有危險。當就個個事例深切考慮，避免對於第三國有任何歧視。

從上面看來，我們知道只有一九二七年經濟會議的議決是有力的，不過這種議決除開定了無條件一個原則外，沒有別的辦法。最惠國條款的限制各國日益加緊的製造着，結局無條件最惠國條款名存而實亡。經濟會議和經濟專家的整理功夫歸於徒勞而已！

五　最惠國條款和中國

從上面所說，可知最惠國條款從有條件到無條件，從輕微的限制到緊重的限制，弄得最惠國條款名存而實亡。出口貿易旺盛的國家雖然喊着無條件無限制等等口號，結果還是限制化的傾向一天盛一天。國際形勢既然是這樣，那末我國修訂商約的時節，應該採什麼方針呢？

對於這個問題，我的答案我從前的意見大致相同，就是下列幾點：

一、從經濟觀點，我國應採有條件條款；

二、從法律立場應採雙務的形式；

三、爲避免解釋上的爭執，採用明定目的事項之個別條款；

四、鑒於限制化的傾向，載明不適用條款的例外事項。

因爲篇幅有限，我就在這裏擱筆。要知詳細說明，請參閱拙著中國國際商約論第十章。

一九三四、六、二五在上海

世界恐慌中之通商條約

據國聯之世界經濟調查報告書，在一九三二年及一九三三年前數月，通商交涉性質上殆皆雙方的，訂立雙方條約至多。商約及換文概限於特定商品之貿易，並爲期均短。此等商約大體上之趨向如左。

（一）缺乏多邊條約　近年不景氣之結果，不利於一般條約之訂立。一九二八年訂立之條約，廢止進出口上之禁止限制，經二十九國簽字，未發生有效的作用。因其中九國不予批准。十二國爲有條件的批准也。片面行動繼之而起，旋又訂立雙方條約，大抵通知廢約，提高關稅。但在多數事例中，此項片面行動不久引起談判，結局與他國訂立臨時協定。貿易管理採取特定國間之特殊條約形式，概經兩國工商業團體直接談判，或兩國政府與工商業團體妥商而成立。

（二）臨時或短期的妥協　多數雙方條約是臨時或短期的，旨在保持對外貿易之最小限度。在經濟狀況更爲有利以前，避免有永久性質之諾言，大抵保留將來行動之自由，且割裂從前協定之稅則，以確保更大之自由。然有例外，如蘇聯與德國訂立者（一九三二年五月）及與法國訂立者（一九三二年十一月）是。此二約全然爲增進經濟合作而訂立。英蘇一九三〇年之協定，雖經英國於一九三三年四月破棄，今已續訂商約。

（三）內容的複雜化　新商約之內容極複雜，規定事項不僅關稅事項而已，進口限額，購買協定，實業團體間之了解，財政協定，亦規定在內。在世界不景氣以前，非無如此辦法，但屬例外。此等事項今已成爲正式談判之題目，是商業政策上之一大變遷也。


一病以後 方知攝生
余素來體氣頗健，不意忽患重病，臥牀數週，及醫生診治應手，余體重已減廿磅，頗覺抑鬱疲憊，想非調養數月不爲功
醫師首先囑余應食桂格麥片，試之味頗適口，據云極易消化，而最爲補身，果亦不虛，未幾余覺體力漸强，面色漸復，前後殆判若兩人，余頗驚其神効，
余今已起牀，步履如常，體氣健適，前所未有，余覺較往日更爲有力，更有精神，余之得以恢復康健，實賴桂格麥片，今則用以保持健康，此後不慮再患虛弱，因余每日食桂格麥片也，
桂格麥片，爲怡美滋補，有益康健之食品。功能養骨生肌。補血增方。門中長効。食之咸宜。請試食之。經濟不費。煮法簡便。二分半鐘。即可煮熟。
QUAKER
WHITE OATS
各地商店均有出售
桂格麥片
請認明罐上老人爲記
Quaker Oats

我國內債之觀察

余英傑

我國內債，自國民政府奠都南京，經財政當局整理之後，信用日孚，其所居之地位，亦日形重要。就目前情形論，在財政上，爲調劑國庫收不敷支之唯一財源，在金融上，爲運用大宗浮資之主要出路，在交易上，則爲投機者手屈一二之圖利市場。故債市之變動，以及凡足以影響債市之消息，不但引起普通興趣，尤爲財政界銀業界投資家與一般投機者所特別注意。

近數月來，債市扶搖上進，高價之新紀錄，如雲外高峯，重重發現，頗爲普通所意想不到。事利者，多則以喜，空則以憂。殊不知此債市向上之行爲，乃環境與關係勢力所造成之趨向。其主要之力量爲（一）政府之立場，（二）財政之概況，（三）金融之狀態，以及（四）交易供求之關係是也。茲擬按此種種關係，以申說過去債市之變化，並在可能範圍之內，推論其前途之方向。

政府之立場

時局之安危，影響債市，最爲迫切，時局安定，則債市堅穩，時局危變，則債市虛弱。或有視債市之升降圖，爲大局之風雨表者，可不謂過。就三數年來政局之變化觀察之，胡蔣分裂，九一八之大變，上海之戰，閩省叛亂，固有急切尖銳之反響。即最近南京日副領事藏本之失蹤，亦引起二三元之跌風。平日稍遇謠傳，或有不良消息之風傳，亦風聲鶴淚。發生債市之反動。考核附圖（裁兵公債每月高低市價圖）足證時局與債市密切之關係。

但時局之安危，在實際上，究竟與債券本身之虛實，有無此切膚之關係，揆諸過去之事實，誠爲極可懷疑之點。蓋政府之立場，以信爲本，苟非萬不得已，決不輕於失信，而政府公債，爲國家財政上之命脈，苟非自欲滅亡之政府，決不願損害公債之信用以圖自殺。無論任何政府，執政

者之任何主張，俱有維持公債信用之必要。故論者覺政局變化影響債市，未免形過其實，側重過分，斯論甚當。

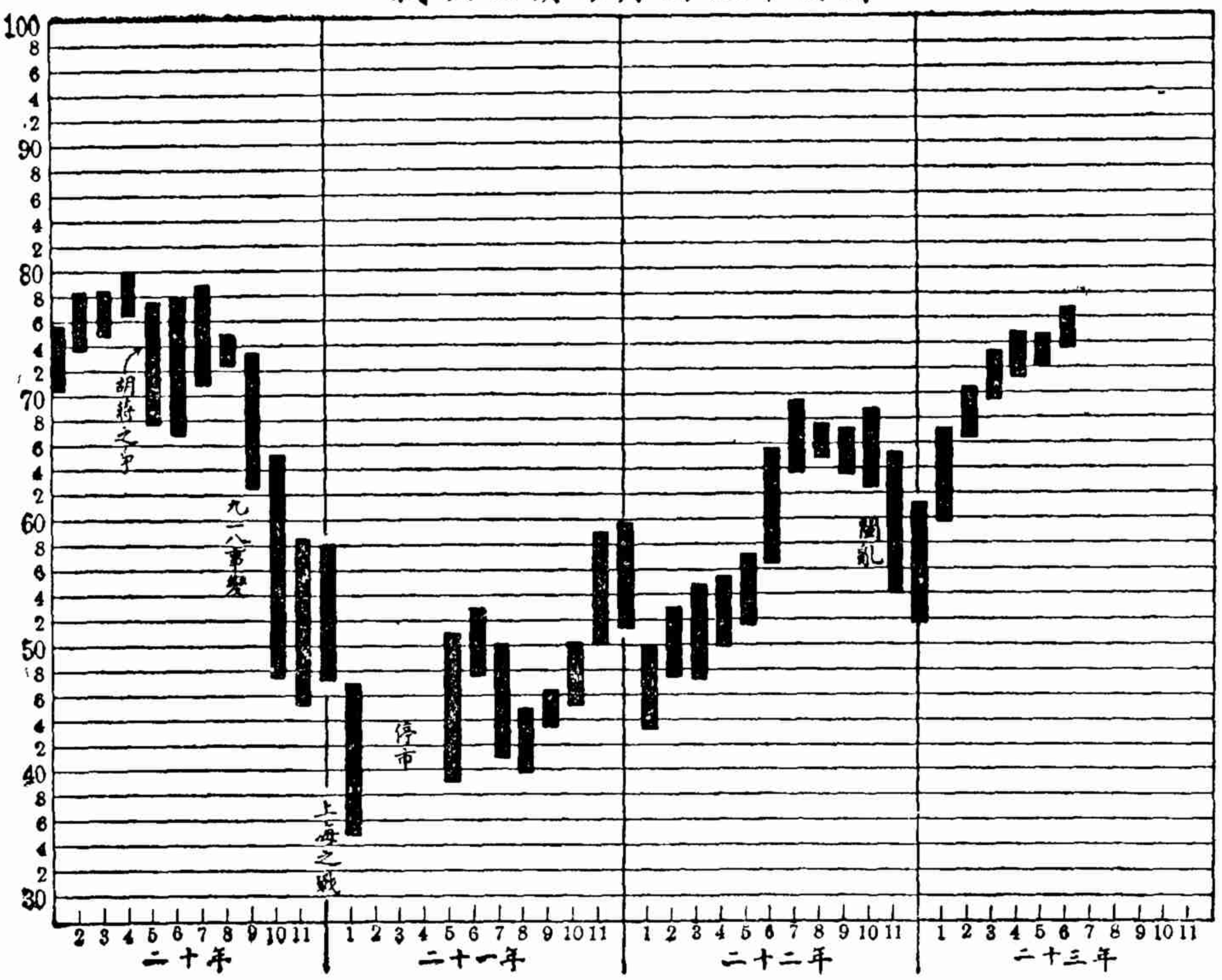
查國民政府自遷都南京，七八年來，發行之內債凡三十種，計票額一、二二二、〇〇〇、〇〇〇元。此七八年間，雖國家多故，內憂外患，風雨飄搖，財政萬分困難，但未嘗賴債一次。一二八滬戰之後，雖有減付債息延債債本之整理，其目的在根本鞏固國債基金，維持信用，而非有絲毫破壞債務神聖之意也。此為政府對於維護公債信用過去之事實，其將來之立場如何，應不難逆料。

財政之概況

東西文明國家，莫不賴發行債券，以彌補國庫之短絀，故國家財政之狀況，實與公債有極重要極密切之關係。

吾國內債，由財政部直轄者，自民國元年至今，二十餘年，逐年俱見

裁兵公債每月高低市價圖



增加，其歷年結欠債額如下：

元年	六、〇〇〇、〇〇〇元
二年	一三、〇〇〇、〇〇〇元
三年	三八、〇〇〇、〇〇〇元
四年	六三、〇〇〇、〇〇〇元
五年	七〇、〇〇〇、〇〇〇元
六年	七九、〇〇〇、〇〇〇元
七年	二〇六、〇〇〇、〇〇〇元
八年	二一七、〇〇〇、〇〇〇元
九年	三二一、〇〇〇、〇〇〇元
十年	二三四、〇〇〇、〇〇〇元
十一年	二七七、〇〇〇、〇〇〇元
十二年	二六二、〇〇〇、〇〇〇元
十三年	二五〇、〇〇〇、〇〇〇元
十四年	二五二、〇〇〇、〇〇〇元
十五年	二四一、〇〇〇、〇〇〇元
十六年	三〇一、〇〇〇、〇〇〇元
十七年	三五七、〇〇〇、〇〇〇元
十八年	五三八、〇〇〇、〇〇〇元
十九年	六二五、〇〇〇、〇〇〇元
二十年	九二六、〇〇〇、〇〇〇元
二十一年	八六〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十二年	九一八、〇〇〇、〇〇〇元
二十三年(六月)	九八一、〇〇〇、〇〇〇元

統觀上表，有足注意者數端，自元年至十六年，所謂北京政府轄治下之內債，爲數不過三萬萬元，以吾國四萬萬民數攤計，每人負擔額數，不及一元，其微末如此。然在此期內，政府財政狀況，無異焦頭爛額，其困苦復如此，此可注意者一也。自南京政府成立之後，逐年舉債甚巨，民十六年發行債券七〇、〇〇〇、〇〇〇元，十七年一五〇、〇〇〇、〇〇〇元，十八年一九八、〇〇〇、〇〇〇元，十九年一七四、〇〇〇、〇〇〇元，二十年四一六、〇〇〇、〇〇〇元，五年之間，激增三倍，年中債務上之負擔，達二萬五千萬元，負擔雖重，然政府仍能應付，財政未陷破產，此足注意者二也。民二十一年，政府竟未舉一債而能支持，二十二年發債僅一二四、〇〇〇、〇〇〇元，比較前年，減發甚巨。二十三年迄今，亦祇發債一萬萬元。足見年來國家財政狀況，不無進步，對於舉債良有縮束之表示，此足注意者三也。

吾國將來之公債政策如何，當然仍以財政之概況爲轉移。若根據最近三年國家歲入歲出總概算而觀察之，其前途似有無限樂觀之處。查附表（國家總概算摘要表）所載收支短少之數，有逐年減少而趨於適合平衡之勢。二十一年不敷之數爲一六七、〇〇〇、〇〇〇元，二十二年減爲一四七、〇〇〇、〇〇〇元，二十三年更期減爲一〇三、〇〇〇、〇〇〇元。今後國家誠能得長期安定之局，使國民能安居樂業，政府能致全力於經濟建設，恢復農村之生命，促進工商業之繁榮，一方面增加庫收，一方面則減少不生產之耗費，則國家財政，非特度支可以平衡，即使庫有盈餘，亦非難事。蓋以吾國之地大物博，人民之衆，政府能增加人民一元之生產力，政府即可增加四萬萬元之國富也。

就普通論，世界各國之國家公債，在政局安定，財政收支適合狀況之下，皆認爲極穩固最高等之有價證券，其市價常在其他證券之上，其利息則較其他證券所給者爲廉。目前吾國財政尚未達到收支適合狀況，吾國公債亦未能達到信用最高之地位，此財政當局之應引爲重大缺憾，亟期整理之事也。

國家總概算摘要表

	二十一年	二十二年	二十三年
歲入之部			
關稅	三二二、〇〇〇、〇〇〇	三五五、〇〇〇、〇〇〇	三六〇、〇〇〇、〇〇〇
鹽稅	一四二、〇〇〇、〇〇〇	一四六、〇〇〇、〇〇〇	一九〇、〇〇〇、〇〇〇
統稅	八七、〇〇〇、〇〇〇	九七、〇〇〇、〇〇〇	一一一、〇〇〇、〇〇〇
煙酒印花	四一、〇〇〇、〇〇〇	三六、〇〇〇、〇〇〇	三五、〇〇〇、〇〇〇
其他	二九、〇〇〇、〇〇〇	四六、〇〇〇、〇〇〇	一三一、〇〇〇、〇〇〇
不敷應補額數	一六七、〇〇〇、〇〇〇	一四七、〇〇〇、〇〇〇	一〇三、〇〇〇、〇〇〇
合計	七八八、〇〇〇、〇〇〇	八二九、〇〇〇、〇〇〇	九一九、〇〇〇、〇〇〇
歲出之部			
債務	三二四、〇〇〇、〇〇〇	二四二、〇〇〇、〇〇〇	二五〇、〇〇〇、〇〇〇
軍務	三二五、〇〇〇、〇〇〇	四一五、〇〇〇、〇〇〇	三五八、〇〇〇、〇〇〇
其他	一三九、〇〇〇、〇〇〇	一七二、〇〇〇、〇〇〇	三一一、〇〇〇、〇〇〇
合計	七八八、〇〇〇、〇〇〇	八二九、〇〇〇、〇〇〇	九一九、〇〇〇、〇〇〇

金融之狀態

近數年來，吾國農村衰敗，工商業不景氣，金融鬆濫，現金充斥，就上

海金融市況論，自二十年底以至今日上海各銀行現銀存底，由三一二、〇〇〇、〇〇〇元，增至五九四、〇〇〇、〇〇〇元。滬洋既不能運銷內地，內地閉資，反運滬求售，其結果爲供過於求，利率委弱不振。查自二十一年三月以來，每月平均拆息，最高不及月息六厘，低時常無利貸借，平均亦不過一二厘。在此狀況之下，公債投資有不能不爲銀業界所特別注重之原由有數：

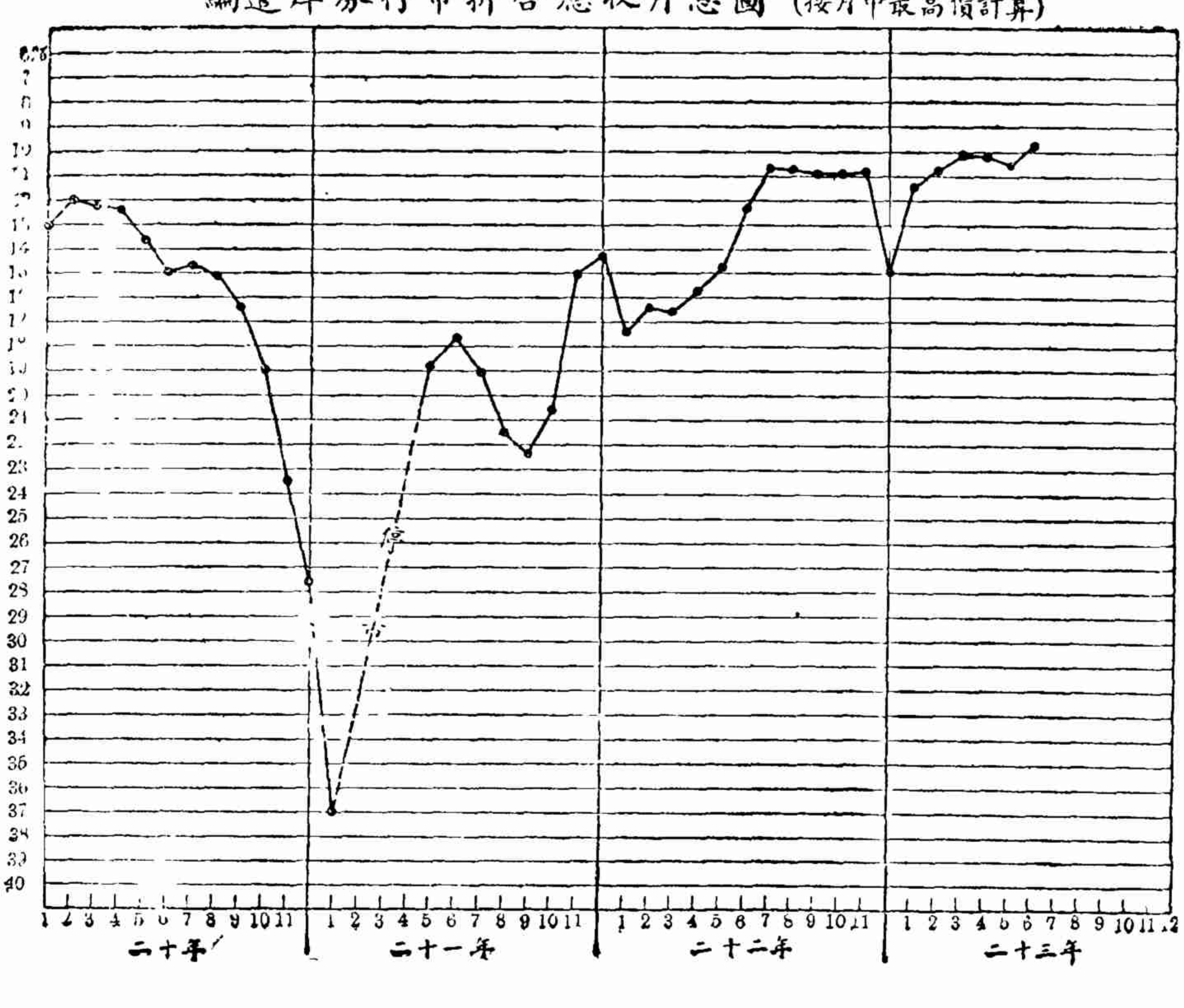
上海投資市場，直至今日，仍極形簡陋狹小，足供投資之有價證券，爲數甚微，除少數有相當信用公司債券之外，其餘均無足輕重。然斯種公司債券，如上海電話公司，上海電力公司，上海自來水公司，上海電車公司等，售價至高，收息不過五厘左右，比較內國公債可得一分上下之利息，相差甚大，優劣懸殊，此其一。

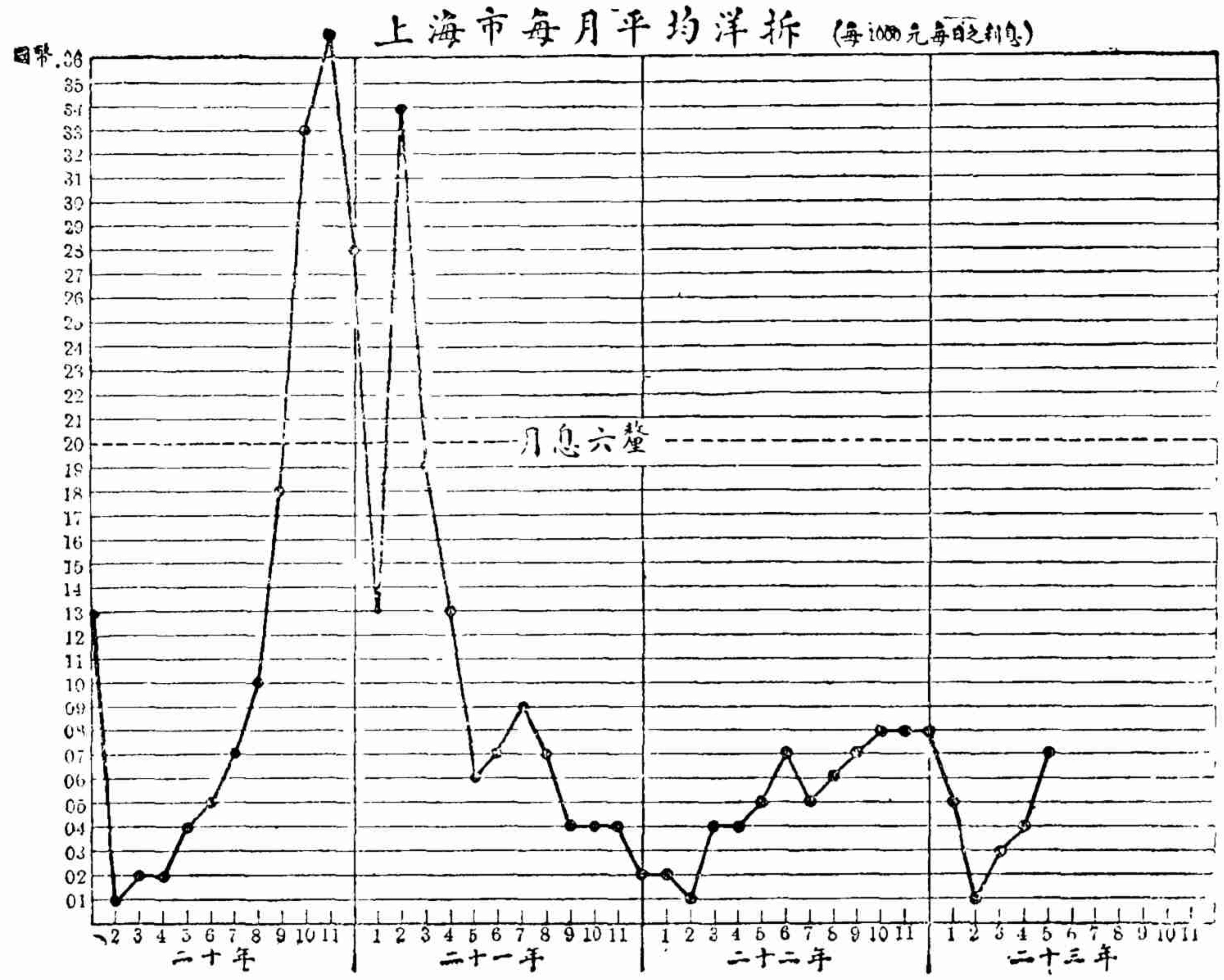
地產押款，原爲營運資金之大宗出路，但近來亦因工商業蕭條，地價搖動，房租發生問題，引起投資者之懷疑，適當之地產押款甚稀，即有之，其利息亦不過六七厘至七八厘，且有頭寸大小，年期長短之限制，性質呆滯，不若公債之活動流通，買賣便利，此其二。

年來金融，雖極寬展，然銀行存款利息，未見減低，反有抬高利息，競爭存款之趨勢。滬上華商銀行普通之長年存款，至少給息七厘，高至一分二三厘至一分四五厘者，間亦有之。此高利之存款，除投資公債之外，無他投資可獲相等之利益，以應付其重大成本之負擔，此其三。

二十一年入秋以後，迄至今日，債市之能重重上進者，其主要原因，爲銀行家之大量吸收，觀察附載編遣庫券行市圖，及上海市洋拆圖，至足證明金融市況與債券投資之關係，銀根之寬緊，與債市之上下，如出

編遣庫券行市折合應收月息圖（按月中最高價計算）





一轍，金融愈寬，浮資愈多，則投資公債亦愈踴躍，市價隨而益申。今後債市之行為，似漸趨於金融化，以金融之情勢為轉移之重心，此投資債券者，不可不特別注意者也。

交易供求之情勢

公債投機之風，年益見熾，交易暢旺時，日間買賣票額，常超出三千萬元。民二十年每月平均成交票額，達二七八、〇〇〇、〇〇〇元。二十一年因滬戰停市數月，交易總額雖稍形減色，二十二年，仍恢復曩時之活動，每月平均成交數超出票面二六五、〇〇〇、〇〇〇元。而本年首五個月之每月平均票額，竟在三二四、〇〇〇、〇〇〇元以上，打破從前紀錄，其中大部，為買空賣空之投機。查近年來公債交割額數對成交總數之比例，即交易中能交貨收貨之成數，二十年平均數為百分之一二·四，二十一年為百分之一一·八，二十二年為百分之三·六，二十三年首五個月為百分之五·七，下附上海華商交易所債券每月成交及交割表，以供參考。

債市變動在政局風雲緊急之時，月中起跌達十數元之巨，即在平常無大政變時，其上落亦不下二三元（詳裁兵公債市價高低表）

債市之行為，自民二十年至今，約可分為三大趨向，自二十年四月至二十一年二月，為熊性之大行動，在此十個月間，債市繼續下降，高低相差達四十五元，予賣空者絕好之良機。自二十一年五月至二十二年

一月，爲忽上忽下之行動在此期中債市混沌漲而復下，起跌甚微。自二十二年一月至以今日爲雄牛性之行動在此期中債市重重上陞，首尾高低相差亦達四十元左右，爲多頭家財星拱照之良期。債市變動之原因，爲政局、財政、金融之種種關係，已由上述，此外尙有待補充之點，卽債券籌碼供求之概況是也。

目前全體內國債券（財部直轄者）之餘額，爲數約九八一、〇〇〇、〇〇〇元，按價七折折合金額計值洋六八七、〇〇〇、〇〇〇元，其中若干部份爲銀行家資本家所收藏之固定投資，認爲不流通市面之籌碼，實爲極有興趣之問題，影響債市亦至深切。

據中國銀行經濟調查室之統計，民二十一年上海銀行公會二十八銀行所購置之有價證券，爲數達二三九、〇〇〇、〇〇〇元，其中雖包含外債，然內國公債，必居大部，可無疑義。兩年以來，增置若干，現尙無統計，爲估計論日前所置之內債金額，料不在二六〇、〇〇〇、〇〇〇元之下。

上海銀行公會會員以外之銀行錢莊銀號等所購置之內債，爲數若干，因缺乏統計，不得確額，但按二六〇、〇〇〇、〇〇〇元計算，恐不過多。

上述兩數共計五二〇、〇〇〇、〇〇〇元，除此數外，債券之不在銀業界之手者，祗一二七、〇〇〇、〇〇〇元。假設國內商店公司學校團體投資內債以資生息或充保證之用者爲五〇、〇〇〇、〇〇〇元，吾國國民之投資於內債者爲五〇、〇〇〇、〇〇〇元，洋商人民購置之數爲一五、〇〇〇、〇〇〇元，再將此數剔出，則債券籌碼之得在市面流動者，爲數極微，祗六七百萬而已。

債券流動籌碼之短絀如此，而債券巨額投機復如前述，無怪投機者，每空必補，債市跌而復起，予賣空者重大之損失也。

最近立法院所通過之儲蓄法，其中有儲蓄銀行，應以儲蓄存款總額四分之一之中央債券，存儲中央銀行，以保證還償存戶之規定，此項規定，勢將增加公債之需求，將來洋商銀行之在吾國營業者，我政府對於債券保證，有無同樣之規定，似屬時間問題，勢在必行之事也。

總結

總上推論，時局如無國際上之意外變動，內部至少可得短期安定。財政或可於共匪肅淸之後，減少軍費，日趨康健。金融夏間恐更鬆濫，運用資金益感困難。債市前途難免再見高峯。其適當高變應在收息等於年息八厘上下之間。

編遣庫券市價及應收月息表

年份	月份	折扣 最高	折扣 最低	市價 最高	市價 最低	餘額	利息	按折扣計算應收月息
二十年	一月	七六·二八	七一·一九	六三·四〇	五九·八〇	八四·—	七%P.M.	一三·〇
	二月	七六·七九	七五·三〇	六五·四〇	六二·五〇	八三·—	同上	一二·一
	三月	七六·八四	七六·四一	六四·六五	六一·九〇	八二·—	同上	一二·三
	四月	七六·三九	七五·九二	六三·五〇	六〇·七五	八一·—	同上	一二·四
	五月	七四·七五	六〇·一三	五九·八〇	四七·五〇	八〇·—	同上	一三·六
	六月	七一·一三	五九·六三	五六·二〇	四七·一〇	七九·—	同上	一五·〇
	七月	七三·三〇	六四·六一	五六·四〇	五〇·四〇	七八·—	同上	一四·六
	八月	七一·二九	六八·〇三	五四·九〇	五一·七〇	七七·—	同上	一五·一
	九月	六八·一五	五六·〇〇	五一·八〇	四二·〇〇	七六·—	同上	一六·四
	十月	六一·九九	四九·四六	四六·五〇	三七·一〇	七五·—	同上	一九·〇
	十一月	五五·四〇	三九·五九	四一·〇〇	二九·二〇	七四·—	同上	二三·五
	十二月	五〇·六八	三六·七〇	二七·〇〇	二六·八〇	七三·—	同上	二七·六
廿一年	一月	四一·二五	三三·三六	二九·七〇	二三·二〇	七二·—	同上	三七·〇
	二月	—	—	—	—	七一·—	五%P.M.	
	三月	—	—	—	—	七〇·六〇	同上	
	四月	—	—	—	—	七〇·三〇	同上	
	五月	四四·九九	四〇·五四	三〇·九五	二八·三〇	六九·八〇	同上	一八·八
	六月	四五·八九	四〇·二八	三一·八五	二七·八〇	六九·四〇	同上	一七·七
	七月	四三·四九	三六·五九	二九·九五	二五·二〇	六九·—	同上	一九·一
	八月	三九·六五	三六·一五	二七·二〇	二四·八〇	六八·六〇	同上	二一·五
	九月	三九·六七	三六·六五	二六·九〇	二五·〇〇	六八·二〇	同上	二二·四
	十月	四三·八四	三八·六四	二九·五五	二六·二〇	六七·八〇	同上	一九·六
	十一月	五三·二三	四二·七二	三五·〇〇	二八·八〇	六七·四〇	同上	一五·一
	十二月	五四·〇二	四七·二九	三六·二〇	三一·五〇	六七·〇〇	同上	一四·三
廿二年	一月	四六·九七	四〇·〇九	三一·一〇	二六·七〇	六六·六〇	同上	一七·五
	二月	四九·三九	四三·七六	三三·七〇	二八·八〇	六六·二〇	同上	一六·四
	三月	四八·一七	四四·〇七	三二·三〇	二九·〇〇	六五·八〇	同上	一六·六
	四月	五〇·七六	四五·七一	三三·二〇	二九·九〇	六五·四〇	同上	一五·八
	五月	五三·四〇	四八·〇七	三四·五〇	三一·二五	六五·〇〇	同上	一四·八
	六月	六〇·三七	五一·三九	三九·〇〇	三三·二〇	六四·六〇	同上	一二·三
	七月	六六·一九	五八·一七	四二·五〇	三七·六〇	六四·二〇	同上	一〇·七
	八月	六六·二〇	六二·七七	四二·三〇	四〇·〇五	六三·八〇	同上	一〇·七
	九月	六五·五三	六二·五六	四一·五五	四〇·二〇	六三·四〇	同上	一〇·九
	十月	六五·五五	六一·五八	四一·三〇	三八·八〇	六三·—	同上	一〇·九
	十一月	六二·八五	五六·三八	三九·三五	三五·三〇	六二·六〇	同上	一一·七
	十二月	五八·八四	四九·一九	三六·六〇	三〇·六〇	六二·二〇	同上	一五·〇
廿三年	一月	六四·二三	五五·三四	三九·七〇	三三·八五	六一·八〇	同上	一一·四
	二月	六八·二〇	六二·〇二	四〇·六五	三八·七〇	六一·四〇	同上	一〇·八
	三月	六九·一八	六四·〇〇	四二·二〇	三九·三五	六一·〇〇	同上	一〇·一
	四月	六九·三三	六四·一九	四一·九五	三八·九〇	六〇·六〇	同上	一〇·二
	五月	六七·六〇	六五·一九	四〇·七〇	三九·二五	六〇·二〇	同上	一〇·六
	六月	七〇·九〇	六六·一〇	四二·四〇	三九·五五	五九·八〇	同上	九·八

上海華商證券交易所債券成交交割數目表

	成交額				交割額				交割對成交之比例			
	二十年	二十一年	二十二年	二十三年	二十年	二十一年	二十二年	二十三年	二十年	廿一年	廿二年	廿三年
一月	一五一、二三〇、〇〇〇	七四、五五五、〇〇〇	一三三、二八五、〇〇〇	四三三、七八〇、〇〇〇	二〇、二四五、〇〇〇	一一、八八五、〇〇〇	六、六四〇、〇〇〇	一一、三三五、〇〇〇	一三・三%	一六・〇%	五・四%	二・五%
二月	三八、九五五、〇〇〇	停市	一五七、四八〇、〇〇〇	一八六、一三五、〇〇〇	三二、二四〇、〇〇〇	停市	六、〇七五、〇〇〇	一九、一四〇、〇〇〇	一七・二%	停市	三・九%	一〇・二%
三月	一八七、五二〇、〇〇〇	停市	二一七、四五五、〇〇〇	二九五、九九九、七〇〇	三三、四三〇、〇〇〇	停市	七、七九〇、〇〇〇	一〇、六四〇、〇〇〇	一三・〇%	停市	三・六%	三・五%
四月	一六〇、七五〇、〇〇〇 五四〇、一三〇、〇〇〇	停市	一九六、一三〇、〇〇〇	四〇三、四七三、〇〇〇	二三、五〇五、〇〇〇	停市	五、四八五、〇〇〇	一四、二〇五、〇〇〇	一四・六%	停市	二・九%	三・五%
五月	四一一、二五〇、〇〇〇	五八、〇三五、〇〇〇	二四〇、〇七〇、〇〇〇	二六七、〇八〇、〇〇〇	三一、三四五、〇〇〇	一〇、七〇五、〇〇〇	一一、〇一五、〇〇〇	八、二三五、〇〇〇	五・八%	一八・五%	四・六%	三・七%
六月	三六八、三八〇、〇〇〇	九八、一七五、〇〇〇	三一五、三八五、〇〇〇		五三、五四五、〇〇〇	一四、三五〇、〇〇〇	一〇、七五〇、〇〇〇		一三・〇%	一四・五%	三・四%	
七月	三三九、三九五、〇〇〇	七九、三一〇、〇〇〇	二七五、八一〇、〇〇〇		四二、二七〇、〇〇〇	一〇、三三五、〇〇〇	一〇、五一〇、〇〇〇		一一・七%	一八・[illegible]%	三・八%	
八月	五〇〇、五三五、〇〇〇	八〇、〇四五、〇〇〇	二一七、四七〇、〇〇〇		五二、一四〇、〇〇〇	八、八一〇、〇〇〇	一五、二八〇、〇〇〇		一〇・四%	一一・〇%	七・〇%	
九月		五二、三三五、〇〇〇	一八八、二三〇、〇〇〇		五六、三一五、〇〇〇	八、五八五、〇〇〇	八、一四〇、〇〇〇		一一・三%	一〇・六%	四・三%	
十月	二三三、二四五、〇〇〇	八〇、一三〇、〇〇〇	二九七、五一〇、〇〇〇		四六、〇三〇、〇〇〇	九、八九〇、〇〇〇	九、七九〇、〇〇〇		一九・七%	一三・四%	三・三%	
十一月	二〇五、〇〇〇、〇〇〇	一七一、四九五、〇〇〇	四一七、〇二五、〇〇〇		二四、一七五、〇〇〇	一九、[illegible]、〇〇〇	一五、七三〇、〇〇〇		一一・七%	一一・四%	三・六%	
十二月	一五一、〇〇〇、〇〇〇	二〇七、六五〇、〇〇〇	五一六、八三五、〇〇〇		二一、〇一五、〇〇〇	二三、三六五、〇〇〇	八、七〇五、〇〇〇		一八・二%	一〇・九%	一・七%	
全年	三、三四一、四〇〇、〇〇〇	九〇一、七一〇、〇〇〇	三、一八二、六八五、〇〇〇		四二六、二三五、〇〇〇	一二五、二三〇、〇〇〇	一一五、九二〇、〇〇〇		一三・四%	一三・八%	三・六%	五・七%
全年每月平均	二七八、三〇〇、〇〇〇	七五、一〇〇、〇〇〇	二六五、四〇〇、〇〇〇	三二四、〇〇〇、〇〇〇								

裁兵公債市價表

年份	月份	市價 最高	市價 最低	高低差額
二十年	一月	七五・四〇	七〇・四〇	五・—
	二月	七八・五〇	七三・九〇	四・六〇
	三月	七八・五五	七五・〇〇	三・五五
	四月	八〇・〇五	七六・六〇	三・四五
	五月	七七・八〇	六七・七〇	一〇・一〇
	六月	七八・〇〇	六六・七〇	一一・三〇
	七月	七九・〇〇	七〇・六〇	八・四〇
	八月	七五・一〇	七二・二〇	二・九〇
	九月	七三・五〇	六二・五〇	一一・—
	十月	六五・二〇	四七・七〇	一七・五〇
	十一月	五八・四〇	四五・五〇	一二・九〇
	十二月	五八・一〇	四七・二〇	一〇・九〇
二十一年	一月	四七・〇〇	三五・五〇	一一・五〇
	二月	—	—	—
	三月	—	—	—
	四月	—	—	—
	五月	五一・三〇	三九・〇〇	一二・三〇
	六月	五三・一〇	四七・八〇	五・三〇
	七月	五〇・一五	四一・一〇	九・〇五
	八月	四五・二五	三九・九〇	五・三五
	九月	四六・五〇	四三・八〇	二・七〇
	十月	五〇・一〇	四四・九〇	五・二〇
	十一月	五八・六〇	四九・九〇	八・九〇
	十二月	五九・八〇	五一・三五	八・四五
二十二年	一月	四九・八〇	四三・五五	六・二五
	二月	五二・八〇	四七・七〇	五・一〇
	三月	五四・七〇	四七・六〇	七・一〇
	四月	五五・六〇	四九・九〇	五・七〇
	五月	五七・五五	五一・八〇	五・七五
	六月	六五・八〇	五六・二五	九・五五
	七月	六九・二〇	六三・九〇	五・三〇
	八月	六七・七〇	六五・一〇	二・六〇
	九月	六七・六〇	六三・五〇	四・一〇
	十月	六八・七〇	六二・二〇	六・五〇
	十一月	六五・三〇	五四・〇〇	一一・三〇
	十二月	六一・五〇	五一・八〇	九・七〇
二十三年	一月	六七・四五	五九・六五	七・八〇
	二月	七〇・四五	六六・二五	四・二〇
	三月	七三・七〇	六九・二〇	四・五〇
	四月	七五・一五	七一・三〇	三・八五
	五月	七四・六五	七二・一〇	二・五五
	六月	七八・六〇	七三・三五	五・二五

商務印書館出版

農業信用 陳振驊著 一册一元四角

本書討論農業信用問題共分四編，十九章。第一編論土地信用與合作信用之原理，中國農業之現況，及建設農業信用之必要。第二編論各國土地信用制度。第三編論各國信用合作與短期農業信用制度之策略，對各國各種農業信用機關之歷史組織經營方法，及所有特點等，均敘述綦詳。

農業合作（經濟叢書） C. Gide 著 郭競武譯 一册一元八角

農業政策綱要……橋本傳左衛門著 黃通譯 一册七角

農業經濟史（新時代史地叢書）…陳其鹿著 一册八角

農業地理……盛敍功編譯 一册一元

農村社會學……顧復著 一册四角

農村調查（上海市社會局叢書）……黃枯桐編 一册二角五分

日本的農業金融機關（同上叢書） 牧野輝智著 黃枯桐譯 一册三角

中國農業之改進（行政院農村復興委員會叢書） 行政院農村復興委員會編 一册 定價一元

本書係由國內外農學專家二十餘人編撰，對於全國農業作有系統之研究。上編總述改進農業之目標、方針、辦法，以及組織系統、人才訓練、經費預算諸端；下編包含稻、麥、棉作、蠶絲、茶業、畜產、園藝、森林、植物病蟲害防治及農村經濟等九個改進計劃。敘述精詳，切實可行。

中國歷代民食政策史（中國經濟學社叢書） 馮柳堂著 一册定價二元四角

本書上起虞夏，下迄清代。二千餘年間農事之進展，民食之調節，荒政之措施，農本主義之由來，民食政策之建立，常平社義諸倉之興廢存亡，水利蟲害工作之興修滅除，以及糧食進出口之處置，人口與民食之消長，勸農務耕之設施，無不詳稽史籍，作有系統之敘述，尤注重於時代背景，民生疾苦，制度之得失利弊。

農業常識（普及農業科學叢書） 馮銳等編 一册七角

應用豆科植物概論 一册 六角

步毓森編 本書共分四章：第一章述豆科植物之各種特徵；第二章述豆科植物之種類；第三章述各種豆食品之製造法；第四章述我國豆科植物之概況，注重中國豆科植物之研究，並特顧及豆類之應用，藉以提倡國產。對於東三省之大豆，敘述尤詳。

害蟲殲除法綱要（農學叢書） 王歷農編 一册六角五分

果樹剪定法（農學叢書）……諶克終編 一册六角

實用農藝叢書：

果樹園藝……龔厥民編 一册六角

造庭園藝……童玉民編 一册六角

蔬菜園藝……龔厥民編 一册五角

花卉園藝……童玉民編 一册八角五分

*C630(1)-23:6



四川省田賦附加稅及農民其他負擔之眞相

朱偰

一 導言

余自二十二年秋，在本刊發表『田賦附加稅之繁重與農村經濟之沒落』一文以來，即就中央大學經濟學系組織經濟資料室，以全系師生及校外諸友之力，搜集田賦附加稅執照，以期調查全國田賦附加稅之眞相，而爲救濟農村經濟破產之一助。良以田賦執照，係人民納稅後之收據，從經濟史上之眼光觀之，爲最可靠之經濟史料，視政府調查，各省呈報，其正確程度，蓋不可同日而語。其有開列田賦科則，附加稅名目稅率，及預徵年數者，更爲調查田賦負擔最有用之資料；間有對於此法尙抱懷疑者，不知其對於田賦調查，舍此以外，更有何良法？自開始徵集以來，已得有十三行省六十餘縣，將來統計結果，容在田賦附加稅調查一書中詳細發表。惟四川田賦，向稱複雜，預徵附加，反覆逾恆，故對於四川田賦，再三注意，搜集資料所得，有川東之達縣，川西之廣漢，崇慶，川中之潼南，凡田賦執照及臨時收據二十餘張，間有可注意者：

(一)預徵田賦至民國四十一年及六十二年者，（崇慶縣徵收局二十一年及二十三年收稅執據。）且有至民國八十三年者。(註一)

(二)在縣徵收局徵收正稅副稅以外，更有地方稅收支所徵收各種附捐，反覆紐折，往往至數十倍以上。（潼南縣徵收局十一年收稅執據及該縣地方稅收支所同年糧稅收據。）

(三)川東達縣係收復之匪區，據所得達縣籌餉局第十一次執據及達縣徵收局二十二年一月二日執據，每斗糧有徵至七十三元者！視清末徵收局正糧每斗折洋四元九角四分四厘之數，二十年來增加負擔至十五倍以上，雖未預徵，而實際預徵已至民國八九十年矣！

註一 據吳德馨四川賦稅情形一書，爲彼所親自見及者。

凡此種種，皆爲外間所罕知者；全國財政會議袞袞諸公，搜羅亦所未及。余旣得種種資料，又承歷任四川夾江丹稜等縣縣長吳德馨君，屢

次過談，並以所寫四川賦稅情形一小冊見示，吳君長於經驗又熱心於研究，其小序中自云：

伯商先生頗關心四川糧稅狀況，垂問甚殷，蓋鑒於國內農村破產，思從調查內部著手，以謀根本之救濟也。片晷接譚，愧未能詳，爰就見聞所及，拉雜錄此貽之，以供參考於萬一。蓋自比於一幅鄭俠流民圖也。不文之誚，知不能免，然以旅蜀久，自謂尚不違情實，惟先生有以教之。

吳君之書言重情長，搜羅亦富，擬於田賦附加稅調查一書中發表，以答其雅意。本文所論沿革，亦有取材於此書者，亦應合併聲明。茲就搜羅資料所及，分論四川田賦及農民其他負擔如左：

二　四川防區制之由來及田賦預征之沿革

四川財政情形，至為紛亂，蓋緣民國六年滇黔軍入川以來，政局之統一，遂以隳壞。自後軍閥割據，各擁兵稱雄，任官吏徵租稅，儼然如古封建諸侯，匪惟中央不能制，即督軍省長，亦僅徒擁虛名而已。此即所謂『防區制』，其產生蓋已十七八年矣！軍隊諱言『防區』，則美其名曰『軍區』，又稱之曰『戍區』，實則無論防區軍區戍區，皆視土地人民為軍隊之私產是已。防區制成立以後，軍權財權，統歸割據之軍閥獨攬；即以糧稅一項而論，全川百餘縣，預征所至之年度，至不齊一，以政局紛如亂絲，官方未有統計也。其名義上征至民國六七十年以上者，概居半數；然臨時發生之苛捐雜稅，尚不在內，此中情形，或身當其衝踴躍輸將之老百姓自知之耳！

既論四川之賦稅，則田賦本身之內容，徵收機關之沿革，軍隊之專橫，團保之魚肉，皆不可不先加注意。川中各項稅收，始皆由州縣官綜理一切。清季始遍設『經徵分局』，由『經徵總局』劄任『委員』董其事，凡糧稅，契稅，肉稅，菸酒稅，油稅皆屬也。民國成立，各縣經徵分局，易名曰『徵收局』，改委員為局長，與縣知事相對峙；而肉稅，菸酒，皆獨立為局。當第二十四軍軍長劉文輝奄有上下川南時，大縣如富順瀘縣等，徵收設專局，而三等以下之縣，率令縣長兼理。至肉稅，菸酒，則以投標方式招包，承包肉稅者曰『經收員』；承包菸酒者曰『監察員』。現今各縣徵收局，又易名曰『財政局』，然未能普遍。此徵收局之由來也。

國家稅地方稅之分徵及徵收局與財務局之對立　徵收局所經收者，其性質本為國家稅，自防區制成，一般咸稱之曰軍款。與國家稅對峙者，曰地方稅，財務局筦之。財務局之前身，曰地方稅收支所；（民國成立後之名稱）地方稅收支所之前身，曰三費局，清季之名稱也。清季州縣陋習，每逢大吏過境，舖資餽牽，皆由地方供億，號曰『夫馬費』。丁文誠公葆楨督蜀，始奏裁之，改設三費局，筦三事：曰緝捕，曰勘驗，曰囚糧，由私而化為公，然其性質僅限於司法一方面。至民國，三費之名，易曰司法經費，而稍擴充其範圍，大率於契糧兩稅上附徵之，其額多寡不齊，稅率亦至不一致，此為地方附加稅之起源。自後如團練經費，教育經費，公安經費，建設經費等，咸屬地方稅範圍，亦往往附加於契糧兩稅而徵收之，與司法經費之徵收同為地方稅收支所執掌。該所經費，大率抽聚各機

關稅收之回扣充之，所長率一正一副，始由地方各機關會同票選，呈由縣政府委任，至防區制成立，往往有由縣府轉呈軍司令部核委者矣！收支所名稱，較近始改名曰財務局，設局長一，以利藪所在，票選時有暗爭極烈而釀成糾紛者。按吾國現在通行法制，凡一縣財政，主之以財政局；獨川省則國家稅與地方稅之徵收，昔既離而爲二；今田賦劃歸地方稅，徵收局（即財政局）與財務局依然對立，夫以一縣之財政，猶分崩離析若此，川省大局可以想見。此財務局之由來也。

徵收局主要事務，厥惟徵糧，局長往往由縣長兼任。縣長爲地方行政長官，事繁責重，然一年三百六十五日，皆惟催糧是務；降而至於團總，團正，甲長，（此四川鄉鎮自治(?)各級人員名稱：團總相當於區長，團正甲長，相當於閭長鄰長，然所轄戶口較多，普通甲長轄十戶，團正轄十甲以下。）亦莫不困於催科。蓋在軍隊高壓勢力之下，不得不然也。

糧稅之全部，由三種要素組織而成：

(一)正稅　即清季之地丁。

(二)副稅　即清季之捐輸。

(三)徵解費　即徵收費，他省亦稱手數料。

正稅副稅相合，又加徵十分之一，（徵解費）是爲糧稅之全部。

川中糧稅，除達縣等少數縣份而外，率以兩，錢，分，厘計算。至每兩折合若干元，各縣又至不齊一，自五元以至於二十餘元不等。民五軍興以前，大率各縣多數先期具備工本費，向財政廳領取糧票，其式爲三聯，一聯爲收據，一聯爲繳驗，一聯爲存根，騎縫處蓋廳印，年月處則加蓋縣印，其值每張一仙。（即一分）惟民間所納票費，則尚不止此，蓋徵收局經費，多取給於此，數額各縣亦不一致，然定章最多不過數仙。惟不肖官吏，往往與團保狼狽爲奸，浮取勒索，以入私囊，聞有一紙票費徵至數角者。鄉民知識甚低，弗敢與較，戎馬倥傯時，往往倉卒下令開徵，於是糧票亦間有由徵收局自印者矣。

預徵之開始　先是預徵糧稅之舉，尙未敢公然實行；軍閥慮冒不韙，乃先之以借墊，所謂借墊者，即預徵之濫觴。其法：籍縣中之富戶，列爲天，地，人，或甲，乙，丙等字，估其資產之額，以定其墊出之款，各有差，責令團保限日勒繳轉解，以第二年之糧稅作抵，收齊後分別償還。主之者以爲不過提前收稅已耳，然其弊乃百出：鄰里相接，保無恩怨？相善者曲意照拂，相怨者勒出多金，高下從心，不平之至，一也。勒派鉅額，以相恫嚇，酌繳一部，陰許除名，收據抑扣不予，納資即等乾沒，二也。翌年收糧以後，又復假借名目，挪作他用，墊款者渴望歸還，然遙遙無期，信用破產，三也。借墊之端既開，各縣輾轉援例，久假不歸，愈積愈多，遂乃託詞借墊之弊太多，公然預征，肆無忌憚，此由借墊以至預徵之經過也。

一年兩征制至三月兩征制　川省既成割據之局，各軍競以膨脹其實力是務，於是兵額不得不增，餉款支出愈趨愈鉅，勢不得不重征於民，以遂其私。——然取於人民而用之於軍事，尙稱爲振作有爲者，其品斯下者，但知飽其私囊已耳。各軍舉行預征糧稅之始，尙不過一年兩征，

卽六個月期間內征糧一年，不足，則於年底臨時加征一年，則一年而三征矣。嗣則每六個月期間內，征至一年之糧又二分之一，年底臨時加征一年如故，則一年已四征矣。猶不足，則每半年由兩征，而兩征又二分之一，而三征，則全年已征至六次，而年終加征，猶不得免。其在川南區域，於民二十二年，乃實行三個月征糧兩年之制，以軍方主計事者慮六個月之期過長，曠日持久，收支弗能相抵也。於是名義上一年已至八征，而不以糧稅名之臨時稅捐猶不與也。舉一隅以概全川，其伎倆大率相等耳。

三月兩征之制既行，時間驟縮，民力不勝，往往前款未清，而後款踵至。縣長團保，咸疲於奔命，軍方弗顧也。行文催解，程限愈嚴，縣官稍稽延，必獲戾。解款之所之，非軍司令部也，乃師，旅，團；軍部計部隊三個月內之所需，塡給憑單，俾向某縣某縣提用，而令縣依限持單齎部抵解，示款已清。提款之部隊餉款撥定後，卽分別派員率兵前往催提；催款之兵，最低限度爲一連，多者乃至一營。部隊對於縣府，其程限較軍隊爲尤迫，無論戰時平時，偶不得當，卽加主辦者以貽誤戎機罪，所謂『貽誤戎機』，固不知作何解也。

一縣之糧稅，非必撥付一部隊也，往往分撥三四部，或五六部不等，於是各部隊提款要員乃麕集，各率有軍隊；始由縣府統收統撥，惟各部隊委員，莫不懷有私意，企早日掯解。其所得少，或撥付較遲，則怫然；委員有交鬨者，縣長尤難爲左右袒。不得已，乃有將全縣劃爲若干區，按各部隊應提數額，分別劃撥，俾自行提取之辦法。此法推行，弊乃愈滋：蓋軍隊赴鄉催款，於催收正糧外，復雜立幫費，伙食費，應酬費等名目，責之於團保，團保復責之於人民，團保不惟不蒙其害，且因緣爲利焉。以是軍隊團保，咸樂爲之，軍隊自行分區提款之法，遂風行各縣。

徵收糧稅之方法　定制糧戶納糧，於縣徵收局繳納；——間或於繁盛之市鎭，設立分櫃，就地征收，爲便利計也。自預征之制興，人民之自行赴局完納者少，於是徵收機關不得不變法以應之：其法，先向財政廳領取糧票，經過編號，鈐印，核算，塡寫各種手續後，分區裁發於各區團總，團總復發之團正，團正發之甲長，甲長逕向花戶催收，層繳團總解局。於是鄉鎭自治人員，皆化爲負責辦款者。徵收局局費旣多支絀，又往往倉卒電飭開征；兩編號鈐印核算塡寫諸務，又至繁瑣，局長之精細者，輒臨時添僱書手任之；其顢頇者，則逕以空白糧票，裁交團總，俾速照册催索。於是團保之從中舞弊，任意浮收，乃至不可究詰矣。

三月兩征之制既行，前款未清，後款繼至，提款委員，比肩接踵，於是富戶借墊，仍所不免。蓋以軍隊命令，嚴如神聖，誤限之咎至重也。於是雖甚富之戶，以一人之力，墊衆人之款，苦不勝言，況前款未清，後款又至，資財有限，需索無窮。其結果成爲貧富俱困之現象，農村其烏得不破產耶？

二十一二年間，川南各縣，尙有所謂滯糧罰金者。蓋某軍軍部規定，六個月期間內應納之糧，在兩個月以內完納者，不罰；逾此限而延至四個月以內，則罰以所應納者十分之一；再逾限而至最終始完納者，罰以所應納者十分之二。滯糧罰金之法既行，貪汙土劣遂更得藉口以事搜

括。長吏之稍識大體者，多不奉令，以弊竇不易爬梳，而實則所得無幾也。黠者則因緣爲利，而軍部並無所獲，徒重人民之負擔而已。

農民之轉徙流亡與所謂『彌補費』 各縣浮濫之糧，不在少數；蓋產已盡而糧未繳，業主則轉徙流亡，捐棄田畝，索其人不得，軍隊征糧，仍責以一縣之全額。於是無着之糧，乃不得不籌所以彌補之者，名曰『彌補費』，而攤派於有着之糧戶。結果尚未流亡者，須負擔已流亡者之糧稅，轉徙流離者，乃日見其多。

川省鴉片公開，種者有捐，售者有稅，吸者有罰金；即未種者亦負有相當之負擔，其性質與糧稅，固風馬牛不相及也。乃川南某縣（富順？）竟有附加烟燈捐於糧稅而併徵之者，糧票上且蓋戳焉。夫以烟燈捐而列入田賦附加稅，寧非怪事？然在上者祇知收足捐額爲能事，並不問其款之於何取償也。至預征之變象，尙賦增加稅率數十倍於平常（達縣）表面上不負預征之名，而實際上等於一年數征者。此則實行於川省勢力最雄厚之劉湘防區內二十三年以後，各軍皆倣其故智，停止預徵，每年完糧三次，每次往往徵收二年。

三 實際舉例

以上爲泛論川省之普遍情形，讀此以後，亦可見號稱天府之國水深火熱之眞相；吳君比之於一幅鄭俠流民圖，何其言之哀而意之深也。泛論既明，請進而舉實例以證明之吾人之描寫各地農村眞相，非故作危辭，亦非無的放矢，而有眞憑實據之資料足證也。

（1）川東之達縣 達縣居川東渠江上游，舊爲劉存厚防區，後陷於共匪，新近收復。吾人所搜集之執照，一爲民國二十一年四月八日之達縣籌餉局第十一次執據，一爲民國二十二年一月二日之達縣徵收局籌墊糧稅執據。按達縣全縣糧額，爲二千三百九十石。清季及民國初年，徵收局正糧每斗不過四元九角四分四厘。內正稅四元，地方附加九角四分四厘；（爲學款地方收支，留學津貼等。）外票費每張二仙八厘，總不過五元，以一斗折洋五元而論，已嫌太重。至於民國二十一年，籌餉局每斗徵收竟至七十三元，計：

二十三軍籌餉局軍實費	每斗	三六·五元
保衞團附加	每斗	六·五元
籌餉局軍實費手續費	每元	〇·二
委員車馬費	每元	〇·〇二
各鄉鎭團費附加	每元	〇·三

此種徵法，已征至共匪陷城時爲止，所有二十二年及二十三年錢糧，皆早已徵收。在正糧及軍實費以外，更有先行籌墊之法，如達縣徵收局，（現因軍餉甚急，集紳協議，就各糧戶糧稅項下，應納二十三年糧稅，先行籌墊。』横征暴斂結果，人民羅掘俱窮，此中困苦情形，最好以當地居民自己之呼聲作代表（下文係錄自本年舊歷三月二十七日友人周蓉生君之尊翁自達縣來信。

本縣之苛捐雜稅，最繁者最擾農村者如種煙稅，禁煙稅，從下種至出口，層層機關剝削。故農民收土一斗，實價二角，而稅收即佔一角五分，可想見其重。至關於商工者，則有鹽

商局煙酒局等抽及日用柴米稅名稅率之煩，難以枚舉。至共匪亂後，現駐軍明令正雜稅捐停止一年，但地方無錢用，又盡力在恢復各種苛捐雜稅……刻全縣告肅清，共匪被困通江，各軍合圍，將來必能消滅。但善後諸端毫無辦法，更兼糧食缺乏，餓莩載道。刻城中米賣每斗四元，米由渝合運來，實難接濟，故現在百業蕭條，但因飢餓瘟疫貧困等包圍，民不聊生，可悲可歎。……

眞相如此，無異於前方剿匪後方造匪。夫以農產品價格暴跌之餘，而每斗米價竟至四元，其嚴重亦可以想見矣！

（2）川西之廣漢　廣漢居沱江上流，離成都百餘里，爲二十八軍鄧錫侯之戍區。吾人搜集所得，有廣漢縣財政局自十八年至二十年收稅執據八張，同縣馬路局路股臨時收據一張，同縣馬路股東大會籌備處路股臨時收據一張。以民國二十年而論，半年凡三征；（第一次執據，爲一月二十日；第二次爲四月十五日，第三次爲六月十六日）至二十年六月十六日止，已徵至民國三十七年份。據收稅執據，糧戶吳守信應納糧稅一錢五分，但折合銀元之數，則以時增加，據二十年六月十六日收稅執據，每兩應征：

正副稅	一五·一五元
被服費	一·三〇
剿赤匪臨時附加費	六·〇〇
團款及各區自治費	四·〇〇
地方附加稅	二·〇〇
全縣警衛購彈費	一·〇〇
夫馬	〇·三〇
共　計	二九·七五

（外票費每戶四百文）

以上所舉，尚不過正式糧稅而已，此外臨時稅捐，如所謂路股臨時費者——古糧四兩三錢一分，納路股一元三角四仙——皆係臨時攤派，且由馬路局徵收。此種農民無形之負擔，固不在少數也。

（3）川西之崇慶　崇慶居岷江上流，乃川西饒富之區，位於成都西南，相距九十餘里。前爲二十四軍劉文輝之防區；二十二年岷江一役爲二十八軍鄧錫侯部所佔領。故該地田賦徵收辦法前後迥異：二十四軍時代逐年預徵，防區各地先後數十年不等；及鄧軍入據，自二十三年後，年徵三次，每徵二年，僅謂某年度第幾次徵收，避免預徵之名，惟皆以載糧多少按年推算。其糧稅執據不計所納實數，每田賦一兩負擔稅銀幾何，非完糧者不得而知，其計亦云狡矣！

吾人搜集所得，爲二十一年七月一日劉文輝時代之收稅執據。據上所開，一次預征三十九，四十，四十一年三年，載糧二錢一分二厘，而完糧實數三倍之。按每田賦一兩納稅四十一元五角（五十畝爲一兩，每畝載糧二分）以三年除之，每年田賦一兩完糧十三元八角三分；至田賦附加年徵一次，於每年第一次納糧時付清，故二十一年七月一日之預徵無附加稅各項稅目。現崇慶縣預徵糧稅，逐年累積，已至民國六十二年。計二十一年七月以後尚續征六年，二十二年份征十三年，二十三年二月第一次征二年，總爲六十二年。以一年之中征收十三年之糧，誠中外古今希有之現象也！

二十三年以後，鄧軍襲劉湘故智，避預徵惡名，年征三次，每徵二年，

且附加稅亦須逐次繳納：每田賦一兩三次附加總額，約等於正糧二年：如二十三年二月四日收稅執據，每糧一兩附徵第一期團務經費二元四角，教育費二角五仙；在用水各區，更附加都江堰經費一元二角，合爲三元八角五仙。惟每糧一兩應繳實數，年有不同：二十三年第一次徵收二年，每兩爲二十八元八角八分；每年每兩爲十四元四角四分；與二十一年相較，每糧一兩已增出六角一分。此糧稅負擔日益加重，而求之糧稅執據則不可得也。

二十三年各軍皆仿劉湘故智，停止預徵，每年完糧三次；二十八軍所轄各區，更每次徵收二年。以每糧一兩五十畝計，平均產穀八十石，市價平均每石三元五角，收益總值不過三百元左右。今田賦年徵六年，三次附加稅總額又近兩年，以每兩合銀十四元計，田賦負擔總額爲百十二元；尙有其他臨時附加，修築公路，與辦水利等項，隨加隨減，總計田賦正附稅總額約占土地總收益百分之五十左右。然此專就年征三次每次二年而論，就現時形勢言之，今年當在四次五次左右。於是田賦正附稅負擔總額已佔總收益三分之二以上。是耕田五十畝之中等農民，除納稅二百餘元以外，所餘不過百元，一切成本並所以養生送死之資，皆在其內。苛斂一至於此，農村又安得而不破產耶？

（4）川中之潼南　潼南居四川中部，位涪江下游，離重慶不過三百里。吾人所搜集之執據，爲民國十一年八月十五日之徵收局收稅執據及地方稅收支所之糧稅收據，時間雖已較舊，但頗可藉以考查四川田賦之沿革。據此資料，智源堂載糧爲一兩一斗六分三厘，其負擔如下：

徵收局收稅執據：

正稅	一元八角六仙一星
副稅	八元四角七仙八星
徵解費	一元〇角三仙四星

地方稅收支所糧稅執據：

建築銀（每兩）一錢……	八千四百四十四文
畝捐錢（每兩）七百文	
底子錢…………	
自治銀（每兩）六分…	
票費錢（每張）四十文	
團款錢（每兩）六千文	

由此可見四川所謂附加稅，實包括二種而言：一爲徵收局之副稅，已超過正稅將近五倍，一爲地方稅收支所之各種附稅，合爲一萬五千文左右。如此反覆細折，農民羅掘俱窮，又安得使農村不破產耶？

四　結論

四川田賦負擔之重，稅目之繁，預征之多，既已如上述矣。舉一以反三，則全國各省情形，可以類推，惟以四川爲尤甚耳。川省號稱天府之國，而民不聊生如此。諺云：天下未亂蜀先亂，天下已治蜀未治。則弔民而伐罪，有待於負中樞之責者矣。

二十三年六月十五日，稿於青溪。

註　本篇承周蓉生唐正邦二君代爲搜集資料，謹於此誌謝。





兜安氏馳名藥膏

兜安氏馳名藥膏為治皮病之最佳良藥凡用其他藥膏而致失望者一經用此藥膏必獲滿意之效果此膏功能止痛殺癢拔毒消腫洵非一般藥膏所能比美

皮病之重者除外搽此膏更宜內服兜安氏補血清毒藥內外兼治收效益速矣各藥房有出售

上海江西路四八九兜安氏西藥公司

Rolleicord



祿來可得 反光鏡箱

百拍百妙之攝影利器

祿來可得爲攝影界中一九三四年之驚人發明。係一種最新式之反光鏡箱。人人可以用之。拍得清晰照片。鏡頭兩只。均爲德國最精出品。惟定價並不昂貴。

祿來可得卽著名祿來福來反光鏡箱廠所製造。故其精妙可想而知。

各大照相材料店均有出售。歡迎參觀

德國 法郎克海特克廠製造



中國田賦之沿革及其整理之方案

任樹椿

一 引言

近年自農村經濟日益崩潰，農民生活日益艱困以來，全國朝野，莫不驚心惕目，視『復興農村經濟』爲中國目前急切之務。蓋中國以農立國，農爲國本，國本崩潰，百事皆無興盛之望；故中央有農村復興委員會之組織，各省市亦有類似復興農村之運動，以研究復興農村之方略，冀挽狂瀾於既倒。農村經濟之崩潰，固有其他種種關係，而田賦問題關係於農民經濟與國家財富至爲重大。歷來中國田賦之積弊，實罄竹難書：如附加稅之繁重，稅則之紊亂，征收制度之不良，在在足以使農民負擔加重，農民生活困苦，與國家收入減少。故行政院長汪精衞在通電文中云：

『欲復興農村，必先蘇民困；蘇民困，必須廢除苛捐雜稅，而後可以言復興農村。』（見二二，十二，二六。南京中央日報）

又在二十三年三月十二日總理逝世九週年中央紀念會演說：

『如果苛捐雜稅不能免除，一切振興農業都是空談。』

財政部長孔祥熙氏發表整理田賦意見云：

『本人就職後，決心整理田賦，冀減輕農民負擔，恢復其生產能力。』（見二二，十二，二二，新聞報）又云：

『我國之田賦，複雜異常，有有田無糧者，有有糧無田者，有田多於糧者，有糧多於田者。』（見二二，十二，十六，時事新報）

『江蘇省自趙棣華氏就任財政廳長後，鑒於田賦舊欠之多，及人民感受苦痛之深，厥爲附加稅繁重，非力謀核減，無以救濟。』（見二二，十二，二五，時事新報）張淼氏在復興農村與整理田賦一文中云：

『誠以整理田賦，與復興農村，其間連鎖不能否認。』

又劉支藩氏云：

『若不急圖整理田賦，則非特影響省庫收入，卽於人民負擔亦莫由減輕，而恢復農村之障礙力更無法剷除矣。』（見政衡江蘇田賦整理問題）

總觀以上種種事實，足見全國上下，異口同聲，認爲整理田賦廢除苛捐雜稅，爲農村復興之唯一藥石。近見報載財政部長擬於下月二十一日舉行全國財政會議，召集各省市財政當局，與中央切實磋商整理田賦之通盤計劃。財政部對該會決定提出議案：（一）整理田賦視各省情形定一標準辦法，（二）廢除苛捐雜稅，（三）蠲金廢除後之類似捐稅，應予取締，（四）地方收入之適合問題，（五）徵收手續之改良，剔除中飽等等。就此五提案而論，如能多有切實解決辦法，則中國田賦問題可有解決之望；農民苦痛從此而可解除。中央既有如此解民於倒懸之宏願，當馨香拜禱，祝其成功也。余復不揣譾陋，略抒私見，以資參考：

二 中國田賦歷史之轉變

田賦本爲收益稅之一種，以土地之純收入爲稅源，而課於土地之永續收益之特別稅也。最初國君觀念，以土地爲國家所有，故有『普天之下莫非王土』之語。而農民耕種國家之土地，應將所收穫之一部分，繳納於國家，卽所謂田賦是也。古代各國，早已行之，埃及之丈量已有成績。田賦之徵收，夙有稅册。（見原文 Wilcken: “Papyrus Kunde”）中國自有史以來，卽有田賦之制度，唐虞之世，已見雛形；降及三代，稍有進步；歷代轉變，相沿遞改，茲分五期言之：

第一次之轉變 中國以農立國，國庫收入，向以田賦爲主；而歷代帝王之所恃以給國用者，亦厥賴田賦。唐虞之世，分國土爲九州；田亦因州而分爲九等；因地質之優劣，再以上、中、下、三等變化之，以爲完納田賦之標準。夏后氏五十而貢；殷人七十而助；周人百畝而徹。徵收方法，雖有不同，而稅率則皆爲什一。降及春秋，古法蕩然；井田之制漸弛。魯宣公十五年，初，稅畝；履畝而稅，什一而稅之制，始被破壞。秦孝公十二年，初，爲賦。用商鞅之法，實行廢井田，而開阡陌之制。令民得買賣田產，遂由公田而變爲私產；按田之高低而異其稅賦。秦始皇時，稅取三分之二；任民作耕，力役二月，人民負擔，益重於前。食貨誌所謂：『秦時田租口賦，二十倍於古』是也。無怪當時不免惹起農民暴動之舉。漢興，蕭何約法，取消秦時雜稅。輕田租，十五而稅一，量吏祿，度官用，以賦於民。所謂：『量出爲入』是也。漢文帝十三年，重農輕商，全免田賦。景帝二年，令民半出田賦，三十而稅一。迨王莽篡位之初，創王田而恢復井田之制。將土地收歸國有，私人不得買賣。卒以人口增多，土地不足分配，人民生活程度，又較前高，經濟無法維持，而王莽以亡。光武帝起，復興田賦，開源節流，三十而稅一如舊制。東晉成帝時，又恢復什一之制；畝稅米三升。以上歷唐、虞、夏、商、周、秦、漢，其間雖代有更改，迄東晉又恢復前制矣。迄北魏太和元年，行均田制；男子十五歲以上受露田四十畝，婦人二十畝謂之公田。於露田外給桑田四十畝，公田每畝徵稅五升，私田每畝一斗。此爲第一次之轉變也。

第二次之轉變 唐初以丁爲本，歲十月授男丁田一頃。卽永業田二十畝，口分爲八十畝，凡授田者，丁，歲輸粟二石，稻三斛，是謂之租，卽田

租也；丁隨所出歲輸絹二匹，綾絁二丈，布加五之一，綿二兩，輸布者，麻三斤；非蠶鄉，則輸銀十四兩，是謂之調；即進貢也；用人之力歲二十日，閏加二日，不役者日爲絹三尺，是謂之庸，即力役也。有事而加役二十五日者，免調；三十日租調皆免。通正役，並不過五十日。按唐世雖有公田之名，而有私田之實。其後兵革既興，徵斂煩重，遂雜於民。遠近異法，內外異制，民得買賣田地，天下紛紛，遂相兼併，此又一轉變時期也。

第三次之轉變　唐德宗建中元年，任楊炎爲相；應時達變，深廣租、庸、調之制不合當時情形，乃制行兩稅法。隨順人情，視貧富以制賦；以資產爲宗，不以丁身爲本；就資產之多少，以定稅之輕重。故人民之負擔，得至於平。照兩稅法，即賦分夏秋兩期輸納；夏輸無過六月，秋輸無過十一月；夏輸以錢，秋輸以糧；凡百役之費，必度其數而賦於人民，量出爲入。戶無主客，以見居爲簿；人無丁中，以貧富爲差；不居處而行商者，於所在州縣，稅三十之一。度所取與居者，均使無僥倖。其租庸雜徭悉省，而丁額不廢。至田畝之稅率，以大曆十四年墾田之數爲定，而均徵之。遺黜、陟吏、按比、諸道、丁產，免鰥寡惸獨不濟者，有敢加斂，以枉法論，逾年而考其成。中國租稅之稍有制度存在者，皆自兩稅法始。蓋此法歸併各項聚斂爲兩稅，甚爲簡便；分期輸納，人民負擔時期殊甚均勻；又視人民負擔能力之大小，而定稅之高低；商人百工皆須納稅，此皆合租稅原則。故自唐以後，朝代雖更，制度相傳，莫替兩稅法之可貴，於此可知。此第三次之轉變也。

第四次之轉變　明太祖即位之初，沿用楊炎兩稅法；定天下田賦。田有官田民田之分，賦有夏稅秋糧之別。其額數則具於黃冊，總於戶部。其徵輸期限，則責之於布政司州縣，夏稅無過八月，秋糧無過次年二月；夏稅曰米、麥、錢、鈔、絹；秋糧曰米、錢、鈔、絹。斯時黃冊統計甚詳，備以戶爲主，詳具舊管新收開除實在之數，爲四柱式。洪武元年，遣使合浙西田畝，定賦稅。二十年，帝以兩浙富民畏避徭役，皆以田產寄他戶，謂之貼腳詭寄。因命國子生，分別行州縣，編魚鱗冊，以土地爲主，所有原坂墳衍下溼沃瘠，沙鹵之別，悉載其中。凡田畝方圓，次以字號，悉書主名，及田之丈尺，編類爲冊，狀魚若鱗，故名；自是以後，悉以此二種圖冊爲人民賦稅標準。迄明世宗嘉靖九年，創行一條鞭法。其法即舉一州縣之賦役，量地計丁；丁糧同輸於官。一歲之役，官爲僉募；力差則計其食工之用，量爲增減，銀差則計其交納之用，加以增耗。凡額辦、派辦、京庫、歲需與存留供億諸費，以及土貢方物，悉併爲一條。皆計畝徵銀，折辦於官；故謂之一條鞭法：揆其立法之初，深恐稅目繁多，胥吏因而爲奸；徵斂日多，人民以此重累。併之一條，欲圖人民之便利。此又一次之轉變也。

第五次之轉變　明世宗四十六年，以國用浩大，乃增遼餉；畝加三釐五毫，以補不足。全國之賦遂增二百萬有奇；明年復加三釐五毫；四十八年又加二釐，通前後九釐，增賦五百二十萬。熹宗八年，徵助餉；十二年加徵練餉；合前後共計增賦千六百七十萬。人民受此徵斂重重，即覺困苦萬狀，明之亡國，原因雖多；而加稅原因，要爲其中最重要之一。清承明後革除三餉，立編審法，定爲五年一舉，丁增而賦亦隨之，自康熙五十年

定制：『滋生人丁，永不加賦。』取消雜税，以輕人民負擔。訂定賦役全書以均天下之賦役。書中所載各省賦役之科則，根據土地之肥瘠，戶口之疏密，歷史之習慣，以制定。此時國家收入，全以賦税爲主。賦分：丁賦，地税。迨雍正二年，因人口益增，人民轉住移居，極無定所；人口調查，極形困難。丁賦既不便於徵收，遂將丁賦攤入地税之內；而地丁統歸一則，名曰正税。每地税銀一兩，攤入丁銀二錢七釐；最先實行之地，爲前直隸省。後逐漸推行於全國，行之至今，未嘗一變。税率以土地之肥瘠別爲上中下三級，吏分各級爲三等。凡徵賦有耗羨者，初懸爲厲禁。雍正時因經費不敷，乃將耗羨歸公；自是耗羨始與正供並重。田賦除地丁外，又有所謂漕糧，屯租，租課三種。漕糧者，由地糧內派徵本色，依水次之便，運輸至中央以作皇宮百官之薪俸，及對外作戰之儲積。咸同而後，各省漸改徵折色，僅江浙二省起運漕白糧米，直達北京而已。屯租，起於屯衛糧田，迄至光緒二十八年，所有屯租歸入地丁項下徵收。租課者，卽國家公地租給人民所收之代價，如官租，學租之類；沿海沿湖之地，尚有蘆課徵收。有清一代，其田賦之制如斯，此第五次之轉變也。

三　民國以來之中國田賦情形

民國肇造，田賦多沿清制；因陋就簡，以迄於今。其間可分二期言之：

（一）第一期　卽自民國元年，至民國十六年國民政府奠都南京之前之一段期間。在此期間，中國田賦制度，雖歷經財政當局之規劃，主官吏之執行，或頒行新制，救弊補偏；或根據舊章，用長舍短；而支離零碎，猶無系統之可尋。茲提出數端，略述於後：

（甲）丁漕折價　地丁銀，本以兩，錢，分，釐，計算；漕糧以石，斗，升，合，計算。名爲徵收銀漕，實則折收錢文，或銀元。於是百弊叢生：就地丁言，折合銀錢，省與省辦法不同，縣與縣情形各異；徵收官吏，勾結爲奸，勒價貼平，折零爲整；轉輾增加，爲害非淺。就漕糧言，有改折銀錢者，有徵收本色者，而糧價隨地不同，糧色各方互異；勒扣挑剔，數已增加，而加收斛面席墊，索取兌費運規，較諸正税繁苛之至。民國三年，財政部令各省完納錢糧，概以銀元計算，在弊制法未頒行以前，折合辦法，由部酌定施行。自是以後，各省徵收多以銀元折算，而田賦收入，得有增加。附自民國三年起重要各省丁糧改徵銀元數於左：

省名	地丁每兩折合數	漕米每石折合數
山東	二·二元	六·〇元
河南	二·二元	五·〇〇元（甲） 三·〇〇元（乙）
江蘇	一·八元	五·〇元
福建	二·二元	四·三元
浙江	二·五元	五·〇元
四川	一·六元	

（乙）勘報災歉辦法　清制勘報災歉辦法，戶部訂有專章；而尤以明立勘報期限，嚴定捏飾處分，用意至爲完善。洎乎末世，法弛弊生，官或怠於履勘，吏或從而需索；國家實惠，久已不逮於民。民國以來，地方官

吏，徇情捏報，弊竇更多；財政部乃體察現情，根據舊制，呈准頒布勘報條例；其中如限日履勘，按災蠲緩，嚴防沿辦援例之惡習，明定隱匿虛報之處分；條舉目張，大體粗具，雖裁舊制，不無掛一漏萬之譏，而軫念農功，亦係勤政愛民之旨。（條例共十九條，見晏才傑中國財政問題第二編租稅論）

（丙）限制加收徵收費　徵收費之附加，為歷來所有。顧清制於正額之外，「例有平餘，火耗等名目。而經徵各縣，更有所謂局費，私費等。溯其由來，大都始於官吏，書差，額外私取。相沿日久，以致有形之田賦，不過十之二三，無形之田賦，恆至十之七八。朘削民財，減少國課，莫此為甚。其間雖經一度改革，而猾吏蠹書，別圖彌補；於是舊費既歸正賦，新費又有增加；限制毫無，而民益困。民國三年，財政部乃通令各省，明定征收錢糧，准於正稅之外，附加百分之十以內之徵收費。嗣後規費名目較之清代簡單矣。

（丁）附加稅之限制　清咸豐初年，按糧隨徵津貼。同治元年，駱秉章督川，又奏辦捐輸，按糧多寡攤派，是為附加稅之開始。光緒中年，舉辦新政，各省自由籌款，以充地方經費，多認田賦帶徵為便；於是附稅名目日益繁多。如東三省之警學畝捐，安徽、浙江之丁漕加徵，福建、四川、廣東之加收糧捐，江蘇、湖北規復丁漕徵價名目。民國元年參議院議訂國家稅及地方稅法，定田賦為國家正稅，並予地方以帶徵附加之權。民國三年十一月，濮陽黃河決口，山東、直隸自行加徵附稅，以治河工。民國四年，因國家預算不敷，中央有令援山東、直隸之例，增加附稅，以彌不足。共增加銀七八八三、六七〇元；民四以後，舊附加稅併入正稅，新附加稅又日益增多，農民負擔日重。當時一般輿論，以為非加限制不可。故財政部遂有『附加稅不得超過正稅百分之三十』之規定，正稅由各省代徵解國庫。民八以後，解庫漸少，旋以中央政府糾紛益熾，法統蕩然，各省獨立，各行其是，紛紛以田賦收入充省縣行政之支出。此時政費浩大，附加稅加增更多；於是田賦制度益不可收拾。此民國十六年前之事實也。

（二）第二期　即自國民政府奠都南京以後，直至現在之一段時期。憶自國民政府奠都南京以後，全國統一，人民正苦於負擔之繁重，冀有以解除萬一！而政府方面，非不抱絕大決心，澄清吏治，廢除苛捐雜稅，以與民更始也。政府立法，亦未嘗不嚴；昔日之貪污官吏，當時曾一度肅清；惟世事之變幻，有非吾人所可意料者。舊貪污官吏之死灰復熾，而新貪污官吏之變本加厲。國家立法，等於虛設；人民苦痛，數十倍於前，能不嘆苛政猛於虎乎！李作周先生嘗云：『民國十六年中國國民黨取得政權後，苛捐雜稅，相繼頻仍；田賦之增加，亦為顯著之事實。』（見中國底田賦與農民）農村經濟之崩潰，實為此期中最可慘之現象。茲將過去現在之事實分述如下：

（甲）丁漕改名　民國以來，地丁分上下忙徵稅，故又稱忙銀，運漕米分三期徵收。自民國三年通令折合錢元計算後，地丁漕米早失其

本意。民國十六年財政部又通令，將各省上下忙漕米一律改爲地價稅；然各省迄未履行清丈，地價既無標準。在形式上名爲徵收地價稅，其實仍照舊制將上忙改爲第一期地價稅，下忙漕米合改爲第二期地價稅，亦有分三期者，其折價方法，仍以兩石計算銀元耳。如此不澈底之現象，適足以投徵收吏之所好而已！（此次調查江蘇各縣田賦情形時見到此點）

（乙）附加稅限制之破壞 前規定田賦附加稅不得超過正稅百分之三十，限制極嚴。自民國十七年十月財政部頒布限制附加稅辦法八條，改照地價定百一限度之後；於是舊制打破，附加稅得以增加。辦法之第一條爲：『田賦正稅附捐之總額，不得超過現時地價百分之一；其已經超過此數之各縣，不得再增；並須陸續設法核減適合地價百分之一爲度。』第二條爲：『田賦附捐之總額，不得超過舊有正稅之數；其已經超過正稅之各縣，不得再加附捐，並須陸續設法核減至多與正稅同數爲止。』第七條爲：『在實行清丈報價以前，地價百分數暫以各縣現時地價爲標準。』自此辦法頒布後，五六年來各縣儘量增加附稅，如江蘇之如皋一縣，正稅年收七萬七千餘元，附稅年收百三十七萬餘元，超過正稅已在十六倍以上。按諸百一限度，則尚未足額。（見江蘇省田賦正附稅統計表）可見百一限度與附稅不得超過正稅之限制，互相衝突，其流弊曷堪設想。又民國二十二年行政院核准財政部整理田賦附加稅辦法十一條之第七條云：『各地方田賦附加，一律限於二十二年度全部整理完竣，不得延誤或遺漏。』茲者，二十二年度行將終了，田賦附加稅猶未見各縣整理完竣。前見時事新報載中央政府整理田賦之通電，措辭誠懇藹然是仁者之言。吾人寧勿樂觀厥成乎？惟自民國十六年以來，各省市田賦附加稅之增加，至今日未減其勢。國內報章記載甚多，茲將作者所蒐集者，擇其一二紹介於下：

（1）本年三月中，南京大風日報長沙特約通訊記載云：『湖南省自被耳食之徒，目爲模範省後，不知者幾爲所矇蔽，其實湘民所受苦痛，言不勝言。茲就慈利一縣言之，即可見其底蘊。據考察縣政府特派員某君報稱：慈利年來提徵田賦，一年數次；其間復經往來駐軍，重重抵借，已有徵至民國三四十年者，近年擴充團隊，開支日繁，田賦每兩附加團款十元，地方費二元六角，學款一元，共十三元六角。詢之民間完糧花戶，有謂：『二十一年每兩共完正附稅六十元，二十二年每兩上忙完二十元八角，下忙同。內除正稅二元四角外，附加稅仍有三十九元二角之多，此外尚有臨時特別捐發生』云云：可見其負擔之重矣。所謂模範省固如是乎！

（2）四川省軍費總數爲九千萬元，其最大收入爲田賦附加稅及預徵。於民國二十一年十月內亂未發時，第二十軍一年六徵；二十一軍一年四徵；二十四二十八軍，一年各三徵。本年第二次內戰發生，徵收則更甚；二十軍二十三軍之聯合預徵至民國四十七年；又二十四軍改爲一年八徵；即相當預徵至民國四十六年。二十八軍預徵至民國六十三年。此外尚有一定額之附加稅，如二十軍正糧一石徵收七十七元。（內二十四元是正稅）更有所謂戰時特別捐，剿赤捐等。總達千萬元以上。捐稅名目甚多，不能一一悉舉：（見中國經濟張洪所譯中國疲弊的一考察一文轉載銀行週刊所揭載關於四川省之田賦現狀）

參觀以上所載事實，知天富之國之四川，正被苛徵暴斂所蹂躪，痛何可言！至湖南省因田賦負擔之壓迫，亦爲實情。可再以瀏陽第三區公

民代表黎楚屏等數十人，具呈財政廳爲條陳苦況，籲懇『蠲免田賦，以救災黎而解倒懸事』一則爲證：瀝陳十大苦況，均屬一字一淚，令人不忍卒讀。（見三月中南京三民導報之長沙快訊）古者『耕九餘三，耕三餘一』即藏富於民之意，今則不惟不足以言餘，且極其剝削之能事，日甚一日，民安得有噍類。又江蘇省近中央，宜較他省爲優；然査江蘇財政，雖時拮据，而人民田賦之負擔，未嘗或輕。根據江蘇財政廳所編江蘇省各縣田賦正附稅統計表江蘇六十一縣中，附稅超過正稅五倍至十倍者，有泰興、江都、鹽城、興化、豐沛、東海、等七縣；至十五倍者，有高郵、阜寧、淮陰、漣水、等四縣；至二十倍者，有如皋、崇明、灌雲、等三縣；最高者，爲海門，附稅超過正稅有二十五倍之多；其餘大多一二倍。所帶徵之附稅，名目繁多；據本年三月五日時事新報所載『減輕田賦附加廢除苛捐雜稅進行辦法』節略云：『田賦附加項目江蘇各縣共有一〇五種，浙江有七十四種可見其多矣！茲再將崇明縣之田賦附加名目錄之於下：

（1）省教育專款每兩折徵銀	四角七分
（2）地方補助行政費每兩折徵	五角
（3）地方特捐	四角
（4）公安經費	四角
（5）教育費	三角
（6）新案教育費	三角
（7）自治費	一角九分
（8）新案自治費	二角
（9）積穀捐	一角
（10）慈善費	三角
（11）教育實業費	一角
（12）築路專款每畝帶徵	五分
（13）普教畝捐	八分
（14）公安	五分
（15）黨部	二分
（16）地方	二分
（17）市鄉行政畝捐	二分
（18）農業改良捐	二分
（19）慈善畝捐	五厘
（20）積穀畝捐	五厘
（21）警察隊畝捐	五厘
（22）公安行政畝捐	五厘
（23）保衞團畝捐	七分九厘八毫
（24）清丈費	一角

由上列各種附加稅名目觀之：有地方補助行政費，又有地方特稅，更有地方畝捐；有公安經費，又有公安畝捐，更有公安行政畝捐；有教育費，又有新案教育費，更有普教畝捐。疊牀架屋，巧立名目，甚且標準不一，既按兩計算，又按畝計算，此外更有按石計算，按大糧麥分徵者。形形色色，花樣繁多。區區崇明小縣，尙且如此，其餘各縣，可想而知。長此以往，再不加整理，則五花八門之附加名目，更將層出不窮，農民負擔，將益重大矣！以江蘇全省而論，正稅收入總數爲千一百餘萬，附稅收入爲三千四百餘萬，計超過正稅在三倍以上，更爲鄰省所未有之現象也。

（丙）田賦徵收之積弊　中國各省田賦徵收制度，多沿清制；從未有何改革；故積弊已根深蒂固，非一時所能削除。茲分述之如下：

（一）關於方式方面　普通各省徵收田賦方式，『不外直接徵

收』與『間接徵收』兩種直接徵收即所謂『自封投櫃』設徵糧櫃於縣府，每屆開徵時期，由人民自行投櫃完納，完納之後，由櫃當時給以糧串，不經第三人之手。若無其他規定，則無從舞弊。然普通並非如此劃一；大多一方面直接由人民投櫃自納，而他方面因小戶農民，種田不多，所納者甚少，若投櫃自納，則路遠費大，甚不經濟；遂託里書或地保圖書（各地名異）等代納。而糧櫃方面本有徵收限期之規定，如二月啓徵，四月封櫃；八月啓徵，十月封櫃；凡在期限之內，未完納之民，在封櫃期內，令糧差赴各鄉村催；甚至在此期內，由糧差包徵，間接完納者。於是里書爲糧差走狗，爲虎作倀，魚肉鄉民，而鄉民多不識字，遂有以下種種弊竇發生：

（1）浮收　因串票僅印兩石之數，而不書明折合銀數，故可任意抬高折價；照仍外加徵收費，此種情形，足達鄉村，即可見之。

（2）中飽　浮收之數，固爲糧差收入，而當糧差下鄉，必隨帶糧串；凡納完之人，應隨交以糧串。鄉民每不明糧串之重要，以爲納了之後，於己無關，不索糧串，或因一時未完全輸納，糧差即不給糧串，遂得中飽機會，祇須返縣報告，並未收到。結果鄉民已納之數，或成無效；萬一力爭生效，已被挪用多時矣。

（3）上下其手　大凡糧差，每到一地催徵；必先由各地里書或地保協助徵收。糧差將應徵收之花戶，交於當地里書，或地保。而里書則按戶徵收，當里書等徵收後，繳於糧差時；必有浮收少報。而糧差繳於徵收處或糧櫃時，或揑造民欠，或借用糧銀。而徵收處或糧櫃復賄官賂紳，或私加數字，或複印糧串，藉以自肥。而貪官更擅加附稅，減報成數，以資中飽。如此上下其手，勾通舞弊，民去其十，國得其三，中飽其七，爲害地方事業，影響國庫收入，豈淺鮮哉！

（二）關於圖册方面　中國明初徵收田賦之制，至爲精密，例如江浙二省，其徵收稅册，計分黃册與魚鱗册二種。慨自洪楊亂後，圖册散佚無存；於是徵收田賦，或憑徵收奏銷之舊册，或賴書吏私抄之底本，零星湊集，即成今日之圖册，其實已非確數。加以書吏從中作弊，顛倒山圩，假造魚册；經久變遷，地更失實，且又有因土地轉移而不過割，（即過戶，照章土地所有權轉移後，要稅契；再憑稅之契紙，到撥糧處請求過割，但因用契稅太高，或以節省過割費起見，而不履過割手續；）有因賣地而不賣糧者；（爲希望易於出賣起見，原主每願允買主過戶不過糧之要求。）有升科而不改糧者；（即有租課之地升科後，仍由縣府徵租）有因死亡逃戶而不知道者。於是有有糧無地，有地無糧；或糧多地少，或糧少地多，等等發生。胥吏可侵占隱匿，任所欲爲；或祕其所知，授其子孫，代代相傳，政府仰其鼻息。自咸，同以來，八十年如一日，積弊之深，可知矣！查閱本年二月二十一日時事新報南京通訊：蔣委員長令安徽省政府主席劉鎮華電文云『查皖省賦稅之弊，全在册書；侵蝕公款，而恃大戶爲護符，自不得不袒庇大戶，欲清賦稅，須先革册書；令人民自行投櫃方能覈實。……』觀此電文，即可明瞭皖省田賦積弊之所在，中國各省比比

皆然也！

(三)關於糧串方面　作者乘上次寒假之暇，返鄉作田賦附加稅之調查，搜得各地糧串甚多，整理成册，並附說明載在本系行將出版之中國田賦附加稅調查。對於糧串發現許多劣點，擇其要者述之如下：

(1)串紙爲最劣等之紙所製成，所印之字，模糊不清；如藏於袋中一二日，必紙破字滅。

(2)串票上不詳載畝額及科則：農人僅知完納銀兩總數，胥吏有否朦混，人民無從覆核。

(3)附加稅名目及附加之數，僅臨時加蓋戳記：且模糊不清，遂有『大頭小尾』之發生。

(四)關於徵收員方面　調查各地田賦徵收處組織，大抵皆無立法上之規定。普通分正副主任各一人，下有大櫃，小櫃，抄寫等，職員；多由主任任用，無標準薪俸。僅以徵收手續費爲之維持。於是在不能維持時，不得不挖空思想作種種弊竇：揑報浮算，私罰滯納，無所不用其極。此皆無立法上之規定所致也？

四　中國田賦整理之步驟及方案

我國田賦歷史之轉變，以及民國以來之現狀與積弊，已如上述。顧以田賦爲國家唯一之收入，自不能爲之廢除；遂有不得不整理之必要。目前中央政府，已有整理之決心，而人民更有迫切之要求。惟整理田賦，工程浩大，應參考過去之方法，調查目前之情形，作精密之計劃；按步進行，方能見效。近閱報章關於整理田賦之文甚多，有主張土地清丈者，有主張土地陳報者，此固治本辦法；然事有緩急，時有長短；清丈非數年不成，陳報亦非短時期所能成功。作者個人意見，應將整理步驟，分三方面同時並進；就緩急而分時間之長短；就事實而分手續之先後；三管齊下，成效或可較速。茲分述之如下：

第一步之整理方案

在清丈，陳報土地之工作，未完畢以前；對於田賦整理之消極方法，是當就目前之所急積極進行。蓋人民之苦痛，已達極點，似不得再待土地完全清丈後，予以解放，故目前同時須與清丈陳報並行者，約有下列數端，茲爲急切。

(甲)整理田賦附加　對於田賦附加稅之現狀，已詳言於附加稅限制之破壞一項中。人民不苦於正稅，而苦於附加稅，已成爲事實。當知附加稅不能負擔，正稅當亦不能繳納；影響國家稅收，尤爲重大，故整理田賦目前亟應進行者，即整理各縣附加稅。至整理方法，略述如下：

(1)統一稅目　將各縣五花八門之附加稅名目，按其性質，先行分別合併；或併爲一條，或分爲數類；或取消，或保留。察地方之情形，權事業之輕重，而斟酌行之。

(2)審核各縣預算　各縣預算，是根據事業所編造；而附加稅，亦必有相當用途之事業。然往往有事業未辦，而帶徵已數年，乃至十數年者，例如水利畝捐，清丈畝捐等：江蘇自民國三年後，創有水利畝捐之帶徵，詢諸最初帶徵原因，爲疏濬太湖水利而起。迄今十餘年，是否多用於太湖水利，卻不得而知。清丈捐亦已帶徵數年，迄今進行者甚少。至於其他無關緊要之事業，亦在帶徵畝捐之內者，應予取消，方可減輕人民負擔。江蘇財政廳，

近有預算審查委員會之組織，苟能切實施行，審查各縣預算，對於附加稅之整理，庶幾漸見頭緒。

（3）核減稅率　中國田賦稅率，各地高低不同；凡稅率過高省縣，應嚴行核減；或因之地方事業費，眞正不足時，可援江西省政府之例，呈請中央補助，或另辦遺產稅，整理營業稅等，以爲彌補。

（4）嚴禁增加附稅　在統一稅目，核減稅率，或取消附稅之後，不得再行增加附加稅。

（乙）改良徵收制度　田賦之積弊，在乎徵收制度，已如前述。不論在土地清丈，土地陳報之前，或後，徵收制度，非改良不可。茲將應行改良之點，分述如下：

（1）實行分櫃徵收　在距城途遠之區，於規定開徵期內，設立分櫃；由田戶直接繳納，隨時給以串票。所徵稅款，當日掃數解縣，不須糧差代收代解，可委託身家殷實之區、鄉、鎮、長爲分櫃主任。一方嚴加稽核，與監督，以防中飽與浮收，如有拖欠，則可令主任直接案追，無庸假手催徵吏。

（2）改良糧串　糧串爲納稅憑證，其作用何等重大！自來舞弊率端，多藉糧串，欲減弊竇，先應改良糧串分幾點言之：

a 紙質宜擇韌固，印刷力求清楚。

b 串面應詳印科則，及完納銀元總數。

c 尚未取銷之附加稅，應特別顯明印在串面。

d 納稅通知單，應於開徵前一定期間分發。

（3）廢除石兩改徵國幣　田賦徵收事實上均爲銀元，而手續上卻先按田畝計算石兩，再由石兩折成銀元。農民無知，被徵收員任意輾轉折算，暗中侵蝕，不在少數；雖經財政部通令各省縣，廢除石兩改徵國幣，尤多陽奉陰違，故非澈底廢除不可。

（4）徵收職員應改爲有給職　田賦舞弊，大多爲糧櫃職員所主謀，其所以舞弊，有二原因：一爲歷史關係，即視糧櫃主任爲肥缺，所謂肥即能舞弊；一爲糧櫃用人過多，徵收費不足維持，不得不狼狽爲奸，以資生活。若改爲有給職，則一切人員，由縣委任，而其生活費，已有着落，則舞弊之念可殺。同時規定獎勵辦法，以資鼓勵，則昔日之弊端，不絕而自絕矣。

（丙）清理各縣積欠　見報載江蘇一省，總計歷年田賦積欠，在七百萬元以上；積欠原因甚多，唯對象不外人民與官吏兩方面。應嚴令各縣長派員按欠戶催繳。蘇省財廳，另訂清理辦法九條，可資參考。（見農村經濟第一卷第六期）

第二步之整理方案

前述第一步辦法，爲應目前整理田賦之急切工作；無時間上之拖延，隨時可以舉辦。而此第二步之辦法，是在清丈未完畢前之補救辦法，亦須與清丈工作同時進行者。茲分述之：

（甲）土地陳報　在丈量未畢，土地未有確數登記之前，可先行土地陳報，分省縣舉辦，由人民自行陳報，限期完畢。過期有田不陳報者，收歸公有。陳報手續，另印詳細表格登記；並同時調查原有糧册，互相對照，使業主、承糧、戶名、眞實姓名，及住址，詳明塡載。務使地、糧、戶三者符合，重編田賦徵册，及製造糧串，以作目前徵收田賦之根據。

（乙）土地調查　陳報手續完畢之後，即舉辦調查；因陳報時期，有未報，捏報者；若再加以調查，可視其結果，是否與陳報之數相同。如查出有匿報者，可收歸公有；捏報者，即令改正。如此則土地或可得其相近畝數，將來可供清丈後之對照。

第三步之整理方案

前述之第二步辦法，祇可作爲整理之暫行手段；不能作爲正式之土地登記。若舉辦不周密，則流弊更有甚於前，故非同時舉行根本辦法，實行土地清丈不可。顧以茲事體大，多感成效太緩；且存五日京兆之念，遂無決心計劃實行，迄今未見成績。昨見時事新報鎭江通訊，詳載蘇省土地清丈總計劃；限二十六年四月底完成。果爾，則蘇省田賦，或有澄清之一日乎。爰將清丈之步驟，述之如下：

（甲）田畝之清查　我國之有清一代以來，迄今各省縣之糧册，皆非確額，田多糧少，糧多田少等弊，無從究詰。而人民輸納田賦，祇有某戶應納銀若干，載在串面；並無田畝數目，可以對勘。飛灑、詭寄之事，由此而起。若先行清查，將各戶田畝，分別詳載；以及地租，地價之多少，業主之姓名，編造清册；並附以無糧之土地，以爲實行丈量時之根據。

（乙）田畝之丈量　前清季年，樞臣疆吏，咸知田賦之積弊；狃以格於『永不加賦』之限制，未能着手丈量。民國改造，內亂頻乘；除極少數省，實行丈量外，餘皆不遑進行。自民國十七年起，江蘇、浙江、江西等省，開始着手丈量，（見地政月刊二卷一期）經費或由田畝帶徵，或由政府撥給；轉瞬數年，迄無成績。此皆由未嚴限完畢日期之故：嗣後宜縮短期間，嚴令限期完成；在丈量時，宜詳實記載頃畝數目，毋遷就科則，而失頃畝之實。宜注重製圖，俾田畝之廣狹，原濕之高下，溝澮之錯綜，山林藪澤之變遷，腴瘠之形勢，皆得藉以表現，則徵稅之時，可參照圖形，分等級徵收。庶可保負擔之平衡。

（丙）科則之釐訂　我國田賦稅則，各省多複雜不堪。稅目，稅率，均因地而異，在丈量之際，當以清查田畝時所載之地價，與查核該地最近普通買賣之地價，兩相參考，訂定每畝之課稅標準。而因腴瘠之不同，別爲三等九級，按等級徵收田賦。

（丁）劃分省縣稅收、清丈之後，土地面積，定可大量增加；應將各縣全部稅收，按地方事業之大小，與省規定分配。

上述三步辦法，舉其犖犖大者而言；至於詳細辦法，應訂細則；如本年四月八日蘇州明報載江蘇吳縣對於『糧櫃整理之程序，與經徵規程』甚爲詳明，可資參考。總之：整理田賦，勢在必行；若依上述辦法，同時並進；政府具決心，倡導於前；人民因切望，協助於後；未有不收美滿之結果，願國人上下一體力行焉。

二三、四、二五、於中央大學

江蘇省的棉田與產量

棉蠶紡織業之歷史，以我國最爲悠久，世界無與匹疇。徒以墨守成法，不知改革，致質量惡劣，江河日下，見拚國際市場。當此全國經濟恐慌聲中，蘇省棉蠶紡織業亦作畸形之發展，然局部發展不足以當大難。江蘇省政當局，鑑於棉蠶紡織業之衰微，亟思補助，期挽既頹之勢，所謂補救之法，在一般原則下，不外增加生產，改良技術，削平貨價，減輕成本四項。年來蘇省對棉籽、紡紗、蠶種、及桑苗等質的改進，已不遺餘力，產業勃與，不過爲時間之問題。據中華棉業統計會及江蘇省政府報告，本省棉田及產量如下表。

縣名	棉田(畝)	產量(擔)	縣名	棉田(畝)	產量(擔)
南通	一、四七一、五六五	九八、四八三	海門	七一八、四八七	五三、五七〇
太倉	五六三、〇〇〇	二七、八六八	南滙	五五八、三九六	七一、二〇〇
啓東	五五五、〇〇〇	四九、八七六	如皋	四九〇、五〇〇	三〇、七六五
常熟	四五〇、〇〇〇	五三、六二〇	嘉定	三〇〇、七一二	一一、四一四
上海	二五〇、〇〇〇	二四、七五〇	奉賢	二三四、五〇〇	二二、三二四
寶山	一九二、〇〇〇	八、一六九	川沙	一一五、〇〇〇	一一、三八五
其他	一、八一〇、〇八三	一七五、二八〇	總計	七、七〇九、二四三	六三八、七〇四



名貴補品　量少効宏

華福麥乳精之所以名貴因係集中最有滋養之質料精煉之麥精新生之雞蛋鮮潔之牛乳等之精髓按人體之需要經科學之煉製而成雖服用微量亦能得相當之效果且氣味芬芳更爲錦上添花

購時請指定華福麥乳精勿受仿冒貨品之欺

各大藥房食品舖均售

中國總經理　瑞商新瑞康洋行　上海福州路九號

華福麥乳精

著名國貨商標

A.B.C.

徵求譯名

◀獎銀百五十元▶

啓者　本厂民九創辦　發明新式內衣　以ABC爲商標　開國產史新紀錄　十五年來　備承國人歡迎　按「ABC」普通譯作「愛皮西」　玆特徵求特別譯名　略備獎酬　尚祈國人不吝　賜教爲幸

中國內衣公司啓　上海南京路

應徵規則

(一)無論何人　除本公司同人外　本埠外埠均可參加
(二)應徵者祇須備本年份之本公司發票　或發售ABC出品之任何店號發票　將譯名及姓名住址寫在發票背面　並簽名蓋章　郵寄本公司「選定譯名委員會」收
(三)每張發票限寫一個譯名　不蓋章者作爲不願得獎　不由郵寄者無效
(四)譯名須與ABC字音相同　或極近似　並以有意義及淺顯爲主　如附加說明更佳
(五)截止期限　八月十五日　以發信郵戳爲憑
(六)譯名經本公司「選定譯名委員會」愼重審定　其獎金分配如下
第一名…本公司禮券洋三十元　第二名…本公司禮券洋一十元　第三名至第十名…本公司禮券洋各五元　第十一名至第五十名…白條蔴紗襯衫各一件　(每件一元七角半合計七十元)
(七)如有同樣譯名得獎　槪以發信郵戳之先後爲憑　以決定先後名次
(八)發表日期　八月三十日　在申報及新聞報

整理田賦之我見

張柱

整理田賦之呼聲，吾人聞之久矣。民國三年冬，北京政府曾發布籌備丈量命令，並設立經界局，擬先自京兆起，漸次推行各省，後以戰亂相乘，不克實施。國民政府成立以來，亦常在注意，十七年全國財政會議議決完成土地整理計劃，實行清丈，釐訂全國劃一的地價地稅，並制定全國土地整理委員會組織條例，樹立逐漸進行的方針。十九年，四中全會會議，復有整理田賦決議案，注意改良徵收方法，劃一稅率等辦法。惜皆視為具文，而田賦之積弊也如故！今者農村經濟之破產，已尖銳化，而田賦稅捐之繁重，尤為其致死之「催命符」，當局有見及此，迭有限制田賦附加及核減附稅等辦法之明令，報載行將召集之財政會議，亦列有整理田賦之提案，足見整理田賦問題，已為當局之嚴重注意。作者年來辦理縣財政，考察稅收實況，查詢農民隱衷，深悉各縣田賦稅制之流弊，病民害政，不可勝言。是以不計其拙，將個人對此問題之淺見，記之於東方雜誌，祈閱者正之。

今日田賦之現狀及其弊害　欲知田賦之何以須整理，首須明瞭今日之田賦之現狀及其弊害。田賦之現狀，可略言之如下：

（1）**收入不確實**　田賦為直接稅，以理論言，其收入應確實可靠；乃自清末將各項耗額如「銀耗」「漕折」「平餘」等併入正稅計算後，其收入額數遂多不確實。各省有將此耗額加入徵收者，有虛懸此額而未併入者。即就一縣之額數而論，有例緩者，有因故蠲免者，故其實徵之額數，年各不同。且因年來變亂迭乘，民力日趨凋敝，催科無論若何嚴厲，萬難照額徵齊，故各年之預算數，又每與實徵數大相懸差，其中實欠在民者固多，而因飛灑之弊，致成無着之「黑糧」「宛糧」者，亦所在多有。更以田畝久未清釐，徵冊因亂失散，澈查未易，吏胥把持，此近年田賦收入，任何地方均難悉額徵齊，或十分之三四，或十分之五六，能徵至十分之七八者，竟屬希有。此收入之不確實及短絀現象，吾人固常於計政調查及各縣報告文中見之。

(2)稅目繁雜　今日田賦稅目之多實繁雜極矣。就極普通者言之，如正稅則有地丁、漕米屯餉（內分屯銀屯米）、租課、及漁課、蘆課等名色。至附稅則自清末准各省附徵附稅以辦新政後，遂有各項附加如自治學捐等附稅；民國以來各省有籌堤防費而附徵堤防捐者，又有附徵清鄉或剿匪捐者，各不一致。此外各縣之附加，如學捐（或稱教育捐）、公安捐、實業捐、自治捐、選舉捐、黨捐、團防捐、……等等名目，尤極繁夥。蓋有一項用途，卽附徵一種附捐，田賦幾爲地方收入之唯一財源，省地方收入全賴乎是，縣地方收入，亦全賴乎是。近則長江各省因積極辦理自衞，而又加極重之畝捐及保甲捐。總之：省與省固名目複雜不同，卽一省縣與縣之間亦各名目互異。其蕪雜繁複，實令人難於記悉。

(3)徵收困難　今日田賦之徵收，極爲困難。此種困難之原因有三：（一）徵册失散，飛灑詭奇。自清以來，歷經變亂，所有明代魚鱗册及黃册均行散失，且年久又未清釐，故經徵官每不知納糧業戶之眞名及住址，又人民田產買賣糧額過割，其狡黠者多未依章辦理，致銀米飛灑，有田者無糧有糧者無田等種種無着錢糧日益增多。（二）吏胥把持。官廳徵册既失效，徵收遂不得不假手吏胥。蓋若輩率皆本縣人，且久辦徵收，對業戶眞名住址均皆熟悉，以故彼之親故之糧，均爲黑糧，卽知之亦不徵收，又須與各鄉豪紳勾結，對該戶之賦，亦不願嚴催。（三）豪劣抗延。豪劣抗延田賦不納，各縣已司空慣見。蓋彼輩勾結吏胥，官廳不知，難行追比，卽發覺而追比，彼輩或多數請求延期，或請吏胥代報墊納，而各縣局亦每畏豪劣之勢力，而故爲通融，此各縣完糧之小戶（糧少之戶）多先納而大戶反後納也。甚或有大戶先收小戶之糧，云係代完，而竟私收不代納者。有此數因，故無論徵收方法爲人民直接投櫃或由吏胥下鄉徵收，徵收均極感困難。

(4)徵課不一致　各省田賦之徵收，皆爲各行其是，不特賦目及徵收方法各不同，卽納賦等則及折價標準，亦各歧異。如同一產收量相同或地價相同之田畝，在甲省或以甲等稅則徵課，年納銀五分，而在乙省或丙省則以乙等或丙等稅則徵課，年納二分或一分，甚至同一省分縣與縣之間亦異。又其折價標準亦不相同，如地丁一兩，湖北折洋一元四角，而江蘇則折徵一元五角，江西二元二角，山東河南則又輕重不同。前者之不同，有因前代相沿數額多少者，（如江浙賦重於安徽、安徽賦重於湖北、）有因人民過割糧米推收之多少者而致。後者則因各省財政之豐絀情形而異，每值該省財政愈困難，則其折徵價愈高。因上二者徵課之不同，故各地農民負擔之輕重，亦不一致，有田上等而納糧輕者，有下等田而納重糧者，此中寃苦，人民嘗之盡矣。

田賦之現況既如上，故其發生弊端亦多，茲擇其大者略言之。

(甲)影響地方財政　各省縣財政之收入，皆以田賦爲大宗，田賦旣年趨短絀，故各地方財政亦隨之日感困難。且近年各省田賦之實徵數，每與預算數相差甚大，尤足礙收支之適合。吾人常閱各省縣當局之財政報告，每多收入奇絀挹注維艱等語，雖固由近年各地方新政繁與

支出日增，然大宗收入——田賦過於短收，不能求其適合，亦實爲一主因。尤其各縣財政，每因田賦附加稅收不足，而常不經呈准而擅加賦率或舉辦其他新稅，尤爲財政上之大病！

(乙)增加農民負擔　今日各省田賦之重，不特超過地價百分之一，多數竟至收穫量百分之三十至五十，再加以吏胥之需索，故農民田產所得收入，須以其半完稅。作者嘗考察湖北之鄂南通山鄂西當陽鄂東廣濟鄂北宜城等縣，農民平均每畝（面積約三十方丈能種子一斗者）約收穀三石至五石，以現價折算，只值六元至十元，而該四縣農民之年納捐稅平均約計，每畝省正附稅四分至一角，縣附稅三分至一角，畝捐一角二分至六角，保甲捐及壯丁隊（匪區則稱剷共義勇隊）一元二角至三元五角，（此項捐款多由各保甲長無定則的攤派、一月數次不定、）共計重者四元以上，而輕者亦至一元五角，而傳聞湖南各縣之畝捐，尤較此爲重。又監委高一涵氏去冬考察江蘇各縣政治報告，亦稱蘇省江南各縣，每丁銀一兩徵正附稅近十元，江北各縣且十餘元，賦額之重，幾占農民田產收入之半云。（見上年十一月上海晨報）農民終歲勤勞耕種所得，幾以半數納稅，則其餘扣除種子肥料工資及製農具等支出（據湖北秭歸縣田賦整理會報告書稱，此等開支，每畝年須穀一石八斗至四石，合洋四元至八元，大約該縣山地多，耕種難，他處當毋須此數也。）外，實得者幾何，無怪農民日趨窮苦，其「苛捐雜稅」之呼聲，日喧於鄉村中也。

(丙)促進農村奔潰　農民所賴收入，均爲耕種所得，（農民固亦有養蠶織紗飼畜等副業收入，但究爲少數，且近年亦多破產。）今一年收穫所得之結果，乃因稅捐繁重，多供輸將，幾不獲自飽，則其購買力薄弱，生活困難，自意中事。且近年農產物價格日趨低落，農產品多而值洋少，且幾悉輸於官，故金錢均集中於都市，鄉村金融涸竭，農民即欲盡變賣其田產而田產無人承買，農村經濟破產情況既如此，故各鄉農民，多棄其耕種世業而奔入都市以求作工，其不得工作者，遂轉而爲兵爲匪。農村之日趨奔潰，田賦稅捐之苛重，要亦實爲一因。

(丁)造成貪汚淵藪　田賦徵收吏胥之浮收苛索，各鄉幾司空見慣。然尚有「挪款」「匿糧」「賣糧」等種種，幾於無弊不作，只以官廳册籍失效，縣局難於澈查，且各縣徵收吏胥，又皆久辦催科，故各縣局只得姑容以資熟手，雖知其弊亦莫可如何。更有不肖縣局長，乃存心夥同舞弊，或到任後即向徵收吏胥索賄款，或暗將此種職務賣錢，又或擅加賦率，報災取巧，種種侵蝕公帑圖飽私囊之舞弊法門，實言之不可勝言。且因上下勾結，上級官廳極不易察覺，故在吏治言，田賦亦實爲一貪汚之淵藪。

整理田賦之必要　田賦之紊亂與弊害，既如上述，故今日言整理田賦，實爲迫要問題，吾人就種種方面證明，均確信此問題解決之不容緩。論之於下。

A.以財政言，今日各省財政之收不敷支，幾爲通病。財政爲庶政之

母，因財政困難，故不特一切新興建設事業未能着手進行，即舊有政費亦有縮減之勢，其阻礙政治之推進可知。省政如是，縣政亦何莫不如是。故欲各地方政治及建設事業之推進，首須打破財政上之困難，田賦爲各省收入之大宗，若能整理至悉額均收，則收入確實，收入增多，其於地方財政之增進，必大見功效。而各省縣財政之基礎，必日趨鞏固，不至如今日之短絀及恐慌。

B. 由農民負擔言，今日各省縣田賦之繁重及農民負擔之苦，已如上述；作者尙聞自友人姚君言及伊鄉——鄂東羅田縣有一慘事，即民國二十年春季，該縣北鄉民衆，因催稅吏追比過急，不敢抗延，竟有二三村四五十人相率呈繳田產契約於區公所，請轉呈縣府將伊等田產充公而免納賦。由此推論，農民負擔之苦痛如何！農民負擔，直接均爲田賦，而各省田賦之徵收率，皆達其收穫量之半，故今日鄉村農民，幾皆有棄田如敝屣之心。蓋其終歲耕種所得，幾悉供輸將，此種環境，實促其爲兵爲匪以害國擾民。故減輕民衆負擔，實爲今日政治上之急務。而欲減輕民衆之負擔，直接徵收於農民之田賦，實不可不急加整理及減輕。

C. 欲復興農村經濟，應整理田賦。今日農村經濟之破產，已呈不可掩之慘狀。社會有識者及當局莫不奔走號呼，謀其復興辦法。然究此種破產之原，除農村社會不安定外，又因農產品價格過跌，農民負擔過重，致農民不能維持生存，而農產品價跌，又不外（一）洋貨充斥市場，（二）農民納稅繁重；因（一）之傾銷，故農產品不易銷售，而因（二）之催迫，又不得不急求脫售並低價出售。由是而演出「農民生活恐慌」「農村金融凋竭」「農產品無人需要」等等慘象，其咎在繁重稅捐之摧毀力者實多。故苟能根本上澈底整理田賦，使適合農民負擔能力，則「抽薪息火」，旣減其摧殘力，農村經濟庶漸有復興的轉機。

D. 欲建設廉潔政治，首須改良稅制，以杜絕舞弊方法，尤應整理田賦以啓其端。稅制不良，引起經徵官吏之侵蝕，自爲當然。我國稅制之易於藏汚者，以過去之釐金爲最著，而其次則爲鹽稅及田賦。鹽務之「緝私」及「稽引」，固爲求「發財者」之門徑，而田賦之積弊，亦實有種種名色不可諱言。此種作弊肥私，可分爲二，一由於官貪，如索取吏胥賄款，縱容吏胥浮收等；一由於吏惡，如違法浮收、繞算、私罰滯納，多收少報等等。然官之取於吏胥，吏胥又何能自負擔此賄款也，必轉取於民。其轉取方法，又不外利用田賦稅則之繁雜，稅率折價之歧異，及把持徵册，而行其欺隱需索之手段。其所得恐較所賄於官者又十倍至千倍也。所謂「有形田賦少，無形田賦多」，實爲各鄉徵收之實情。作者即就湖北各縣爲徵收生者（其名稱有册書、里書、承册生等不同）推論，若輩除辦理田賦徵收外，一家再無其他職業，或家無常產者居多，然以伊月十餘元之薪資，竟豢養一家五口至二十餘口人之生活，並且用度奢靡，較一般人過之。其如此浩大之負擔，謂非貪汚所得收入而何足支持耶？且常有以此職務相買賣者（或爲不肖官吏賣職或爲吏胥轉賣），其價常百餘元至千餘元（視其管徵糧區之大小），苟無額外所得，又誰肯耗

此賓金而求此職務耶？總之，種種貪汚皆由於徵收方法之錯綜詭祕，及賦則賦率之繁雜，使官廳不易澈查，人民未悉底蘊所致。若能澈底整理，劃一賦則，釐定賦率，公布民衆周知，並重新造具「魚鱗清册」以期詳密，造具「黃册」以便徵收，使人民眞正直接投櫃完納，不假手於吏胥册書輩，庶上下不得施其弄巧作弊之技，侵公肥私之事，必漸告肅清。一洗貪墨之風，其影響吏治，當不在小！

整理田賦之原則　吾人今日言整理田賦，應如醫師之治病——對症發藥。田賦之病，況既如上述，故吾人治療之藥方，應有如下之原則：

(一)稅收應普及而確實。凡舊日之新闢旱地、水田、及淤洲等一切有田無糧之土地，應一律查出課賦，且土地畝數有定，則稅收宜有定額，更不應有欺瞞隱匿，額數年各不同。

(二)稅率宜公允，且適合人民納稅力。田賦爲課於農民之田地收益稅，則其田爲優者應納稅多，田劣者應納稅少。然農民之田產，往往因其耕種勤惰、地質肥瘠、及自然關係等而時有變更，故宜以地價爲標準，而依次釐定其上下等則，以期徵課平允。且田地之耕種產品不同，則其收益額之多少亦異，尤應顧及其農產收益而求適合其納稅力。

(三)徵收方法宜簡單便民。今日田賦之徵收，規定雖由人民直接投櫃，然實際徵册失效，仍多假手於徵收吏胥者（或代催代納或裁劵下鄉徵收）各縣尚多。因此演出徵收之錯綜詭祕，流弊不可勝言。故今後宜編造確實詳密之徵册，且定期清釐，庶便於直接徵收；並宜多設分糧櫃於各鄉，以便人民之就近投稅。且稅目務期簡單明瞭，使吏胥不得藉口作弊。

整理田賦辦法　根據上項原則，故今日吾國之田賦，實急應改革爲土地稅，庶可能澈底整理。茲參酌外人土地查丈辦法，明時魚鱗册定賦法，及過去經界局所訂清丈法規，擬具整理田賦治本辦法——清丈。爲應目前之困難環境計，又參酌各省整理田賦文案，併以鄙見，擬具治標辦法——登記田畝法以附於後。

(一)治本辦法——清丈

A.設立清丈機關　省設一土地清丈局，各縣設土地清丈分局，專負丈量土地之責。縣清丈局於必要時，得在各鄉設清丈辦事處或將分局移設全縣之中心地點的鄉鎭。爲辦理一切勸導調解地價與產權之爭執等事項，並應聘當地鄉鎭公正紳士，組織土地評判委員會。

B.施行清丈程序　(一)劃區登記：將全縣劃爲若干區（最好依現在各自治區之界）每區又劃爲若干段（最好依山脈、河流、路線等自然界限）然後逐段先行登記。其登記手續，應由縣清丈局（或鄉清丈辦事處下仿此。）製表交由當地鄉鎭長（或保甲長下同此。）分發各業戶，表內載明業戶姓名、（須實塡姓名，不得塡堂名牌號。）籍貫、住址、納糧戶名、及土地之所在地、土地種類、畝數、現在價值、每年收穫量、（如係宅地免塡）原納糧額、並有無契據、佃戶姓名住址等項，由業戶將本人所有田產土地按表逐項塡明，送交鄉鎭長。其無主之土地及荒

山湖沼等，即由鄉鎮長代填。鄉鎮長即將是表彙交縣清丈局按照丈量。

（二）實行丈量及填載丈量單：一段土地填報完竣後，即按表逐畝丈量。丈量時，先期通知業戶，（如業戶爲外籍不得到時，可由佃戶或使用該土地人代表。）屆時眼同丈量。丈量竣，即按畝填一土地清丈單。單內除填載上項業戶報表各項外，並填實丈畝數、應納稅額、及土地之四至地圖。此單分三聯，一聯存縣政府，作造徵收底冊，一聯交業戶，作土地納稅證，一聯呈財政廳備案。

（三）繪圖：按段丈量一畝，即繪一畝圖形，並載明四至境界，業戶姓名、本圖面積尺寸、及折合畝數，（每六十市方丈合一畝）按次順序編號，彙訂成冊。每一段丈量完竣，即繪一段土地總圖，訂於分圖冊之首頁，並註明本段土地面積共若干畝，內有荒山湖沼各若干畝，（荒山湖沼應免賦，無須丈量，但須載其面積概數，以作査考。）實可耕地宅地各若干畝。

（四）編造稅冊：根據土地清丈單內之實丈畝數，審核其填報地價，並參照每年產物收穫量，而確定其每畝地價等則。然後按等則配定其稅額。稅額配定後，即依照清丈單之各段，造具每段歸戶冊。冊內載明業戶姓名、住址、土地畝數、現在地價、（一段內有數塊土地者，得合併計算，但須分載上等價若干畝，中等下等價各若干畝。）每年應納正稅若干、附稅若干、並於附註欄內載明土地清丈單號碼、丈量分圖號碼、及佃種及使用土地人之姓名住址。業戶在他段內之土地，不得列入此段冊內，以免淆混。

C. 釐定稅率及稅目　在編造歸戶冊之際，對於配定稅額，應特別愼重。每畝土地價值，宜照各業戶填報之地價，及考察當地買賣實際情形，並參酌每畝年收穫量，（宅地則區別其爲鄉村城鎮）而定一標準價格。（此標準價格須由土地評判委員會討論評定各鄉鎮等級不同。）即依標準價格而評定各業戶之土地價値等則，（地價各級之相差宜以五元爲一級。）又依此等則而定其稅額。分正稅若干，附稅若干，（不得超過正稅）正附稅合計，適合地價百分之一，此外再不得另設若何稅目。

D. 清丈期限經費及人員　一縣丈量之期限，宜視其區域之大小，治安之靖亂而定。面積大之縣，可按區分次進行，面積小之縣，可各區分別進行；又治安平靖之縣，得全縣分區進行，治安欠靖之縣，先從平靖處着手，由各縣清丈分局，按地方實際情形及清丈人員能力，籌劃定期，經省清丈局査實核准。務期不限之過急，轉致令其徒事敷衍，亦不宜失之弛緩，坐誤整理時機。清丈經費，可收丈量費每畝五分或七分，宅地倍之，並可收清査單費每張五分或一角，以作開支；尚不足者，由省庫補助之。至此項丈量繪圖及編審稅冊員吏，宜先設班短期訓練考驗，使具有丈量測繪及稅收之充分常識，對其任用，須加以保障，以堅其努力職務之心，尤須嚴加監督，毋令有在鄉敲詐需索情事，致起人民之反感，而阻丈量之進程。而對各縣清丈局之負責者，亦應擇有是項學識經驗者充任，

俾得擘劃周詳，推行順利，更不應常事更動，以資熟手，而期早完全功。（附註：關於清丈辦法之單冊圖表式樣，本文因篇幅關係，未能詳載，閱者可參看經界三書、湖北財政廳印之土地清查各項規則、及江蘇省土地局印之江蘇地政等書。）

E. 清丈效益：依上述丈量、繪圖、造册、定稅、各項手續逐次辦竣，則其效益立可覩者有四：（一）分等劃則，按則定稅，則徵課平允，負擔公平；且按地價為標準，甚適合於農民納稅力，而不累農民。（二）以歸戶册為經，則按册知戶，按戶知稅，而稅不得匿，向日之黑糧（即完納業戶無着之糧）無矣。（三）以圖為緯，則按圖知畝，按畝知則，而無飛灑之弊，昔日之寃糧（即無田有糧及有田無糧或上田納輕糧下田納重糧）除矣。（四）徵收時如有疲玩者，可照册派警直至其住址傳催，更無需假手册書里書等徵收生之必要。而稅額稅率均有定數，正附稅目均簡單，即徵收吏胥，亦不得於中取巧作弊矣。既增加收入，又澈清積弊，徵收易而取之民者平，使數千年積弊相沿之田賦，一變而立成良善合理之土地稅。清丈眞整理田賦之根本切要法也！

惟清丈之施行，巨額經費之開支，須預先籌備，又清丈人員，亦須相當期間訓練；當茲連年變亂之後，各省財政竭蹶，幾為通病，將此巨款開支，多數過感困難。且農村破產之餘，若盡以清丈經費悉收之於土地所有者，則民力難勝，或恐引起反感，致礙進行。況尚有地方治安迄未靖者，若遽施行清丈，仍恐中止半途，徒耗經費。因此種種困難，故在財政較優及治安已靖各地，吾人希望其早日設法施行。至財政極窘或地方萑苻未盡者，不得已擬可行其次，即施行田畝登記辦法，以治其標。茲略擬其辦法於下。

（二）治標辦法——田畝登記

A. 施行步驟：各縣由縣政府（其設財政局之縣由財政局，下仿此。）製發業戶陳報單，（單內應載明業戶眞實姓名、納糧戶名、住址、佃戶姓名住址附）所有某處某種上則田若干、中則田若干、下則田若干畝、並各分載其每畝種子量、收穫量若干、及各畝價值若干、原納糧額、等項）令區長轉鄉鎮長（或保甲長下仿此）給各業戶填明。每戶填報一張，於半月內送由閭長（或甲長下同）交鄉長，鄉長於半月內按單問明閭長，或按單挨戶查實，無遺漏或短報地價等情弊，即出具無隱匿短價情弊保結，連同各業戶陳報單送區長轉送縣府。一面由縣府聘各鄉有農事常識及熟悉地價與產收情形之士紳組成田賦整理會，即將此單交該會審查。依其各則每畝地價之高下，及種子量收穫量之多少而討論評定其應納稅額。（於原填報單內分則填明，而後總計之。）並將每區業戶所有田產畝分及坐落土名分別公布於該區當地通衢，其有隱匿或無主之土地，准人民告發，並給告發人獎金。如經告發或密查有疑義時，得派員赴鄉鎮指戶按單履畝實地勘查，以驗其是否符合。查出有隱匿或短價等弊，得處以罰金。（如某省某縣自治組織力弱，鄉鎮長不能負責時，即可設區田賦整理會，其令業戶填報單手段，即由區整理會

負責辦理。）查竣卽由縣府依據此單造册二份，一份呈財政廳備案，一份存縣作改造徵册張本並將原單發給業戶存執，以爲納稅憑證。

B.審則定賦之注意田賦整理會宜將一縣各區（或鄉）面積相同種類相同之土地實地調查其賣買實際價値（卽現價）及參照種子量收穫量，而定一標準地價。並分別類推其上下等則。審查業戶陳報單時，宜依其所塡報而比較此標準地價，先確定其實在畝分，（業戶陳報之畝大小不一致，惟以其種子量收穫量之多寡及地價之高下而推之，則大致相差不遠。）畝分確定，則按地價定其糧額，以畝爲課糧單位，以地價爲賦課標準，正附稅合計，不得過地價百分之一。

C.重造徵册田賦整理會審查完竣，卽由縣府依照此單按區編造徵册，（最好爲一鄉一本）按次編號。册式載明業戶姓名、籍貫、住址、田畝種類（水田若干旱田若干）各若干畝、地價總額若干、（內分上則價若干畝中則下則各若干畝。）及應納稅額、（內分正稅若干附稅若干）備考欄內載明自耕或佃戶姓名及住址等項。此册編竣，則以前所有之徵册，均廢不用，以後徵糧卽依是册內額數矣。

如上行之，則（一）可釐定賦課單位爲畝；（二）按田產之等則賦課，自是公允，且照地價百分之一，亦不爲苛；（三）賦率單位釐定，自可統一科目；（四）依陳報單而造徵册，某鄉某戶，均可按册指出，自無逃隱及不便催徵之弊。初步整理田賦之目的，至此可謂達矣。將來卽依此爲張本，再施行淸丈，必更簡易。不能立行淸丈之各地方，對此簡易治標辦法，曷速行之？（附註：關於田畝登記辦法之各項單册表式，此篇因篇幅關係，未能詳載，閱者可參看雲南省耕地稅章程，湖北省整理田賦甲乙兩項辦法，山西整理田賦計劃書。）

總之：今日田賦之流弊，誰都不否認，而急需整理之迫切，中央及各地方當局及主計政者，又孰不熟知之。惟徒以經費人才之困難，成效非頃刻間可覩，而皆不敢擬具辦法施行，甚至不願舉行。其實依吾人上述論之，照各地環境難易，決心辦理，或施行根本整理——淸丈，或先採用治標辦法——登記田畝完竣，再籌行淸丈，詳密計劃，分期舉行，整理田賦，豈眞難哉？作者考察無多，是文所論辦法，原不敢謂施之各地而皆宜，但願全國硏究計學之士及各地方當局本此原則，各就地方實際情形，擬具整理具體辦法，並毅然施行，不徒見難而退，則其裨益於國計民生者，豈可量耶！

二三、四、五、於湖北宜城



調查田賦附加稅方法上之研究

張柏香

——中央大學經濟系工作之一

一　導言

『我國田賦積弊甚深』在現在已成為不可磨滅的一句話了。我覺得我國田賦積弊之深與它的歷史悠久有密切的關係。考我國田賦履畝而稅是創始於魯宣公十五年（紀元前五九四年），看下面公羊傳的記載就可以知之：

魯宣公十五年，初稅畝。初者何，始也。稅畝者何，履畝而稅也。

所以我國田賦到現在至少已有二千五百二十八年的歷史。一個二千五百多年的制度在我們向無法治精神的中國裏，它的演變怎會能順利的進行，而不發生『積弊甚深』之患啊！就今日田賦附加稅之繁重一點看來，已足證實它是百弊叢生了。同時田賦附加稅歷史也很悠久，它的本身也是百弊叢生，這樣更進一步的促成我國田賦積弊的深刻化，幾有『無法解決』之勢。考我國田賦附加稅的發生還是在老遠的漢朝時候，據後漢書載：

靈帝中平二年二月己酉南宮大災火，半月乃滅，己亥廣陽門外屋自壞，稅天下田，畝十錢。（以修宮室）。

這種藉修宮之名的額外徵收，它是一種田賦附加稅蓋無疑義了。由漢靈帝中平二年（一八五年）到現在已有一千七百四十九年。在這千餘年中，我國田賦附加稅經過幾次重大的變遷，忽而廢止，忽而復行起徵，茲以篇幅的關係，不能詳述其變遷的實況。至於現在各省地方的田賦附加稅，它是濫觴於民國四年。原來在民國元年的時候，所有附加稅俱一律折入正稅之中。至四年財政部因為濮陽河工緊要，遂呈准中央在直隸山東先行舉辦田賦附加稅，以應工款之需。五年以預算不敷，當即電令各省一律仿照直隸山東兩省的辦法起徵田賦附加稅。安徽江西福建等十餘省先後相繼實行，到現在十餘年來田賦附加稅名目與時俱增，致有百餘種之多；其所徵稅額日益苛重，竟有超過正稅至二十餘倍以上者！查我國田賦在歷史上向以松江府最重，先儒顧炎武

曾經談到這回事，他說：

> 松江一府稅糧，尙不下一百二十萬九千餘石，愚歷觀往古，自有田稅以來，未有若是之重者也。以農夫蠶婦，凍而織，餒而耕，供稅不足，則賣兒鬻女；又不足，然後不得已而逃，以至田地荒蕪，錢糧年年拖欠。

從前只有松江一府如此，現在我想這種現象是普遍我們的全中國了！倘顧氏生在今日，不知作何感想！那素稱富裕的江蘇，它境內的徐州，地當津浦隴海交軌之處，照理它的居民生活應當不會十分的陷於苦境，然而事實上則又不然。我們看去年十月初徐州各界代表呈蘇省府文中的記述，卽可知之：

> 鄉農以盎石之粟，不足添置寒衣一襲，卒歲爲難，春荒可畏，倘再強增負擔，隱憂不堪設想。

至於陝甘川康邊疆之地，因錢糧徭役之苛徵而賣兒鬻女棄田逃走者，實是數見不鮮！他們的厄運，較之昔日松江府更要來得利害多了！現在農村沒落的原因，雖極繁多；然而田賦積弊之深久，實爲它沒落的普遍原因。田賦積弊之中，又以附加稅的繁重最關緊要。所以欲使我國農村復興，必須先從附加稅問題的解決入手。要解決附加稅問題，又必須從調查入手。因爲調查之後，始可由數字上表示附加稅繁重至如何程度，它超過正稅究有若干倍，它名目的重複夥多究至如何景況，如是方可以確實的數字統計代替那籠統不淸晰的觀念。因此，去年十月間我中央大學經濟系師生就決定來做田賦附加稅調查的工作。這個工作決定以後，馬上就來了一個問題，就是我們應當用什麼方法和步驟去着手調查。這個問題確有詳細討論的價值，特另立一節以申言之。

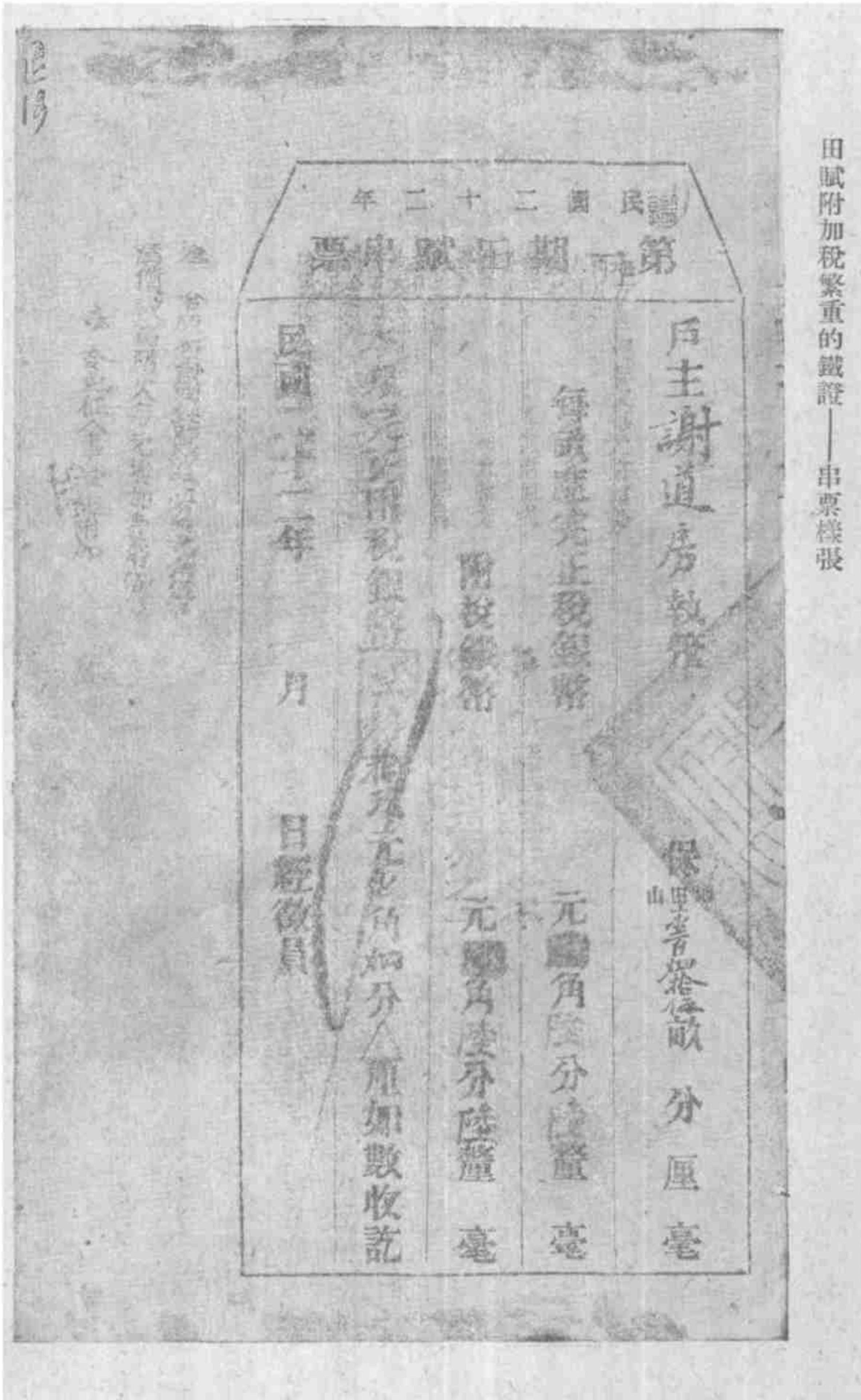
二　我們的方法和步驟

我系對於田賦附加稅調查的工作下了決心以後，我們就開始去研究調查的方法。在調查方法之中，最關重要的爲調查資料的確定。經我們師生長久研討的結果，認爲錢糧串票是最好最可靠的調查資料。錢糧串票就是縣政府徵收錢糧時所給與農民的納稅收據，又稱錢糧執照，簡稱串票或執照。牠的格式和內容，各縣都是差不多，茲爲研究便利起見，將安徽滁縣的串票附之於後。考我國徵收錢糧，向用二聯式串票，至康熙二十八年（一六八九年），始改用三聯式，一直到現在，各縣仍是沿用三聯式。下面樣張是三聯式串票的第一聯，交由納稅人收執。另外兩聯是留於官廳及差役存查用的。淸通考對於改用三聯式串票的原委以及三聯式串票的功用有詳細的說明，錄之於後：

> 康熙二十八年行三聯印票法　州縣催徵錢糧向用二聯印票，不肖有司與姦胥通同作弊，借名磨對稽察，將花戶所納之票，強留不給，遂有已完作未完，多徵作少徵者。今行三聯票之法，一存州縣，一付差役應比，一付花戶執照。嗣後徵收錢糧豆米等項，均給三聯印票，照數塡寫。如州縣勒令不許塡寫及無票付執者，許小民告發，以監守自盜論。

至於我們當初爲什麼認串票爲最好的調查資料，我們曾精密的

田賦附加稅繁重的鐵證——串票樣張



考慮過，覺得有兩個理由：

第一，串票本身的眞確可靠　大家全知道，統計學上分材料爲兩種：（一）爲原始材料（Primary Materials），（二）爲現成材料（Secondary Materials）。原始材料較現成材料爲詳實可靠。串票是一種原始的材料，所以我們要採用牠。這是第一個理由。

第二，由串票上可以檢得田賦積弊之所在　我們覺得欲核減田賦附加稅以輕農民負擔，必須從整理田賦各種積弊入手。我國田賦積弊，據我個人所知道的，除附加稅外，尙有一二十種之多。關於這一二十

種田賦積弊的調查，它的重要性實亦不亞於田賦附加稅的調查。因爲在串票上可以檢得這些積弊之所在；並且由此所得的田賦積弊調查最爲可靠。我們能有這樣偉大的附帶獲得，所以我們更覺得有用串票爲調查資料的必要。我現在搜集了六七縣的串票（前安徽滁縣串票當然也是其中之一）整理一下，我發覺了我國田賦有下列十幾種積弊，茲分爲三類說明如後：

（一）計算上的積弊　這一類又可分爲兩種：（1）「糧」「錢」「兩」「元」折算上的積弊（2）尾數的積弊。

（1）先說「糧」「錢」「兩」「元」折算上的積弊　查我國田賦徵收，最初是徵「糧」，這時是沒有折算的。至漢桓帝延熹八年（一六五年）開始徵「錢」，後漢書載：

桓帝延熹八年八月戊辰初令郡國，有田者畝斂稅錢（畝十錢也）。

自此以後，以「錢」繳納錢糧就日漸推廣。致發生有些地方徵「糧」，有些地方徵「錢」，有些地方徵「糧」而准許以「錢」折納的現象。這樣就發生了「糧」和「錢」的折算。談到徵「銀」的問題，在宋神宗熙寧十年（一〇七七年）時已有以「銀」輸納田賦的事實，不過這時尚未以「銀」爲正賦。像現在有些漕米串票上規定『應完米若干石，折徵銀若干兩』』這種以「銀」爲正賦的辦法，還是創始於後來明英宗正統元年（一四三六年），續通考對於這種變遷有詳細的說明，錄之於後：

臣等謹按田賦輸銀，始見於宋神宗熙寧十年時夏稅有銀三萬一千九百四十兩，秋稅有銀二萬八千一百九十七兩。金元以來無行之者。明洪武九年雖有聽民以銀準米之令，永樂時歲貢銀有三十萬兩，亦不過任土便民與折麻苧香漆之屬等耳。自正統初以金花銀入內庫而折徵之例定，自是遂以銀爲正賦矣。

自此以後，我國田賦稅額的計算上又增加了一種「銀」「糧」的折算。但是實際上「銀」在鄉村中並不十分普遍。所以各地農民多以「錢」繳納。例如在我的家鄉灌雲縣從前即以[illegible]紙票（每張當制錢八百五十文）折銀完糧。這樣無形中又增加了一個「銀」「錢」的折算。至近代銀元通行以後，各地農民又多以「銀元」納稅。這樣，無形中又增加了「兩」「元」的折算。尤有甚者，近來鄉村銀根吃緊，銀元都在通都大邑，鄉村中看不到銀元，看不到中交的紙幣。據我所知在江北沭陽一帶凡在十元以下的支付都用銅元（每個當制錢十文或二十文）。這樣，無形中又增加了「元」「錢」的折算。如此，在完糧的時候，那經徵員吏就利用這幾種折算的辦法予人民以『無形的田賦附加稅』之課徵。這種附加稅的苛重雖趕不上那『有名有實的附加稅』，然而也不見得十分的小啊！這種折算的積弊，宋時已有人注意及之，在光宗紹熙元年臣僚曾說過下面一段話：

古者賦出於民之所有，不強其所無。今之爲絹者，一倍折而爲錢，再倍折而爲銀。銀愈貴，錢愈難得，穀愈不可售。使民賤糶而貴折，則大熟之歲反爲民害。願詔州郡，凡多取而多折者，重置於罰。

宋時因折算的租稅，已經一倍再倍。現在如何呢！我們看下面一月十四日新聞報的記載，就可以知之：

……因此，鄉民要去完錢糧，須要從早上去坐等，等到吃中飯的時候才完成。完的時候，雖然那算盤打得爛熟，可是他們卻有一個非常的本領，是很驚人的：就是隨帶一隻「祇錯進不錯出」的錯纏頭。一錯就是七八元十多元，錯進荷包裏來啦！因此民間有一句白話，說是：『錢糧先生勿錯，家裏餓死老婆。』因爲錢糧局職員的薪俸，是很少的，每月祇有兩三塊錢，要全靠錯進了！所以鄉民想起完錢糧的情形，眞是恨得不可名狀！

這一段話是浙江湖州泗安一個鄉民所說的，他最後並聲明這是泗安的情形，別的地方怎樣，他不得而知。我在此地可以告訴這位鄉民一句：『別的地方也是如此的』。拿我所住的灌雲縣來說吧！我去年八月因事回去，適當催徵錢糧的時候。有一個同村的居民，依催徵吏說，他應完七元八角，因爲他能請人去替他算一算的關係，結果以五元六角了事。那二元二角不是催徵吏原想在他身上發『無形附加稅』之財嗎？爲什麼催徵吏會這樣的榨取農民，能說它不是計算繁複的原故嗎？據說在我家鄉附近七八個村莊中，只有兩三個人會算，同時他們也不情願代人家算，因爲得罪了經徵員吏，是沒有好日子給你過的。糧額計算所以繁複的原因，除前述的「折算」而外，尙有：一，附加稅項目繁多。就是前面的滁縣串票，它上面也有九種之多。二，尾數的微細。我覺得尾數微細的問題，較項目繁多還要來得利害，請於下段詳爲敍述：

(2)尾數的積弊　前面那張滁縣的串票，它的尾數是毫。還有江蘇句容的串票尾數也是毫。以毫爲尾數的雖然少，但是以厘爲尾數的，確是極其普遍的了。什麼附加八分八厘啊！什麼附加四分五厘啊！凡此種種，都與經徵員吏「錯算」的藉口。這樣，他們就可以大膽的向荷包裏錯進了。尤有甚者，各縣開田賦科則時，它的尾數竟都在「毫」「絲」以下，如在江蘇泰縣糧戶朱問渠家的串票中，泰縣縣政府開出的科則如後：

官民田	每畝徵銀五分八厘六毫七絲二微八纖六沙二塵
官民地	每畝徵銀一錢九厘六毫五忽六微一纖三沙二塵
陸　地	每畝徵銀五分二厘四毫四絲三忽一微八纖九沙七塵
民灶田	每畝徵銀三分四厘三絲六忽二微八纖六沙七塵
民灶地	每畝徵銀五分三厘五毫二絲四忽九微四纖七塵
減則田	每畝徵銀三分
揚衛升科民田	每畝徵銀一分

假如一個農夫有官民田二十七畝六分七厘八毫，陸地十八畝七分六厘九毫。若用算盤替他算一算，恐怕很難能免於錯誤吧！而況經徵員吏有意想向荷包裏錯進呢！查這種尾數的爲害，在宋時已被朝廷發現，曾有詔令加以禁止，宋史載：

建炎四年……令諸州受租籍不得稱分毫合龠銖釐絲忽；錢必成文，絹帛成尺，粟成升，絲綿成兩，薪蒿成束，金銀成錢。……

綜前所述種種，錢糧計算上既已那樣的繁複，致使我慘遭厄運的農民對『無形附加稅』的負擔日益加重。農村經濟怎麼能叫它不向下沒落呢！這種田賦積弊若不拿串票做調查根據，另外又能有什麼別的可靠方法去發覺它們的所在。所以我們決定用串票爲調查資料。

(二)附加攤派預借的積弊　附加稅這種制度是濫觴於漢靈帝中平二年我們在前面已經說過了。至於攤派(亦稱加派)制度是創始於明朝世宗嘉靖三十年(一五五一年),續通考述其原委如後:

世宗嘉靖三十年始加派　三十年京邊歲用至五百九十萬石,戶部尚書孫應奎蒿目無策,乃議於南畿浙江等州縣增賦百二十萬。加派於是始。

預借制度是創始於唐代宗廣德二年(七六四年),日知錄上有詳細的記述,錄之於後:

唐玄宗天寶三載,制曰:『每載庸調,八月徵收,農功未畢,恐難濟辦。自今以後,延至九月二十日爲限。』至代宗廣德二年七月庚子,稅天下地畝青苗錢,以給百官俸。所謂青苗錢者,以國用急,不及待秋,方青苗而徵之,故號青苗錢。主其任者,爲青苗使。遂爲後代豫借之始。

這三種制度,性質上雖稍有不同,而其爲害於農民則一。都是與貪官汚吏以搜括民財的機會,官吏們全可藉口這是臨時性質,使得農民不積極起而反對。不過這三種東西,在農民負擔的表現上則各有不同。附加出現的時候,表示農民對田賦正稅負擔已感苛重,否則他何以不提高正稅而用附加的辦法呢?至附加繁複的時候,這表示農民苛重的負擔日益加增。迨攤派出現時,這表示附加無法再加,農民負擔苛重日漸趨於深刻化了。最後至實行預借的時候,那就表示附加早已無法再加,攤派亦早已無法再派,農民負擔的苛重日益趨於尖銳化了!在預借之下的農民,他們將來日子孫的吃糧,拿到現在來用,其情形就更爲可慘了!這三種苛徵暴斂都有收據。附加多是印在串票上,或用木戳加蓋在串票上。攤派預借都是另給收據,這種附帶的收據,農家都將它與串票放在一起,所以我們搜集串票時,這種收據也可以同時拿到。我們這次立意以串票爲調査資料,這類收據的搜集也是其中重要原因之一。

(三)串票本身的積弊　在我所搜集的六七縣串票中,我看出這些串票本身上有下列缺點,都足與胥吏以作弊的機會:(1)有許多串票未編號碼。如句容糧戶劉國增的串票。(2)經徵員吏不署名蓋章。七縣串票皆是如此。(3)有不塡寫地畝數者。如東海糧戶馬言中的串票。(4)無應納總額。如淮陰糧戶趙連登的串票。納稅總額不寫在串票上,經徵員吏錯算了,你款付之後,就無法稽査。譬如某糧戶應完正附稅(附稅有十一種,尾數厘)五元四角八分,而胥吏有意算錯,叫他完七元。日後你若檢舉他舞弊,多算一元五角二分。他就可以說:我當時只收五元四角,你說收七元,證據在那裏?所以無總額爲害甚大。(5)字跡模糊,不便査算。有五縣串票都是如此。(6)附加稅用木戳蓋在串票上。有五縣串票如此。這樣胥吏可以自刻木戳,私收附加稅。像前面滁縣串票上紅木戳那樣多,誰能辨別其眞僞來。

我們農民,終日勞苦尙不得一飽,那有時間和知識去稽査經徵員吏是否舞弊。同時就是發現了他們的舞弊,也不敢到縣府去控告他們。農民既已這樣無力,今復在糧額的計算上與經徵員吏以「錯進」的機會,在串票的編製上與經徵員吏以僞造的機會;尤有甚者,在「附加」

「攤派」「預借」上與貪官以榨取民財的機會。於是『嗚呼！小民苦矣！』因爲在串票上都可查出這些積弊來，所以我們堅決的主張以串票爲惟一的調查資料。

根據了前述的兩種理由：一，串票本身的眞確可靠。二，由串票上可以檢得田賦積弊之所在。我們的方法就這樣的決定了。至於我們工作的步驟，似亦有在此附帶介紹的必要。簡單的記述如左：

（一）全體師生搜集串票　我們方法決定以後，第一步工作就是搜集全國各縣的串票。一方面利用寒假機會親自到鄉村中去搜集，一方面用通信方法託鄉村中的朋友代爲搜集。預計在今年四月以前搜集五十縣，此中縣份大約以江蘇爲最多，浙江安徽湖南河南山東四川江西等各次之。

（二）組織委員會從事串票的整理　本學期我們預計師生合組一個農村經濟研究會，在這個會裏附設一個田賦附加稅調查委員會專門辦理田賦附加稅的調查工作，將搜集得來的串票交由他們整理，以收劃一的效果。

（三）根據調查結果提出整理方案　我們預備在今年五月裏刊行田賦附加稅調查第一集，在這册子裏，我們將首次調查的結果完全公佈於我全國人士之前，以供參考。不過這僅是數字上的公佈，我們認爲還要進一步的去將這些抽象的數字，具體的運用出來。所以我們預計根據我們調查的結果，依次草擬全國各省整理田賦附加稅方案，提供各省參考。假如我們第一次調查的結果，有十縣代表縣以上屬於安徽的，又有十縣代表縣以上屬於江蘇的。那麽我們第一次就提出整理安徽江蘇田賦附加稅方案。不滿十縣以上的，我們繼續調查，繼續提出各省整理田賦附加稅方案。以至全國各省調查完畢爲止。

三　我們的希望

我們師生很感覺到我們數十個人力量的薄弱，尤其是關於經濟方面。我們雖很願苦幹求謀這次調查工作能夠在一年之內完成。但我們鎭日思索，總以限於經濟能力的關係，恐怕不能如我們所期望的迅速。我們聽到那泗安的俗語：

錢糧先生勿錯，家裏餓死老婆。

我們心中感受到萬分的難過。我們又恐怕下面明朝王弼的永豐官租謠，要改作於今日的田賦：

永豐圩接永豐鄉，一畝官田八斗糧。人家種田無厚薄，了得官租身即樂。前年大水平斗門，圩底禾苗沒半分。里胥告災縣官怒，至今追租如追魂。有田追租未足怪，盡將官田作民賣。富家得田貧納租，年年舊租結新債。舊租了，新租促，更向城中賣黃犢。一犢千文任時估，債家算息不算母。嗚呼！有犢可賣君莫悲，東鄰賣犢兼賣兒。但願有兒在我邊，明年還得種官田！

想到這些地方，我們深深地感覺到：我們若不在這個時候替大多數慘遭厄運的鄉村同胞謀一點幸福，則國家拿人民的血汗叫我們到

外國去留學，到大學裏去讀書，有什麼用處的！然而心有餘，力不足啊！所以我們在此很懇切的提出下面兩個希望來：

（一）希望輿論界的贊助　我們覺得一件事情能因輿論界的反對而歸於消滅；同時我們也覺得一件事情能因輿論界的贊助而得到大的成功。單就我們這次調查工作來說吧，我們最初為要使得全國人士注意田賦附加稅問題的嚴重和串票調查方法的精確可靠起見，就由本系朱偰主任作了田賦附加稅之繁重與農村經濟之沒落一文，借重東方雜誌發表，蒙他們在三十卷二十二號披露。因此我們小小的意見能夠叫全國人士知道，這不是輿論界贊助的偉大效果嗎？同時因為去年十二月四日新聞報的社論上有下面一段話：

> 田賦沿襲，為時既久，各地加賦，演進亦殊複雜。欲行研究，必將全國現在田賦附加之確數，逐一查明，方能着手。朱偰君近作田賦附加稅之繁重與農村經濟之沒落一文，曾主張國人自起調查田賦附加稅，彙成報告，以謀救濟之道。今財部既謀改革，由部調查，應較私人易於為力。然凡事一入官場，輒輾轉稽延；或胥吏蒙蔽，益滋障礙。轉不如吾民衆自定一總彙之處，各將本年度忙漕執照及串票陳出，加以編訂，公佈全國，較為眞切而迅速。甚望朱氏之議能從早實行，則所得結果至少亦可作財部進行時有力之參考。

至九日就有一位孫籌成君係照串票方法作嘉興之田賦一文，在新聞報披露。這不是輿論界力量偉大的又一個證明嗎？自此以後繼續不斷的有許多以串票為根據的田賦附加稅調查在各大報章雜誌上披露。這更是證明一件事情因輿論界的贊助而易於有大的成功。我們希望我校經濟系數十個師生渺小的力量今後再能多多得到輿論界偉大的贊助，使我們田賦附加稅調查工作能夠如期完成。

（二）希望農村中的同胞與我們通力合作　我們兩月來搜集串票的經驗，覺得串票這個東西是很難搜集的。（1）因牠是保藏在內地的鄉村裏。（2）因有許多農村中的同胞，他們不知道這種東西有用沒用，就把牠死死的收藏起來。同時因為你向他們要這個東西，他們反而疑慮起來了，愈是堅決的不敢借用。這也難怪，你想人家以血汗換來的東西，以他日子孫的吃糧換來的東西，怎麼可以隨便交出啊！我們不能因此而推斷他們對於這件事不熱心。因為我們在近來的報章上時常看到農村中的人士對於我們這件工作表示熱烈的贊同和期望！因為篇幅的關係，我們在此不能一一列舉，現在僅以陸士方君為例來說明他們期望之殷吧！陸君在今年一月二十七日新聞報上發表他所作崑山田賦概述一文，他開首的幾句說：

> 自朱偰君在東方雜誌三十卷二十二號發表田賦附加稅之繁重與農村經濟之沒落一文，並聲明向讀者建議，羣起調查田賦附加稅，彙成報告，昭示全國以後，滬埠報章及雜誌，時有關於紀述各地田賦情形之文字揭載，足徵全國人士對於田賦繁重之渴望糾正與救濟。

由此可知農村中的同胞對我們這件事的期望是異常的迫切。我們在這衆人期望之下，謹向農村中的同胞要求一件事，就是請你們將那破爛不堪的串票，盡你們家中所保存的（從前的，現在的）全數寄

到我們中央大學經濟系來。我們不但負責將牠好好的保存起來，勿使有所殘缺；並且許於件到後十五日內全數加封寄還，不使它有礙於你們的用途。我們經濟系願意做一個全國串票的總彙處，我們師生願意夜以繼日的趕速將牠們整理出來，彙編成册，請國內文化機關代我們刊印，迅速的公佈全國。這樣，我們的工作就能打破那經濟的難關，而如期宣告它的完成了！

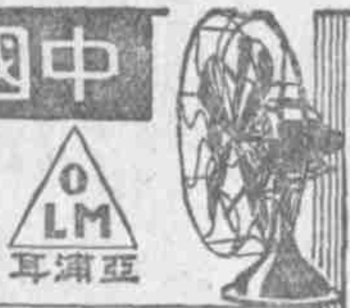
全國的人士們！我國農村現在已到了不可不救的時候了！若再不急謀復興之道，不但那農村中的居民要永遠的「餓死老婆」「賣了黃犢」；恐怕我們全中國的整個社會也沒有什麼大的希望了！

二三，二，五於中央。

北冰洋濱的共和國

在北冰洋濱有雅古田自治共和國，佔蘇聯版圖六分之一，其首都離最近之火車站一千二百公里。其領土中擁有世界最大流域之一，卽列那河流域是。帝俄時代，該地在經濟與文化上爲一最落後之殖民地，其土著居民因饑饉疾病而漸歸消滅，同時絕無學校，道路窳壞，吏治擅虐，均其特色也。唯今日之雅古梯亞已與聯邦之文化生活相緊接，其首都雅古茨克則與伊爾古茨克及莫斯科間已有經常之飛行。首都與鐵道均用汽車道連接。去夏且有商船自阿爾罕格爾行抵列那河口，列那河口第克西灣正開闢世界最北之海埠（北緯七十二度）。雅國經濟發展已頗可觀。阿爾丹地方金礦之發現，令此叢林森森之荒漠區域，一變而爲具有電影院，戲院，無線電及電燈之文化工業中心。北方農業之發展正積極設法，現有西瓜，甜瓜，胡瓜，蕃薯等等（北冰洋寒帶附近）。牛馬頭類，不斷增加，大規模集體農耕正排擠細小個別農耕。畜養產皮畜類之集體農場業已設立，供給北冰洋狐，松鼠，黑貂等貴重皮毛。雅國礦產甚富，如煤炭，煤油，鹽，鉛，金，銀等等無不具備。上年在北冰洋濱發現油田，本年將試行採掘。文化生活，進步亦多。該地於帝俄時絕無醫院踪跡，至一九三一年已有醫院十九所，一九三三年則有七十所。帝俄時代人民全屬文盲，尙無土著文字，現時則用拉丁字母拼成之當地文字，印行報紙數種。革命前絕無學校，一九三三年在北極區內已有八十九所。雅國行政權則操諸當地民族手中。

中國
亞浦耳電器廠



本外埠各大電料行均有經售

哈甫泡
長絲泡
可樂泡
搖頭電扇
吊扇
小馬達
電爐



總事務所
遼陽路六十六號
電話總機五〇三三六

△OLMC(3)-23:5

妙特靈

去濕 止癢 殺菌 消毒

瘡癬酒濕
葯到病除



惟請認明
妙特靈
良藥標記

脚趾濕癢
祇須一點

祇妙特靈 善治皮病 藥水樂膏 同樣功效

各大藥房均有出售

△NSDC(11)-23:7

母乳缺乏時

請代以

愛蘭百利



各地藥房均有出售

若遇母乳缺乏。而餵嬰兒以愛蘭百利代乳粉。則安全可靠。功效良好。因

一、愛蘭百利代乳粉。按照人乳之成分而製造。能供應嬰兒之需要。與乾奶粉絕對不同。

二、愛蘭百利代乳粉。以牛乳特別改造後。增加多量之維他命D。故能免除軟骨病。而能使嬰孩長成健全之骨格。堅固之齒牙。

三、分有一號二號三號。可按嬰孩之年齒而餵飼。無滋養不足或不易消化之弊。

四、四十年來。曾經數度改良。實爲現代最適當最科學化之嬰孩食品。

請即購試用。以收良效。而免除各種因缺乏乳汁而起之煩惱。

愛蘭百利代乳粉

△AH(4)-23:6



英美俄之石油戰與我國之國計民生

韋鏡權

歐洲大戰中潛艇飛機與汽車坦克，於海陸空三界各展其神奇之活動：或破壞後方之接濟，或供應前線之急需，或摧堅卻敵，或衝鋒陷陣，聲威所及，全世界之耳目為之震驚。顧此等新式武器之能有強大威力，實賴有汽油以供燃料，因之克里曼梭有「汽油與血有同樣價值」之痛言。自此以後，各國之軍事家、政治家、外交家以及一切談國防資源與工業原料者，對於製造汽油之原料，莫不予以十分之注意，石油一物，遂為列強之目光所注集矣。凡以強國自況之國家，莫不殫精竭思，以圖取得充分之油田，使石油之供給不虞缺乏，軍事與外交，雙管齊下，巧取豪奪，無所不用其極，若干之國際糾紛，皆不免夾有石油氣味也。是故歐戰將完未完之際，各國不惜分其兵力，以占領巴庫油田，戰後又會議談判，喧嘩不休。海牙與熱那亞之集會，極縱橫捭闔之能事。此外如羅馬尼亞之政潮，與中美、南美各國之紛擾，形形色色，無非石油作祟；石油帝國主義之互相衝突，各國之政治經濟，亦不免牽入漩渦矣。此等石油帝國主義國家，一方爭取國外之油田，一方則又互爭銷售石油之市場，英、美、俄三國，皆欲雄據市場，獨攬一切，英、俄兩國，首於英國境內發難；迨波及全歐，漸變成英、美之爭，再延及於近東，遂成三大產油國之互鬨，而我國之石油產品市場，乃極波譎雲詭之奇觀。此種之角逐衝突，其影響於我國之社會及經濟者至鉅。其醞釀之始，在民國二十年，當時著者曾述源委及趨勢，撰俄油來華傾銷與蘇俄之石油政策一文，刊載於實業部工商訪問局（今改國際貿易局）出版之工商半月刊中。近二年來，國內外石油產品市場，俱有猛烈之爭奪發生，所趨之方向，尤與著者之預料相符。爰將近二年中觀察研究所得，並引伸前文未盡之義，以之貢獻於國人，當亦留心民生國計者所樂聞乎？石油一物，作用甚宏，強國資之以為侵略工具，則如虎而添翼；弱國用之而不謀自給，殆如飲鴆止渴，無法自救。處此太平洋風雲日惡之秋，國人亦有所準備乎？

一　世界石油戰爭之鳥瞰

世界石油產品貿易在公元一八八二年以前，尚無競爭之現象。自

美孚石油公司(Standard Oil Co.)成立，以大托辣斯之組織資力雄厚，於歐洲挫敗德、俄兩國之勢力，繼乃伸張勢力於印度及遠東，十餘年間獨霸世界之石油市場。一九〇七年英國之英荷殼牌石油公司(Royal Dutch Shell Oil Co.)成立，一九〇九年英波石油公司成立，英國資本之石油公司，從茲崛起。迨歐戰發生，協約國之軍隊需用大量之汽油，此等英國系之石油公司，因緣時會，突飛猛進，於世界之石油市場中，得與美國之美孚石油公司分庭抗禮，亞細亞火油公司之出現於遠東市場，即為此時之事。俄國之石油事業，則因革命之故，毀破不堪，陷於一蹶不振之境。此則歐戰以前世界石油產品市場之初期競爭也。

歐戰以前，俄國之石油，本已奄有歐洲東部小亞細亞及我國北部等市場，歐戰之中，遂為英、美所分據。英人於高加索、波斯、緬甸、南洋等地油田，皆投入鉅大之資金，以圖把持石油事業，英人利用此等新根據地，以與美人爭衡，在歐戰中，果有良好之進步。不意俄國革命後之蘇俄政府，將油田收歸國有，英人之投資，化為烏有。英國系之石油公司，方欲利用戰後之新局面，有所發展，不意遭此挫折，故竭智盡能，與蘇俄談判。當時蘇俄政府雖欲吸收外資，以供發展石油事業之用，無如英人所望過奢，與蘇俄之所能允者，相差懸遠，美人又於幕後搗亂，終於無結果。英人以所求不遂，乃參加組織國際團體，封鎖俄油之輸出，藉此以窘俄人。英、美之利害相同，故會議之結果良好，而嚴峻之宣言發出，不購俄油之大同盟亦成立，此一九二一年間事也。當時蘇俄大局初定，石油事業逐漸發展，有恢復舊市場之企圖，與英、美之利害相衝突，故英、美皆欲有以困之，美並聯合各國，擁英之英荷殼牌石油公司以作盟主，蓋俄國之石油，此時已推銷於東歐故也。此後英荷公司，即首向俄國作祕密之石油交易，俄油得銷售於英倫三島，其餘如德、法、意、比、捷克等地，亦莫不有俄油輸入，故英人雖利用俄油之廉價以維持其市場之貿易權，實際則代俄油推廣銷售之地域而已。此時英人於波斯方面，則以兵力擴大其油田之經營範圍；又於小亞細亞方面，擴張其勢力。自一九〇七年以至一九二四年之一段時間，俄油之市場則由盛而衰，更由衰而逐漸恢復，而英國則獲得新市場。故自歐戰之終以至一九二四年，石油市場競爭之情形，已較複雜，可謂為英人市場之擴大時期。世界石油產品市場之爭奪，從此趨於劇烈矣。

英人利用其新獲之油田，及蘇俄之廉價石油，遂向美國系之石油公司，採取攻勢之競爭。其初步則使美國之油及資本，不能活動於英國之領土內；繼則向美孚之大本營進襲，吸收墨西哥與委內瑞拉之原油，以作原料，並發展貿易於中美、南美等地。美人日感侵襲之相逼，臥榻之下，豈容他人鼾睡？為維持石油王國之霸權計，不得不籌對抗之策，於是師英人之故智，並得政府之援助，向蘇俄訂購原油八百萬噸，煤油一百萬噸，揮發油四五十萬噸，於君士但丁、新加坡、哥倫布交貨，以保持小亞細亞之市場；兼於印度及南洋作石油市場之競爭，向英人作逆襲之勢，並供給蘇俄二千五百萬美金之大借款，於美國採買煉油及裝設油管

之材料機械。蘇俄得此資助，其石油之質與量俱有長足之進步，英、美兩國因已入於直接衝突之途，而蘇俄亦漸羽毛豐滿，躍躍欲試，此則一九二四至一九二五年間事也。此後英人忌俄國之進步，並欲抑阻美、俄兩國之接近，乃製造空氣，謂蘇俄政府將傾覆於一九二六年之內，欲藉此使美、俄兩國之石油交易，陷於停頓。顧此時之俄油，已開始於歐洲傾銷，英國則與美孚系中一部份之石油公司聯合，協定在歐洲銷售之價格以為抵抗，又組成排斥俄油之團體，大肆宣傳，並唆使政府，搜查俄油之推銷公司，飾詞曰搜查反動之陰謀，實則欲使俄人不能立足於英倫，以免石油市場之壟斷，被其破壞，俄人已接洽就緒之一千萬鎊大借款，坐是而不能進行，並使英、俄兩國再陷於絕交狀態，此英、俄兩國直接在石油市場中之角逐情形也。有此種之變局，美、俄兩國之接近，更有勢所必然之象。於是美孚系之石油公司，作成統一之意見，向蘇俄購油銷售，美國之 Vaccum Oil Co.，亦向蘇俄訂原油八十萬噸，煤油十萬噸，並貸款一二百萬於俄，此油於地中海交貨，以之銷售於埃及，其他之美孚系公司，亦有鉅額交易。至此而美國對英之威脅日甚，而石油市場之競爭日趨激烈，波及之地域，亦日漸擴大，此則一九二五至一九二六兩年間事也。

英人受美俄兩方之夾攻，深感維持市場之不易，故不能不加緊內部之團結。對於其傳統之石油政策，如油田及油廠，不容外人經營，股票不得轉讓外人，政府直接參加石油事業之所有權及管理權等，皆竭力推進。並使英國資本之石油公司互相聯合，以統一對外之戰線，緬甸公司先後購入英波公司及英荷公司之股票，成為三位一體之局面。緬甸公司遂為英波、英荷之居間人。以後各種之活動，皆由此二公司出面，因之英波、英荷兩公司合設銷售石油產品之機關。一方整理市場，先於紅海及南美洲、東非洲、埃及等地，使其銷售機關，歸於合理化，免去英國石油資本之重複配布，以增加銷售之效率，又於國內組織統一之石油供給網，使兩大公司之出產，各得適宜之銷路，以免互相牽制，而減少對外之抗力。一方則整理設備，撤除不必要之貯存設備及複疊之運輸配給設備，使技術與設備，皆簡單而統一。如此則運輸與銷售，敏捷迅速，易於控制，內部之組織嚴密，乃能與人角逐爭雄。此種工作自一九二七年之後醞釀發動，至一九三一年，乃底於完成，於是英國資本在石油市場中之壁壘一新，嚴陣以待戰爭之開始也。

美國方面，鑒於英國之連合組織，亦不得不力謀所以對抗者。美國之石油政策，其步驟與英國頗有歧異之點。蓋英國之英倫三島，原無石油之蘊藏，其油田皆在殖民地，或得自他國，其獲得之後，即採抵死不放之態度，既慷他人之慨，又不容第三者染指。美國則國境內之石油，藏量頗多，唯因石油工業發達較早，消耗與浪費之結果，有行將竭盡之勢，近年美國之油廠，俱向中美、南美吸收原油，以供煉油之用。故美國之石油政策，則限制國內之原油產量，並指定區域，作海軍之預備油田，不准開採。南北美均為門羅主義適用之範圍，自當用積極之手段，以獲取油田，

尤注意於墨西哥之豐富蘊藏。對於其他各洲，則以門戶開放爲敲門磚，要求他國分潤，或奪取油田開發權。政府對於石油事業，亦作實際之參預。是故英、美兩國之步驟雖不同，而向國外攫取油田，有政府作背景，則又爲相同之點。美國對於其政策之推行，亦不遺餘力，故其活動，恆與英國針鋒相對，英國既刷新其陣容，美國亦不甘落後，美孚系之石油公司，在美國之石油公司中，有特殊之勢力，於一九二七年之後，卽進行歸併聯合之工作，先自運輸入手，繼之則爲收買股票，合併公司。至一九二九年，卽連合十五家之大石油公司，共同組織運輸機關，以減少複疊之無謂開消。至一九三〇年，美孚公司合併其同系之公司若干，又併入Vacuum Oil Co.，再進而併合其他之同系公司，東自紐約，西至加利福尼亞，凡美孚系之石油公司，皆合而爲一，兼及於非同系之公司數家。至此而代表美國之美孚石油公司，其國外貿易之資產與營業，乃完全統一，與英國之新壁壘，屹然對峙，石油戰爭中之兩主力軍，均已準備完竣，則主力戰之發動，爲期當亦不遠矣。

自一九二六年以後，蘇俄之石油事業，得美國方面之資助，進步殊速，其石油產品在歐洲之銷場，初不因英國之抵制而減少，對於英、美兩國之歐洲銷場，作極大之威脅。英、美在歐洲之外，雖有互相衝突之處，而在歐洲，則有此共同之勁敵，況美洲之加拿大，與蘇俄又訂有以石油交換鋁質電線之契約，素爲美國石油銷場者，又將有變爲俄油銷場之虞，美國對俄油之侵入北美，亦不能不籌所以應付之策。於是英、美、俄三國，在石油市場之利害關係，遂益入於錯綜複雜之境。此外則歐洲之羅馬尼亞，因石油產品占其出口貨之最高比例，故對於石油產品之輸出，竭力獎勵，對於英、美兩國石油之歐洲銷場，亦有重大之影響。英、美二國，對於其內部，雖能整理統一，顧對於世界之石油市場，仍有不能應付之感，互相跌價競爭，既不足以屈服敵人，自身且首蒙不利，而市場中之利害關係，反益感紛亂，乃不得不謀所以補救之者，於是發起會議，冀於坫壇樽俎間，求一新出路，而世界石油會議出也。

一九三二年五月，英、美於紐約召集世界產油國之代表開會。其主要目的在限制俄油之輸出，每年以五百五十萬噸爲限，並欲包銷俄油，以遂英、美兩國共同宰割世界市場之野心。此種主張，與蘇俄之石油政策，根本不能相容，蓋蘇俄往日售油與美孚公司時，雖允其銷售於印度及南洋，但非包銷性質，徒以羽毛未豐，不欲問鼎中原，彼辛苦經營之成績，烏容他人扼其咽喉，而俯仰隨人耶？因認此種提案，與其基本方針衝突，施以強硬之反對，終於紐約之會，一無結果。是年七月，復集會於巴黎，此次蘇俄代表，不復預會，會議之趨勢，乃轉反蘇俄之方向，不惜以羅馬尼亞供宰割犧牲，而造成反蘇俄之聯合戰線。羅馬尼亞初亦不甘屈服，於是英國施以減價傾銷之壓迫，以虎搏兔，羅馬尼亞終不勝其壓迫，而批准協定。此次會議之祕密折衝，費時三月，羅馬尼亞一方須減少產量，一方則輸出品之價格，須遵守新協定，英、美兩國，則互相尊重貿易市場，取銷減價競銷之政策。帝國主義以爲從此可以把持世界之市場，博取

優厚之利潤，目的既達，彈冠而慶，庸知舊業維新，捲土重來之蘇俄，亦非易與者。彼挾其豐富之資源與特殊之社會組織，焉有不用其所長以攻人之缺陷者哉？而石油市場中之惡戰，於是發展於東方也。我國石油產品市場之一切變化，與世界石油市場，息息相關，近年太平洋爲世界目光所注，故我國之石油市場未容輕視也。爰於敍述國內石油市場情形之前，略述世界石油市場之變化，則淵源何在，背景何如，不難知之矣。

二　蘇俄之新石油事業

世界石油市場之爭奪，開始未久，歐戰卽生。俄國復以革命及內亂之故，石油事業殘破不堪。一九二〇年，其出產量之低，得未曾有，以是國外之銷場，爲英、美所分割。以後蘇俄境內秩序漸復，產量乃增，歐洲始有其銷場至一九二五年，卽有鉅量之輸出。自此以降，始則英國購其油，繼則美國購其油以維持彼等之市場，而俄油在世界市場中得人之另眼相看也。蘇俄之石油，其質地較之其他各國爲優，藏量亦富，蘇俄革命後之建設需財孔多，而足以換去他國之金錢貨物者，莫石油若，蘇俄出產甚富，受他國之歡迎，又爲他國所缺乏者，亦莫石油若，故蘇俄政府利用此種特點，遂以石油及其產品爲主要之輸出物，而吸收外國之機械及材料，以供建設之用，並以換得之機械等，供改良煉油採油之用，實行自給自進之法。其產品之推銷於鄰近之市場，則自行經營，其鞭長莫及之區，則售油於英、美，任其轉售，但不容其包銷，使英、美爲之擴張市場，而代爲看守，俟能力充足時，乃收回自營，保持進退自由之地位。蘇俄既以石油爲國營事業，國內自不容人問津，國外又採如許之步驟，宜乎五年計畫成功之後，所向無敵，英、美亦不得不側目而視，莫奈伊何矣。玆分述蘇俄石油事業之內容情形，藉覘此石油戰爭中之怪傑之究竟焉。

蘇俄油田之蘊藏甚富，其主要油田，爲高加索北部之格洛斯虞，及其南部之巴庫，其他之小油田，如遠東之庫頁島，及中亞細亞等，皆不足與頡頏。俄國油田之總儲量，舊日之估計，謂僅次於美，約占全世界儲量百分之四十。但自第一次五年計畫開始後，蘇俄政府，投極大資本於石油事業，竭力發展，故於巴庫油田之外，於烏拉山之東西兩面，進行探測，一切探測工作，由戈勃金董其事。一九三二年，已有重要之發現，計共發現新油田三處，一在貝什吉爾，一在愛姆巴河之北，一在烏拉爾北部，面積十五萬方公里。故倫敦世界動力會議，對於俄油儲量之新估計，由十五萬萬噸，增爲二十八至三十萬萬噸，此新油田儲量之富，殊爲可驚。蘇俄政府現尙認探測技術爲幼稚，對於地下之寶藏，未能盡發露之能事，擬設專門之機關，以從事於人材及技術之訓練，則以後必能有更偉大之發現，亦爲意料中事，蘇俄煉油之原料，自可無求於人也。

俄國在革命以前，其科學與工業，較之歐、美諸先進國，俱形落後，重以革命時期之破壞停頓，愈陷於落伍之境，石油產額，在革命後未能有迅速之增加，技術不精，實爲一重要原因。革命後資財缺乏，無法添置新器，只能整理破損之件，因陋就簡，勉強應付，更使技術改良，無從進行。但

自蘇俄政府實行以石油及其產品換機械及材料後，而最新式之機械，遂大量輸入俄國，往日之種種缺陷皆加以根本改良。探測油礦，則用電機，極爲便利迅速。開鑿油井，亦不用舊日之鋼杵鐵筒，而用新發明之特種高速鋼鑽，用電機發動，時間與費用，均較舊法爲省。取油亦不用舊日底端附有活瓣之長筒，而用壓氣機將氣壓入井內，油自管中上升，而流於井外，卽油源不旺之地，亦能採得多量之油。至於輸送原油及煉成之煤油汽油等，則用埋於地下之長鋼管，用唧筒壓送於各地，長達數百里，輸運速而費用亦省。煉油則採用美國最新式之機械，製成多量之汽油，以應世界之新需求。每年新添之唧筒恆數百架，鋼管亦一百萬條以上，所用之技術人員，又多聘自美國，是以設備方面，力求合理化及電氣化，人員方面，亦竭力訓練擴充，遂使窳敗之舊工廠，一躍而爲最新式者。又添設兩大煉油廠，其建於佛拉迭扶斯托克之廠，須至一九三七年乃能完成。蘇俄政府每年投於石油事業之資本，爲其全部投資之百分之十，可見其注意之大與希望之奢也。

蘇俄石油之產額，在未施行五年計畫之前，每年不過增加一千餘萬桶。自一九二八年十月，開始實行五年計畫後，其產量之增加，至爲迅速。第二年度之出產，較之第一年度增百分之二十六，第三年度之出產，較之第一年度增百分之五十，其產額已達實行五年計畫前一年之產額之二倍。第四年度之出產，較之第三年亦有增加。蘇俄政府謂因未有充足之機械，以供擴充之用，及組織與管理上，有未盡善之處，致未能如原定計畫進展。但處各國皆減少產量之秋，而蘇俄反有增加，其產品在市場中對於他國之影響爲何如，不難想見矣。茲將蘇俄近年之出產額，列之如左（單位爲一千桶）：

一九二六年	六四、三二〇
一九二七年	七七、〇一八
一九二八年	八七、八〇〇
一九二九年（五年計畫之第一年度）	一〇三、〇〇〇
一九三〇年（五年計畫之第二年度）	一三五、一六五
一九三一年（五年計畫之第三年度）	一五六、三四三
一九三二年（五年計畫之第四年度）	一六四、四〇〇

俄油之產額，既能迅速增加，其輸出額之增加，亦殊可觀，茲將歐戰以前，及施行五年計畫以後之輸出額，倂列如左，藉資比較（以噸爲單位）：

一九一三年	八九五、〇〇〇
一九二八年	二、六八三、〇〇〇
一九二九年（五年計畫之第一年度）	三、六四二、一一四
一九三〇年（五年計畫之第二年度）	四、五五四、八三〇
一九三一年（五年計畫之第三年度）	五、八〇五、一四〇

此輸出之俄油中，其比例亦與歐戰前大不相侔。歐戰以前，以燈油及潤滑油爲最多，五年計畫施行後，則此二者爲最少，而汽油與燃料油則加多，燃料油將及總輸出額之半，汽油約幾及三分之一，蓋世界之情勢已變，發動機所需用燃料，爲量頗大，故蘇俄之汽油及燃料油之輸出陡增，亦石油工業中之一變化也。

俄油在國外之貿易，由蘇聯最高經濟委員會所屬之全俄石油新帝加（Syndicate）主持，各國之重要都市，均有其代辦所。各國皆有販

賣俄油之公司，由各國人士組成，而蘇俄石油新蒂加之代辦所，爲其股東之一，英、法、德、意、印度及我國，皆有此種組織。因俄油廉價傾銷，販油者有大利可得，故販賣者衆，而俄油之推銷，雖不必有蘇俄自置之設備及倉庫，亦能有廣大之銷場。加以不採包銷制度，其貿易不受牽制拘束，故可用各種之方法，以推廣其銷路，貿易方針之適當，殊有大助於俄油之輸出也。

自一九二一年後，英荷殼牌石油公司，首向蘇俄販賣石油產品，繼之者則有美孚及 Vaccum Oil Co. 等美國公司，故俄油實銷及全歐及近東，南歐東歐，又早爲俄人直接經營之市場，法國又有以製造飛機之技師工人，與蘇俄交換石油之協約，意大利亦久爲俄油之大顧客，是以俄油向歐洲輸出之量，在其總輸出量五分之三以上，甚爲可觀。北美之加拿大，則有以鋁質電線換俄油之舉，南美之烏拉圭，亦有大量之俄油購入，故俄油之氛味，實瀰漫全部之白人區域。至於非洲，則在一九二五年以後，即爲俄油侵入，印度與南洋，亦爲美人販賣俄油之場所，最近印度人民，組成西印度石油販賣公司，亦大購俄油，可見俄油之勢力，已由黑海出蘇彝士而入印度洋也。日本因自產之石油，只能供給其需要之十分之一，復以對美仇視之故，亦與蘇俄作大批之交易，擬以俄油代美油作其海軍艦艇之燃料，信使往還，已非一日，並有議定基本合作條件之傳說，最近則有八十萬噸俄油成交之事，素爲美油獨霸之遠東市場，亦爲俄油所侵入也。俄油在我國，亦有特殊之活動，將於下文詳論之。要之，縱觀全宇，俄人以數年之努力，使俄油在全世界之市場，橫衝直撞，英、美無如之何，反不能不食其餕餘，以圖苟活，則將來之世界石油市場，須有若何之變化，實爲一耐人尋味之問題也。

此外尚有一事，尤與我國有特殊之影響，則俄油在中亞細亞之活動是也。我國之新疆與波斯、阿富汗，近數年來，復成爲俄油之銷場，俄人之勢力，亦隨俄油所至而伸張。波斯本爲英、俄勢力之接觸點，因之前年波斯政府，有撤廢英波石油公司特權契約之舉，成爲英、波間之重大問題，若波斯遂到目的，則英油之銷場，必退出波斯，而俄油必自北波斯南下，擴銷場於波斯全境。此事喧嚷數月，終以英人威脅利誘，並作相當之讓步，而新契約乃得成立，英人仍把持波斯之油源，英人之勢力，亦得維持，於是從北波斯驅逐俄油之勢力，此後對俄之防守，自必更嚴，故不能不以攻爲守，向北伸張勢力，使在南方之印度，受其掩護，於是夙爲俄油銷場之新疆，其天山南路，遂有纏回謀叛之事發生矣。推原溯始，雖由於世界石油市場一隅之變化，而國際勢力之消長，輒藉之以爲指標，誠哉，石油爲有外交性質之商品也，國家治亂之機，可於石油之活動中求之，前例甚多，不遑枚舉，此則與我國有連帶關係者，國人其勿等閒視之。

三　我國石油市場上之戰雲

我國所用之石油產品，在昔以煤油爲最多，近年則需用之汽油亦多。美國煤油於一八八七年即輸入我國，至一八八九年，即有俄油輸入，

其量只美油之十分之七而已，至一九〇〇年，英油始行輸入，遂成我國石油市場之三主力軍。俄油因俄國革命與內亂，於一九一八年曾創最低之記錄，爲量不及其極盛時代之七百分之一。東三省及北方諸省，舊爲其銷場者，亦爲英、美所分割，俄油銷聲匿跡於我國市場者，十有餘年。至民國二十年春，乃有俄油將來華傾銷之傳聞，是年之秋，俄油三百萬加侖果由黑海沿岸之巴統(Batum)直接運來上海，於是大宗之俄油，再出現於我國之市場也。

蘇俄在我國境內，於哈爾濱設置其全俄石油新蒂加之代辦所，經理在東三省之營貿，於上海亦設代辦所，其地址在廣東路，英文之簡名爲U. P. T.，華文爲「油道地火油公司」，經理南北各埠之貿易。天津有大華公司，上海有光華公司，爲之代理銷售業務，皆非包銷性質，唯於售油後，抽取佣金而已。光華公司於民國二十年代售俄油，每月銷額達十二萬箱，全爲煤油，當時亞細亞、美孚及德士古三公司之煤油，每箱之價，爲十一元五角，因與俄油競爭市場之故，跌至九元七八角。洎民國二十一年，競爭漸烈，上海之煤油價跌至每箱九元，華北跌至九元二角，俄油在上海之貿易額，此時已增至每月二十萬箱。英、俄、美三國之石油戰，已漸趨於激烈也。是年八月，俄國之汽油，亦運達上海，於競爭煤油市場之外，又與英、美競爭內部各省之汽油市場。其在東三省方面，則汽油煤油之傾銷，早於民國二十年春開始，至是乃復於瀋陽設代辦所，以瀋陽爲中心，分向南滿鐵路沿線及大連進展，運油七十餘萬箱，以與亞細亞公司作傾銷戰。是年亞細亞公司，無論南北，均遭俄油之迎頭痛擊，損失綦重，折閱近千餘萬之多，美孚則知徒事跌價傾銷之非計，乃歸併所代理之二公司，以縮小範圍，實行縮短戰線，故損失不及亞細亞之多。英、美、俄三國之石油戰，至此已達相當之劇烈程度也。

英、俄、美三國於石油市場中之形勢，可於其輸入我國之油量觀之。茲將民國十九年至民國二十一年，三國輸入之煤油汽油之總數分別列表於下（以加侖爲單位）：

(一)煤油

	民國十九年	民國二十年	民國二十一年
英國	五七、八一四、〇四二	五七、〇九八、七一九	三八、四〇六、五六二
蘇俄	二、六一八、五四二	五、五六八、八四八	二二、六六五、三〇一
美國	一二三、二一九、三九一	一〇七、二九三、〇七三	八二、二〇一、一七六

(二)汽油

	民國十九年	民國二十年	民國二十一年
英國	一四、二九七、三〇二	一五、七〇三、九七八	八、六九八、四六六
蘇俄	三七〇、〇五二	六五三、七三四	二、四一四、五二五
美國	一五、一二三、九六三	一二、七四三、八四五	一二、九一四、三二八

由上列二表中可見俄油進口量增加之速，對於英、美二國打擊之重。其尤可注意者，則民國二十年，我國南北俱遭空前之大水災，各地之購買力皆減退，是以英、美兩國，民國二十一年之煤油進口量，俱大爲削減，而蘇俄煤油之進口量，反增至民國二十年之四倍，則其傾銷之猛，可無疑義。英、美對之，其痛恨之深，不問可知，則我國之石油市場中，必更有一番惡戰，實爲不可免之事，非有此一番惡戰，則爭霸之局，仍不能定

也。

著者於俄油來華傾銷與蘇俄之石油政策中，曾謂將來競爭最烈者，必爲新出之汽油市場，不意英、美、俄三國之活動，果不出所料。民國二十一年冬，蘇俄汽油卽開始作減價競銷之舉，當時英、美汽油，其散艙批發之價，已由每加侖一元一角以上，減至一元一角，而俄油則只售一元〇五分。至民國二十三年三月，英、美汽油跌至一元〇五分，蘇俄汽油，則跌至一元。由四月以至五月，英、美汽油繼續再跌，俄油則定一較之少五分之市價，隨之跌減。洎至十月，英、美汽油跌至每加侖僅售七角，蘇俄汽油則跌至二角，（捐稅佣金由買主自理）以與英、美競爭，並宣言謂若英、美油再行跌價，則俄油可跌至一角五分，其不惜犧牲之氣概，直使英、美無法與抗。因此亞細亞、美孚、德士古三家，不勝蘇俄汽油之壓迫，而自相團結，成立協定，統一售價，並規定各公司之銷額，有逾額之交易，則三家共同承受而分攤之，使汽油市場上，呈英、美聯合對俄之現象，藉此以穩定市場。顧俄人之進攻，其方式不一，英、美增雇推銷員，彼則多招致各地之分銷公司，以爲對抗，如上海之華俄汽油公司是也，又對於大宗汽油之雇主，如汽車行主等，又施行種種優惠之條件，以拉攏之，極旁敲側擊之妙，於是英、美汽油之價，又不得不減爲六角五分，雙方之明攻暗襲，至今未已，尚不知鹿死誰手也。

民國二十二年之煤油市場，亦有猛烈之鬭爭，蓋上年之蘇俄煤油價，已減至每箱九元，自本年四月起，上海之煤油價，卽自九元下降，華北五月之煤油價，亦減爲每箱八元九角。上海則於四月中旬，已跌至每箱五元五角，再跌至五元二角，英、美煤油亦隨俄油而減價。按每箱煤油之關稅，約及國幣三元，鐵筒之價，亦達一元餘，再加佣金及雜支等一元餘，其總數實已超過五元二角，則每箱中十加侖之煤油，不特無代價賸與用戶，且有賠本之可能，跌價至此，可謂至矣。蘇俄因油業係國營之故，盈虧固所不計，但求奪得市場，何惜此項代價，而私人資本之英、美煤油，何堪長此賠蝕，故延至八月，光華、美孚、亞細亞、德士古等四家，乃互相妥協，此殆出於美孚之調停而亞細亞表示讓步之結果，蓋亞細亞自開始競爭以來，虧折已達二千萬以上，美孚亦日有數萬之損失故也。協議之結果，亞細亞占百分之三十，光華與美孚各占百分之二十五，德士古占百分之二十，各以此比率占領市場，共同發展；油價亦須劃一。聚議方定，而亞細亞因賠累太多，要求獨銷一月，以資彌補，因之成議遂被擱置。相持月餘，仍由亞細亞讓步，協定乃得成立，油價亦互相商定，漲至每箱五元七角，至十一月，再漲至六元四角，華北方面，油價亦漲，河南之油價，最低時曾跌至每箱五元六角者，至十二月，亦漲至七元六角。英、俄、美煤油市場之惡戰，至此可告完結也，無如利之所在，人爭趨之，美孚以其煤油之信譽特佳，要求增加比率，未得通過，因而跌價競銷，方見安定之煤油市場，至此又形混亂。亞細亞認美孚之突然跌價，爲有意搗亂，破壞協定，使彼再遇困難，往日英、美與俄相爭，今則美、英互爭，我國之煤油市場，恐一時難趨安靜也。

我國石油市場中之爭鬬，去年可謂爲主力接觸之時期，至今勝負未分，顧此種競爭，常與外交有連帶關係，互爲表裏，未可簡單視之也。當俄油初抵上海時，中、俄尙未復交，俄油須由德輪運送，交通有所牽制，來源不充，故民國二十年及民國二十一年之前半年，俄油之傾銷，不克進行。洎中、俄復交，而此種困難悉去，故不旋踵而猛烈之競爭發生，此實例之一也。上海一埠，消費汽油之量頗巨，恆在全國總量之十分之一以上，故上海之市場，爲各方所必爭。光華公司欲於南京路設一售油所，裝設加油唧筒，爲汽車添油，向公共租界工部局申請，手續完畢，而被多方留難，不容實現，致光華公司申言，將訟之於領事法庭。蓋公共租界，爲英、美人之勢力所支配，何能容銷售俄油之公司，得此優越之推銷機會？此非理所不許，蓋幕後有掣肘者在，不容其允許，此實例之二也。石油爲有外交性質之商品，於茲二事，益可信而有徵矣。今試返觀吾國，有如許之石油產品，向國內流入，有如許之爭鬬，在境內發生，其直接間接之影響何似，國計民生，與政治外交，是否絕無關係耶？瞑目而思之，其能一無所得乎？請看今日之域中，何處非赤白帝國主義之勢力。

四　石油產品與我國之國計民生

海通以前，我國民衆之使用石油者，極屬少數，除有石油流露於地面之區域，居民用之以膏車治疥外，一般民衆，對於石油，殊爲茫然，毫無需用與缺乏之感。自通商以後，煤油始漸輸入，用以燃燈，始則煤油燈僅見於通都大邑，以後則流布漸廣，雖荒村野店，亦無不有煤油燈之形影，甚至深山窮谷，其民衆儘可目不識祖國之文字，而煤油之爲何狀何味，煤油燈之爲何式何形，則無不知之。是故煤油流布之廣，其勢力幾與鴉片相若，都市之居民，竟視煤油爲必不可少之生活資料，在開門七件事之外，增此一件，煤油勢力膨脹之速，令人驚心裂膽，經濟侵略之深，殆如水銀瀉地，無孔不入，而國人安之若素，不知已病入膏肓也。次則汽油之輸入，爲時雖較晚，而發展進步，則又較煤油而過之，復以近年公路建築之猛進，飛機汽車之日增，其進口量增加之速，亦爲舶來品中大可注意者，關於我國之軍事與交通者尤鉅，故成爲英、俄、美三國競爭最烈之點。茲將最近五年煤油汽油之總進口量，列表如左：（單位爲加侖）

	汽油	煤油
民國十八年	二八、六四四、三五八	二三九、二六三、二九三
民國十九年	二九、七二五、〇五二	一八五、六〇八、五九六
民國二十年	二九、七五四、六五五	一七一、一四〇、三八〇
民國二十一年	二四、一一四、五〇六	一四五、九一八、七九四
民國二十二年	二七、九一〇、五四三	一七四、三一五、九八四

根據上表而研究其與我國社會經濟之關係，則自民國十八年至二十年之間，汽油之輸入，但見其增，而煤油之輸入，日見其減，蓋汽油多銷於都市，而煤油則多銷於農村，我國近年，農村經濟崩潰，農民之購買力銳減，故煤油之銷路日蹙。而農村現金集中於都市之結果，則造成都市之畸形發展，與奢侈生活之激進，故汽油之消耗量遂加多。此種現象，至民國二十一年，而有至明澈之顯露。因民國二十年，長江、黃河，俱有極

大之水災，農民顛沛流離，救死不遑，何能有餘資購煤油以燃燈照夜，故煤油進口量降至民國十八年之三分之二可謂甚矣。至於其消費情形，則珠江流域各省俱較上年增加，而長江沿岸以及北方諸埠，皆大形減少，上海、天津、漢口三埠則僅能保持上年之數量。蓋民國二十年，南方諸省，收成較佳，農民之購買力增加，而北方反是，津、滬、漢三埠，因爲大都市之故，不若小都市之易受農村經濟之影響，雖能勉爲常態，而消費量未能如廣州之增加，仍係受農村經濟崩潰之重大影響所致，則農村情形之惡劣，不難想見，煤油與我國農村經濟及民衆生活之密切關係，於此可明白顯露也。至於汽油之消耗，則民國二十一年，雖有二十年之水災，其減少之量亦只上年之七分之一，足見其耗用量雖不能不因一般之不景氣而減少，但程度不及煤油之高，可知汽油與農村之關係淺，而與都市之關係則切。其消耗情形，則滬、漢、京、粵四埠，均較上年增，而長江及北方沿海諸埠亦均有增加，可知農村日趨於崩潰，而都市之畸形發展，則日有增進，益足反映農村經濟不堪之情形。是故煤油與汽油，雖所銷行之地域不同，但合而觀之，恰足以代表我國整個之社會，無論農村與都市，帝國主義經濟侵略之深入奧裏，固一般無二也。民國二十一年及去年，南北各省收成雖豐，徒以穀賤傷農，農民之經濟，未見有若何之起色，而英、美、俄三國之石油戰，又於我國開始，雖因跌價競銷之故，金錢未必較上年多流國外，而煤油汽油之輸入則均有增加，是不啻加大壓力，以榨取我國之金錢，對此有限之餘資作竭澤而漁之舉，並使我國社會新闢若干之煤油汽油銷路，垂餌投食，預爲他日榨取金錢之地步。至今我國社會，實已上帝國主義之釣鈎，欲脫不得，故自經濟國防之觀點而論之，石油產品在我國之毒害，正如鴉片之於人體，若長此以往，任生活與繁華浮於他人油沫之上，終必有溺於外國石油之日矣，民生云乎哉？國防云乎哉？

石油產品之大宗進口者，除汽油煤油之外，尙有滑潤油及燃料油二類，燃料油則包含狄塞耳油及蘇辣油二種，近數年之進口量如左：

	燃料油（單位爲噸）	滑潤油（單位爲加侖）
民國十八年	一八三、九〇九	一三、七六七、一〇四
民國十九年	一五一、〇九三	一三、〇二九、五三五
民國二十年	二二七、三三六	一〇、三九四、二九三
民國二十一年	二三四、六六〇	八、二二七、一六七

滑潤油之銷場，隨機械工業及運輸事業而發達，其影響於我國社會者，尙不顯著。燃料油則因我國近年使用燃料油爲動力原料，用於抽水機、軋米機及電機者日多，輸入年有增加，與我國之國計民生，關係日密，殊有注意之必要。尤以近三年來，國人利用燃料油以提煉煤油一事，有須特別注意之點在。按我國之煉油事業，以廣東及江蘇兩省爲最發達，廣東之中山及江蘇之無錫兩縣，殆爲煉油事業之中心，在其附近，外國煤油之銷場幾於消滅，因之外國售油之公司，如亞細亞等，於此等區域，減低煤油價以示抵制，又有非有確實之擔保，證明所購之燃料油，絕非用以煉油者，則不出售燃料油之規定，蓋所以防止其侵奪煤油市場

也。嗣後財政部又有對於供煉油用之燃料油，加徵關稅，以抵補煤油關稅損失之新章。蓋謂以燃料油煉煤油，則煤油之進口量將減少，而關稅亦將隨之而減，須於供煉油用之燃料油加增關稅，以為抵償。往日各煉油廠，尚可不購英美之燃料油，改向蘇俄採購之法，以避外國公司之劫持，甚且購蘇俄之原油以充原料，至此乃被加稅所制，受一致命之打擊，無利可圖，紛紛歇業。此事之背景有大可注意者，即英美欲保持我國為其石油市場，以供榨取利潤，絕不容我國人自行煉油，以分彼一臠之甘，對其經濟侵略，尤不容有絲毫之抵抗是也。夫以他國之原料供製造，乃各先進國之通例，他人不容干涉，政府亦加保護，對於新興之工業能挽回利權，富裕民生者，尤宜提倡保護，何獨於煉油工業，創一例外耶？此無他，石油為有外交性質之商品，又為經濟侵略之重要工具，蓋石油事業之財閥，常運用種種手段，使其本國或他國之政府，供其驅遣，為之作傀儡，以當交涉之衝或為之作邏卒，以為市場之警衛。美國政府嘗自認為美孚石油公司之職員，世固不乏其例也。當財政部頒布此種稅則之初，廣東省政府即持異議，無錫等地商會亦要求緩行，最近財政部改訂各種石油產品之稅則，加重關稅，實行方數日，而武進、無錫之航業公會，機器製造公會，浙江民營電業聯合會等，紛起呼籲，僉以為燃料油加稅太重，達油價百分之七十，有礙民生及工業，要求緩行，上海市商會亦代為呼籲，可見燃料油已在我國之輸入品中占有重要地位，影響於國計民生者匪細，行將與汽油煤油成鼎足而三之勢，全國上下，幸多所考慮與注意之。

五　我國對石油問題應有之策略

我國廣土衆民，工業尚未發達，民衆生活，亦逗留於農業時代及手工業時代之間，對於工業國之出品，需求甚殷，故各國皆認為良好之市場，是以英、美、俄三國，皆欲占領我國之石油市場，以為將來壟斷居奇之地步。目前我國工業，尚在萌芽時代，將來對於動力原料之汽油燃料油，必有龐大之消耗量，銷場上之希望極大。有此目前之大銷場，又有將來之大希望，復以世界之不景氣，各國皆欲為其過剩之產品，求新出路，故爭以我國為其尾閭。是以蘇俄不惜重大犧牲，以謀在我國之石油市場，奪取相當之地位，英、美亦忍痛犧牲，相與周旋，去年雖經猛烈之戰鬪，而最後之勝利誰屬，至今尚難斷定。我國民衆，因三國均跌價傾銷之故，得以減少金錢之流出國外，固為暫時之小利，而將來之情勢何如，能否長此跌價，殊為疑問。況就民族經濟及國防之觀點而論之，此問題亦殊有考量之價值，蓋目前之減價傾銷，權不在我，因價賤之故，我國不免增加若干之新用途，將來積重難返，成尾大不掉之勢，不得不俯仰隨人，任其操縱，受其剝削，彼以目前之小犧牲，換取制我死命之權柄，生殺予奪，則民族之獨立與生存，將有莫大之危險，又何國防與工業之足言耶？

英、美、俄三國，因國家之組織不同，所奉行之主義亦異，對於世界之商業市場，恆有衝突之點存在，若憑此而推斷其在我國之石油戰爭，必

繼續延長，此亦無把握之事，蓋蘇俄近年之外交方針有變，各國對彼之觀感亦轉佳。自美、俄復交而形勢益利。俄、美之接近，在世界之商業市場中，已發生若干之新醞釀，則俄、美之趨於有協調，殊為堪玩味之事。加以近來太平洋風雲日急，美、俄之利害相同，則在遠東之範圍中，美、俄合作之希望，自不能謂為太奢。況最近日人電傳，謂美、俄兩國，將結成經濟團體，着手於東三省北部商業市場之開拓，而參加此會議之人中，即有美孚石油公司之職員，其辦法為蘇俄分讓市場於美，而換得某種之條件。就此事實及已往之經驗而論，則俄、美兩國，在我國石油市場之互鬩，尚可延續幾時，殊為疑問。將來為應付遠東時局計，英、美、俄三國，在經濟上之協調，亦殊可能。則占商品中重要位置，又帶外交性質之石油，其貿易必先聯合。蓋日本目前方棄美而向俄取給其需用之石油，若三國聯合而支配遠東之石油市場，即足以制日人之死命，實為三國之戰略上最有利之法，而以平分我國石油市場，作互惠之報酬，亦為必然之事。至此則我國人所希望之石油跌價傾銷，即無再發生之可能，石油產品之價格，彼可隨意提高，而我國之金錢，人可予取予求，國防與工業，將全被劫持矣。

我國近年輸入之石油產品，即以民國二十一年而論，雖為近年之最低額，亦有下列之數：

汽油	一一、八九一、三六八兩
煤油	六〇、四四〇、六九二兩
燃料油	九、六五〇、〇五二兩
滑潤油	四、八二七、一九六兩

總計之達八千六百餘萬兩，折合國幣一萬二千萬餘圓，約占全部入超額之五分之一，將來之增加，尤屬無疑之事。我國挾此龐大之購買力，用之為外交工具，師蘇俄利用商品為釣餌以誘各國與之聯合之故智，運用之以鞭笞各國，使就我國之範圍，成有利於國民經濟之決定，實行分化其聯合戰線，使我不為三國所共同挾持，若外交手段靈妙，未嘗不有成功之望。顧外交策略之成敗，須視我之實際為何如，故須先求其在我者，否則終必為人之轄下駒而已，今請言我國治標及治本之策。

（一）應付目前之治標策略　煤油之輸入我國，由來已久，深入於我國之農村，已成為一般民衆之生活資料，故煤油價之漲落，直接影響於民生。但自農村經濟衰落以來，內地農民，多用土產之油燃燈，電氣事業，近年亦漸發達，電燈漸代煤油燈之用途，故荒僻之鄉村，及稍繁盛之市鎮，俱無若何之煤油新銷場，將來煤油之進口量，其增加必不甚速。故政府對煤油之稅率，不必過高，以免影響平民生計，外商之傾銷，亦可任之，藉以減少平民生活之費。但對於電氣事業，須加意提倡扶助，迅速完成長江上下游之電氣網計畫，使電價減低，電燈之使用普遍，則煤油之銷場，所增加者有限矣。

汽油之輸入，在民國初年，每年只四十餘萬加侖，值銀九萬餘兩，至民國二十一年，增至二千四百餘萬加侖，值銀一千一百餘萬兩，為時不過二十年，其量增至六十倍，值增至一百二十倍，進展之速，不容忽視。況汽油之使用，在於工業及運輸與軍事，與煤油之僅供平民生活者，迴然

不同，故不可不有限制，以免漏巵日大，而工業與軍事受其操縱，故宜加高汽油之稅率，以限制其發展。我國目前使用汽油者，多爲資產階級，雖多取之，不患其不能擔負，況汽車中之客車，已照奢侈品徵稅，則汽油亦可援例課以重稅。蓋如是則已有之銷場，不致擴大，而將來之新銷路，亦不易增加，彼卽用傾銷之法，究以關稅高昂之故，價値亦不至十分低廉，仍不能引起國人使用之興趣，國際間爭奪市場，於我亦無若何之影響。否則我國因外人傾銷汽油之故，而國內使用汽油之發動機日多，則如魚之吞餌上鉤，無計可脫身矣。

燃料油之進口，除一部用以供燃燒外，一部則用於內燃機，一部則用以煉油，與我國工業界之關係甚切，故不可施行高稅率之關稅，宜適可而止，使燃料油不致侵入煤之用途，以維護國煤之銷場，又不致使油價過昂，致工業出品之成本過高。至用以煉油之燃料油，尤不應課以重稅，藉以扶持此初興之工業。蓋我國事業之發達，皆由小及大，國人對於煉油，有相當之設備，則開礦煉油之事，自易發展。國內之用燃料油以煉煤油者，所侵奪者仍外人之銷場，我國政府本無爲外人保護市場之義務，不必加稅以爲限制也。至云加稅以抵補國庫損失，則理由欠充，未聞外國政府，對其國人購我國之礦砂以煉鐵者，有補納鐵稅之舉，亦未聞我國麪粉廠購進之洋麥，須補納麪粉稅也。

原油之進口者，近年亦稍有之，此種利用外國之低廉原料，以煉取汽油煤油之工業，英、美、日諸國，俱極盛行，我國之煉油事業，尤須提倡，一方挽回利權，一方訓練人材，以爲國人開發油礦之預備，無論自國防或工業之觀點論之，俱宜加以扶助，故對於原油之進口，只宜課以低額之稅。

我國對於石油產品之需要，雖有相當之限制，但此漏巵，仍不能免除，故政府宜提倡以物易油之法。蓋我國之只有進口而無輸出之物，唯石油產品而已。如此，則國內之金錢，少流於外國，而工業亦可有相當之出路，如以絲茶與蘇俄易油，以有易無，雙方均蒙其利，若對各國均用此法，則爲利溥矣。

(二)應付將來之治本策略　我國今日，耗用石油產品之量甚鉅，而全仰給於外人，不能不謀根本解決之策，故第一步爲設法代替外國之汽油及燃料油。

我國之公路建築，進行甚速，長途汽車之數，亦迅速增加，汽油之消耗，亦必增大。故政府宜特頒法令，限制所有長途汽車，一律改爲木炭汽車，永爲定案，以木炭作燃料。如此則運費可輕，而漏巵可塞，各公司之利弊相同，自不以不用汽油爲缺陷也。若有軍事需要，仍可使用汽油，於國防無礙，而於國民經濟有裨。至於都市中之客車，座位不廣，行止頻數者，雖不宜用木炭爲燃料，但須於汽油中加入酒精，其量爲汽油之四分之一，法國政府已實行此種法案，藉以減少汽油之消耗量。如此則木炭與酒精，我國皆能自製，以樹木燒炭，以糧穀釀酒，對於農村，尤大有利益，誠兩利之道矣。

我國煤之藏量，爲遠東第一，故可用低溫乾餾法，自煤中提取汽油，以供燃料，去油後之軟焦，仍可用於煤之一切用途，此法英、日、德、法均已用之，成績甚佳。又可用煤粉與氫於大壓力之下，加熱使煤之成分，變爲液體，再行提煉汽油，德國已用此法，我國大可仿行也。

第二步之對策，爲開發我國之油田，因我國之油田，其儲量有若干，至今尙在研究中，結果何如，頗難預言。幸而儲量豐富，則他年人皆告竭之時，我可從容取用，但目前不妨先謀代用品之廣汎使用，以濟急需。若將來油田果無可開發之價値，亦不使燃料之供給，全無着落。況各強國唯他國之油田是奪，若我之國力未充，未能自行經營，則難保他國之不巧取豪奪，象有齒以焚身，殊非得計，轉不如從緩開發，俟調查研究之結果完全明確後，國勢國力，俱克當開發之任，則可進行之矣。

當汽油燃料油之代用品，已漸廣汎使用時，我國政府，即可施行石油產品專賣制，外國石油產品之購入，由政府主持，以免外商之居奇取巧，或傾銷競賣，政府亦可逐漸統制燃料，以穩定國防與工業之基礎焉。

在治本之方策中，尙需提倡電氣事業，利用水力發電，使電價低廉，以代替燃燈之煤油，及發動機械之燃料油，我國西南諸省，湍流甚多，大可利用也。

我國上下，如能實行上列之二種方策，標本俱治，則我國之工業可興，而漏卮不致增大。社會之繁榮恢復，購買力亦可增強，在短時間內，此一萬萬以上之貿易額，仍可維持，我既不虞他人所挾持，且可運用之以爲外交上之有力工具。

民國二十三年二月十五日，上海。

烏克蘭之新都

烏克蘭社會主義蘇維埃共和國首都，決定遷至基夫，現正進行廣汎之建築工程，以期將基夫變成最美麗而最有計劃之城市，同時爲蘇維埃烏克蘭之模範首都。本年建築工程將費四千八百萬盧布。電車及公共汽車道將大量擴充。當地電氣廠將擴充電力二萬四千瓩。本年新起建築及修理工程將，耗一千二百萬盧布。住宅及公寓將添建三千五百所，其地板總面積達十五萬方公尺。烏邦中央政府及公共機關之建築已在開始云。

父親帶得救星來



張兒發育方盛。而時見沒精打采，體重亦復不足。其父以好立克麥精牛乳粉與之。張兒逐日沖飲。六星期後。居然體格健強多多。須知兒童時代。精力所耗，每較成人爲多。而況又在發育之中。勢必需要平衡之食物。以資增力。以供營養。好立克者。即此種食物之最易消化者也。

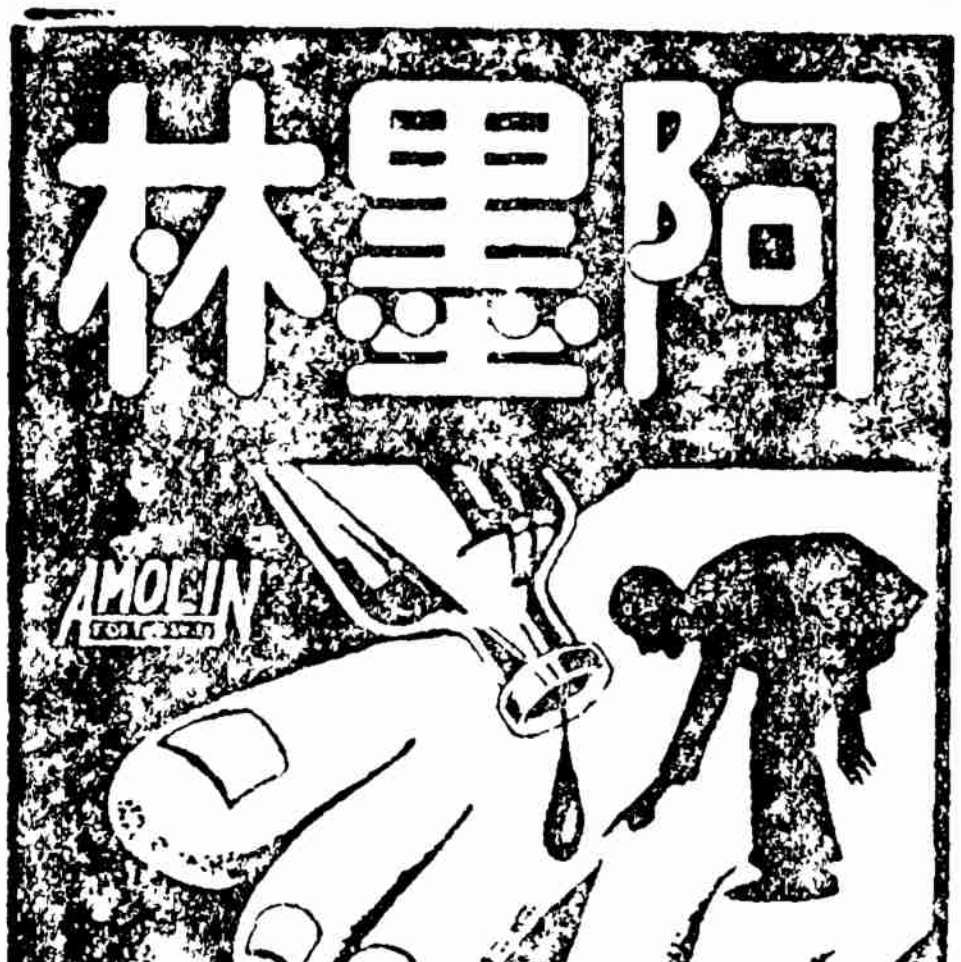
上海黃浦灘
匯豐銀行樓上
霍傑士洋行 經理

好立克有本味及巧立克味兩種
各大藥房各食品店均有出售



請用好立克調乳器以便在數秒鐘內調成停匀怡美之飲料

好立克麥精牛乳粉
HORLICK'S



腳趾濕癢 一滴即靈

腳趾濕癢乃黴絲狀菌作祟癢時即搔愈搔愈癢久之易使漿液流出用「阿墨林」一滴此菌即死因其殺菌力收斂性極強

＝癬瘡酒齇 藥到病除＝

△各處藥房均有出售

上海北京路二六六
百昌行 經理

精神愉快 則作事敏捷

閣下亦有時感覺無方作事心志不專乎？此種現象。乃便秘有以致之。君如欲精神活潑。作事有力。必須速除此患。惟自然之通便良方。無庸服有刺激性之麻醉物或易成癮之藥品。只須日進一二湯匙之克洛格全麩皮而已。此項麩皮。對於醫治各種便秘。極有效驗。因所含之粗纖維。與蔬菜中者相似。能使腸胃動作有度。並含有豐富之維他命乙及鐵質。故有通便補血兩大功效。食時無須烹飪。無論單獨食之。或和以涼牛奶或奶油。均極鮮美有益。各大商店均有出售。購時務請認明匣上之「克洛格」英文字樣

中國經理 公利洋行
上海郵政信箱三四二號



Kellogg's ALL-BRAN
克洛格全麩皮
和平自然之通便食品

△KAB(5)-23:7



交子發達考

日野開三郎著
傅安華譯

一 序言

關於交子的起源，加藤博士已經將他研究的結果在昭和六年度史學大會上發表過了。并以交子起源考的題目揭載在史學第九卷第二號上。我這篇論文不過是以博士的偉論爲基礎，另外又找到一些殘香剩馥，作爲交子發達的原因加以討論罷了。因而在本文所言及的交子發達過程已有不少的是博士早經闡明的。讀者最好參考一下該篇論文。

二 交子發達的三階段

交子制度自其最初發生的形態，到發達成爲完全的紙幣，共有三個階段。以下卽以這三階段來說明交子發達的過程。

1. 櫃坊發行票據及票據流通

在唐代，因爲貨幣經濟極度發達的結果，乃產生了專營金融業的商人。櫃坊卽是這種新興金融機關的代表形態。

最初的櫃坊是代人保存財物藉以取費的營業。（註一）因爲此種營業極易確定其社會的經濟的信用，所以不久便漸次發生了以信用代現錢交易的趨勢。

中唐以後，貨幣經濟益形飛躍，營金融業者的櫃坊乃益爲社會所需要，因而其經濟信用漸次增大，其票據的流通力亦漸次漲高。蓋當時市場上的商人都感覺到現錢交易的不便，尤其是高價的商品，如奴隸，牛馬，布帛等。爲了避免這種不便，乃行使信用較厚的櫃坊所發的票據。如此，則櫃坊除了保管財物外，又發生一種有利社會的作用，卽是交易的便利。貨幣經濟的發達，使櫃坊走上新的路途——金融機關。

中唐以後，大家都把現錢存入櫃坊而換用輕便的票據，於是，票據乃與現錢同樣流通於市場上。同時，櫃坊亦由財物保管業者，轉進爲票

據發行者。票據的流通遂自此發達。

最初的櫃坊乃是發生於長安等主要都市，其後經五代而入於宋，隨貨幣經濟之發展而波及於各地方都市。櫃坊及其他類似的金融機關，到處皆有，尤以四川爲多。

金融機關之普及——即是票據流通之發達，乃造成中國最初紙幣——交子——的基礎。所以交子的發達即是票據流通的延長；發行交子的交子鋪（亦稱交子戶）即是由櫃坊發展來的金融機關。如此，則以櫃坊的發行票據作爲交子發達的第一個階段，當可無誤。

2. 交子鋪組合的發行交子

唐代以來，櫃坊所發行的票據在當時是什麼名稱，今已不明。蓋櫃坊並不是官設的制度，純粹是由貨幣經濟的發達自然而產生的東西，最初皆操於民間商人手中，其名稱當然不能一致。在江南、江北、四川等風俗相異的地方，一定有許多不同的名稱。南宋時代流通的會子一名，或即是舊日櫃坊等金融業者所發行的票據的名稱。（註二）四川地方的票據或也有種種名稱，不過我們僅知道流通於益州附近的，普通稱之爲「交子」。「交子」或即是由「現錢交子」一語而來，其中含有支付現錢保證券或兌換現錢保證券的意味。（註三）此種「交子」好像是立給所有者的一種無論何時都可以兌換的契約，此種契約關係即可保證交子的流通。交子之名或即如是。

交子流通的發達，是櫃坊事業的一種革命。以其職能上看，此後的櫃坊即脫離從來的財物保管業，變爲獨立的完全金融業者。

交子流通的發達，使櫃坊發行交子的利益增大。蓋一般人將金錢預存於櫃坊內，一方面固然可以保自己財產的安全，但他方面卻可藉使用交子。交子流通發達後，一般的流通期間延長，以交子兌換現錢的人，漸次稀少。因而櫃坊常常要生出大部的遊金。他們利用這種遊金即可作其他有利事業的投資，如邸店、屋宇、田園、寶貨等，以博取巨利。如此，他們金融業者的地位，次第穩固，對於舊有櫃坊的形態及性質乃有自行放棄的必要。即是一方面將收保管費的方法除掉，而改爲在兌換交子的時候，徵取定額的手續費。另一方面，因爲營業職能的改變，而將店鋪的名稱也換掉，如益州地方，凡以發行交子爲主要營業的，大都與交子之名名其店鋪，普通即稱之爲交子鋪或交子戶。櫃坊舊名遂漸次消滅。

由唐、五代以至宋朝，受太平之餘澤，商品貨幣經濟益益發達。因而貨幣的流通益膨脹，交子的需要增加。並且隨着發行交子利益的顯著，交子鋪之增設日多，乃至普遍於益州以外諸郡縣。此種趨勢，必然的要釀成交子鋪競爭的風潮。爲了吸引顧客，不惜相互排斥。其中好利之徒自難免有虛僞欺騙的行爲發生。於是，交子的發達乃生出了許多弊害。

允許這些不正當的營業者雜立其中而不事整頓，若在交子未發達時代，尚可看作是一個地方的小問題；現在交子的流通在經濟上已經占了很重要的位置，其弊害所能及的範圍擴大，如果仍取一向的放

任主義則必至阻障交子制度的圓滿發展。在此種形勢下，政府不得不積極的整頓或統制。

同時，交子鋪自身方面亦因爲同業者增多，相互的競爭猛烈，爲了發展自己的營業起見，不得不樹立比較進步的方策。特別是在社會人士都相率警戒不正當營業者的時候，交子鋪若想發展自己的營業，最有效的方法即是努力確定交子的信用制度。這種信用的基礎，即是要對發行的交子有確實安全的保證。應此需要而生的乃是交子鋪組合。恰巧，政府此時也感覺到有統制交子的必要，所以此種組合正可以獲得政府積極的援助。交子鋪組合對於交子發達的過程上，有很大的貢獻，即使我們說交子由於此始能完成亦不爲過。以下即是討論此種組織的形態及其歷史的過程。

交子鋪營業組合的結成，不消說是在交子流通中心的益州。組合的戶數是十六家。唯此種組合最早始於何時，已不可知。我們綜合許多事例來推測，大約是在眞宗初年（紀元九九八——一〇〇七頃）

關於此種組合的制度，宋朝事實所引的成都記謂：

「諸豪以時聚首。」

他們大概是以定期舉行集會，共同商議營業的方針等。此種集會，除商議組合內一切事務外，其主要的議題即是對政府的課稅及交子發行額的協定。交子發行額乃應經濟界的情形而伸縮，每年絲蠶米麥將熟的時候，即所謂商品上市期，其發行額爲最多。另外在這個集會上，各會員可藉此以聯絡感情，求團結之堅固。

此外，尙有一件不可忽視的事，即是成都記所謂：

「益州豪民十餘萬（係衍字）戶，連保作交子。」

如此，此種組合對於各家所發行的交子，好像是負有某種共同的責任。唯此種共同責任之內容，今已無從考察。不過，在交子的紙上所印的屋木，人物及各鋪店的花押，都是相同的，或者這即是表示共同責任的一個例子。不論任何店鋪所發行的交子，發行者當然要負直接的責任，在組合制定的交子形式上，必須要添上各店鋪單獨的符號，以辨眞僞，同時，表示該店鋪是直接責任者。

其次討論到此種組合的特權。成都記及其他關於交子的文獻，對於此種特權都沒有說明，現在我們只是以零碎的資料爲基礎，加以推測。

關於此問題首當注意的即是宋朝事實所引的成都記：

「每年與官中出夏秋倉盤量人夫及修築縻棗堰丁夫物料。」

此種組合每年要對政府負擔夏秋倉盤量人夫及其費用。此與日本德川時代町人所負擔的冥加錢相類似，同是報償的性質。在報償的反面，當然是要政府給予組合一種特權。如續資治通鑑長編（卷一〇一）仁宗天聖元年十一月戊戌條謂：（註四）

「初蜀民，以鐵錢重，私爲劵謂之交子，以便貿易。富民十六戶主之。」由此可證明當時政府已經承認了十六戶有發行交子的特權。然

而特權的範圍又是如何呢？關於此問題，更感到有缺乏記載之苦。由上面所引的長編記載中的「主之」二字看，至少在益州這種獨占發行權是有的。我們看成都記天聖初年政府禁止民間交子鋪的始末條，謂：

「（上略）其餘外縣皆有交子戶，並皆訴納。」

可見益州以外諸郡縣亦有交子戶。然依其前後文義看，此等交子戶皆不受益州交子戶組合的統制。如此則十六戶組合的發行獨占權，只限於益州附近。政府所承認他們的特權範圍即只此而已。在他們這種漸進的經濟政策下，為了發展其組合的利益及實現其交子的統制，乃有許多交子鋪供犧牲。

如上所述，組合的發行交子特權雖僅限於益州附近，但他所得的利益卻不止此。蓋益州為當時四川的政治經濟重心，商品貨幣經濟之發展，已達最高度。況且這十六戶交子鋪都是當地富極一時的巨商，他們以政府的特權為背景，結成堅固的組合，共謀連絡與發展，其社會經濟的信用必因此而益益向上。一方面，所發行的交子信用增高；他方面，地理上流通的範圍擴大，漸次由益州侵入附近諸市，各地的交子鋪俱為益州交子的信用力所壓迫，乃次第失勢，終於脫離市場而消滅。如此，則他們的發行特權，最初不過僅限於益州附近，但在交子流通極度發展後，交子統制權乃與年俱增。事實上，便獨占了四川全部的發行特權。

交子制度經此組合改良後，交子流通的發達——亦即流通域的增大，大體上始可云完成。

因為交子發行額的增大，（註五）交子鋪規模的擴張，乃使交子發行制度有改定的必要。在交子需要者方面是希望流通行使的便捷；在經營者方面，是希望經營法的簡易化。於是益州交子組合乃應此二者的需要，實行交子制度的改革。

組合對於交子發行制度的第一種改革，即是於兌換時，徵收手續費。在櫃坊初時，對於代為保管的財物，都收保管費，其後因為專發行流通的票據，保管費遂廢，只於兌換票據時徵收手續費。不過手續費的額數，各家未能盡同。至交子組合成立後，始行劃一，規定每貫收費三十文。此事雖是經交子鋪組合明白規定的，但這種規定，恐怕是在組合成立之先即有的。此額大體上很適當，後世官交子仍沿用之。

第二種改革即是單位及兌換界制度的規定。

交子鋪組合設立之初，並未規定交子的單位，只是按照所預交的錢額，都寫在交子面上。單位的最初規定是在大中祥符四年（紀元一〇一一年，）以三年為一期的兌界亦規定於此時。當時的單位，確是如何的規定，雖不甚明瞭，但我們知道流通最廣的是一貫單位制度可以說是交子流通發達與發行額增加的結果；但反轉來也可以說，自單位制度採用後，愈使交子行使便利化，流通強大化。另外為了防止紙製交子的汚損磨滅，更規定了三年一期的兌界制度。蓋交子流通過久，雖至損壞，尚未能流回鋪內。此種事實卻也是組合交子發行增大的原因。自此，交子鋪組合乃益益發達，終至壟斷全川的交子發行權。益州為當時

四川政治與經濟的中心地，北宋對四川的一切政策都是以此地爲統制中心。交子鋪組合之發展及統制權所以能集中於益州，其根本誘導力也卽在這個潮流中。然而因爲組合的統制權發展太猛烈，卻又引起政府收奪交子發行權的野心。其詳細原因見於次節。

要之，交子發行權之集中於益州，及兌界與單位制度的規定，乃至其他制度的完備等，都是交子鋪組合對交子發行上的莫大貢獻。交子制度經組合之手始略具規模。所以我特地的以此種組合的發行交子時代爲交子發達過程的第二階段。

3. 交子發行權的移歸國家

十六戶交子鋪組合以新營業法壓倒附近許多小交子鋪，次第收攬全川交子發行權於其統制下。流通範圍既如此擴張，發行統制權又如此強化，其結果當然要使發行額膨脹。據成都記謂組合的交子「無遠近行用，」其發行額「動及萬百貫，」其流通乃至「街市交易盡用之。」不過，組合交子的每年平均流通額是多少呢？大部文獻中皆不見有具體的數字。成都記僅形容其多爲萬百貫，而無確切數額。蓋此數字在當時原爲組合中的祕密，當然不易流傳於外間。所謂已達非常的高額，亦不過是由成都記推測而來。在天聖元年政府禁止民間交子鋪發行交子，將一切經營皆收歸國有。當時應民間需要而發行的總額：第一界第一週年爲三百八十八萬四千六百餘貫。依據此種成績，政府又算出平均流通額爲一百二十五萬餘貫。天聖時組合的發展已近極點，政府經營交子的方法皆是蹈襲組合的遺制。所以此時的流通額與近於天聖時組合交子的流通額大略相似。——在蠶絲米麥將熟的時候，交子的流通額當然更大——當時主要貨幣銅錢的歲鑄額亦不過百數十萬貫，而交子的流通額竟如此膨大，當然牠要擁有很偉大的資本勢力。交子鋪組合之社會經濟的勢力由此卽可見其一斑。不過，交子鋪組合的勢力似此無限度的擴張，必然的要引起政府的敵視。政府爲了自身的安全計，決不能容許他這樣發展下去。

如後章所述，四川地方自古卽富於獨立性質，特別是在北宋的情勢下，這種危險性的醞釀更爲濃厚，中央政府對之幾無時不在警戒中。其防止四川獨立的根本方針，雖是想以經濟來徹底壓迫，但當時最足以使此時動搖的是政治的，經濟的，宗教的勢力之勃興。政府對此不得不首先取締。尤其是在貨幣經濟急速進展，貨幣資本的勢力日益膨大的當時，對於乘此潮流而發展集中的大貨幣貿易商人，不得不禁壓其勢力的滋長。以當時的情形論，這的確是應該警戒的重大事件。政府爲其自身安全計，必然要採取積極的干涉主義。這便是政府要斷然收奪交子發行權的第一個潛在原因。

除政治的經濟的事情外，發行交子的巨大利益也是招致政府收奪的一個主因。當時自西夏叛變以後，軍費急激的膨脹，國庫空虛的政府當然不甘心放過發行交子的巨利。並且若政府能把握住四川的交子統制權而推行紙幣政策，則毫不費力的卽可收奪此地方的富力，對

於歷制四川的祖遺政策亦是極相適合的。

以上是政府打算收奪交子發行權的政治經濟以及財政的原因。

以下是收奪的經過。

政府收奪交子發行權的方法是先藉某種口實停止交子鋪發行交子，並勒令將舊交子一律收回。其所藉口實第一：因爲交子流通發達，以致發現大部的僞交子，而組合自身又無權取締，反使一般使用者蒙莫大的弊害。第二：交子鋪組合資產稍衰，其發行交子，往往不能依時兌換，致使顧客受其欺騙。所以民間發行交子，姦弊百出，爭訟日多。當時知成都府事寇瑊即首先指摘此種弊端，主張停止民間發行交子，並強制收回舊有交子。即是組合以外的交子鋪也同樣因此種命令而倒閉。政府於民間交子兌換終了時，始自行發行。負責整理官交子發行制度的是繼寇瑊知成都府事的前轉運使薛田及新任轉運使張若虛二人。發行官交子的詔命到達成都時是天聖元年十一月二十八日，正式開始發行是翌年二月二十日。

新製官交子的一切制度，大都蹈襲組合交子的遺制。兩者之間，初無多大差別。只是新交子的單位規定是十貫以下一貫以上數等。比從前好像是細分化了。然而流通最廣的，還只是一貫，不久，其他單位的交子即無形廢止。至熙寧元年，又新規定五百文的交子，當時印造的情形：一貫的交子佔全額的十分之六，五百文交子占十分之四。官交子雖未能盡脫組合交子的遺制，但發行權已全由政府管理。交子成爲國家公認的完全紙幣，由國家保證發行及流通。此爲交子制度之第三階段，亦即最後之一階段。

交子發行權之能如此平穩的移歸國家，不得不認爲是交子鋪組合的偉大功績。

我們已經再三的說過，交子鋪組合以其財力與新營業法的威力，將交子的信用提高，將流通的範圍擴大，並將附近的小交子鋪漸次壓倒而集中全川的交子統制權於自己手中。這種發行權的集中即是替政府的接收作了一個適當的準備。換言之，即是在政府收奪交子發行權之先，曾經交子鋪組合將許多小交子鋪全整理好了，並且完成了統一的交子發行制度，可以說是替政府辛辛苦苦的造成了很好的基礎事業。如此，組合將準備過程完全辦理好了，政府纔很容易的接收過來。從政府方面說，則政府是將播種耕耨以至施肥除草等繁難工作，都委之於民間擔任，自己只是刈取成熟的果實。從交子組合方面說，則組合是將交子鋪亂立時代的弊害加以整理，並樹立集中的統制的發行組織，完成了交子發達史上的第二階段，而後移讓於政府經營。如此，交子即成爲國家發行的紙幣，達到第三階段，即完成的境域。

三　交子發達的原因

中唐以後，次第發展的貨幣經濟，入於北宋時代，在有統制的社會秩序下，以下列三地爲中心急速進展。

第一，以京師——開封爲中心的北方都市區。此爲統治全國的中心部，又爲百餘萬邊防軍的駐屯地。在發達的消費經濟之下，促進貨幣的流通。

第二，東南諸路（以淮南、江南、兩浙爲主）的都市區。此爲當時商品的生產中心地，故貨幣流通極發達。

第三，以成都路益州爲中心的都市區。此爲土地最豐沃，物產最富饒的地方，並且是四川政治經濟的中樞地帶。故其貨幣流通亦極發達。（註六）

北宋的貨幣經濟，在種種特殊情形下，雖將以上三地發展爲主要的都市區，但到了北宋中葉以後，更以非常勢力侵入農村。（註七）唐、宋時代的票據紙幣的流通發達，是高度貨幣經濟存在的一般的前提；而交子發達的基礎原因，又存在於貨幣經濟的發達上。

然而益州及其附近都市，在四川的貨幣流通發達上，可以說是一個前導的脚色。若與前二者即京師及東南諸路的主要都市的流通狀態相比，則不免有諸多遜色。不過交子制度卻是凌駕此先進都市之上，而急速的發展。我們要說明票據及紙幣的發達現象，固然是以貨幣經濟的發達爲一般的原因；然而對於發達在特殊地域的交子，則除一般的原因外，尙須尋求其特殊的背景。現在即進而解釋牠的特殊背景。

交子發達的特殊背景是什麼呢？我的答覆：「是北宋政府對四川一向採用的困守通貨政策」決定這種政策的主要動力，即是下列三要素所合成的錯綜關係。（一）北宋與北方民族的對立。（二）四川地方有其特殊的自然環境。（三）主要通貨銅錢的不足。由此三種關係即可明瞭北宋對四川的通貨政策，亦可求得交子發達的直接原因。

中唐以來，北方諸民族漸次活躍，其影響於宋代國民生活者至大，北宋與遼及西夏對立；南宋與金及元對立。在此期間不知發生了幾多政治外交的問題，更不知有幾多忠臣烈士爲此奮鬬而犧牲。這是中國歷史上民族抗爭最激烈的一段。在這種對立中，慓悍無比的北方民族始終是占勝利。宋朝則常取守勢。蓋宋政府自知兵力劣弱，對北方民族不得不退避，屈辱。雖有時也曾憤起抵抗，但結果總是慘敗，反愈使自己的立場惡化。處於此種境地的北宋政府，必然的要加重國民經濟的負擔；對內，則需要膨脹兵額，以補救兵力的羸弱；對外，則除去每年送納北政府的大量歲幣外，還須以財貨賄賂敵國的官吏或使節。這些歲幣財貨自然都要國民來負擔。然而宋朝雖出如此重的負擔，尙不一定能買得敵軍絕不侵略的保證，北宋時代雖然因政府必死努力的結果，其外交折衝比較奏效，北朝的侵略比較稀少，（註八）但當時的客觀情勢，仍不許宋人樂觀。北軍一旦南下，宋朝依然是無力抵抗。

若將當時南北對立的形勢，從側面觀察，則北方勢力分遼、夏二國，合北宋適爲鼎足之勢。其相互關係比之單純兩國的對立更爲複雜。在此對立中，眞正能以自己的實力來壓迫北宋的是遼。西夏不過是專於此兩大勢力對立中，乘機漁利的。因爲西夏的國力實不足以壓迫北宋，

僅是在宋、遼關係惡化的時候，乘機侵略而已。西夏之屢次侵宋大都是這樣趁火打刼的勾當。然而西夏侵宋對於遼是極有利益的，如北宋憤西夏暴橫而移重兵於西境，則遼得以兵力壓迫北宋之東境，要脅增加歲幣，或出之於實際行動。北宋政府亦明見於此，所以雖對於實力較弱的西夏亦不能傾全力以討滅。

北宋處於北方二國之中，如與任何一國開戰，則必要牽涉到第三國，結果要弄成兩個作戰的敵手，所以北宋政府總是極力以增加歲幣的和平手段避免事態的勃發。不過若遇到對方提出的要求實不能接受的時候，亦不得不以武力來抵抗。武力劣弱的北宋，若遇到這種情形，所能取的唯一方策即是縮短戰線。因此有一部分領土，勢必要自行放棄。這些被放棄的領土大都是距離國都較遠的，政治經濟上不關痛癢的地方，如陝西及四川等地。

並且，不論戰時或平時，最容易使對外關係不利的，即是內亂。此種危險，四川卻是含蘊最厚的地方。

四川四路即古代所謂蜀地。此地一向與中原就好像別有天地一樣，因爲地理條件上的限制使此地的社會發生了特殊性。經濟，思想，風俗各方面都有特異的發展。因此也便生出了特殊的利害關係。此種利害關係曾與長江黃河流域的中原地方的利害，起過不少的衝突。遠自三國以來，此地即屢有獨立國的建設。其原因，都是基於這種特殊的利害關係。在歷史上，凡遇到中央權力衰弱的時候，此地方總要有獨立勢力的勃興，至少也要有此種性質的變亂爆發。北宋政府鑒於五代時孟蜀獨立的事例，深知此地不可輕視，所以一向都是很當心的統制四川四路。尤其是與北方民族對抗的時候，更要嚴防內亂發生。蓋北宋的實力僅可與北方民族保持平衡，如果一旦內亂爆發，則宋朝社稷立即有傾覆的危險。所以四川統制的巧拙實有重大的關係。

北宋因爲要以全力應付北方的強敵，則對內部的鎮攝不得不稍爲弛緩。在此種情勢下很容易引起四川獨立運動的爆發與擴大。如李順（註九）之亂（自淳化四年二月至五年五月）即適值北宋對遼關係惡化的時候，以致使政府當局感得極度的恐慌。此亂雖不久即平，但政府對四川的警戒自此又要加一層的嚴密。

爲了要避免陷於軍國傾向的北宋，其防止獨立的方策，只有用澈底的加重經濟壓迫。如此，則蜀民雖免兵戈之禍，但經濟的餘力卻是一些也不能存在自己手裏。他們的財富，除供給生活以外的完全都被中央收去。中央既收奪此剩餘的財富，則一旦與北方關係惡化的時候，第一先可放棄四川四路。有此二因，乃使政府對四川的壓迫日益強烈。此種壓迫常是藉增徵租稅及專賣法以施行。同時又因爲金銀絹帛銅等是當時徵收上最便利的東西，所以每年有極多的此類財貨由四川四路往京師輸送。成都記謂：（註十）

「自平蜀，沈倫等悉取銅錢上供，及增鑄鐵錢易民銅錢，益買金銀裝發，頗失裁制。物價踊長，鐵錢彌賤。」

沈倫收集金銀銅錢向中央裝發，即是上述壓迫四川政策的一例。政府一方極力收回四川財富他方面更極力限制乃至禁止金銀銅錢輸入四川，尤其是銅錢一項因爲當時的需要關係，絕對不准帶入四川。銅錢禁止入川與交子發達有直接的關係。在下面即述其大略。

因爲北宋時代的主要貨幣是銅錢，所以交換經濟愈發達，銅錢一般的需要愈增加。握有鑄造權的政府，當然也要應此趨勢而增加鑄造額。通觀北宋一百五十年間，雖亦時有盛衰，然大體上總是增加。（註十一）

年號	西曆紀元	歲鑄額數
至道年間	995 頃	800,000 貫
咸平三年	1000	1,250,000
景德末年	1007	1,830,000
大中祥符九年	1016	1,250,000
天禧末年	1021	1,050,000
天聖年間	1030頃	1,000,000
慶曆年間	1045頃	3,000,000
皇祐年間	1050頃	1,460,000
治平年間	1065頃	1,700,000
熙寧末年	1077	2,730,000
元豐三年	1080	5,060,000
崇寧五年	1106	2,900,000

由上表看來，銅錢鑄造額以元豐時代爲最高，如果畫一個高低的波線來通觀全時代，則可看出是高速率的激增。上表所表示的最高額亦即當時的最高可鑄額。因爲產銅額的限制，已不能再行增鑄。宋朝雖然以全國產銅額完全作爲鑄錢原料，其結果亦僅僅達到上表的額數，對當時通貨的需要，只可以說給與相當的滿足，距離需給均衡點尚遠。但是，交換經濟仍然急速的進展，需要量超過鑄造額的數字日益增大，結果銅錢必要感到不足，而成爲「錢荒」的現象。（註十二）

錢荒的直接的，主要的原因，即是商品流通的發達，物價的騰貴，貨幣的蓄藏與傾銷，及往國外的流出等。此中銅錢流失一項尤爲錢荒的最大原因。而且政府以爲重商思想可以減銷國富，所以對此防止極嚴。這種防止流失亦即是當時救濟錢荒的主要政策。在此政策中，固然還有種種方法，但其中最有效果的，即是設定銅鐵錢使用路分。這種設定的規模極大，其影響於社會經濟者亦甚巨。今將銅鐵錢行使路分，逐路列舉如左：（註十三）

一 行使銅錢路分：——

開封府界　京東東西路　兩浙路
京西南北路　河北東西路　廣南東西路
淮南東西路　江南東西路　福建路
荊湖南北路

二 行使鐵錢路分：——

成都府路　梓州路　利州路　夔州路

三 銅鐵錢兼用路分：——

陝府西路　河東路

由此看來，行使銅錢的路分是京師及東南等重要地帶，其範圍極廣。至於行使鐵錢的路分則僅限於邊陲地域。從此點看，鐵錢在通貨上

的價值自是較銅錢爲低下。宋朝課定銅鐵錢行使路分的意義有二：

一　在北宋與北方國家之間，設定鐵錢地帶，以防止銅錢流往塞外及錢荒激化。

二　在對外關係惡化時可以自動放棄的地方乃至有獨立性的地方，把銅錢一律收回，移歸內地，以緩和京師及東南地方的錢荒。

因上述兩種理由，所以一旦從四川收回的銅錢是絕對禁止再行流入。四川的銅錢乃漸次的全部運歸中央。但銅錢缺乏，當地的交易自感不便，政府爲緩和這種不便起見，乃增鑄自五代以來流通此地的鐵錢，以塡補通貨的不足。此事已見於上述成都記內。不過，流通最卓越的銅錢一旦缺乏，畢竟要給此地經濟界一種大的影響。

若以銅錢與鐵錢的流通力相比較，則鐵錢遠不及銅錢。先從實質價值論，鐵錢甚寡少，在交換經濟發達，富力顯著增大的時候，以鐵錢爲通貨，都厭棄牠是下等金屬而不願行使。因爲時代總是由銅錢中心漸向銀兩中心發展的。次從公認通行區而論，鐵錢又僅限於沿邊狹小的地域。因此二者，鐵錢自身的流通力當較銅錢爲薄弱。若在銅鐵錢自由交換的條件下，鐵錢尚可與銅錢作等價的兌換。但一旦此種條件喪失，其價值必然要暴跌。今四川地方的銅錢既被收回，流通量稀薄，因而銅鐵錢的兌換極形困難。鐵錢的價值乃次第下落。宋初，銅錢一文與鐵錢一元爲等價，其後因銅錢徹底收回，銅鐵錢的兌換額乃隨之增加。現在搜集有關兌換率的記載，列舉如下：

年號	西曆	銅錢一文對鐵錢的兌換額	
		公定	民間
開寶六年	973	1	1
太平興國二年	977	—	4
太平興國四年	979	—	14
太平興國五年	980	—	10
至道二年	996	2	—
至道三年	997	5	—
咸平三年	1000	10	—
景德二年	1005	10	—
大中祥符六年	1013	10	—
熙寧八年	1075	2	—
元豐二年	1079	15	—
大觀四年	1110	10	—

如上表所示，民間市價首先變動，跌到一對十的比率。其後公定比價好像是受了民間市價的影響，也跌到一比十。在中間熙寧年間及元豐年間，因爲王安石實行新法，解銅錢入川之禁，二者的比率幾乎要恢復到國初的情形，待神宗死後，王安石失政，比價又跌至一比十。徽宗大觀年間的比價卽可代表哲宗以來的狀態。

總之，除王安石的新法時十四五年以外，四川地方的鐵錢，因爲銅錢的缺少，一直降落到十分之一的樣子。金銀銅錢既被中央搜刮殆盡，則鐵錢無形中卽變成主要硬貨，主要硬貨的價值旣如此下落，其結果必然是物價騰貴。前引成都記所謂「物價滋長，鐵錢彌賤。」卽可代表在當時人的眼目中已經認爲鐵錢跌價與物價騰貴有密切關係了。並且續資治通鑑長編卷三〇一元豐二年十二月戊戌條謂：

「成都府利州路鈐轄司言，往時川峽絹匹爲錢二千六百，以此編敕，估贓兩鐵錢當銅

鐵之一，近歲絹匹不過千三百文，估贓二匹，乃得一匹之罪，多不至重法，盜賊徒多，法寺乞以一錢半當銅錢之一，從之。」

由此看，則當銅鐵錢比價是一對二的時候，絹價是二千六百文。再看成都記謂：

「僞蜀廣政中，始鑄鐵錢，每鐵錢一千，兼以銅錢四百，凡銀一兩，直錢千七百，絹一匹直錢千二百，而鐵工精好，殆與銅錢（原文缺錢字）等。」

在比價幾乎相等的時候，絹價約爲千二百文。前引長編中亦謂，當時的絹價爲千三百文，可見銅鐵錢等價的時候，絹價大約即是千二三百文左右。銅鐵錢比價在二對一的時候，則絹價漲爲二倍。以此二例，即可想見銅鐵錢的比價與物價的關係是如何密切了。若依此類推，則鐵錢價值跌到十分之一的時候，物價應當是如何的昂貴！宋史食貨志下二淳化二年條謂：

「宗正少卿趙安易言，嘗使蜀，見所用鐵錢至輕，市羅一匹爲錢二萬。」羅爲絹之一種，其價格竟漲至鐵錢二萬。雖然我們不知道羅的價額在平時確比絹貴幾許，不能看出當時的騰貴率是多少，但我們若假定羅之價倍於絹，（極曖昧的推測）則其騰貴率應是十倍的樣子。陝西地方，銅鐵錢的比價在一對三的時候，米價約騰貴三倍。（註十四）由此推知鐵錢的價值與物價的低昂，可以說是略成反比例。鐵錢跌到十分之一的價格，則當時的物價，或即要漲到十倍左右。

物價既如此急激的騰貴，當然要生出通貨的不足。因爲鐵錢價值既已下落，而可以補鐵錢不足的適當的代用貨幣又盡爲中央所收沒。所以鐵錢不足也即是通貨供給量不足，最後結果，乃使經濟界感到極大的痛苦。物價騰貴與鐵錢不足都是鐵錢價值下落的結果，只不過是一個事實的兩方面而已。並且物價騰貴買賣的價額自然要膨大，價值稍大的買賣，則鐵錢的現物授受極感不便。

鐵錢價值的下落乃發生了現錢攜帶上的困難，及流通量的不足。對於地方經濟的發展形成一個大的障壁。隨着這種經濟痛苦的激化，乃使一般人都熱望着有緩和牠的辦法出來。應此熱望而生的即是交子。交子流通後，以上的弊害幾乎完全破除。

對於交子發達與鐵錢價值下落的關係，當時人觀察的很透徹。下面引二三個例子以證明。

續資治通鑑長編卷一〇一仁宗天聖元年十一月戊戌條謂：

「初蜀民以鐵錢重，私爲券，謂之交子，以便貿易。」

由此可看出現錢授受的困難與交子的關係。宋史文獻通考，玉海及其他類書，皆與此文作同樣的觀察。其次，續資治通鑑長編卷九五眞宗景德二年正月戊寅條謂：

「先是益、邛、嘉、眉等州（原註本志無眉州有雅州）歲鑄錢五十餘萬貫。自李順作亂，遂罷鑄。民間錢益少，私以交子爲市，姦弊百出，獄訟滋多。」

此文，是將交子與鐵錢的關係，從鐵錢供給不足的方面而來觀察，但此文所謂鐵錢不足的原因，是由於李順作亂，一時停止鑄造，乃是不透

澈的皮相觀察。

總之，四川地方的交子，是以中唐以來貨幣經濟的發達爲主要的前提，而以北宋對四川通貨政策的結果——銅錢不足，鐵錢價值下落，爲直接原因急速的發展起來。

四　交子的流通

民間商人所經營的票據，並沒有強制流通力——使國家公認，其流通的根本要素，卽繫於發行者的信用如何。交子在民營時代也同樣的沒有強制流通力，其能夠自然發展的條件卽賴於發行者的信用及一般需要的增加。所以在此時代，民間各交子鋪爲了要發展自己的營業，乃竭力維持自家的信用；並且適應需要增減的趨勢以伸縮交子發行額。對於一切冒險的發行，都要異常愼重。如此，交子發行額能受需給關係的自然調節，不致發生不自然的膨脹現象。更不致有意外恐慌的襲擊。交子的流通得保其一般的圓滑。尤其是在交子鋪組合成立後，進步的信用制度與貨幣經濟的進展相適應，結果使組合發行的交子能發揮其異常活潑的流通力。

其次我們再看官營交子。官營交子在流通上有利害兩方面：利的方面，是能以國家的信用爲保證，使流通力增大。害的方面因爲以國家威力爲強制的流通力，所以時常要受政府財政政策的影響，爲了財政乃致不顧社會實際的需要，而一味濫發，結果卽釀成紙幣跌價流通澀滯，物價騰貴等相互關聯的弊害，使國民經濟生活受到莫大的「威脅」。在本章卽專論官營交子流通的情形。對於民間交子因爲受到自然的調節，其發達比較健全，我們可以認爲牠是乘貨幣經濟進展的時代潮流，與民間信用制度的進步，已經漸次走到圓滑而且活潑的程度，故此處不去討論。

官營交子的流通，就一般的現象論，雖然是良好，但有時也要因爲財政窮困的影響而發生了大的動搖。統觀北宋百五十年間，其變遷過程卻也有相當的複雜。爲了說明便宜起見，將此百五十年間分爲三期討論。

I　第一期

第一期是自官交子初次發行的一年卽仁宗天聖二年（西紀一〇二四）到哲宗元祐八年（西紀一〇九三）約七十年間，可說是官交子流通最好的時代。以下卽在此時代舉二三個事例，以證明官交子流通狀態的良好。

先考察官交子初發生時的一般流通狀態，宋朝事實所引的成都記謂：

「（上略）至二年（天聖二年）二月二十日起首書，旋一週年共書放第二界（係第一界之誤）三百八十八萬四千六百貫。」

在官交子初發時，一週年之間，總發行額卽至三百八十八萬四千六百貫。不過這個數字並不是平均流通額。據宋史食貨志下三會子條

謂：

「界以百二十五萬六千三百四十緡爲額。」

宋史以爲百二十五萬六千三百四十緡即是一界的發行總額。但我們看前引宋朝事實文第一界第一週年的發行總額即爲三百八十八萬數千貫，則三年一界的總發行額當然不止百二十五萬餘緡明甚。此百二十五萬餘緡的數字大概是當時平均流通額的標準。蓋交子，一面是不絕的發行，他方面又不絕的兌換，所謂平均流通額即指由發行至兌換的期間——即在民間的流通過程中所規定的標準額。三年間的總發行額雖然很大，但因爲盛行兌換的結果，其平均流通額仍以規定額爲樞軸，上下不致有很大的差異。至於平均流通額與總發行額間所以要發生差數的原因，即是因爲一旦兌換的交子毀抹，不能再發行使用，必須另造新交子。這種新交子的額數即是前二者的差數。流通額加上新印交子的數字即是後世所傳的總發行額。

上述的平均流通額，是在第一界初發行數年後，參照第一二界附近的狀況而決定的。在初時大都由想像上推算這個數字。所以這個百二十五萬六千三百四十緡的額數，也未見得是官交子初發時代眞正事實上的反映。然而，我們從官交子第一界第一週年的總發行額三百八十八萬餘千貫看來，即可知當時發行與兌換確極頻繁，以一週年平均流通額爲百二十五萬餘緡計算，則其發行兌換的循環次數，平均每個交子約三次。由此可推知交子一般的信用是如何廣大，需要是如何增多，流通是如何活潑。

此後，官交子繼續圓滿的流通，乘貨幣經濟發展的潮流，與時俱進。可以代表其流通發達的重要材料即是鐵錢鑄造額。因此，對於鐵錢鑄造額的變遷與交子的關係，須加以說明。

以下是將散見於宋史食貨志、續資治通鑑長編、宋會要及其他文獻中有關四川鐵錢鑄造額的記載蒐集起來，具體表列如下：

年號	西曆	鑄錢額	錢監數
淳化以前	993 以前	500,000貫	5
天禧末年	1021年	210,000貫	3
皇祐年間	1050頃	270,000	3
嘉祐初年	1055頃	150,000	3
治平年間	1065頃	300,000	1
熙寧末年	1077頃	236,000	3
元豐三年	1080頃	139,000	3

〔註〕關於上表內容的詳細考證，待他日有機會再發表，此處只對「淳化以前」一項稍加解釋：此項的鑄造額五十萬貫，雖未記明確是何時代的紀錄，但據考證的結果是淳化以前開寶四年以後約二十年間某年的鑄造額，所以表中只好作一個曖昧的項目。元豐以後，沒有具體鑄造額的記載，不知其眞確數字。

由上表看來，四川四路內的鐵錢鑄造額以國初爲最大。其後的時代如以高低波線表示，則成爲漸減的狀態。熙豐時代是北宋國力最發

展的時代，一切事業都充溢着積極精神，然其鐵錢鑄造額僅有一度高漲，旋又低落。即其最高的總額亦不及國初之半數。特別是元年間，爲新法潮流的最高點，銅錢鑄造額比平時增加三四倍，但四川四路的鐵錢鑄造額卻比熙寧時還減少一半。由此可知，四川地方的鐵錢增鑄政策是未能澈底實行的。

從來，四川所鑄的鐵錢，嚴禁出境；而外省的銅錢亦嚴禁入境。(註十五) 並且銅錢與金銀除官吏收沒運送中央外，概不准流通使用。因此，鐵錢乃成爲此地占主要貨幣地位的唯一法定通貨。然而在實際上，這種主要貨幣——鐵錢——的流通與貨幣經濟的發展卻成反比例，即是貨幣經濟愈發展，鐵錢鑄造額（亦即流通額）愈減少。這種奇異現象，應如何解釋呢？以我的意見，可以說這是交子流通發達的反映。

關於交子發達的直接原因，除鐵錢使用不便外，大都在上面已經說過。貨幣流通愈發達，鐵錢使用不便的痛苦愈增加，爲了緩和這種不便，乃有交子發生。若交子信用不生意外變動時，則貨幣經濟愈發達，交子的使用愈增加，其流通力愈增大。他方面，鐵錢則被這種行使便利的交子所代替，而漸次減少。簡言之，即是貨幣經濟的發達，一方可以促進交子的流通，他方面可以驅逐鐵錢於流通界外。

瞭解了交子與鐵錢的關係，再回頭來看前面的鐵錢鑄造表，則其所以有漸減傾向的原因便可完全明白了。在這種傾向的反面，很容易想到交子流通發達的激化。

貨幣的流通發達，自然可以使通貨需要量增加。以這種關係來論，則交子需要量的增減也是表示交子流通狀態的一種適當材料。以下即從這方面來考察交子流通的發達。

交子的規定流通額，如前所述，是以百二十五萬六千三百四十貫爲標準。直到神宗熙寧五年約五十年間，此額未嘗稍變。然而這種標準流通額的固定，決不是當時交子實際需要的反映，而是因爲歷世傳來的祖制在某種程度上要強制後代遵奉。交子實際的需要，在表面固定的標準額下，年年都有增加的現象。此種情形，我們若詳察神宗熙寧五年追增交子發行額的事情及其他方面，便容易明瞭。

關於熙寧五年增加交子發行額的方法，在宋史食貨志下三會子條，有如次的敍述：

「五年交子二十二（係二十三之誤）界將易，而後界給用已多，詔更造二十五界者百二十五萬，以償二十三界之數，交子有兩界自此始。」

此段記載，稍費解，須說明一下：此文中第一個問題是關於交子兌界次數的，在「交子的起源」一章已經論及，此處可不再去說明牠。只就與流通額有關係的部分加以闡述。

上文的大意是說在廿三界（原文爲廿二界係廿三界之誤）交子期限終了時，本應發行廿四界新交子，以兌換舊交子，但事實上廿四界交子已有大部早經發行了，即使將餘數完全發行，亦不足以收兌廿三界舊交子。不得已，乃敕令印造廿五界交子百廿五萬緡（此所舉或

是一個概數，應爲百二十五萬六千三百四十緡即一界的規定流通額）以補充。自此後，乃公認兩界交子可以倂行流通。不過，事實上，兩界交子的倂行流通，實在公認之前。上文所謂「交子有兩界自此始」即是指公認之始。兩界交子是同等的數目，若兩界倂行，則流通額即較前增加一倍。但這種增加，並不會變更祖制的一界規定流通額，僅僅是變則的採兩界制度。這是當時的執政者爲了要遵奉祖制而苦心焦慮想出來的折衷辦法。

採用兩界制度以增加交子發行額——如後章所述，——雖然與政府財政也有密切的關係，但祇合一般需要的增加，卻是不可忽略的重大原因。我們知道，公認增加發行額與實際需要的增加，確有相當關係。因爲在公認兩界制度之先，已經有兩界交子倂行的事實存在。從這種過程上，即可看出二者的關係是如何。

普通的增發紙幣，有兩種動因：一是由於貨幣流通發達，通貨需要增加。一是不顧事實情形，以紙幣爲財政政策的犧牲。因此，其增發過程也有某種程度的不同；在前者的事例，其發行額一般的增加率是漸次的，有堅實性的。後者則是激進的，大量的增加；這種增加很容易使紙幣價值下落。採用兩界制度以增加交子發行額的方法，驟見之下好像是屬於後者，因爲如此的增加，若沒有相當的準備期間而突然實施，則發行交子必不能完全消化於市場上。這種高率的膨脹，在普通的財政政策下——即基於實際需要的增減而伸縮發行額的堅實政策下——是不常有的現象。以此種原則來批判兩界倂用的增加發行額方法，假若沒有經過相當的準備過程而突然實行，則很明顯的是爲了財政政策而增加，與一般的需要無關係。然而在事實上，宋朝之採用這種增加方法，確是經過相當長期的準備過程。

如前所述，兩界交子倂用制度，在未得到公認的時候——即廿三界的時候，已經實用過。在廿三界交子流通期間，次界交子已經發行了許多，到廿三界收兌期，本應以廿四界新交子兌易舊交子，但廿四界的交子早已發行殆盡，乃不得不倂發廿五界交子的全額。由此推證，則在被公認之先，幾乎是兩界全額倂發，即是廿三界內已將兩界全額倂用了。由此可知道兩界倂用的起源是相當的了。蓋最初的兩界倂用制度僅是一時的便宜法。爲了要適應需要增加乃倂發後界交子的一小部。其後與時俱增，乃至倂發後界的全額。這種變演乃是出於時代之趨勢，當然不能再恢復舊狀，結果，只得由政府正式公認。不過這種漸次增加，由一時的便宜法而演成了全額倂用，一定要經過相當長的期間，這個長期間即是牠的準備過程。所以我們可以說宋政府採用這種方法的主要目的是爲適應需要的增大。交子發行額雖增加了一倍，而交子的價格並不因此而發生大的動搖。如續資治通鑑長編卷三六六元祐元年二月癸未條，右司諫蘇轍上書謂：

「（上略）又茶官違法販賣百物，商旅不行，非爲稅錢兼害酒課，蜀中舊使交子，唯有茶山交易最爲浩瀚，自官買茶，交子因此價賤。」（原註：舊日蜀人利交子之輕便，一貫

有賣一貫一百者。近歲只賣九百以上）

當時交子雖在價賤的時候，一貫文尚賣九百以上，有時竟可賣到一貫一百文。

總之，以兩界併用制度增加發行額的方法，驟見之下，以為是突然增加到二倍，但仔細的檢察一下，便知道牠是經便宜法時代而漸次增加的。並且交子的價值並不因為增加而引起何等的跌落。其所以要增加交子發行額，主要的即是為了適應一般需要的增加。所謂財政政策尚不是主要原因。關於此者待後章詳述。

以上是將官交子的流通從（1）初發時期交子需要狀態，（2）與鐵錢鑄造額的關係，（3）發行額的漸次增加三方面來考察。到哲宗元祐年間為止，大體上已走向發達之途。

2　第二期

第二期自哲宗紹聖年間（紀元一〇九五頃）至徽宗政和二三年之交（紀元一一二〇頃）約二十年間，可以說是交子信用失墜時代。交子改稱錢引，即是此期。徽宗大觀元年（紀元一一〇七）的事。交子的發達在第一期已經告一段落，至第二期則不甚重要，可簡單說明之。

北宋國力的發展以神宗熙寧元豐時代為絕頂，其對外打破從來的輭弱政策而採取積極的行動。至哲宗時，宋朝國運雖漸次走向衰退時期，然而極盛時代神宗所樹立的對外政策——即先討西夏，絕西顧之憂，然後再徐圖北伐，掃蕩契丹——卻被後世奉為國策。往往不顧自

家的衰運，而企圖外征，結果徒助長自國的財政困難。哲宗親政以後，此種傾向已極明顯，西征軍雖直達邊荒，然國內財政卻因為支付戰費而陷於極窮困的狀態。政府在此時，便大量的增發交子以填補財政的困乏。結果乃惹起交子流通的澀滯。以下即來討論這種濫發的過程。

宋史食貨志下三會子條謂：

「紹聖以後，界率增造，以給陝西沿邊糴買及募兵之用，少者數十萬緡，多者至數百萬緡，而成都之用，又請印造，故每歲書放亦無定數。」

可見紹聖以後，陝西方面的軍糧及募兵費，皆仰賴於四川交子，交子發行額乃因此日益膨脹。不過我們要注意的是：雖然陝西的軍費財源完全仰賴於四川交子，而交子的使用卻仍然限定於四川四路內，其他各地一律禁止使用。以交子作陝西軍費並不是在陝西發行交子，而是令蜀商繳納軍需品，以益州交子為其代價。（註十六）如此，沿邊軍費所用之交子愈多，四川之交子流通額亦愈膨脹，將戰時的增加發行額與從來的流通額合攏起來，其總額定然是一個驚人的數字。此種形勢直至徽宗時尚繼續着。宋史食貨志下三會子大觀元年條謂：

「大觀元年，詔改四川交子務為錢引務。自用兵取湟廓西寧，藉其法以助邊費，較天聖一界逾二十倍。」

在大觀元年改交子務為錢引務時，交子發行總額竟超過天聖二十倍，其所以如此增發的原因，即是為了支付陝西方面的軍費。假若天聖一界是百二十五萬六千餘緡，則大觀元年的總發行額應為二千五百萬

餘緡以上。建炎以來繫年要錄卷一六建炎二年六月乙卯條.

「崇觀間（崇寧大觀）西事既起，由此泛印增多，至二千六百萬餘緡。」

此數與我們前面推測的數字大略相同。交子的發行總額，一時竟突破二千六百萬緡。此外，尚有一事與增發同時發生的，即是停止兌換。由此亦可證明增發交子的原因，完全是受財政情勢的支配。

宋史食貨志下三會子條謂：

「舊歲造一界備本錢三十六萬緡，新舊相因，大觀中不蓄本錢，而增造無藝。」

依舊例，每一界發百二十五萬緡的交子，同時須有三十六萬緡的本錢（準備兌換），至大觀年間則將本錢廢止。同書政和元年條謂：

「民間舊以本錢求至，引價大損。」

可見民間使用交子已經不能兌現了。

如此，一方面繼續濫發，一方面又停止兌現，致使大量不兌現的紙幣充溢市場。紙幣價乃急遽跌落。由宋史食貨志下三會子條記載看來，大觀元年改交子爲錢引的時候，舊交子的價值即跌到四分之一。錢引初發達於陝西地方，其流通尚較圓滑。政府想以此矯正交子的弊端，所以便將錢引移入四川。然而移入四川後的錢引制度即已失其原來的特質。名字雖爲錢引，實質仍與交子制度無殊。（註十七）政府雖然想以錢引防止交子價值的跌落，但是，絲毫不見成效。交子價值反跌落益甚，翌年（大觀二年）八月知威州張特的上奏中曾謂交子價值跌至十分之一，即是千文的錢引僅值百文左右。宋史食貨志又謂大觀中一千文的錢引，在最後竟跌至十數文。

紙幣價值暴跌的當然結果，即是流通澀滯，物貨騰貴。紙幣價值下落與流通澀滯，使政府自身受困窘；物價騰昂則使庶民生活受威脅。因此當時的朝野人士都感到這種危機的可怕，有的呼籲革除積弊，有的主張改交子爲錢引，但是結果大都失敗，並且因此而獲罪遠謫的官吏尚不少。經過了種種波瀾。不過，如果仍然繼續濫發，停止兌換，則一切的改革均不能有效。由大觀末至政和初一個時期內，紙幣價值幾乎等於廢紙。政府於此，不得不實行斷然的大改革。其改革的方法：第一先收縮交子流通額，（註十八）凡四十一界及四十二界的交子皆不準兌換，一律認爲廢紙。此辦法雖受了紙幣所有者的嚴重反對，但在積弊已久的今日，舍此種斷然處置外，別無改革之法。並且四十一二界都是大觀元年以前所發行的。第二，自大觀四年始，以本錢五十萬緡爲準備錢，開始兌換。所以在第二年政和元年，即強制從來的交子流通；民間對政府的課賦不必再儘要繳新交子，並且政府收納的時候，亦不必再依據交子的市場價值，而依據額面價值。更撤除一切強迫使用。（註十九）如此交子改爲錢引，其流通漸次恢復舊狀。

3　第三期

第三期是由徽宗政和二三年之交至南宋建炎三年趙開的改革約二十年間，此期間，可以說是前期末改革以後恢復信用時代。宋史食

貨志下三會子宣和年間條謂：

「自舊法之用（卽政和元年後的改革）至今引價復平。」

可見此時錢引的價值已恢復，流通已調順。然關於此時代的紀載極少，吾人不能詳細去探討。卽是在第二期末改革後的發行額確是如何規定亦不得而知。

錢引入南宋後有所謂趙開引法，關於該法有種種可評論之點，待後日以「南宋紙幣與其他紙幣」專文討論，此處暫且略去。

以上本章所討論的要點，卽是說官交子自初發至元祐末是很調順的流通發達。其後，漸次變爲財政政策的犧牲，因爲濫發與停止兌換以致在政和二三年之交流通澀滯，一時一貫的紙幣竟跌價至十數文，其結果乃改爲錢引。在此期末，大行改革，自政和二三年以後的交子，又能恢復信用，大體上是調順的流通着，以至南宋。

五　交子與財政

交子的發達與政府的財政有密切的關係。尤其是在交子發行權移歸政府的前後。交子的流通雖時常爲財政政策的犧牲，因而惹起流通澀滯；但財政政策的影響並不僅在弊害方面，而對於交子的統制上也有不少的便利賜與。本章卽是將財政政策所給與交子的影響，在利害兩方面詳細檢討一下。

政府既承認十六戶交子鋪在益州的發行特權，十六戶交子鋪爲

了報償起見，乃代政府負擔夏秋倉盤量人夫及其他的課役，與日本德川時代的冥加錢相似。當時的益州地方政府，因此得到不少財政上的援助。這種財政的收入，或卽是使政府決意承認組合的交子發行權的一個動機。此後，交子經營法乃得發展爲一個集中的統制的組織。自此點論之，則其在組合制度上卽交子發展階段上的意義，並不爲小。交子與財政的關係，其最初卽始於這點微弱的作用上。當時兩者的關係尚極薄弱。其開始發生密切關係，卽在政府收回交子發行權的時候及此時以後。

交子與財政相互結合，使二者關係日益密切的動因有二：一是交子歸官營後，政府得到莫大的利益。二是北宋時代屢次發生的財政危機。官交子自實行發行後，其所得利益，大體上可計算出來。如上述，交子一界的發行額爲百二十五萬六千三百四十緡，而準備錢爲三十六萬，其中相差約九十萬緡，此九十萬緡卽完全爲政府發行交子的利益。其次官交子經營上的收入尚有（一）每於兌界期滿時，以一貫錢徵收手續費三十文計算，則共爲三萬餘緡。（二）一界期內因種種事情而破壞損傷不得兌換的交子約二十四五萬緡，卽所謂水火不到錢（註二十）兩者共計二十七八萬緡，這幾乎成爲定額的收入。至於在兌換期未滿時而要求兌換者，其手續費則爲政府額外的收入。（註二十一）固然經營交子的設置費及人員薪俸等須從利潤中減去，但總結之後，仍然要有相當的盈餘。尤其是在實行交子新發行後，所獲利益更多。這是政府

補充財政虧欠最有效的手段。

其次將談到北宋政府的財政狀態。當時政府財政支出的最大宗即是北邊警備費。北宋一代的財政，都是因為要支付百餘萬國境防備軍的維持費，而不得寬裕。尤其是在北方民族活躍的時候，不僅北宋社稷以戰事不利而陷於不安，即在財政上，也因為軍費膨脹而威脅到國家一切的經營。財政的危機總是與政治危機相伴而來相伴而去的。

北宋第一回的財政危機，是在眞宗的咸平、景德之交（紀元一〇〇五頃）這次危機的發生是因為北伐契丹。然而此時的財政尙未到極危險的地步。第二次的危機是在仁宗天聖年間至慶曆年間，（自紀元一〇二三—一〇四八頃）約三十年間。此次在時間上較第一次為長，在程度上比第一次為深刻。蓋此時西夏已漸得勢，利用遼宋對立的形勢屢次侵略西北邊境。同時遼也乘西夏侵略的機會動兵，對北宋提出種種的要求。宋政府因為應付此兩國，支出自要激增，事實上乃漸有難於彌縫之苦。此時政府乃實行官交子的新發行，藉此以收取每界九十萬元之巨利。由此可知交子發行權之移歸政府與政府財政確有相當密切的關係。北宋的國力至神宗熙豐年間達於極點，此時屢次想打破從來對外屈服的政策，而實行積極的行動。但一向即陷於財政困難的北宋，其外征的先決問題，即是充實財政。所謂王安石新法縱受當時人種種的非難而終於要毅然實行，將各種營利事業皆收歸國有，其目的不外是想替外征作一個準備計劃，即是先充實財政使府政的收入增加。當時所以要承認兩界行使制度，自然也與財政政策有密切的關係。

官營交子方法的發展，常與政府的財政困難有密切關係。因此，我們可以想到公認交子鋪組合的特權，或者在北宋第一次財政困窮的時候即眞宗咸平、景德之交。總之，公認交子鋪財政組合，政府收奪交子發行權，與熙寧間的增發交子都可認為是為了補助政府財政而進展來的事。交子之必要由政府統制的根本原因，固然是由於隨貨幣經濟發達而來的資本勢力之增大。然而這種進展的動機，常是由於政府財政上的作用。這是我們不可忽視的。如前所述，熙豐以前政府之統制交子法，大體上是適應經濟界的實際情形，因而統制交子可以助長交子的流通發展。所以我們可以說政府統制交子的動機——即是交子之財政上的意義——在交子發達史上，也是占很重要地位的。

以上是交子流通史上第一期以前的交子與財政關係。此時是北宋國力最發展的時代，政府之統制交子一方面固然也與財政有密切的關係，但另一方面還深深顧慮到流通狀態。所以此時的交子統制適足以促進交子的流通發達。然而至第二期，則大異於是，財政政策漸漸對交子流通有了壞的影響。

北宋國力以熙豐年間為絕頂，其後即漸次下降，哲宗初年即呈衰退之兆。財政是國力之一方面，自然也是日益窮乏。然而神宗所倡的外征政策卻深深印在後世政治家的頭腦中。自哲宗中年以後，至北宋末，

屢次不顧自己的衰勢而作無計劃的外征，其結果徒使財政日益困窘，每年的財政決算都要有很大的虧欠。在此種情形下，一般無能的政治家當然要抓住發行交子的巨利以填補虧欠。往往不顧流通的情形只是一味的濫發。以下即是哲宗後濫發交子之結果的概觀。

宋史食貨志下三會子條謂：

「紹聖以後，界率增造，以給陝西沿邊糴買及募兵之用。少者數十萬緡，多者乃至數百萬緡。而成都之用，又請印造，故每歲書放亦無定數。」

可見哲宗紹聖以後，陝西方面的收買兵糧費及募兵費，皆仰仗增發交子來填補。每年多則數百萬緡，至少也超過數十萬緡。在財源涸竭的時候，為了支付討伐西夏的軍費，乃不得不出此。這種政策直至徽宗時代仍然繼續着。宋史食貨志下三會子大觀元年條謂：

「自用兵取湟廓西寧，藉其法（即指交子之法）以助邊費，較天聖一界逾廿倍，而價愈損，及更界年，新交子一當舊者四。」

徽宗大觀年間，其總發行額達二千數百萬緡。不顧需給關係，只是一味濫發，其結果交子價值跌到四分之一。其後紙幣價值繼續跌落，至政和初年，一千文的紙幣竟跌至十數文，以致流通澀滯，庶民痛苦。

自哲宗以後至政和初年約二十年間是交子流通史上第二期，在此期間，國力衰退的一方面即是紙幣價值下落，流通澀滯。此二者皆是無統制增發交子的結果。在此時代，財政政策給與了交子統制上一種極不良的影響。

徽宗時代的財政雖極為困難，然在政和初年尚得有一時的小康，如前章所述，此時財政所以能得一時小康的，即有賴於交子信用的恢復。不過當時的財政經過此一段小康，遂又陷於恐慌的狀態中。北宋末年，政府因為不能償還富豪的借款，以至醜態畢露。（註二十二）雖如此，而對於交子卻無論如何不敢再蹈濫發的覆轍。所以在大體上，交子總可以維持平價。政府所以寧自忍受財政痛苦而不願再蹈前轍的理由，便是因為濫發紙幣可以直接壓迫庶民的生活。並且前次毅然廢除紙幣的暴烈手段，極惹起蜀民的不滿，已經漸有怨叛之兆。政府對此不得不存戒心。此外尚有更根本的原因，我們要注意到。

唐宋時代因為商品貨幣經濟的發達，商人的勢力乃顯著的向上進展。對於商人的勢力，政府之能否統制，實為決定社稷命運的大前提。關於北宋統制商人的政策，擬於他日再詳細討論，不過，我們知道統制貨幣流通即是其最重要手段之一。尤其是對於四川地方，政府以統制主要貨幣——紙幣——的流通為手段，將商人的勢力完全置於國家統制下。這種手段是最值得我們注意的。如此若政府一旦實行無統制的紙幣政策，則即是自甘放棄統制商人勢力的重要手段。如此所述，四川有其特殊環境而最富獨立性，特別是在北宋時代與異族對抗的時候，此種危險極有現實性。所以對四川的統治不得不極端的慎重。統制的重要手段即是交子法。如果交子法破壞，則自家的統治權立刻即要完結。況且經過一度濫發的經驗，對四川的統治上已經受有重大的影

響，所以北宋政府永不敢再行濫發，蹈過去的覆轍。北宋末年雖在財政上感到極度的困苦，而仍然要維持交子流通的圓滿，其眞正原因即在此。

其後，至欽宗時，雖遭遇金軍南下，北宋瓦解的大難，而交子經營法的體制，尚未被紊亂，直至於南宋。

一九三四、四、五、譯完

（註一）關於櫃坊，請參照東洋學報第十二卷第四號加藤繁博士唐宋櫃坊考及史學第九卷第二號加藤博士交子起源考一百七十八頁至百八十頁。本文序文即擊明以交子起源考爲基礎。唯所引該文部分未能一一明記其出處。

（註二）續資治通鑑長編卷二七二熙寧九年春正月甲申條原注引呂惠卿日錄謂：「（上略）余（呂惠卿）曰：自可依四川法，合民間自納錢請交子，即是會子。自家有錢便得會子，動無錢，誰肯將錢來取會子。」所謂會子大概即是民間票據的一種名稱。

（註三）關於交子意義，作者於最近可發表一文錢引起源考。

（註四）續資治通鑑長編關於交子起源一事乃根據兩種不同的材料，所以他的說法也有兩樣。

（註五）關於組合交子發行額待第三節論之。

（註六）此三地商品經濟之發達及其相互關係，待他日專文論之。

（註七）蘇東坡詩謂：「林褺黍飯去匆匆，過眼青錢轉手空，贏得兒童語音好，一年强半在城中。」可見北宋中期貨幣經濟已普及於農村中。

（註八）北方國家對宋朝和戰的損益是這樣；侵略則部下兵士得利多（由於掠奪），和睦則君主得利多（由於歲幣。）所以南北對立之初，常有衝突，其後北方君主便漸次約束其部下，免開戰端以多求歲幣。西夏初雖屢掠西北邊境，然後來也以要求歲幣爲主要目的。宋朝外交即注意於是，寧多犧牲一些歲幣，亦願免外族之侵擾。

（註九）關於李順亂事可參考史學雜誌四十二卷第八號重松俊章氏宋代均產暴動及其系統。

（註十）續資治通鑑長編卷二三太平興國七年八月條曾引此文。宋史食貨志下二錢幣條亦引之，兩書的錯誤皆甚多，不似原文。唯將長編宋史兩書的記載比較考察一下，稍可得原文本來面目，本文所引即是復元後之文，故下文皆單稱成都記。

（註十一）關於銅鐵錢擬專文討論，此處暫不詳細說明。

（註十二）關於「錢荒」可參照桑原博士宋末提舉市舶司西域人蒲壽庚事蹟及歷史與地理第十三卷一號唐宋時代的銅錢。

（註十三）關於銅鐵錢行使路待他日詳述。

（註十四）參考作者錢引起源考。

（註十五）關於銅錢的禁制容他日介紹。

（註十六）四川交子的行使範圍，僅限於四川四路。以增發交子來塡補軍費，其方法即如本文所述。續資治通鑑長編卷一六一慶曆七年二月己酉條謂：「詔取益州交子三十萬，於秦州募人入中糧草，時議者謂，蜀商多至秦，方秦軍之軍儲可使入中以交子給之。」此是比較早的小規模的利用。然當時以交子補充軍費，並不是在限制以外發行而是限制內發行。即是商人在陝西方面入納糧草，須到益州支取交子以爲代價。

（註十七）錢引與交子的關係可參照錢引起源考。

（註十八）參照宋史食貨志下三會子條及錢引起源考。

（註十九）參照宋史食貨志下三會子條。

（註二十）關於水火不到錢可參照建炎以來繫年要錄卷一四一紹興十一年七月壬寅條。

（註二十一）第一界第一週年，一個交子平均要有三次兌換，如此則一週年的手續費卽爲一萬三千餘緡。依例推算，則一界三週年淨手續費卽可達三四萬緡。雖然此數時有高低，但總不失爲一筆大的收入。

（註二十二）北宋末，政府對巨商負債而不能償還的事，見宋九朝編年備要卷二六崇寧元年十二月條，「行打套折鈔法」一匭下所述。

我國銀行的總數及其地理的分佈

據中國銀行經濟研究室經二年之調查研究，我國銀行共有一百四十六家，按其重要性質可分爲下列各類。國家銀行一家，分支行二七，特許銀行二家，分支行二二八，省立銀行十五家，分支行二一三，市立銀行五家，分支行一三，商業銀行七十六家，分支行三五八，儲蓄銀行四家，分支行十四，實業銀行七家，分支行四五，農工銀行十三家，分支行四一，專業銀行十三家，分支行四六，華僑銀行十家，分支行五三，共計一百四十六家，分支行一千零三十八處，其最近實收資本共達二萬六千五百萬元以上。至全國銀行及分支行之分布，以滬市佔最多數，以人口土地比例分配顯不平衡，計上海一地總行達五十九家，佔總數百分之四十，分支行達一百一十一家，佔總數百分之十六。如以滬、漢、青、津、平、京、廣、渝、杭、九市而論，則總行達九十五家，佔總數百分之六十五，分支行達三百七十六家，佔總數百分之三十六以上，人口僅佔百分之二，土地佔百分之一。江浙二省總行共計二十四家，佔總數百分之十七，其餘各省總行佔總數百分之十八，人口則佔百分之八十四，土地更佔百分之九十六。可知我國銀行，偏向都市及沿海各省發展，而忽於內地金融之調劑，至爲明顯。此種畸形發展現象，爲世界任何國家所無，內地農民經濟之枯竭，農村破產至如何程度，亦可想見。

井田制度新攷

余精一

井田制度，爲三代財政制度底核心，也是社會，經濟，政治組織底骨幹。因三代渺遠，歷史底記載，都是根據傳說。有些經傳，如周禮之類，又遭秦火，其中記述的井田制度，疑爲漢人所僞作，材料極不可靠。值得信任的，惟孟子一書。但在從前建設雜誌上井田制論爭裏，卽孟子所述關於井田制度底話，胡適亦認爲矛盾錯亂，不可索解。廖仲愷，胡漢民，是肯定井田制度的，胡適則認爲『託古改制，』或『烏托邦的理想計劃。』我也是肯定井田制度的一人。我因講授中國財政史，自然不能像胡適那樣痛快，直捷了當，把支配二千年左右三代底井田制度，一口否定就算完事。然要根本研究井田制度，非把三代整個社會，經濟，政治底組織，先作一系統的研究不可。因爲井田制度，一方爲財政制度，財政制度，不是憑空發生的，只是一個時代政治經濟社會狀況底反映；他方井田制度自身，卽是當時社會經濟政治組織底基礎；故欲明瞭井田制度，非先研究整個三代社會經濟政治底組織不可。這樣整個的研究，且俟之他日。這篇短文底任務，只是關於胡適對於孟子底話底誤解，加以簡單的說明，並從財政制度比較史底眼光，確認井田制度底發生，發展和消滅爲合理而已。

一　井田制度底起源

井田制度，始自何時，因爲缺乏充分的證據，無從臆斷。然據近代經濟階段底學說，人類進化，大抵從漁獵時期，牧畜時期，進爲農業時期，再到工商業時期。我國古代傳說，有伏羲，神農，黃帝三皇之世。伏羲教民佃漁牧畜，養犧牲以充庖廚，故曰庖犧，相傳在位一百五十年，傳十五世，凡一千二百六十年而神農氏作。神農教民爲耒耜，始興農業，傳八世，凡五百二十年（以上均見辭源。）我以爲伏羲與神農，不是眞有其人，只是我國太古從牧畜時期到農業時期底兩個象徵。伏羲明明指犧牲，卽牧畜底牛羊。古代是神權支配的時代。牧畜時代底人，必先殺其牛羊，以供祭祀，然後自食是爲犧牲。是伏羲一方明指牧畜時代底社會生產中心的牛羊，同時又表示祭神底祭品是什麼；他方傳世千有餘年，又正是指

出牧畜時代到農業時代經過的長遠時間。神農則明明為農神底假託。神農教民稼穡，明明是指農業時代。由伏犧到神農，正與由牧畜時代到農業時代底進化順序相脗合。農業是長久的歷史的社會底發明，不能指出何人。在神權時代，則歸諸神所發明，因而崇拜與祭祀。伏犧既與祭祀有關，神農又明指農神，則伏犧與神農，大約又成為太古信奉的牧畜神與農神，用以象徵牧畜和農業兩個時代。後來的統治者，自然亦以神子自居，因而揑稱伏犧，神農為太古底皇帝，而繼承他們底統治。我這裏忽然談到三皇，似乎太不相干。其實我要說明的，正是古代底傳說，決不是完全荒唐無稽；如能應用科學底方法，竟可找出眞正的史料。其次，井田制度開始的年月，固然無可考證；然而簡略的斷定，必在牧畜時期業經過去，人民從遊牧生活，過渡到定住的農業時期之後纔發生的，可以無疑。

據近代社會學者底研究，農業也經過遊牧農業與定住農業兩個時期。在農業底初期，不知灌溉，換種，糞田，及其他培養土質的方法，只是耕種一次之後，令土地休耕若干時間，由腐草或焚草而自肥其田。這樣，人民必須隨時找尋新的土地，以便舊土地休耕。直至灌溉方法發明，人民纔定住下來，進入定住農業底時期。這時候底社會組織，自然是原於共產主義的大家族，或大部落。人口稀少，土地廣大，尚為自由財。社會組織鬆懈，人民自由耕種，無所謂所有權，是為土地自由時期。後來人口蕃殖，土地底需要加強，甚至不足耕種時，還須奪取他部落占有的土地，以致引起戰爭。戰爭平定，獲得新土地以後，乃自然發生土地公有的觀念，按時按口由部落國家分配土地於團員耕種。團員有使用權，國家有最後處分權，卽所有權，是為土地國有時期。到後來交換經濟發生，共有體底經濟組織解散之後，不動產底所有權，乃隨土地國有時期已發生的動產所有權而確立了。此時所有土地者，乃能隨意處分土地，而不限於使用權，是為土地私有制度的時期。井田制度，既非土地自由時期底產物，亦非土地私有時期底制度而屬於土地國有時期，又可無疑。土地國有，又可分為兩個時期，一是無賦耕種時期。當政治組織簡單，君主與人民相去不遠，可以分配多的土地，用農奴耕田，以維持生活。希臘古代底君主，以私有地底收入充自己公私政費，不收人民賦稅，正是極好的例。後來社會進化，公共事務漸繁，君主私有地底收入，不夠支用時，乃向土地課徵賦額，乃成為土地國有時代底第二納賦耕種時期。井田制度，必在納賦耕種時期，亦無疑義。

以上僅就理論上推斷井田制度，必起於定住農業土地國有底納賦耕種時期。若就歷史上說，神農時代，是否已從遊歷農業，進到定住農業，雖是問題，然黃帝時代，應有變為定住的可能。據通典食貨志所載；『黃帝（西元前二六九七年）作始，畫野分州，經土設井，人民乃安於定住。』是在神農時代，或尚未定住，或因定住未慣，制度不立，雖定住而不能安居，恐怕爭端甚多的緣故。至黃帝戰勝蚩尤，確定社會制度，爭端頓息，人民始得安居而成為永遠定住了，故食貨志所載的傳說也不為

無因。黃帝底制度，乃是『八家爲井，井開四道，分爲八宅，鑿井於中。』通典食貨志幷述井田底利益有十：

> 昔黃帝始經土設井，以塞爭端。立步制畝，以防不足。使八家爲井，井開四道，而分八宅，鑿井於中。一則不洩地氣，二則無費一家，三則同風俗，四則齊巧拙，五則通財貨，六則存亡更守，七則出入相同，八則嫁娶相媒，九則有無相貸，十則疾病相救，此十利也。

照上所述，井田制度底起源，始於黃帝農民定住安居的時代，但與三代井田制度爲賦役底中心不同，而僅爲社會的家族共產體的組織基礎。換句話說，此時底井田，並無公私田的分別，亦無納賦的制度。井田起源於黃帝，並無確實的證據。然以理論推斷，又非可以完全否認。其合理的原因，約有數種。(一)田地灌漑制度，自然發明最早，必在換種與糞田方法以前，其順序如何，這裏姑不具論。然古代灌漑方法，不外兩種。乾涸的時候或地方，必須鑿井取泉，這個鑿井方法，爲逐水草的遊牧民族所習知，當然發明亦較早。水濕的地方，必須開通溝洫江河，以爲宣洩，工事重大，發明較遲。今據傳說，黃帝鑿井於田底中央，以供八家灌漑之用。即通典食貨志所說，不洩地氣，乃使水汽集中於井，不致分散；無費一家，則八家共鑿共用，不致多費時日，正合原始共同體共同生活的原則。後來洪水泛濫，田廬淹沒，人民或死或亡，或高居樹間，或移住高山，井田制度湮沒，井亦壇廢。直到夏禹治平水土，再立井田制度，廢井而開鑿溝洫，以爲灌漑之用，是依照鑿井與開溝方法底先後與時間，不爲不合。(二)黃帝時代底井田，只爲社會組織底基礎。到了夏禹因不須鑿井，而治水與保護水道，功程重大，政府組織，必較嚴密，所需經費必多，於是確定貢法底收入歸國家，以充政費，人民亦所心願。是井田制度，已從單純社會底組織，進化爲財政底基礎，國有土地，從無賦時期，進化至納賦時期，亦不爲不合。(三)食貨志所載同風俗底利益，正是原始共產社會一個要件。因爲最重要的，這時候必是信仰同一的原始的宗教。由此宗教，發生倫理思想，故社會必以同風俗爲緊要的維繫與團結的方法，用以抵抗外部底侵凌，這亦頗近乎情理。(四)食貨志所載齊巧拙，即是彼此監督，使生產方法相同，生活平均，不致發生階級，以搖亂共同體底安寧與秩序，這和歐洲中古同職工會（Zünft, Guild）限制各個手工業者底生產方法，生產數量，維持均等的生活，全然一致。他如有無相貸，疾病相救諸種利益，都足以表示古代共同體組織底原則和精神。這樣看來，井田制度發源於黃帝之說，雖無證據，大可推定牠底正確了。

二 井田制度底傳說

由黃帝直到唐虞時代底土地，雖然對外已有國有的形式，對內尙無徵賦的事實，人民耕種的面積，雖有一定，然無賦納的負擔，生活非常安定而自由。如莊子所載的擊壤歌：

> 日出而作，日入而息，鑿井而飲，耕田而食，帝力於我何有哉。

上述擊壤歌，據說是堯時農民所流傳的，描寫無賦稅負擔，不受政治干涉的自由農民底生活，自然而知足，何等生動。後來國有土地底

精神，逐漸表現於內部，農民對於國家，對於君主底從屬關係，逐漸重要起來。於是發生詩經上所說：

普天之下，莫非王土。率土之濱，莫非王臣。

據呂覽所說，上詩爲帝舜所作，是統治者確立部落國家底主權，採取屬地主義，於是自由農民頓成爲比較嚴密的王法國權組織底下底一員而受王權底約束了。但據世界租稅史底記載，除在永久的政府，尚未成立公共團體，僅爲臨時的活動，人民亦僅臨時獻納生產品外，人民對於國家最初發生的賦役義務，爲公有地租（地租本在私有土地發生以後。）田賦又爲地租收入底一部份。然在公有土地時期，人民利用公有土地，獻納他們收入底一部份於國家或公家，正和農民耕種私有土地，獻納收入底一部於地主相似，我姑名爲公有地租，以別於私有地租）與徭役。井田底賦役制度，相傳始於夏禹治平水土之後。如顧炎武日知錄說：

古來田賦之制，實始於禹。水土既平，咸則三讓。後之王者，不過因其成績而已。詩曰：信彼南山，維禹甸之。畇畇原隰，曾孫田之。我疆我理，南東其畝。然則周之疆理，猶禹之遺法也。

這樣看來，顧氏根據最可靠的史料詩經，和孟子夏貢，殷助，周徹相胸合，推定大禹確定疆理，創設田賦，以充政費，與我人前述井田制度，必在國有土地賦役制度時期，頗能一貫而沒有扞格。但夏時底貢制，乃耕種公有土地的農民，從他所得的總收入中，繳納一部份於國家，和後代底田賦有別，實爲顧氏所未知的。這種貢制，恰和租稅史中最初的公有地租胸合，尤可證明傳說底正確性。大抵洪水之後，田廬淹沒，禹平水土，恢復從前固有的井田。開通溝洫，一方爲田界，他方代替灌水的井，而容納積水，藉避水患。然治水工事重大，不僅開濬而已，即每年維持的工程，亦必大有可觀。公共團體內既有經常的需要發生，按照租稅底歷史，即必籌劃經常的收入充當。於是政府底組織，逐漸完備而嚴密。即以井田收入底一部，確定交納於國家，以充治水和專門從公，不能再事耕種人員底生活費。人民因困於水災，亦感覺治水工事底迫切，情願獻納他們所得一部份於公家，用以免除自己參加治水工作，使得專心於農事。這樣，井田制度已由黃帝堯舜時代僅僅爲社會組織底基礎，更進一步成爲政治組織底基礎了。但夏禹底貢制，即農民耕種公有土地五十畝，貢上其中十分一的收入於國家，和商周底助徹，稍有不同（關於三代井田畝數底異同，建設雜誌上井田制度論戰的文章，多有詳細的說明，不再贅及。）茲特略引關於周代井田制度的諸學說於下：

（一）周禮：

乃經土地而井牧其田野。九夫爲井，四井爲邑，四邑爲丘，四丘爲甸，四甸爲縣，四縣爲都。以任地事而令貢賦，凡稅斂之事。

凡造都鄙，不易之地家百畝，一易之地家二百畝，再易之地家三百畝。

上地夫一廛，田百畝，萊五十畝，餘夫亦如之。中地夫一廛，田百畝，萊百畝，餘夫亦如之。下地夫一廛，田百畝，萊二百畝，餘夫亦如之。

（二）孟子：

夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。徹者徹也，助者藉也。龍子曰：治地莫善於助，莫不善於貢。貢者較數歲之中以為常。樂歲粒米狼戾，多取之而不為虐，則寡取之。凶年糞其田而不足，則必取盈焉。……夫世祿，滕固行之矣。詩云：雨我公田，遂及我私。惟助為有公田。由此觀之，雖周亦助也。夫仁政必自經界始。經界不正，井地不均，穀祿不平。是故暴君汙吏，必慢其經界。經界既正，分田制祿，可坐而定也。請野，九一而助，國中什一使自賦。卿以下必有圭田。圭田五十畝，餘夫二十五畝。死徙無出鄉。鄉田同井，出入相友，守望相助，疾病相扶持，則百姓親睦。方里而井。井九百畝，其中為公田，八家皆私百畝，同養公田。公事畢，然後敢治私事，所以別野人也。

(二)公羊傳：

宣公十五年，初稅畝。初者何，始也。稅畝者何，履畝而稅也。……何譏乎始履畝而稅？古者什一而藉。古者何為什一而藉？什一者天下之中正也。

何休公羊解詁曰：

……是故聖人制井田……一夫一婦，受田百畝，以養父母妻子。五口為一家。公田十畝，即所謂什一而稅也。廬舍二畝半，為田一頃十二畝半。八家而九頃，共為一井，故曰井田。……多於五口名曰餘夫。餘夫以率受田二十五畝。十井共出兵車一乘。司空謹別田之高下善惡，分為三品。上田一歲一墾。中田二歲一墾。下田三歲一墾。肥饒不得獨樂，墝埆不得獨苦，故三年一換主易居，財均力平。……

(四)穀梁傳：

初者始也。古者什一，藉而不稅。初稅畝非正也。……初稅畝者，非公之去公田，而履畝十取一也。……

(五)韓詩外傳：

古者八家而井田。方里而為井。廣三百步，長三百步，一里。其田九百畝。廣一步長百，(？疑為一)步為一畝。廣百步長百步為百畝。八家為鄰，家得百畝。餘夫各得二十五畝。家為公田十，餘二十畝共為廬舍，各得二畝半。……詩曰：中田有廬，疆場有瓜。

(六)漢書食貨志：

……民受田，上田夫百畮，中田夫二百畮，下田夫三百畮。歲耕種者，為不易上田。休一歲者，為一易中田。休二歲者為再易下田。三歲更耕之，自爰其處。農民戶人已受田，其家衆男為餘夫，亦以口受田如比。士工商家受田五口乃當農夫一人。此謂平土，可以為法者也。若山林藪澤原陵淳鹵之地，各以肥磽多少為差。有賦有稅，謂公田什一，及工商衡虞之入也。……民年二十受田，六十歸田。七十以上，上所養也。十歲以下，上所長也。十一以上，上所強也。……

以上諸條，為通常論述井田制度的根據。除互相說明之處外，矛盾亦不少。如周禮既謂『不易之地家百畝』何以又有『上地夫一廛，田百畝，萊五十畝？』萊為休耕的土地，是明明一夫受田，除不易之地百畝外，尚有萊地五十畝，合為百五十畝，和其他傳說，一夫受田百畝也有不合。但我們既已決定以討論最可靠的材料孟子為限，則其餘姑置勿論，而孟子話中底疑竇亦多。如助與徹，若兩者相同，均為什一稅制，何以分名助徹？若兩者不同，則所謂徹者究係什麼？又豈不是和『雖周亦助也』相衝突？井田以外又有圭田，到底怎樣安置？凡此種種，都是孟子話中，難以索解而引起爭辯的地方。

三　井田制度底懷疑

懷疑井田制度底有無，引起劇烈爭辯的，要算建設雜誌中胡適與胡漢民廖仲愷朱執信諸人關於井田論的筆戰。因為胡漢民曾經發表一篇中國哲學史之唯物的研究，內中假定古代眞有過井田制度。胡適即加以抨擊，認為假定底錯誤。胡適謂學者最可憐的事：『日讀誤書，是

一可憐。日讀僞書，是更可憐。日日研究僞的假設，是最可憐。古代學者，拿王制周禮來注孟子，又拿孟子來注王制周禮，又拿孟子王制周禮，來注公羊，穀梁，卻不肯研究孟子，王制，周禮，公羊，穀梁，漢書食貨志，何休公羊解詁等書的淵源線索，故以訛傳訛，積訛成眞了。』胡適這種疑古的精神，確爲我們治學的人，打開一條大道，値得注意與佩服的。卽他懷疑井田制度的各點，亦言之成理，略述如下：

（一）古代從部落進爲無數小國，境內境上還有無數半開化的民族，王室不過是各國中一個最强的國家，決不能有豆腐干塊一般的封建制度，也不會有豆腐干塊一般的井田制度。

（二）孟子的話，是託古改制，是憑空杜撰。因爲如上文孟子所說，既說『惟助爲有公田，』是貢與徹皆無公田可知。他又引詩來說，『雖周亦助也，』這可見孟子實在不知周代的制度是什麼。孟子於說貢說助之間，必插入『夫世祿滕固行之矣，』並述經界不正的弊端，可見孟子所談，不過是一種『分田制祿』的經界計劃，並不是什麼土地公有的均產制度。

（三）孟子的井田制，並不是使百姓家家有田百畝。他所說的公田，固是屬於國家的田。但他的私田，仍是卿大夫士的祿田，是貴族產，不是農民的公產。種田的農民，乃是佃民，不是田主。如若不然，那『卿以下必有圭田』一段，和上文『世祿，』『分田制度』二段，便不可懂了。

以上所述，爲胡適對於孟子井田制所懷疑的主要意見，確是提出的有價値的問題。現在我於以社會學和財政學底方法，解說井田制度以前，先對胡適底懷疑，加以簡單的辯解。

（一）井田必不是政府憑空創造的田制，牠底發源甚早，或者還在黃帝以前。牠可是最初極小的氏族共產制度，正和近代社會學上發現的各個民族原始氏族共產體，各有不同的土地均產制度一樣。至黃帝時代，纔被整理成爲一般部落社會通行的組織。三代繼承先代底遺緒，改組成爲社會和政治組織底基礎。且凡社會制度，有原則，亦必有多數例外。井田只是社會和政治組織一個原則，不必統一地通行於天下。以井田爲基礎的封建形式，也不外如此。豆腐干塊的封建制度，是一種理想的計劃。在實行時，必有種種自然的社會的政治的阻力，不能完全實現。王朝勢力所不及的區域，自然可有不同的田制存在。

（二）孟子爲戰國時人，戰國去西周不遠，假定周代井田制度並不存在，豈能完全憑空揑造，自損信用，以欺當世的諸侯，諸侯又何至受他底欺騙？若想託古改制，則必溯諸遠古，如堯舜以前的時代。至於貢、助、徹三種賦制底異同，完全被誤解了。徹是什麼意思？我們拿可靠的論語中底引語，來解析牠，大概總不至錯誤。論語說：『哀公問於有若曰：年饑，用不足，如之何？有若對曰：盍徹乎？曰：二，吾猶不足，如之何其徹也？』這裏顯然指出，徹只是什一徵稅的賦率，並無他意（有解徹爲通，謂通夏商二代制度，不免於牽强誤會。）我們站在這個假設上，又將孟子底話，分爲兩段，卽前段比較助與貢底差異性，後段比較徹與助底同一性，則一切疑難，可以迎刃而解。他先引龍子底話，說明助與貢底差異性；卽接着比較徹與助底同一性，所謂『徹者徹也，』卽徹爲什一的賦率，緊接於『其實皆什一也』之後，意謂貢爲什一賦率，助爲什一賦率，徹也是什一賦率。孟子以爲，徹與助，乃同物而異名，因二者（甲）同爲什一賦率，

（乙）同有公田，而貢則獨無，故曰『雖周亦助也。』所謂『惟助爲有公田，』正針對着『而貢則無公田，故雖同爲什一賦率而內容有別』之意。同時正是說：『只有助有公田，今詩云雨我公田，是徹亦有公田，故徹卽助也。』

這樣看來，如果以徹與助同視去讀孟子這段話，完全順理成章，毫無扞格。我在起草此文之後，復從友人得胡鈞中國財政史，亦云：『殷變夏貢而爲助，實爲古代財政進化之一階級。周之徹實與助同，』足見我這解釋，並非僻見，不過胡氏絕沒有詳細說明而已。若照胡適底假設，自然讀不通了。但這裏要問的，旣然徹與助相同，何必異名？這個理由很簡單。每逢政治變革之後，新朝想要移轉舊朝人民底視聽，常常改換名稱。如北京改爲北平，亦不外乎此。

（三）分田制祿，和井田制度，並沒有衝突。胡適以爲私田爲卿大夫底祿田，由諸侯賜給的，公田則屬於國家，這是主張分田制祿爲同一事所發生的結果。我是同情胡漢民底意見，把分田制祿，分爲兩事。孟子上有一段：『北宮錡問曰：周室班爵祿也，如之何？孟子曰：其詳不可得聞也。諸侯惡其害己也，而皆去其籍。然而軻也嘗聞其略也。天子一位，公一位，侯一位，伯一位，子男同一位，凡五等也。君一位，卿一位，大夫一位，上士一位，中士一位，下士一位，凡六等。天子之制，地方千里，公侯皆方百里，伯七十里，子男五十里，凡四等。不能五十里，不達於天子，附於諸侯，曰附庸。天子之卿受地視侯，大夫受地視伯，元士受地視子男。大國地方百里，君十卿祿，卿祿四大夫，大夫倍上士，上士倍中士，中士倍下士，下士與庶人在官者同祿，祿足以代其耕也。次國地方七十里，君十卿祿，卿祿三大夫，大夫倍上士，上士倍中士，中士倍下士，下士與庶人在官者同祿，祿足以代其耕也。小國地方五十里，君十卿祿，卿祿二大夫，大夫倍上士，上士倍中士，中士倍下士，下士與庶人在官者同祿，祿足以代其耕也。……』這段話是說明天子底卿大夫等，分地而沒有受祿，卽以分得的領有地內底公田收入代俸祿。諸侯底卿大夫等，則從諸侯公田收入裏面分受等級不同的俸祿，而沒有分地。是這裏已將分地和制祿，明白地分開。就在諸侯領域以內，卿大夫亦可於受祿以外，各自領受五十畝圭田，以爲補助，而令奴隸卽所謂家臣耕種之。

據上所述，孟子所說關於井田制度的話，可以很簡易地說明。胡適疑古太甚，心中不免挾有成見，以致將最可靠的史料如孟子底談話，都視爲揑造。再則因想證明孟子話底矛盾，乃至於牽強附會，使簡明的文章，變成晦澀，愈讀愈不可通。三則假定井田與封建，必爲整個豆腐干塊，而無例外，用以反證其不能，亦不免於故爲樊籠而令人陷之。實則井田以外，必有牧地，莊園，菜圃，村落，城鎮，樹林，荒地，河流，湖沼，山脈等等，紛紜錯雜於其間，那是很顯明的。

四　井田制度底解說

井田制度是否其有過的問題，不是掉弄文學和哲學底手腕可以

解決的。我人於財政史研究方法裏面知道財政制度只是舊時社會經濟組織底反映。且在同一時代各國往往會有同一，至少亦爲類似的現象發生。井田制度既是我國古代底財政制度，我們自然應用社會經濟學和財政學底方法，比較現代各種民族曾經有過的制度加以積極的說明。

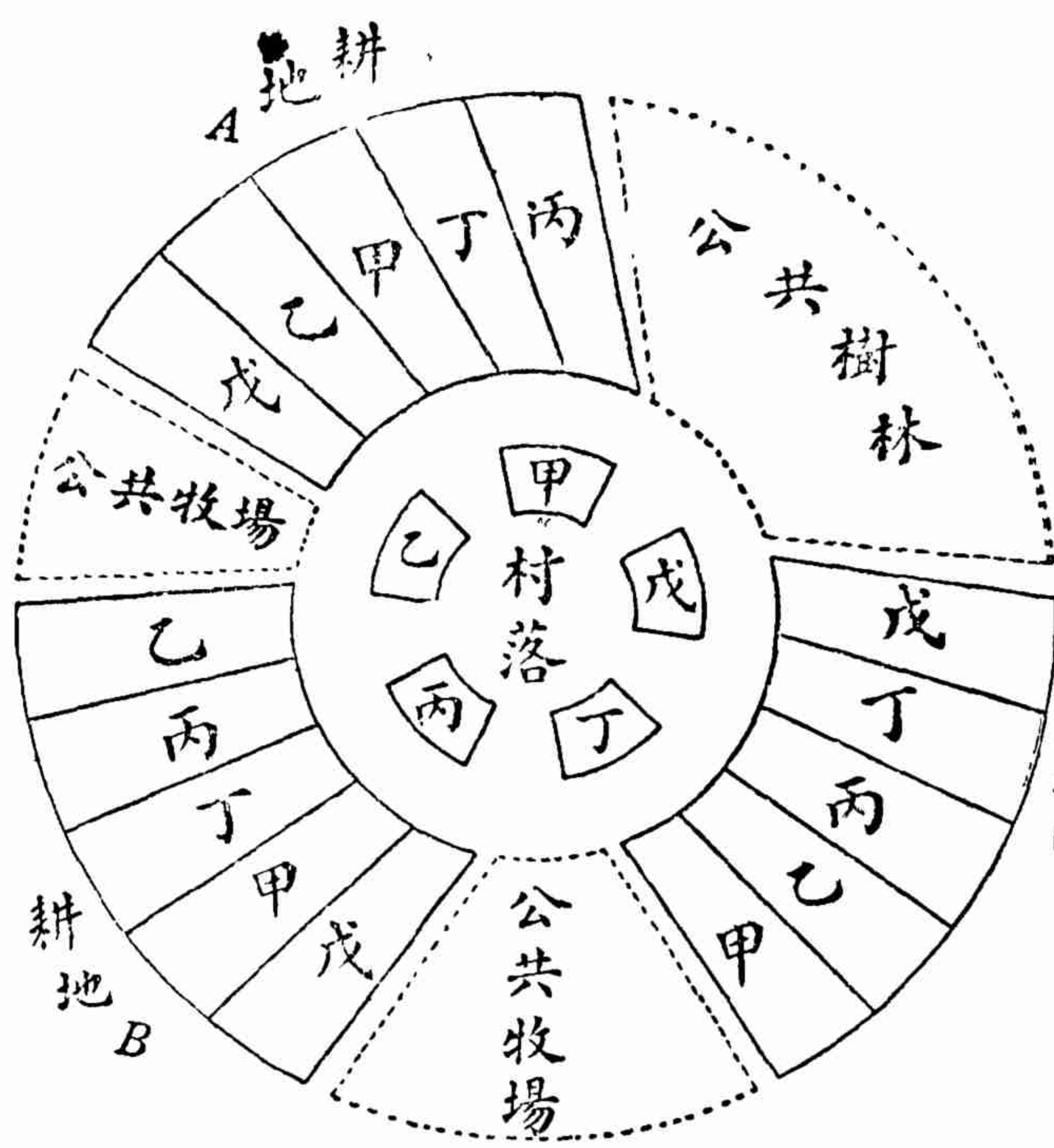
凡屬社會底制度，必然經過三個時期，即是發生，發展和消滅或改變。這三個時期底演進，又必然保有因果聯續的痕跡。井田制度亦然。我們要問傳說的井田制度是否眞正實現過，專從牠底發生，發展和消滅底原因，是否能保持因果聯續的進化關係研究，也可得着正確的解答。茲特分析說明於下：

（一）井田制度底發生，合於原始共產社會經濟底組織。　凡屬法制底制定，其先必有適當的事實存在，國家乃因其習慣和沿革，認爲適合時代的需要，制定法律而整齊劃一之，井田制度，亦不外是。周代決非原始共產制的社會，乃爲建立在原始共產社會上面的封建階級制度。但井田制度底發源，必遠在三代以前，原始共產社會之內。在從游牧的農業過渡到定住的農業的時代，社會底組織單位，還是血統維繫的氏族。當氏族小團體定住的時候，地廣人稀，周圍所屬的土地，在可能佔領範圍內，認爲氏族社會所有。故在土地國有前，從整個世界說，土地爲自由財，如空氣日光一般，可任各個經濟單位的氏族社會，隨意佔有。從氏族內部各個份子說，則此時爲土地氏族公有時代。氏族公有土地的

痕跡，在現代我國內地，一姓一氏底村莊中，幾乎隨處都可見到。在氏族佔有土地的初期，還是土地共同耕種。後來人口加多，爭端時起，乃從氏族分爲各個家族，各於氏族公有土地中平均分取一部份而單獨耕種，這是所謂原始氏族共產社會均產制度底大概的說明。但因開墾溝洫，灌漑農田，祭祀神祇，抵禦外敵，裁決爭端種種事件，氏族必有共同的組織，或臨時選舉長老，開會解決，或有定制，推定一人爲族長，少數人輔助他執行公共事務，然因這時公共事務簡單，執行公務的人，仍可從事耕種，不必倚賴特殊的收入爲生活資，故租稅底形式不具，亦不發生政府的組織。

我們試拿日耳曼民族的馬克公社(Die Markgenossenschaft)來比較。紀元前四五世紀間的日耳曼遊牧農民，定住以後，以馬克公社爲氏族底經濟單位。馬克公社，是一個共同生活的組織，包括宗教，軍事，法律，經濟和社會各種機能在內。凡公社內一切生產品，都以供給公社自己底消費爲原則，僅僅偶然以牠底剩餘，和其他公社相交換。凡公社內一切需要，除鹽和鐵以外，如糧食布帛農具武器，都由公社自己生產製造。公社復分爲各個家庭。每個男子（大概以成年爲限）對於公社佔有的土地，都有平均分受之權，獲得一塊土地，叫做『胡夫』(Hufe)。『胡夫』爲每個社員底生產手段和生活資料所從出。是公社土地底分配，完全依照平等的原則。社員對於分得的『胡夫』，只有使用耕種權，而無處分權。且因人口底蕃殖，與土地肥瘠不同，每隔數年，公社必須

重行分配土地一次。公社社員定住底方式，分爲村落制（Das Dorfsystem）和各個庭園制（Das Einzelhofsystem）二種。各個庭園制，即每個家庭分得一塊耕地，於其中央建立一個住宅。村落制則多數有庭園的住宅集聚一處，組成一村。各個社員對於住宅地與圍繞庭園的菜圃，有長遠的佔有權。村落周圍底耕地平均分配耕種，（從井田制底定住方式說，顯然是這種村落制。）耕地以外的牧場和樹林，則爲公社社員共同利用。茲試作一圖以說明之。



日耳曼村落制農村與耕地關係圖

這種假定甲乙丙丁戊五家，組成一個村落制的公社。各家各有住宅，包括菜圃在內。村落周圍底耕地，分爲三等。A爲不易之地，B爲一易之地，C爲再易之地。甲乙等五家，在每等耕地上，都平均分得一塊長條土地的『胡夫』。這與井田底起源每家分得一塊方地，不是相同麽？至於日耳曼人馬克公社爲長條耕地的分配，何以中國井田爲方塊的？韋伯爾(Weber)在他底經濟史中曾說過：『所有仍舊使用鏟犂（即沒有側面犂板的犂）的民族，如果他們眞實希望掘鬆土地，則不能不從縱的方面和橫的方面來耕耘土地。耕地對此最適當的劃分，就是分爲整塊方頭。』（見柯金 Kokuh 底中國古代社會，一五七頁。）這確實可以說明中國方塊井田底起因。但以黃帝經土設井爲理由，則亦惟有方塊的井田。可就井田中間底井取水灌溉，最爲勞逸平均。直到現在，中國田畝，多數還是方塊的，且常用縱橫耕耘的方法。若和萊因河上一帶條形耕地比較，則其古代底殊異，更加顯明。

但日耳曼底馬克公社村落制，還不是眞正規則的圓形，像井田那麼規則的方形一樣，不過具有此等形式而已。此外據桑巴爾德（Sombart，現代資本主義第一卷四十七頁德文原本）所述，則與日耳曼馬克公社同時，有斯拉夫的眞正規則圓形村落制。據云：『斯拉夫底定住(Slawische Siedlung)從家庭共產體(Hauskommunion)出發。農民住在圓形村落中（in Rundörfern），村落周圍底圓邊，排列着各個住宅。屬於各個家庭的耕地，由此住宅出發，幅射於周圍。每家有其

中的一條土地。』

這樣看來，中國古代豆腐干塊的井田，也有日耳曼古代粗具圓形的村落制和斯拉夫古代的眞正規則的圓形村落制，先後輝映，或者簡直可以說是同時存在。這可不是偶然的事。我們若從中央集權制政府，憑空根據理想的計劃，去創制井田，則當時沒有這樣強固的中央政府，自然是不可能的。若從各個氏族固有的公社組織出發，則各個氏族，各就其小範圍內所有的耕地，分成井田，而紛紜錯雜於各地方。後來政府因之，定爲田制，加以整理，有什麼不可能？胡適沒有注意到井田制度發展底前期，專就周代現成的井田制度論斷，這是完全沒有應用歷史的方法去治古學當然的結果，其不能得着正確的結論，又何待辯。

（二）井田制度底發展完成，合於當時社會經濟政治底組織。

古代交通阻塞，運輸困難。自然經濟時代底主要生活資料爲糧食，糧食底保管運輸，尤爲困難中的困難。在這樣環境底下，不能產生集權的中央政府，派遣官吏，支給薪俸，專門接受中央底命令，管理地方底政治，固無待論。所以君主只能就已有各國區域，分封子弟，或仍封已成勢力的諸侯，使就當地底出產，充當當地底政費。中世紀英國底財政制度（到一〇六六年爲止）主要是依賴國王底大私有財產。在愛多華懺悔王(Edward the Confessor)底朝代（一〇四二—六五），有一千四百二十二塊的土地財產。還有被征服的共同財產所剩下來的土地。這種共同地，一部份分割去給國王底官吏作辦公費之用，一部份送給教會及尼庵，其他則由於送給有勛勞於國王的人，或國王底寵愛者而離開國王。分割土地，以其收入充辦公費，在中古歐洲各國，實例甚多。中國古代井田制度，卽以公田收入充領主底政費，是很合乎當時社會底經濟狀況的。

不僅從中央費與地方費底來源方面，可以說明井田制度底時代性。再從租稅系統底本質說，亦可得着同樣的結果。在自然經濟時代，國家財貨和勞務底獲取，不外直接徵收土地底生產品與強制勞動的徭役二者。土地生產品的收入，卽國君所有的土地，佃與農民耕種而收入自然物的地租。徭役則君主興辦土木工程時，強迫農民，爲無償的勞動。羅馬遂古時代，國家底公共需要，課以特別勞力，卽徭役（Fronarbeiten）。許多國家建築物底興建和修葺，都是用這種方法來完成。在私有財產制未發生時代，君主直接課於農民的國有土地稅，也和私有財產制下農民交於地主的地租，有類似的性質。我們爲區別起見，叫前者爲公有地租，而後者爲私有地租。所以地租徭役，爲原始農業社會，租稅制度發生時財政收入底主要成分。井田制度，以公田底收入，獻給領主，充當政費，恰合於此時代財政收入底本質。農民從國家獲得私田底耕種權，而須獻納公田底收入爲代價，這是公有地租底性質，但不全然。因爲地租是從農民總收入中獻納一部份，這裏公田底收入充賦稅，是與農民底總收入不相干的。公田爲國家所佔有，農民不過代出勞力而代爲耕種，無論收入底多寡，都歸領主，這又是徭役的性質。所以我說井田

制度，是以公有地租和徭役底二重性質，組成封建領主底財政收入，這是最合乎租稅發展史上初期稅租底本質的。

古代農業社會最要的事務，莫過於農事，祭祀，和戰爭。戰爭為保護已佔有的七地或開拓新土地所必要的手段。古代戰爭底準備，又和近代異趣。軍制有普遍徵兵制底性質，而無常備軍，有亦不過封建領主底衞隊而已，大多數是有事時臨時召集。一切兵器，都由人民自己備辦，國家並無特殊收入應付戰費。希臘時代，戰爭時候底武裝和食用，都由各戰鬬員本身負擔，所以軍役勤務，都是按照各人底財產。凡沒有財產的人，也沒有戰役底義務。中國古代底井田制度，不僅為財政上賦稅底單位，且同時為軍事上兵賦底組織基礎。司馬法中談到井田為兵賦底組織云：『周文王在岐，用平土之法，以為治人之道。地著為本，故建司馬法（軍制。）六尺為步，步百為畝，畝百為夫，夫三為屋，屋三為井，井十為通，通十為成，成十為終，終十為同，同方百里；同十為封，封十為畿，畿方千里。故邱（四井為邑四邑為丘）有戎馬一匹，牛三頭；甸（四丘為甸，有六十四井）有戎馬四匹兵車一乘，牛十二頭甲士三人，步卒七十二人。一同百里，提封萬井，戎馬四百匹，車百乘。此卿大夫采地之大者，是為百乘之家。一封三百六十六里，提封十萬井，定出賦六萬四千井，戎馬四千匹，車千乘，此諸侯之大者，謂之千乘之國。天子之畿，內方千里，提封百萬井，定出賦六十四萬井，戎馬四萬匹，兵車萬乘，戎馬七十萬人，故曰萬乘之主。』司馬法所說，也許難免於後人底偽造。然所謂『百乘之家，千乘之國，萬乘之君，』常見於孟子中。是在戰國時代，井田縱已消失，而軍事賦役制度，必有餘風未改，仍其舊貫的。故關於井田制度同時為周代兵賦底基礎，是毫無疑問的。且正因為井田又為供給戰士和武器的軍事組織，國家視為重要，加以嚴格的整理，希望成為一國通行的統一的制度，亦為事勢所必然。

（三）井田制度底消滅，合於社會經濟進化底原則。

井田制度底發生，既非一紙法令所能創造；則井田制度底消滅，也必有社會經濟進化底背景。一般所傳商鞅立法，廢井田，開阡陌，要必在井田制度，實際早已消滅之後，政府纔決定順應潮流，以法令確認而已。關於所傳商鞅廢井田的記載，略述於此。杜佑通典說：

秦孝公任商鞅為左庶長，鞅以三晉（韓趙魏，即今山西及河南）地狹民貧，秦地廣人寡，故艸不盡墾，地利不盡出。於是誘三晉之人，利其田宅，復三代無知兵事，而務本於內，而使秦人應敵於外。故廢井田，制阡陌，任其所耕不限多少。數年之間，國富兵強，天下無敵。

史記商君列傳說：

……以衛鞅為左庶長，卒定變法之令……民有二男以上不分異者倍其賦。……僇力本業，耕織致粟帛多者，後其身。事末利及怠而貧者，舉以為收孥……為田開阡陌封疆而賦稅平。……

雖然如此，井田制度底崩壞，決不始於商鞅立法之時。試思孟子生當戰國初年，而在滕文公使畢戰問井田的時候，孟子說：『諸侯惡其害己也，而皆去其籍，』可見井田到戰國時代早已不存在了。

井田制度怎樣會崩壞呢？簡括的說，井田底崩壞，乃是社會生產力發展必然的結果。分而言之約有三因。（1）農民因生產力底發達，剩餘生產品，逐漸增加。封建都市中底手工業，亦隨技術底進步，逐漸發展起來。由閉鎖的自然經濟，漸漸成爲規則的交換經濟。對於動產底私有觀念日見發達，起引共產社會內部底組織變更，使各個家庭，對於不動產的土地，亦發生私有的觀念，久之乃成爲土地私有制度底默認。在動產的私有財產制發達時，動產底所有者，不僅對於所有物有佔有權，使用權，收益權，還有任意贈與，抵押，買賣的處分權。農業剩餘生產品發展與對外交換發展底結果，共產體內部各個農家，不免發生貧富農民的差異。富農乘機壓迫貧農，可以購買他們底土地，而形成土地資本底集積，於是土地私有制開始而井田制度搖動了。（2）隨交換底發展，而商業資本逐漸發展。商業資本，以買賤賣貴而取盈爲目的。市場主要的交換品和媒介的貨幣則爲穀帛。商人資本買賤賣貴的結果，使生產者兼消費者的農民，日就貧瘠。商君書中有護農抑商的農業政策云：『使商無得糴，農無得糶。……商無得糴，則多歲不加樂。多歲不加樂，則饑歲無裕利，無裕利則商怯（墾令篇）』秦漢之間，私有土地制度確立以後，商人兼併農人而奪其土地的甚多。前漢晁錯說：『商賈大者，積貯倍息，小者坐列販賣，操其奇贏，日遊都市……此商人所以兼併農人，農人所以流亡也』（前漢書食貨志）。這裏所謂『商賈大者，積貯倍息』是於買賤賣貴以外，尚有專享利息的高利貸資本，利率爲百分之百。借入資本的人，乃爲農民。此種情形，也必然發生於東周的時代。農民受此兩重壓迫，自然變成商業資本與高利貸資本底奴隸，土地抵押買賣之事，乃必然地發生了。（3）且生產力發展底結果，井田制度，乃成爲生產力底桎梏，而弊病日著。遠古有耕地休耕之法。休耕的田叫做萊，因爲在休耕期間，任從草萊底生長，亦任其枯萎或縱火焚燒，以增加土地底沃度。一次休耕的，爲一易之地，再次休耕的，即休耕兩年的，爲再易之地。但在孟子中已有『凶年糞其田而不足』的話，可見戰國時代，已有人工肥田之法，不必再行休耕。這在歐洲歷史上，恰有同樣的情形。一易再易之地，因人工肥田和生產工具耕種方法改良底結果，變爲不易之地，而生產力大增。同時在井田制度之下，人民不論勤惰智愚，都以平均受田百畝爲原則。因而惰者愚者，怠於耕種，使地力不能盡量開發。再從財政上觀察，農民耕種公田，決不如耕種私田的努力。穀梁傳說：『私田稼不善則非吏，公田稼不善則非民。』何休說：『時宜公無恩信於民，民不肯盡力於公田。』

從上述三種原因看來，井田制度底崩壞，乃爲必不可免的事。況當周室衰微，秦有富國強兵東向問鼎的野心，爲增加農產品和田賦收入計，自非發展生產力不可。要發展生產力，自非根本排除均產制度下井田底桎梏不可。我以爲商鞅廢井田，開阡陌，乃是廢止農業上以不等原則爲基礎的公社限制生產制度，而代以農業的自由競爭，以使土地資本底集積；其意義和正統學派底始祖亞丹斯密，反對工業上以平等原

則爲基礎的同職工會(Zünft, Guild)限制生產制度，而主張工業底自由競爭相同，眞有靈犀一點，隔世相通之感。縱使周秦之際中國土地制度革命底重要性，不能和近代底工業革命相比，然而自由競爭，總是解放封建制度下農工業底生產束縛，使發展了的社會生產力，還得向前邁進，這是中國古代井田的公社和歐洲中古底同職工會制度所以成爲社會生產力底桎梏而終被推倒的原因。

• • • • •

總之，井田制度底記載，因古代荒遠，傳聞異詞，矛盾的地方，在所不免。但也正因爲矛盾甚多，尤足證傳聞底正確性，而非全出於有意揑造。不然，揑造的人，因不難製成天衣無縫的傳說，以欺世人，何至罅漏百出？歷史學底責任，就在從蕪雜龐亂的史料中，搜尋眞知，加以整理，成爲系統。而貢獻於社會。井田制度，關係中國古代底文物，頗屬重要。我人於消極的掃除近人底疑雲，解釋孟子底對話以外，又從周代社會經濟政治底背景，比較歐洲財政底史實，說明井田發生，發展和消滅底原因，雖無可靠的證據，已可推定井田制度確曾發生的事實了。

一九三三年，十一月二十一日於廣州。

參考書：

周禮
孟子
中國古代社會（內有建設雜誌底井田論戰原文，）柯金著（M. Koknh）岑紀譯
中國古田制考　謝无量著
中國財政制度史　常乃悳著
中國封建社會史　陶希聖著
中國財政史　胡鈞著
現代資本主義（Sombart, Der Moderne Kapitalismus, I, Bd.）
國民經濟史（August Oncken, Geschichte der Nationalökonomie）
國民經濟政策（C. Schäffer und H. Brode, Volkswirtschaftspolitik）

婦女國貨年中之舶來化粧品的暢銷

去年度香水脂粉進口，達一百五十餘萬元，本年自一月至四月，亦達五十二萬元，均大部消耗於本埠婦女界，漏卮驚人，聞者咋舌。據國際貿易局統計，五月份香水進口，達國幣二十一萬三千九百八十五元，後來居上，足見滬埠婦女，毫不警惕。惟上列驚人數字，尙僅對香水及脂粉兩項而言，尙有舶來化粧器具，及眞假首飾之進口，其數亦鉅。查五月份化粧器具進口，計六萬三千五百零八元，眞假首飾進口計二萬七千七百二十元，故五月份婦女用品之進口總數，計三十萬零五千二百十三元。再就本年五個月婦女用品進口數，爲香水脂粉共七十四萬七千六百二十七元，化粧器具爲二十二萬九千六百十元，眞假首飾爲十三萬六千二百四十三元，結核總數，共計一百十一萬三千四百七十七元，由此足見上海婦女之愛好修飾矣。



ΔIDC(4)—2:4



ACTY(5)-23:7



南京的鮮菓市

（地方通訊）

蔣國炎

一 鮮菓的類別

南京有些什麼水菓？這些水菓是什麼地方來的？是本地的呢？抑或是外埠來的呢？這個問題是我們開始就想知道的。爲便利起見，列表於後：

京市鮮菓的類別及產地

名稱	產地	上市時期	備考
台橘	浙江台州	十—十一月	
金錢橘	浙江天台山	十一—十二月	
福橘	福建	同上	
密橘	福建廈門浙江黃岩	一—二月	
	廣東汕頭	十—四月	
早柑	廣東汕頭	十一—五月	
廣橘	朝新會橙浙江廣東汕頭及新會	同上	
早紅橘	江蘇洞庭山	九月	
朱橘	同上		此四種每於福橘密橘缺貨時上市因利用福橘密橘漲價的機會也
唐副（？）	浙江塘棲		
尖枝	（？）		
子橘	（？）		
江西橘	江西	十一—一月	江西橘多酸苦皮厚僅樂平與湖口者稍好
樂平橘	江西樂平	同上	
湖口橘	江西湖口	同上	
黃柑		同上	
美橘	美國		美橘多在國產橘缺貨後上市所以補國產橘靑黃不接之時也
柚子	廣東、福建、江西皆產	十一—？月	以廣東者爲最好
白梨	山東濟南	七—九月	
亞梨	天津泊頭	七—二月	
碭山梨	江蘇碭山	七—十月	碭山梨不下十種惟好的僅有二三種外皆粗糙不甜
墜子梨	山東鄒縣及河南	一—三月	此四種梨必交春後始能上市亦爲梨之耐冬不爛者

車子梨	山東萊縣及萊陽縣之特產	同上	
子母梨	山東	同上	
只子棉梨	山東曹州泰安	同上	
油棉梨	山東	同上	俗以爲能治病中藥用之梨皮卽此種梨味不甜
免只梨	同上	同上	
鵝梨	同上	同上	
蘋菓梨	浙江杭州	三五月	較普通梨貴多在山東梨缺貨時上市
蘋菓	山東烟台	十十一月	
蘋菓	美國		多於國產水菓缺貨時上市
香蕉	廣東	經年皆有	
甘蔗	江西、浙江塘棲及廣東	三月	廣東蔗上市最早約在十二月
檸檬	美國		銷路不大
枇杷	浙江塘棲、蘇州洞庭山	五月(約二十天)	
夏桃	江寧縣、蕪湖下游及六和	六月(約二十天)	
秋桃	徐州	七月(約二十天)	
花紅	玄武湖	五月(約二十天)	
葡萄	中山陵園一帶中大及金大農場	八月(約二十天)	
荸薺	江蘇蘇州安徽宗陽鎭	十二一月	
西瓜	江寧縣、溧陽及山東河南	八月	
杏子	江寧縣	五六月中(約二十天)	
	山東	六七月中(約二十天)	
鮮棗	江寧縣及山東	八九月	

上表所列當然不能說什麼都有了，不過京市常見之鮮菓大概都在內了。雖然亦有同爲一種橘子，僅因貨色好壞的關係而名稱不同者如廣東早柑之次者則謂之「冲招」是。其他類此者當亦不少，那就不能一一臚列了。由上表看來，我們可以得着兩點(一)由上市的時期看來，無論什麼水菓其經市的時期皆不甚長，尤其是桃子，花紅，櫻桃等，這當然是這幾種水菓太易於腐爛不能蓄藏的原因。然卽以橘、梨而論，其經市時期雖較久，然亦不能自相啣接，至不能不藉外國水菓來接濟。產量太少因爲一大原因，而質地不良，不能久藏和不善蓄藏當然也是大原因之一。(二)由產地看來，其與京市的交通或則有鐵路爲之連繫，或則利賴輪船爲之啣接；而其他內地亦以產水菓著稱之省如甘肅陝西之梨，四川之橘等等則無與焉。反之遠在美國之橘，蘋菓等則可乘虛而來。由此可見農產品市場與交通的關係。蓋農產品體笨而值輕，非有大量而費賤之運輸力絕不能遠行也。

二　京市鮮菓的銷費量

第二個問題我們所要知道的是南京每年所消費的水菓量究爲多少？這個問題簡直就沒有方法可以知道。個人所知道的除卻由海關的統計可以檢出點數字來以外，旁的地方就沒有這種統計。但海關的數字實在太不完全了。下面就是從海關報告中檢出來的關於十三年至十九年南京輸入之鮮菓量。

國內外各地輸南京之鮮菓

年	擔/值	國內各地 橘子	國內各地 香蕉	國內各地 梨子	國內各地 未列名	總計	國外各地 蘋菓	國外各地 橘子	國外各地 甘蔗	國外各地 未列名	總計	國內外合計
十三年	擔	三〇六	六	—		三一二	八	三	一六三	五	一七九	四九一
	值	九七六	一七	—	一九五九	二九五二	七九	四八	一六七	一二	三〇六	三二五八
十四年	擔	一五五五	一八	—		一五七三	六三	四四	二七八四	二	二八九三	四四六六
	值(註)	六六四四	四〇	—	一三一	六八一五	六一四	三二一	二七八五	三四	三七五六	一〇五七一
十五年	擔	七九二	五	六一二		一四〇九	三〇	一五九	—	一四	二〇三	一六一二
	值	二八六一	三一	二三二五	一三	五二三〇	二九〇	一八二八	—	一一	二一二九	七三五九
十六年	擔	四五五	七	一七四		六三六	一四	五	—	—	一九	六五五
	值	一四八七	四一	五〇〇	三〇二	二三三〇	一〇〇	八〇	—	—	一八〇	二五一〇
十七年	擔	—	—	—			八一	三	—	九	九三	九三
	值	—	—	—	六六五	六六五	一〇三〇	四〇	—	一六一	一二三一	一八九六
十八年	擔	七七	—	七二		一四九	—	一	—	一	二	一五一
	值	四八一	—	二〇五	一六〇	八四六	—	一四	—	一一	二五	八七一
十九年	擔	二〇	—	五三		七三	一	—	—	八八	八九	一六二
	值	一〇四	—	一五二	八	二六四	一〇	—	—	七一六	七二六	九九〇

（註）值爲海關內值按一百斤

海關所列之鮮菓倘有核桃，橄欖，花生仁等類，以應屬乾菓故未列入。至二十年則上表所列之各項鮮菓竟毫無數字因亦未列。上列數字之不完備係顯而易見者。據此數字鮮菓入口最大量爲十四年，當時的人口不過二十餘萬。至十九年人口已增至六十餘萬，而鮮菓入口值僅有九百九十海關兩。則此數字之脫漏過多可見。以海關之統計僅爲極少部份也。但此外個人更不能找出關於此方面的統計。據業水菓者言，單就下關一處而論，每年之鮮菓貿易不下百餘萬元。惟下關之鮮菓貿易非僅限於京市一域，其轉口貿易（大半爲梨子）以下至於無錫，上及於九江等處。卽水西門亦爲內河各地如句容，溧水，溧陽等處之轉口地，惟不多耳。以下關，水西門以及南門，洪武門，太平門，和平門等處之本地水菓貿易綜合計之，南京每年所銷之水菓恐不下兩百餘萬元。又另就水菓小販及攤店的營業數目而計之，此數或不爲多。卽如以小販而言，其確數雖不可知，京市水菓小販當不下二百餘人。他們的營業每日自一元以至三四十元不等。平均以四五元至十條元者爲最多。每人每

天卽以五元計，則全年卽不啻三十六萬元，再加沿街的小攤及水菓店，則每年二百餘萬元之水菓銷費量當絕不能算多。以六十餘萬人口之都市平均每人消費兩元餘之水菓或過少，惟國人之於水菓絕無視爲必需品之習慣。普通人家除餽送外絕少以水菓爲食品者。故水菓的消費實限於少數人，則平均兩元餘之消費量或亦不能認爲過少也。目前既無其他可靠之統計，惟有作如是之推測。

三　水菓的販運

水菓的販運可分爲行家自辦及客販二者。行家自辦卽鮮貨行——卽水菓行惟營業不限於水菓——自行至生產地採辦之謂，俗謂之出莊；或行家向行家購貨如京市水菓行關於南貨卽橘子香蕉等多向上海採購是。客販卽由客人運來，鮮貨行代售之謂。茲分別述之：

1. 出莊　南京鮮貨行之能出莊者絕少。一則因資本過少，再則因水菓之有大宗產量可以出莊者亦有限。關於南貨有上海爲之門戶，遂以上海爲京市水菓來源地，絕不至生產地帶採購。至於北貨則除梨子外沒有大宗產量，因之京市鮮菓行之出莊者，貨物則限於梨子，地域則不出津浦路沿線，因津浦自徐州以北各地均產梨也。

出莊的時期多在梨花盛開時，鮮貨行於此時卽派人北上至菓園放空洋名曰「買花」，待梨花將謝成實時，卽轉來看實估價名曰「作鈕子」或「估實」，卽估定一園可出菓實若干也。老於此道者見初實卽知其能否成正菓，依菓樹的數目而計算之。估好之後，有的卽於此時講好價錢至收菓時依量付値。亦有僅放空洋而不作價於收菓時按市價付値者。估實之後無論菓實的好壞，鮮貨行均須屆時收貨。已講價者卽照價依量付値。菓實於長育期內，最忌有冰雹。凡菓實之受冰雹打中者卽長成畸形；既不好看尤易腐敗。此則爲估實時所不能逆料者。有時滿園菓實因此可毀去六或七成者。鮮貨行於此無論已講價或未講價均應好壞齊收。此種交易並無正式法定之契約，多憑口頭信用。聞尙少有踰越習慣者，以賣買雙方大概均係多年主顧之故也。定洋大概爲貨價百分之七或八，鮮有超過百分之十者。貨價據云大概均在每擔一元另(?)每擔依習慣爲一百斤，但實際上少有過秤者，多憑「眼估」。秤亦特大，據云爲舊制二十四兩秤。似此則地頭一擔不啻京市市秤兩擔矣。

京市水菓行之能出莊者僅有下關三數家。據調查下關匯成專作山東梨，德昌及協記則專作泊頭亞梨，間亦帶作山東梨。惟近年來泊頭梨來京的極少，因年成不好也。

2. 客販　客販分來自津浦及南京上游與內河者二幫。來自津浦者多落於下關或浦口。至上游或內河之用船貨來者多在水西門。其他各地如南門，洪武門……等處，則不過與本地菓園生產者往來，無外埠客販也。水西門以前本爲南京鮮菓之唯一碼頭，後來一方面因爲津浦路的關係，再一方面則因水西門行家不顧商業道德，欺弱畏強，壓扣貨

價等情事，遂致北來客人多不願來此。現時水西門僅有少數行家尚有北方客人，餘則多作不上矣。至來自內河及江西者則仍多集於此，因上述各地之貨多用帆船運載，則水西門自較便利。水菓行的營業以抽收行佣爲大宗，故客人之多少即可定其盈虧。是以招攬客人的方法與營業的關係極大。下關及浦口行家多事先與轉運公司聯絡托其照應。小行亦有遠至徐州接客者，往往飾詞以欺人，圖收行佣。因此有因堆棧不好或根本無此種設備致使客貨腐爛，客人受損失而涉訟者。客人擇行第一即爲堆棧的完好與否，然後再及其他。如得轉運公司爲之先容，則先入爲主自易爲力也。自然熟識的主顧不在此例。

江西及內河來之客貨多用帆船裝運。船如非客人自有亦必爲專雇。據云客人自有者居多。因此可暫作堆棧，不如火車運貨到埠後即需卸除也。所以在水西門之行家招攬客人則比較的難，因客人所處之地位不同也。

至於南貨則純由京行向上海行採購，既無客人來京，京行亦絕不至生產地收取。以前水西門多向下關行轉批發，近則亦有二三家自向滬方採購者。但多數仍以下關行爲批發之處。

四 水菓的包裝

包裝的好壞與運銷成本的高下，有直接關係。包裝好者因運輸而損失之份量自較少，即運輸容量亦可較多也。但商人於此則多未注意之。來京市之一切水菓的包裝不僅因物而異，因地域而殊，且亦因季候之不同而不同者，直可謂極五花八門矣。茲分別述之。

1. 亞梨及山東梨的包裝。此種梨多用柳條織之簍。每簍重量約爲百五十或六十斤上下。簍大約直徑一尺四寸，高二尺六七寸。內用皮紙及粗紙爲裹，將梨子逐個砌滿，然後用鐵絲縫之。皮紙，粗紙，簍子等以及裝工約費一元上下。重約十二三斤。每一噸約合十簍左右。

鮮菓的運輸貴在迅速，否則即不免全體潰爛。而過去鐵路上之商量則未能出此，因之運水菓皆對於鐵路上之掛車人乃不得不於運費外另有小費。小費多則掛車早，少則遲。據云每車之小費約在十元左右。現時實行負責運輸，或不至此。

2. 碭山梨　碭山梨亦用柳條簍包裝，惟不若亞梨之整齊而費。內部不用紙，但以該地特產之草代之，裝工極簡。每簍費用約二三角不等。重量亦無定，自六七十斤至兩百斤皆有。包裝既簡陋，復因自隴海轉津浦，停滯之機較多，故損失亦較大。據云去年客人之運碭山梨者大虧，即因潰爛過多故也。同時碭山梨的品質或亦有關。

輪渡未成之前，北來車須在浦口卸貨過江。水菓之受此種損失極大。即泊頭梨之用鐵絲縫合者有時一簍亦可損失半簍。當然沿途亦不免有偷取者，但不至如過江時之重耳。此種偷取的方法極妙而快，俗曰「放血」又曰「剝取」，兩岸甚有業此爲生者（自然所偷取者不僅爲水菓，任何貨物於過江時均不免此種損失。）

自浦口站過江到下關之費用約每簍二角，到水西門者亦同。

3.橘子　由上海來的橘子，陸運水運均無一定。其包裝則或用木箱，或木桶，或篾簍，均依其來源及季候而定。份量亦不定。福橘在冬季用木桶，分大小二種。大桶重約百五十斤上下，小桶重約一百斤。大桶規定去皮三十斤，小桶二十斤。但實重常在三十或二十以外，在春季則改用篾簍。每簍重量無定，每簍規定去皮爲每百斤去五斤。

密橘之來自廣東汕頭者亦用桶裝。每桶約二百斤上下，規定去皮三十斤。

廈門橘子則用方木箱。每箱約七十斤左右，規定去皮十斤。皮重實約在十五六斤。亦有逐個用紙包者。紙上并印有批發店名。

凡皮實重於規定時，買者亦不得有異言。因名之「買空」

福橘的裝置依大小分序整列，其他則不然。故每一桶或一箱內之橘子好壞絕不齊一。汕頭橘每一桶之內不乏五六等不同之貨，福橘亦有三四等。

國外來之美橘則用木箱。以每箱裝若干個爲等級。計有「二一二」「二五六」「二八八」「三四四」四等，其貨色的好壞，卽以所裝之數字爲標準。如謂「二一二」則行家卽知爲某等貨色不誤。至價錢則一律。

江西橘子均用帆船載來，係散裝。

4.蘋菓　由火車來自濟南者用柳條簍，除與梨的包裝相同外，每個并用白紙逐一包裹。每簍重量不一。其自上海來者或箱或簍無一定，重量亦然。

5.香蕉　或水或陸，用蛋簍包裝，每簍約七十斤上下，去皮五斤。

6.甘蔗　來自上海者分把分包，每五根一把，每六把一包。江西來之蔗則爲帆船散裝。

此外如枇杷，荸薺，西瓜及本地之櫻桃，夏桃等等，或則簍裝，或則散裝，或則卽用籮由人工及牲口馱來，均無一定，要當覩其所能利用之運輸工具而定。本地水菓，多於上市前日下午採摘。桃子於摘下後須逐個攤開，以免發酵，名曰「裝篩。」

五　交易的規例

水菓的販運及包裝等已如上述，現在我們要說到他們交易的規例了。這就是說貨物的所有權須經過什麼手續才能轉移。關於行家出莊的手續前面已經述過，至於客販採集水菓的手續如何，因不在此調查內，故亦略而不述。這裏僅限於客販與行家及行家與小販的關係。

水菓行雖有自行採辦水菓者，但究屬極少數。且此種貿易亦未能占行家營業之大宗，以此須擔負貨物的風險，不若代客買賣之穩賺佣錢爲妥也。水菓行除市面看得極準，或見客人可欺時，絕少有將客貨蒐入者。譬如某水菓行看準市面知某貨此後必缺，貨價必漲，則或有商同客人將貨物蒐入以待價。亦有遇初入市之客地面情形毫不熟識，而其

貨亦正缺或有利可圖時，則行家卽不免串同小販或店家故意將市面行情說得極壞，抑價而勒揹之。客人因不知行情，惟有全盤出售。表面上由小販躉買，實則卽爲行家所收。自然小販於此亦必分潤餘利，惟不多耳。除上述外，行家絕少自行收貨者。代客買賣中雖亦有所謂「包盤」之例，但與收躉不同，容後述之。至於自上海買貨，則爲行與行之往來，與此亦不同。

客人自產地運貨來此，如不由行家坐銷，則貨物卽無法售出。客人與貨物例須齊來，絕沒有將貨由轉運公司運京而函托京市行家代售如外人之所謂 Consignment 者。客人隨貨而來，貨盡結賬後去，爲其慣例。客人到埠後的職務惟在擇定一行家。或由轉運公司介紹，或自己選擇。其有老主顧者自不須此。行家擇定後，卽可將提單（由火車或輪船來者）交由行家取貨過秤，幷講定或爲按市價或作「包盤算」。此外則一切可不必算，靜待盡貨後結賬可也，其帆船來者當無什麼提單，則行家擇定後或將貨一次起至行家，或隨賣隨起均可，除客人須於過秤時到場外，一切亦可不管。如客人講明按市價出售時，則行家除對於客貨負秤頭的責任外就是收用佣錢。至市價漲落的風險則由客人自己負之，貨盡後按比期結賬。每月十六日及三十日爲大小比期，如貨於十五日前賣清，則客人卽可於十六日結賬而去。如在十七日則必待下比卽三十日方能結賬。對於有交情之客人亦可通融。如在十五日貨雖未清而已不多，則客人可與行家商議，將剩餘之貨賤價商請行家收受而結賬者。此實不啻爲行家預墊貨款也。惟此已屬例外，非有交情者不能。總之客人與貨既同來則必須待貨盡方可去。絕未有於貨物發售期內而自行離埠，結賬亦不親到者。

所謂「包盤算」卽客人預作價錢由行家包銷之意。這好像把市價漲落的風險完全由客人而轉嫁於行家了。其實則不然。行家遇此必多方取巧以避免此種損失。其結果遂成爲市價漲客人固明白受虧，卽市價落，表面上行家吃虧，但實際或未必然，但客人則受虧在先矣。譬如市面梨價爲十元一百斤。客人或卽以十元或逆料其必漲而以十一元之價要求行家包銷。行家於此受之則恐有虧，不受則損失佣錢，乃不得不用取巧的手段，儘可能的將損失仍移於客人，那就是秤的關係。這種內容到後面再述。是以愛作「包盤算」的客人十之九都是吃虧的。行家亦多方避免此種交易。愛作「包盤算」的祇有江西客人。他們因貨多用船裝來，對於貨物的份量自己較有估計，同時又因他們的幫口關係，行家故不敢使之過於吃虧。

無論爲包盤算或非包盤算，貨額的兌付均在貨清後之第一比期，每百實兌九十二元名曰「九二兌」外加約百分之二或三的雜費如抬力，碼頭費，公會費之類。江西客人則照淨九折算。雜費等項概由行家自行支付，不再扣除，與九二兌實際所得者亦不相上下。

行家既不收躉客貨，而爲客盡發售及保管的責任則自宜抽收行佣。九二兌款卽行佣也。其所以較本地客人之行佣高的原因卽爲加有

堆棧費也。據云民國前棧租便宜時，付款爲九七兌。行家且負招待客人膳宿之責。民國後直至十七年前尚爲九四兌，但已不負招待之責矣。十七年後始改爲九二兌。對於本地客人及買方則各抽百分之五的行佣，惟西瓜則抽賣方行佣百分之六，原因詳後。

行家與客人之間沒有經常的關係，僅對於老主顧有偶爾函報行情者。同時客人對於行家除托代售貨物之外亦無所要求。是以行客之間僅在於收付行佣而已。惟對於本地之菓園主亦有放款者。菓園主例於青黃不接需款甚亟之時，即來行家借款。數目多視其年所能出之貨的多少爲定。待水菓上市時即由貨價內扣除，除行佣外不另加利息。實際上即不啻定洋，惟雙方皆無拘束。菓園主除應還債外，不一定應將貨送至借款之行家出售，行家亦無收蘊其貨之例。行家之所以放款者惟在希冀能抽收其行佣耳。對於西瓜須抽六分行佣的原因，據云係因西瓜上市較遲的原故，加抽一分以彌補利息。但此恐不甚確。

對於本地菓園主之結賬方法稍有不同。大概小菓園主多逐日即賣即結；亦有三數日一結者。大菓園主亦有於中秋時一次結清者。因本地水菓多逐日分批上市，不如外埠客貨之每來必爲大宗；且農人亦不能如客販之可以久待。故不適用清貨後按比結賬之法，其於中秋結賬者特二三特例耳。

現時北來客人多在下關行，江西及內河之客貨多在水西門。前面說過水西門原爲京市水菓業之最大碼頭。自津浦路通，下關因交通的關係，遂遮去水西門之部分交易。據云現時水西門僅有百分之二或三的北來客貨。至本地水菓的交易則分佈於各門。自南門以迄和平門之間均有行家，惟水西門與下關亦不少。

行與行之往來名曰「交行」。彼此可相互報告情行及代買賣貨物。賬目按比一結。京市行家對於上海之貨款的兌付則惟視上海行之需要如何爲定。上海如有付款之請，即非比期，京行亦須照數兌付。否則不啻喪失信譽。

行家對於小販則視個人之信譽如何可隨意於三數日內付款；無信譽者則非現金不能取貨。但小販亦不因未清貨款而受若何拘束。

行家與水菓店則多爲按比結賬。

水菓店的營業可分二種。一即門市零售；一即爲飯店或酒館的生意。門市零售的主顧即爲一般的消費者，此處無庸多述。至與飯店之往來則不然。其交易的方法亦曰「包盤」。即先講定一價，此價即適用半月。在此半月內無論市價的漲落如何及取貨多少均按預先講定之價結算。聞太平路某水菓店於去年十二月下旬中因桔價大漲每日須損失二三十元，一星期內即虧二百餘元。惟此種交易有無正式契約尚不甚清楚。據聞以前某水菓店作某酒家的生意時，在包盤價賤於市價時，某酒家即盡量取貨；待市價低於包盤價後，則藉口生意清淡，絕不取貨，而私自至上海採辦。某水菓行雖知之亦無如之何。是以如此種交易而無正式契約明白規定雙方應守之責任，則吃虧者惟有水菓店。

小販亦可分為二種：一種為沿街叫賣者；一種則為較有可靠之主顧者。大概後者多以此為職業而前者則不過暫藉此以餬口耳。自然這是沒有嚴格的限界的，其浮沉亦視各人之機運為轉移。

六　秤的作用

衡制不統一之弊端，顯而易見者，即為交易時藉秤頭上的取巧謀不正當的收入，行佣為行家之正當收入，而秤頭上的舞弊亦不失為行家收入之一。

京市水菓行通用之秤可分兩種。一種通行於下關與水西門之間；一種則通行於南門及和平門之間。二者均以漕秤為標準，惟加減各有不同耳。漕秤即十六兩的正秤，每八十五斤等於現時之市秤一百斤。通行於下關及水西門者有九折，八折，及七折等數種，即漕秤一百一十斤，百二十斤或百三十斤等於水菓行之秤之一百斤之謂；或者是漕秤一百斤等於水菓行之秤九十斤，八十斤或七十斤也。九折秤為行家收入客貨之最小秤，七折者為最大。其用法視貨物的好壞及客人之強弱生熟而定。行行如是，客人雖欲較亦苦不能。故有「七折秤，九折皮」之語，即來路每百斤到行則僅有七十斤，每百斤復去皮十斤也。於是南秤北斗遂認為當然矣。這固乃一方面與行家以欺詐舞弊之機，但另一方面亦實迫而出此。因行家於客貨過秤後，雖不負貨價漲落之責，但斤兩如有短缺則行家須負責賠償。即無損壞者，秤耗亦必不免。所謂秤耗者，（一）售貨過秤後，買方隨手取添認為習慣，每次雖不多，合計之則有可觀。但客人對於此種秤耗是沒有規定的；（二）水菓之水份易於蒸發，客貨過秤後，擱置時日愈久，則斤兩的縮減亦愈多。有此二因，則行家自不能不用大秤秤入而小秤秤出矣。行家對於「包盤算」之客人為避免貨價漲落的風險計，即常用大秤減少客貨之斤兩而將此種風險仍移嫁於客人。是以作包盤算之客人即預先吃虧矣。

行家出售於小販及水菓店時則為九十六斤等於百斤，如當客人之面則勢必用重秤。此時如依秤發出則佔便宜者純在買方而行家自身無預焉。於是行家與買方（小販及水菓店）乃預先串通使利益均沾之。例如秤出百斤之貨而實際為百三十五斤時，如行家已預與買方商妥為十與二十五或十五與二十的比例分配，則掌秤者即報為「某貨百斤，碼後支花」或「碼後鈎半」。客人於此僅知賣出之貨為百斤，至碼後云云則不知所謂矣。實則碼後云云者即百斤外加若干也。「支花」「鈎半」均為伊等之隱語為十或十五之意。碼後支花或鈎半即百斤之外另加十或十五斤也。此時客賬上所記者為售出某貨百斤而店賬（水菓店往來賬）或販賬（小販往來賬）上則記為百十斤或百十五斤。故行家歸與客人之貨價僅有百斤而實際收入者則為百十或十五斤。買方則僅付百十或十五斤之貨價而得百三十五斤之貨，自亦樂為。吃虧者則在客人。

以上為通行於下關及水西門之秤，至南門與和平門間則通行

「漕另三加一」秤。所謂漕另三加一者卽漕秤百十三斤爲一百斤也。此爲買賣雙方所明知者。凡百貨物，除花紅，櫻桃及百合外，皆用此秤。花紅，櫻桃等則用十六兩正秤。何以有此分別尙不能知，意者或屬貴賤之關係耶。至所以須用漕另三加一者卽在於扣除雜斤兩如菓上之枝葉，水氣，泥土等是。因南門及和平門之間多作本地菓園交易，客貨隨秤隨售，無所謂「秤耗。」故南門及和平門之秤似較公允。

無論爲行爲店或販子對於一般的消費者均用市秤。一般人的心理以爲到行裏去買東西，價錢和秤必較占便宜。實則不然。行家對於一般的消費者認爲「外行，」不僅無便宜可占且受其輕視。他們的隱語謂外行爲「馬大爺，」作外行的生意爲「捉馬。」此語的考究如何雖不可知，然其爲輕視欲占便宜者的心理則顯然。蓋如行家零賣而便宜則消費者必羣趨行家，小販及水菓店必大受影響，且行家亦不勝麻煩。彼所注意者爲佣錢固不在於門市零售也。販子與水菓店較，販子又較便宜。小販的賣價當然稍貴於批發價，但決不貴於水菓店，其斤兩或較足於水菓店。實際上小販所賺者爲賣買時之秤的差異而不定在於每斤的價之差異也。其詳當於後面小販節中述之。

七　術語

術語在商業上的用途一則在於簡捷達意，一則在於保守業務上的祕密。但其結果遂成爲舞弊的工具。前面說的「碼後支花或鈎牛」等語，不經解釋，當非任何人所能瞭解。這是他們對於數字的祕密之一，今就所探得之數字代替語列后：

1 支花	2 老居	3 足字	4 吊數	5 來字
6 勞子	7 插子	8 翹子	9 灣子	10 支花
11 重流	12 鈎排	13 鈎足	14 鈎吊	15 鈎牛

凡所用之字均爲近其音而已，不一定卽爲所用之字也。不論一位數或兩位數甚至三位數均用同一字，如一爲支花，十亦爲支花，卽一百亦爲支花。十以上者除十一外則加一「鈎」字。二十或三十以上則互拚，如二十三爲「唐足；」三十二則「足唐」之類。惟遇雙字如二十二則爲「重居；」三十三則爲「重足」餘類推。

他們的術語當不止此；現僅就所知者列舉之而已。此種暗語僅通行於五城三關——東南西北中城及下關，秣陵與大勝關——城內，凡水菓業者均用之。他們對於此種術語極守祕密，卽同屬業水菓者亦不易「透風」有「六耳不傳道」之語。

八　河底人

水西門外除却有牌號的行家外，另有一種無牌號和舖面而亦自稱爲行家的掮客，亦業代客賣買幷徵收行佣者，俗稱爲「河底人。」充當河底人者大概均係無業游民，卽恃此以爲生；但亦非凡屬無業游民卽可充當。據調查水西門外之河底人爲數僅不過十餘。舍此十餘人外任何人不能招攬此種生意。除非拳脚過人，武力超衆者，鬪而勝則自此

即可爲該團體之一，鬪而敗或被毆至死亦不可知，但仍不能業此。這直類於舊小說上「打碼頭」的方式了。至於此十餘人中如有死亡者亦僅能由其子一人承繼之。

河底人與行家除無牌號及其所作之客貨限於某幾項外餘皆相同。他們所作之交易僅限於江西桔子，江西甘蔗，荸薺及枇杷之由帆船來京者。江西甘蔗每日須淋水，否則乾枯。江西蔗之所以淡而無味者即以此。行家因此不願代售。相沿成習，江西蔗遂成爲河底人獨霸之生意。行家至此卽欲代賣亦不可得矣。每逢江西蔗來，河底人卽上船談價，然後逐日由伊等將蔗肩至水西門發售。貨價亦按九折兌付，惟買方無佣錢。荸薺亦如之。他如桔子，枇杷則聽客自便。客人欲河底人代售則由河底人售之，欲行家代售則由行家售之。

凡買河底人之貨不當客人之面，買方得預先聲明不付佣錢名曰「打雁。」如客人在前則仍按例每元五分。桔子，枇杷皆可打雁。

河底人所得之佣錢依各人所招攬得之買賣額分配之。對於貨價亦共同負責。如有虧短或拖欠等情事則由全體分攤償還。虧短貨價之人自此卽不得再作買賣，必待將公攤之貨價償淸後始能復業。

九　水菓行及小販

京市水菓行的分佈地最重要者爲下關及水西門，兩處各有二十餘家；外此則南門，洪武門，太平門等處亦各有三數家。亦有一人一秤卽爲行家者。這裏雖說是「水菓行」，其實沒有專作水菓的行家。他們都是南北雜貨兼收幷貯的，南門等處之行則多營蔬菜水菓特不過季候性的賣買而已。這裏不過爲便利計名之曰「水菓行。」

他們的資本小之則凡能領照租房者卽可開行；大之亦不過三數萬元，其確數在目前實不容易知道。大概專作「代客買賣」之行所須之資本必不多，蓋所藉以週轉者皆客貨也。至如能出莊或向上海辦貨者則資本必較大，以此非自具資本不能也。作者曾函市府調查行家的數目及資本，但久未得復，想亦未有此種統計也。水菓店亦然。沒有專營水菓者。

水菓行的組織大概是這樣的。管事者卽經理或由店東自兼或顧人任之，凡店內外的事均由伊負責，特別是招攬生意，拉攏顧客等外面的職務。管事之下有管賬的及掌秤的各一。管賬的負記賬及文件往來之責；掌秤的則負看貨及掌秤的責任。大水菓店除大掌秤一人外或有小掌秤者。他們的月薪大概管事的，管賬的，掌秤的三人不相上下，約不過十八九元一月。至於小掌秤則自三四元以至十一二元不等，大概均係學徒剛出師者。學徒則無薪，惟聽東家隨意支給。此外則爲抬槓的每月約五六元。膳宿均由東家供給之，上下一律無甚分別。

水菓行營業的盛衰與盈虧係於管事的及掌秤的二人之身。管賬自亦重要。故此三人之月薪雖經規定，但額外的支取則無一定。大概月薪及額外例支合計每月常在三十至四十元之間。過支之數能否邀東

家承認則在於東家。大概主客相投者絕不至計較。亦有因營業甚好，東家更額外酬勞者。年終分紅約為二八開。客人間亦有提紅酬勞者。故他們的月薪雖說十八九元，實際常在四五十之間。

抬槓者雖月僅五六元，但因有槓力可得，每月亦至三四十元之譜。他們僅管堆棧與店舖間往來之貨，至如由車站或碼頭至堆棧的起卸則另有運輸工人負責。大概由堆棧至店舖間之客貨往來每抬須費八分。如為東家自己之貨，東家亦須每百元中提二或三元為抬力。此外則為送力如水菓店買貨之後須送至店中，店家亦必另給送力以酬勞之。

又貨物之包裝箱簍所賣之錢由店員均分之，東家無與焉。

京市內外的水菓小販究有若干，沒有人能夠曉得。就他們居住的區域約略計之如下：

城南七家灣約三四十人；

國民政府一帶約二三十人；

涵洞口約二三十人；

中央黨部，三牌樓等處約二三十人；

下關約一二十人。

居住七家灣的水菓販子據云均係回教民，民國前作水菓販者祇有他們。民國後販水菓為業者乃漸加多。上列各處之水菓販大概均係以此為職業者，其時作時輟者尚不在此內。這種人要以秋夏二季為最多。

他們的生活大概每晨七時聚集於水西門（下關者不在此限）本地水菓上市時則分集於南門等處買貨。貨買好了在茶館裏約耽誤一小時至九時上市。在買賣上七家灣的人最利害。他們資本大，主顧亦多。買貨常整包的買入。每天至少據云有二三十元的買賣。除了住戶主顧，他們也作酒館子裏的生意。他們自九點入市，下午二三時就把一天的生意作完了。這是水菓販中上上的。其次要算國民政府一帶的小販了。他們平均每天大概也要作上十餘元的生意。再次則為涵洞口和三牌樓等處的了。他們每人至少也在五六元之上。這些人以專作住戶主顧者為多。至於沿街叫賣者則每人每日自數角以至數元不等。他們所賣的貨，當然看所作的主顧如何而定。最壞的「脚貨」據云多由夫子廟沿街叫賣的販子蒐去。

小販之善於交易者多注意於每日之營業總額而不絕端計較每斤零售價與批發價的差異。蓋在秤上每百斤行秤即可賺二十餘斤之市秤也。拿每元六斤之橘子作例，則二十斤橘子即有三元餘。故即照批發價出售亦不至虧。大概每元約可賺一角五分以至兩角不等。如每日算定有一、二十元之主顧即可賺二三元矣。但亦有僅注意每元最少須賺若干者，如是即不得不斤斤於每斤或每個之貨價。此種小販多不大善作主顧生意者。故以薄利多賣及多賺少賣為兩種小販的分野亦無不可。多賺者未常不可以多賣，惟不能一定耳。據云七家灣之小販最善於此道，其售價有時且較批發價為便宜（自然這裏祇論「斤」而不論秤的大小，）所以他們的生意特別容易作，此則可謂小販「亦有道」矣。

四川之貨幣

（地方通訊）

梅心如

四川之事，無奇不有，因爲一切的權力都在軍人們手裏，所謂「軍人萬能，」「有槍斯有權」是也。凡是一件事，不問合不合邏輯，於國於民有利沒有，祇要軍人們想着於本身有利益，立卽執行，所以四川的一切事，弄到現在這樣一場糊塗，千瘡百孔，無法解決，民不聊生，日有民變的可能，就是這個緣故。四川的貨幣在這樣情態之下，當然也不會例外，所以現在四川貨幣通行的奇形怪狀，爲古今中外所無；由貨幣的混亂狀況就可推想到四川軍人之專權，人民之痛苦了。現在將四川貨幣的現狀簡略寫出以供國人研究貨幣者之參考，但著者赴川調查的時間短促，加以剛剛碰着川中空前大戰，定多遺漏的地方，望讀者原諒。

四川貨幣可分爲三個時期：

第一時期爲清光緒二十七年以前，在當時四川通行的貨幣可以分爲二種：（一）銀元寶，輕重不定，普通每錠大約重十兩左右，也有重五兩一兩的，但數量不多，這是當時的主幣；（二）制錢，就是京師寶泉局及各省官局鼓鑄的通寶制錢，圓形，內有方孔，銅質，這是當時的輔幣。

第二時期自清光緒二十七年開始鑄銀幣起，至民國十七年止。在這個時期內的四川貨幣可分爲銀錠，銀幣，紙幣，銅元，制錢等。

（一）銀錠　自清光緒二十七年成都造幣廠開始鑄造銀幣起，一年比一年減少，民國元年以後，都市上的交易多不用銀錠而通用銀幣。

（二）銀幣　通用的銀幣可以分爲下列數種：（甲）清代龍元，重量爲庫平七錢二分至七錢三分，含銀百分之九十以上，大半爲本省廠造。（乙）袁頭銀幣，重爲庫平七錢二分，含銀百分之八十九以上，此爲武昌天津南京造幣廠所造而流入四川者。（丙）舊新漢字大元，重爲九七市平七錢二分，含銀百分之九十不足，爲成都造幣廠鑄造，重慶也在設廠鑄造，叫做重慶板，銀幣背面漢字下側方小圈內多兩條小線，所以又叫做掛鬚銀元，成都市面不能通用。（丁）五角舊銀幣（龍紋），

重庫平三錢六分含銀百分之七十；五角新幣（漢字）重量及含銀均無一定標準，此種漢字五角銀幣至民國十七年因關廠雜風潮，成都廠方才停鑄。（戊）一二角銀幣二角重庫平一錢四分四含銀百分之七十，一角重庫平七分二含銀百分之七十，這兩種銀幣至民國元年，成都造幣廠即行停鑄。（己）半角銀幣因數量不多，市面通行甚少，清宣統二年即行停鑄。（庚）雲南銀幣分龍元與唐繼堯像兩種，兩種內又各分一元五角兩種，都有不少鋼板此幣爲雲南造幣廠鑄造因民國四五六幾年滇軍到四川的關係，帶入川者甚多，於是流行市面。四川造幣廠鑄造銀幣種類及數目截至民國十年止，列表於後：

成都造幣廠歷年鑄造銀幣種類數目表

年別＼類別	一元	五角	二角	一角	半角
光緒二十七年至二十八年	一、四〇一、七三七枚	六二、八八五枚	一〇八、一八〇枚	三九二、三九七枚	三〇〇、九二〇枚
二十九年	七六一、六〇九	一三五、一一六	一二六、六八六	七〇、六四四	一七三、七二八
三十年	三三三、五三三	六、四九〇	一五、五〇〇	無	六、四八〇
三十一年	三二六、四二一	一〇四、〇二七	三〇三、六六六	四七四、六七四	無
三十二年	一、〇八〇、五三八	七一、九二三	二〇八、〇七三	六六、五〇〇	六五、五六〇
三十三年	一、四九三、一六二	一八、〇九〇	三九、八四〇	八一、七〇〇	四八、〇〇〇
三十四年	一、一六〇、八三三	七八、八七六	一〇七、三三六	一九一、八八〇	五九、三六九
宣統元年	一、七九二、七六八	三三、一〇〇	一九、九二〇	一三四、三六七	無
二年	七三八、一〇七	三三、五三一	無	一一三、八二〇	三六六、一〇〇
三年	三六六、七三〇	一三五、七三〇	三、三八五	三一、〇五〇	無
民國元年	一、八六八、九六八	一四八、九一六	九三、九五〇	三七〇、一六一	無
二年	三、八一五、一九一	六三、九一〇	無	無	無
三年	六、九三六、三二一	一二六、三〇〇	無	無	無
四年	六、七六六、一〇〇	六九、一〇〇	無	無	無
五年	五、四二六、七五〇	一四〇、〇〇〇	無	無	無
六年	五、二三三、七五〇	無	無	無	無
七年	四、五三一、七三〇	無	無	無	無
八年	六、九二〇、四二〇	無	無	無	無
九年	四、八五五、三五〇	無	無	無	無
十年	五、一七〇、八九〇	無	無	無	無
十一年	二、七五二、八九〇	一、六七七、九五〇	無	無	無
十二年	三四〇、一七〇	五、一七二、四〇〇	無	無	無
十三年	無	五、二六九、七〇〇	無	無	無
十四年	無	二、九八〇、三〇〇	無	無	無
十五年	無	八、三三六、六〇〇	無	無	無
十六年	無	一三、八五二、五六〇	無	無	無
十七年	七、六八四、三七〇	一、五九四、二八九	無	無	無
合計	七三、六九八、一二八枚	四〇、〇五七、三三五枚	一、〇三七、六三五枚	一、九七七、四九三枚	一、二四〇、〇七五枚

從上面成都造幣廠鑄造銀幣表中，可以看出二十八年中四川鑄造銀幣的情形，也可分成三個階段。

（甲）自光緒二十七年至民國元年，成都鑄造的銀幣，以一元五

角爲最多，并兼鑄二角一角及半角的銀幣，原因就是當時輔幣祇有制錢及當五文當十文及二十文的銅元，所以當時川政府不惜工本，多鑄一角二角及半角銀幣，來調劑社會金融。

（乙）自民國二年至民國十二年，成都造幣廠只鑄一元五角的銀幣，一角二角半角三種完全停鑄，因爲自民國元年起，開始鑄造當五十文一枚的銅元輔幣，民國二年又開始鑄造當一百文二百文一枚的兩種銅元輔幣；當時川政府以爲一角二角半角的銀幣無利可圖，如將制錢改鑄當五十文一百文二百文一枚的銅幣，每年贏餘甚大，所以從事鼓鑄。

（丙）自民國十二年至民國十七年，一元銀幣也宣告停鑄，專鑄五角銀幣，因當時當局者以爲一元銀幣規定要含銀百分之九十左右，五角銀幣祇含銀百分之七十，如專鑄五角銀幣，除去工資，也有不少利益可得，所以不顧國家人民的利害，大鑄特鑄，在這五年中共鑄造出廠的五角銀幣計三千五百餘萬枚。於是一般有槍階級以及有有槍階級作背景的人們，羨慕造幣廠得了無限好處，不甘落後，大家都設廠私鑄，含銀較造幣廠鑄造者更低，甚至有低至百分之三十以下者；數目方面更不能得到確實的統計。因成色不足的五角銀幣充塞市面，價值大落，在民國十六年冬季，雜板（各私廠鑄造）的價值低於廠板（造幣廠鑄造）約差十分之二三，這卽所謂廠雜風潮；接着廠雜風潮而來的就是廠大風潮，卽是廠板（造幣廠五角銀幣）與大洋（一元銀幣）價值的變動。照法定，五角銀幣兩枚合一元銀幣一枚，因供過於求，變成三枚五角銀幣（有時還不止）折合一元銀幣一枚，（雜板約四枚或五枚才能折合一元銀幣一枚。）這接連而來的兩種風潮，繼續着半年以上，使成都市面混亂，商業凋零，人民破產，直到十七年下半年才由造幣廠照市價收回廠雜板，改鑄一元銀幣，五角銀幣停鑄，風潮因此告一段落；然而直到現在，五角銀幣仍未恢復法定的價值。

（三）紙幣　自清光緒至民國十七年，四川發行紙幣的數量，計有四川銀行發行的大漢四川軍政府軍用銀票，濬川源銀行的鈔票，交通中國殖邊聚興誠各行發行之紙幣。至發行數目都無確實統計，據北方政府財政部報告，民國二年統計，四川發出紙幣一一、五九三、二五九元，民國六年的調查爲濬川源銀行發紙幣二、九七三、六三二元，交通銀行重慶行發紙幣九五三、六三九元，中國銀行重慶行發紙幣五、九二四、九六六元，其他銀行沒有確實統計報告，不能考查。民國十年，四川全省估計發出之紙幣有二千五百萬元至三千萬元，民國八年，熊克武主川政，照市價收回之紙幣，計有二千萬元左右，人民受利不少。自此以後，川民畏紙幣如虎，不願再用，銀行因爲發行紙幣既無利可圖，遂停止發行，於是市面上紙幣也絕跡了。至民國十六年北伐勝利以後，四川各軍分別投誠國民政府，接着四川省政府成立，然而省政府不過是一個空招牌，並無權力，各軍仍然各自爲政，於是又出新的花樣：他們爲集中現金，剝削民衆起見，各人設立各人活動的金融機關，濫發

紙幣，欺騙人民，吸收現金，獲得很大的利益。一方面商人無法應付，亦發紙幣，奸商借此漁利，也任意發行。在民國十七年時，成都紙幣（那時叫執照）之多，約有數百種，鞋店烟鋪皆可發行。當時混亂情形達到極點，有因五元紙幣兌現不出而倒閉的錢莊，人民因此破產的更不知有多少，紙幣在四川之流毒此時爲最利害；可以說在貨幣本身上是新發明，在貨幣史上也是不易尋得的現象。

（四）銅幣　在全中國中四川銅幣的種類可算最多，銅元的幣面價額也是四川的最大。銅幣通行的種類除四川以外各省的十文銅幣外，本省的有四川軍政府漢字式，大清龍紋式，五色國旗式，中華民國式，各式中又有省板，渝板，遂板，捶板等分別；至幣面價額有十文，二十文，五十文，一百文，二百文，四百文等。因爲凡有槍桿地盤的軍人，都有收賣制錢及當五文十文二十文五十文等銅幣，改鑄一百文二百文四百文等銅幣，從中獲利的特權，所以銅幣鑄造的數目沒有統計，確數也不會有人知道；現在將成都造幣廠呈報中央的數目列後，以備參考。

成都造幣廠歷年鑄造銅幣數目表

年別＼類別	二百文	一百文	五十文	二十文	十文	五文
光緒二十九年至三十年	無　枚	無　枚	無　枚	八、〇三七、六七二　枚	一七、三三五、〇六七　枚	二八五、〇四八(?)　文
三十一年	無	無	無	一七、二八二、四八四	七八、七三五、五八七	無
三十二年	無	無	無	一六、二七八、六五二	九六、三一〇、六三三	無
三十三年	無	無	無	一四、一四四、八二〇	一一四、一五四、五四二(?)	無
三十四年	無	無	無	二〇、六〇六、四九八	一二七、二八四、四二四(?)	無
宣統元年	無	無	無	一九、〇七四、四九〇	一三一、六一七、二〇八	無
二年	無	無	無	九、一九三、四四四	七四、八五七、〇三六	無
三年	無	無	無	五、一四七、九二八	二五、四五六、一八三	無
民國元年	無	無	九、三五四、〇八四	二三、四七六、六六一	六〇、五五〇、二〇五	無
二年	一、九三六、一〇三	九、六三九、六〇二	三〇、三三七、三五三	九、六一四、四〇三	二一、九七七、五〇〇	無
三年	三、七六八	六八〇、八二二	五一、四六八、五一〇	八、三〇九、七〇六	無	無
四年	無	無	四七、七五一、四九一	一六、〇九〇、七三〇	三八九、九三五	無

五年	七三八、五七三	三、七五四、〇〇七	三七、五八四、四四三	七、二九九、〇三三	三八五、五七〇	無
六年	四、一七九、六四〇	一一、三三三、〇三〇	三九、九八九、〇〇〇	無	無	無
七年	八、〇四五、九五六	一三、七一八、四四一	四〇、七三四、〇八二	五九、八一八	九一四、七八〇	四二一、九一四
八年	無	無	七一、六一九、二七〇	九、一〇一、五八一	無	五九、一五九
九年	無	二八、九一三、四八六	四三、八八〇、九〇一	三、五三三、五六九	無	無
十年	五、〇一五、三六一	一〇四、一六八、九二四	無	三八八、一八七	二五一、七一九	無
十一年	無	一三七、三三六、二六〇	無	八四二、〇六二	六一、七〇四	無
十二年	五〇、五四〇、六七〇	八五、一九二、九二三	六九〇、六九二	五七、一一四	三五八、〇八三	無
十三年	一四二、八七、一一〇	二、五〇二、三五九	一四六、四〇〇	一、二九八、六七六	一〇、〇〇〇	無
十四年	一四六、九三一、〇〇〇	無	無	無	無	無
十五年	一三六、二六二、四七五	七、〇五五、四四八	九〇、一〇〇	無	無	無
十六年	一四〇、四一七、六七七	無	無	無	無	無
十七年	一三五、九四五、〇〇〇	無	無	無	無	無
合計	七四六、九二五、三五三枚	四〇四、二九五、二六〇枚	三七二、六四六、三二六枚	一七八、八二六、五二六枚	七四九、五一六、九〇二枚	五五六、一一三枚

看上表，我們就可知道在光緒二十七年至宣統三年，成都造幣廠專鑄當五文十文二十文的銅幣，民國元年開始鑄造當五十文的銅幣，民國二年開始鑄造當一百文二百文的銅幣，民國十四年停鑄當二十文以下的銅幣，民國十六年起停鑄當五十文一百文的銅幣，專鑄當二百文的銅幣。所以銅幣合銀幣在清代時當十文銅幣百枚折合一元銀幣一枚，至民國初年，須當十文銅幣一百二三十枚才能折合一元銀幣一枚，民國五六年須當十文銅幣一百五六十枚才能折合一元銀幣一枚，民國十年以後須當十文銅幣二百餘枚始能折合一元銀幣一枚（詳見後表。）

（五）制錢　圓形，內有方孔，正面刊有「光緒通寶」「乾隆通寶」，以及嘉慶，道光，同治……等年號通寶，反面爲滿文，都是北京清戶部寶泉局工部寶源局及四川成都的寶川局鑄造，但自成都重慶兩造幣廠成立開始鑄造銅幣後，制錢在市面上一天比一天減少，至民國初年，十枚制錢合當十文銅幣一枚，但民國五六年以至民國十年以後，銅

質好的制錢差不多絕跡，人民即有制錢也決不願用作貨幣，都作銅觔賣給造幣廠改鑄銅元，因爲這樣可以得到比制錢法定價額更高的代價。——現在，劣銅質的制錢在市面上一般的使用價額，較牠法定的要大五倍至十倍。

第三時期自民國十七年至民國二十二年，在這時期內，四川幣制之複雜，不特甲於全國各地，並且較之民國十七年以前尤爲混亂；茲將現在四川通行的各種貨幣分述於下。

（甲）銀幣　大約分成二十五種：一，成都大洋；二、成都廠半元（即廠板；）三，大淸龍大洋；四，中山國幣；五，袁頭大洋；六，龍紋單角；七，龍紋雙角；八，廣東雙毫；九，袁頭大洋；十，西藏大洋；十一，西藏半元；十二，吉林大洋；十三，重慶大洋。十四，重慶半元；十五，雲南大洋；十六，雲南半元；十七，北洋大洋；十八，外國大洋；十九，袁頭凸眼大洋；二十，袁頭閉眼大洋；二十一，重慶金旁大洋；二十二，重慶出鬚大洋（靑㟙壩）二十三，雲南鋼板；二十四，雜板大洋；二十五，光板。

（乙）銅幣　大約分十餘種：一，制錢（現當十文用：）二，當十文龍紋銅幣（現當一百文用；）三，當十文漢字銅幣（現當一百文用；）四，當五十文銅幣，五，小型當一百文銅幣；六，大型當一百文銅幣；七，小型當二百文銅幣；八，大型當二百文銅幣；九，大型當二百文銅幣二分之一（即將二百銅幣從中剪成兩塊，當一百文用；）十，大型當二百文銅幣四分之一（即將二百銅幣剪成四塊，當五十文用；）十一，當四百文銅幣（廣安一帶通用）。

（丙）紙幣　紙幣在四川分成三種，一、是鈔票，二、是執照，三、糧劵，而且此地的紙幣彼地卽不通行。現列表如後。

紙幣種類表

發行機關	名稱	種類	通行地	發行地
中國銀行	鈔票	一元(紅色)五元(藍色)十元(赭色)	川西	成都
成益銀號	鈔票	五元　十元　二十元	成都及上川南	同
東昇字號	執照	五元　十元	成都	同
廣泰祥錢莊	執照	一元　五元　十元	成都	同
新怡豐錢莊	執照	五元　十元	成都	同
公濟錢莊	執照	五元　十元	成都	同
惠川銀號	執照	五元　十元　二十元	成都	同
川西北銀行	鈔票	一元　五元　十元　百元	二十九軍防區	潼川
中國銀行	鈔票	一元　五元　十元	重慶萬縣一帶	重慶
四川美豐銀行	鈔票	一元　十元	重慶萬縣一帶	同
川康殖業銀行	鈔票	一元　五元　十元	重慶萬縣一帶	同
重慶市民銀行	鈔票	五元　十元　五角　一角	重慶市	同
二十一軍總金庫	糧契劵	百元　十元　五元　一元	二十一軍防區	同

四川銀幣銅幣紙幣現在通行的大略情況，已如上述，不過四川是軍權高於一切的地方，祇要某一個有槍數百枝，佔據一個地盤的軍人，覺得有鑄造貨幣發行鈔票執照的需要時，可以馬上開設造幣廠鑄造

貨幣，成立銀號錢莊發行紙幣。因為這個原故，四川的銀幣銅幣紙幣隨時都在增加，隨時都在變動。加以四川幅幗廣大，交通不便，調查工作異常困難；上面所述不過是一種概略，一種標準，裏面定多遺漏的地方，希望讀者舉一反三好了。

現行貨幣的種類我們已經知道，再將近三十年來銀幣飛漲，銅幣低落，主輔幣價值變動的歷年數字作表如後：

年別	時間	銀幣種類	每元折合銅元數目	備考
清光緒宣統		大洋	一千文	即當十文銅百枚
民國元年		同	一千二三百文	即當十文銅一百二三十枚
四五年		同	一千六七百文	
七八年		同	二千文	
九十年		同	二千二三百文	
十一年	上季	同	二千四百文	
	下季		二千七八百文	
十二年	上季	同	二千六七百文	
	下季		三千二百文	
十三年	上季	同	三千四百文	
	下季		三千六百文	
十四年	上季	同	三千七百文	
	下季		四千六百文	
十五年	上季	同	五千六百文	
	下季		六千文	
十六年		同	七千四五百文	冬間廠板執照多量流行市面
十七年	上季	大洋	五千七八百文	
	下季	廠板	五千文	冬間造幣廠停造五角廠板專鑄大洋廠板百元約易大洋六十元
		大洋	九千文·	
十八年	上季	廠板	六千一百文	
		大洋	九千八百文	
	下季	廠板	八千六七百文	廠洋鎔化市面流行較少價值稍高
		大洋	十二千文	
十九年	上季	大洋	十四千五六百文	此後廠板百元約合大洋六十至七十元
	下季		十六千文	
二十年	上季	同	十六千文	
	下季		十七千六百文	
二十一年	上季	同	二十千文	
	下季		二十一千餘	
二十二年	一月	同	二十千文	
	五月		二十一千文	

自民國元年至民國二十二年，銀幣（大洋）折合銅幣由一千文漲至二十一千文，——好像與民國年數的變動相同——數字的變動這樣的巨大實在可驚；從銅幣表面上定的價額看，是較二十年前低了二十倍多，然而銅幣本身的重量與價是沒有數字那樣變動得利害。今舉一例，即可明瞭：從前當十文銅幣（現作一百文用）每枚重七個格蘭姆，現在當二百文銅幣每枚重十四個格蘭姆（拿通行的小型當二百文銅幣作標準）兩枚當十文銅幣的重量恰等於一個當二百文的銅幣，銅幣本身的價值不過低了一倍，即是說二十年前一百枚當十文銅幣折合銀幣一元，現在要一百枚當二百文銅幣——等於二百枚當十文銅幣才能折合銀幣一元，再說明白點，以前七錢二分銀幣可以掉換七百個格蘭姆重量的銅幣，現在同一重量的銀幣可以掉換到一千四百個格蘭姆重量的銅幣。所以說，銅幣在數字上的價額較二十年前雖低落了二十倍，然而在銅幣本身的質量上只低落了一倍。現在我們再拿長江下游各省銀幣折合銅幣的數目作比較。長江下游各省銀幣一元折合當十文銅幣三百枚上下，等於四川小型當二百文銅幣一

百五十枚上下（即三十千文上下）；從銅幣數字上的價額看，長江下游各省較四川每元銀幣折合銅幣要減少七分之六（三千文與二十一千文比較，）但從銅幣本身重量上看，三百枚當十文銅幣重二千一百個格蘭姆，一百枚小型當二百文銅幣重一千四百個格蘭姆，四川銀幣每元折合銅幣銅的重量，較長江下游各省少七百個格蘭姆（即少三分之一。）總一句話說，四川銀幣折合銅幣數目雖較長江下游各省大，但銅的重量卻要少三分之一。

上面所說銀幣折合銅幣的情形，是縱的敘述，現在應該作橫的說明，不過四川的幣制是異常複雜，各地情形並不一樣，而且時時變動；所以，現在只以成都為標準，將二十一二兩年各種銀幣折合銅幣的數目列表於後：

銀幣種類	每枚銀幣折合銅幣數目	
	二十一年六月	二十二年二月
成都廠造大洋	十七千四百文	二十千餘
成都廠造半元	五千四百文	六千餘
中山國幣	十七千四百文	二十千餘
袁頭大洋	十七千四百文	二十千餘
凸眼袁頭大洋	十七千文	十九千文
閉眼袁頭大洋	十五千餘	十六千餘
龍紋單角	一千二百文	一千文
龍紋雙角	二千八百文	二千二百文
廣東雙毫	二千二百文	一千八百文
袁頭半元	八千文	九千文
西藏半元	六千文	七千文
西藏大元	十四千文	十七千文
吉林大元	十四千文	十六千文
重慶半元	七千文	八千文
雲南大元	十六千七百文	十七千八百文
雲南半元	八千文	八千一二百文
北洋大洋	十七千四百文	二十千餘
重慶大洋	十七千文	十九千文
外國大洋	十千至十六千文	十千至十七千文

自民國十九年以來，四川銀幣一天比一天低落，一看匯兌表就可以知道。在民國二十年四月間，由重慶匯往上海每千兩（合一千四百元）只交一千三百三十元，在上海就可收得申洋一千四百元，但到民國二十一年七月時，在重慶要交一千八百零八元，在上海纔可以收到一千四百元；在一年零三個月的時期中，由重慶匯上海每千兩的匯水增高了四百七十八元。這樣飛漲的形態，實覺驚人。匯水怎樣會高漲，原因很多，重要的有四點：一，近年來四川各當局者因圖本身得到利益，濫鑄不足法定成分的銀幣，以至劣幣充斥市面，成分既然不足，價值自然下落。二，因世界及全國經濟不景氣的影響，四川貨品質不能改進，加以苛捐雜稅異常繁重（如從碧口到合川的貨物，沿途須經過各種捐稅

三十三種。）商人運販無利可圖，所以四川輸出的貨物一天比一天減少；如十九年四川桐油出口值一千七百七十五萬一千元，二十年只值七百九十五萬一千元。又如夏布，在十九年出口值一百九十八萬三千元，二十年只值八十七萬四千元。……又近兩三年來四川的入超出平均每年二千五百萬至三千萬元。三，四川軍人們無一年不內戰，他們爲鞏固本身權力與地盤起見，不能不擴充實力，充實利器，於是除飛機兵船，械彈等成品向外大批購買外，卽鋼鐵藥品等原料也向外大批購買，每年確數雖沒有統計，然而至少也有數千萬元現金流出。四，在民國二十年以前，四川烟土嗎啡是大宗出口貨物，運往長江下游各省銷售，每年有不少的現金兌回四川，只拿宜昌的特稅來說，每月收入以百萬計；現在因爲中央禁烟嚴厲，以及他處也能栽種鴉片的關係，四川烟土出口的數量大減，不能吸收他省大量現金來調劑本省金融。因這數種原因，四川的銀幣一天比一天低落下去，直到現在仍沒有恢復對外匯兌平衡的希望；現在將民國二十，二十一兩年全年及二十二年春季，渝申匯兌的漲跌列表於後，讀了更覺明瞭。

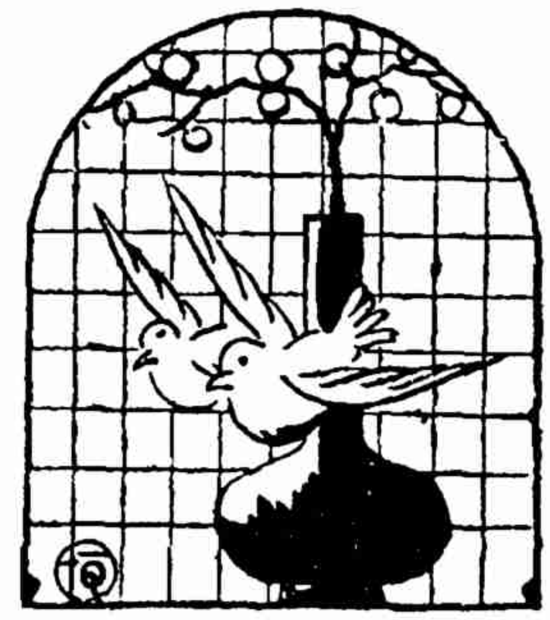
二十，二十一，二十二年渝申匯兌漲落表

年別	二十年				二十一年				二十二年			
價目	最高價		最低價		最高價		最低價		最高價		最低價	
月別	日期	價目	日期	價目	日期	價目	日期	價目	日期	價目	日期	價目
一月	卅日	一、四五〇元	八日	一、四一七元	七日	一、五九〇元	五日	一、五二六元	五日	一、六七八元	十日	一、五九〇元
二月	一日	一、四三八	廿七日	一、三五五	十五日	一、五五六	廿四日	一、五一八	廿八日	一、六八〇	十二日	一、五八二
三月	一日	一、三七〇	八日	一、三五二	廿一日	一、六一六	八日	一、五一六				
四月	廿六日	一、三六五	十四日	一、三三〇	七日	一、六〇二	廿日	一、五四五				
五月	十二日	一、三九三	一日	一、三六四	廿九日	一、五九二	三日	一、五五五				

月份	日期	數值	日期	數值	日期	數值	日期	數值
六月	一日	一、三八四	四日	一、三五一	廿八日	一、六八四	三日	一、五八〇
七月	七日	一、三八〇	卅一日	一、三五八	六日	一、八〇八	十八日	一、六二五
八月	卅一日	一、三七〇	十四日	一、三四四	廿四日	一、六八九	二日	一、六二〇
九月	二日	一、四〇三	九日	一、三七九	廿八日	一、七四六	一日	一、六八〇
十月	廿三日	一、五四〇	一日	一、四〇九	八日	一、七七四	十五日	一、七二五
十一月	卅日	一、五九〇	一日	一、四六八	十二日	一、七九八	卅日	一、六八〇
十二月	一日	一、六一〇	十三日	一、四九八	四日	一、六七〇	廿二日	一、六一八

四川現在幣制是這樣的混亂，入超是這樣的巨大，匯水是這樣的高漲，銀幣是這樣的低落，應該用甚麼方法去救濟，藉此又可以發展工商業，減輕人民痛苦？第一貨幣的鑄造要統一，一方面設化驗所，化驗貨幣的成分是否合於中央的法定。成都造幣廠仍可以讓他存在，但須受中央直接管轄和支配。第二祇能讓經政府允准發行紙幣的銀行發行鈔票，其他的銀行銀號錢莊一概禁止發行紙幣與類似紙幣的各種票據。還有根本的辦法，就是要使四川每年進出口平衡，但我們希望進出口平衡，並不是望輸入軍火，輸出烟土來調劑金融，整頓貨幣，是希望四川的眞正出產如金，鐵，桐油，痲，糖，鹽，絲，茶，藥材等大量的輸出，外國或外省有生產效率的機械，或於省於民有利的必需物品大量的輸入，使進出口平衡，來救濟這日漸恐慌的四川金融與社會。此外，發展交通又成了先決問題，交通發展了，統一了，運輸方纔方便，一切出產的進展與開發纔有辦法。——這是應該政府與人民合力去辦的事。然而我們上面這幾種辦法，是不是在政治不統一，省政府無權力，軍人混戰，匪共猖獗的四川現局勢下可以實現的？又是不是中央一切權力不能達到的四川現局勢下可以實現的？所以，我們這種希望，祇有經過相當時期，待先決問題解決以後再來說罷！

二十二年六月



捐稅繁重與民族產業之沒落

許滌新

一 前言

繁重的捐稅，不但加速農村經濟之破產；且也加速民族產業之沒落。在農村方面牠以高度的田賦附加，雜捐雜稅和派款勒索的形式，加深大衆之窮困化，降低社會購買力，加縮市場之狹小；在城市方面牠又以種種負擔加重本國商品的成本，削減其與外貨競爭的能力。這種不合理與不統一的征收，可從三方面來觀察：

第一，我國關稅，名義上雖號稱自主，但入口稅率之提高，不能越過一定的限度。財政關稅的作用，固然談不到。保護關稅的作用，更是談不到。至於本國的商品，不但不加以保護，反而常常提高其負擔，發揮財政關稅的機能。去年十二月五日，財政部以「國庫支絀，建設大政，剿匪軍事，在在需款孔殷」的理由，將水泥，火柴及捲烟三種統稅一律提高，便是一個好例子。

第二，帝國主義者，利用馬關條約的規定，利用其在本國不能運用的餘資，在華大開工廠。這種透過關稅的外資侵略，是應當加以限制的，然而政府所規定的稅則，不但不能保護國貨，壓抑外資，反而常常給與外國在華工廠以利益。二級制的捲烟統稅，便是一個好例子。

第三，關稅之外，轉口稅，常關稅現在尙依然幷存；正稅之外，雜捐稅竟同時幷列，且竟超過正稅幾倍。中央政府的課稅是一道，省縣政府的附捐附稅是一道；村鎮的駐軍民團的「通過稅」「護商稅」「淸鄉費」「道路稅」「軍隊維持費」等等又是一道；這種層出不窮的征勒，未嘗在外貨的身上伸一指，而於本國的商品則應有盡有，一物幾達數十征。重慶至成都八百餘里間，竟有關卡五十餘，一百元的貨物竟要征一百元左右的捐稅，便是一個好例子。

總合這三方面目下這種捐稅，不當是保護外貨，摧殘本國商品的一把利刃。從生產條件來說，中國的民族資本，遠不及外國之雄厚，生產技術，遠不及外國之精良，相對的剩餘價値之剝削，遠不及外國工廠之微妙。生產成本既不能降低，競爭的能力自然日形薄弱。同時，資本主義第三期的經濟恐慌，一天天的嚴重，各國——尤其是英日美，都以奪取國際市場爲打開恐慌的出路。通貨膨脹，匯價傾銷（Exchange dum

ping）便成爲牠們必取的辦法。在這種情形之下，半殖民地的中國的民族產業，自然是搖搖欲墮的帝國主義之傾銷，既是日益利害；苛捐雜稅之重負，又復變本加厲，停工減工和關門的悲劇自是必然的了。

作者搜集散見於雜誌與報紙的材料，分析現行捐稅對於民族產業之影響。計有紡織業，麵粉業，火柴業，捲烟業，水泥業，製蛋業，煤礦業，等八項，茲分述之於後。

二　紡織業

紡織業是中國民族產業中最有成績的部門，但自民十以還，牠的黃金時代的光輝便漸漸消失，民二十以後，牠的營業的情形，便有江河日下之感，到去年，灰黑色的濃霧，就籠住整個紡織業了。四月十日，華商紗廠聯合會決議自是月二十二日至五月二十一日，全國各廠實行減工百分之二十三，星期六及星期日晝夜完全停工，以減少生產。可是實行二週之後，紗布銷路，仍未見擴大，紗價仍未見回翔，該會又於五月十日再度會議，認「本業艱苦情形，日趨嚴重，斷非減工百分之二十三所能爲救濟，公議減工一個月，期滿後，自本月二十一日起，各廠停工或減工悉聽各廠斟酌本身情形自由辦理。」五月二十二日，上海華商紗廠二十八家繼續減工百分之二十三。同時，外埠華商紗廠也紛紛宣告停業。天津的恆源紗廠，武漢的民生紗廠，都相繼於五月初宣告停工六個月。天津的寶成，鄭州的豫豐，都於八九月間宣佈停工。計全國紗廠，在秋間完全停工的有十一家，停工紗錠約計三十四萬，停夜工的有三家，紗錠計約十萬。總計停工紗錠已達四十萬，占華廠紗錠總數百分之十五。以後愈趨愈下，天津的恆源及北洋二廠，於今年二月初都宣告停辦。三月初，華商紗廠聯合會又決於五月一日再行減工。上海永豫紗廠，隆茂紡織公司，及同昌協記紗廠等三公司，近已共同抵押於浙江實業及通商二銀行，由該行代管理。尚有大批紗廠，或擬抵押清算，或將無期停工，據紗業公會方面統計，上海紡織業於過去二年間，華商資本由三千七百二十萬兩，減至二千七百萬兩左右，外商資本於最近一年中由一萬萬五千二百萬兩，增至一萬萬九千萬兩左右。

減工停工的現象，顯露出中國的民族紗業，已陷入山窮水盡的境地。牠的衰落的原因，據華商紗廠聯合會呈請實業部所述，可以約成四點：（一）日貨傾銷，華紗市場悉被侵佔；（二）中國農村破產，社會購買力銳減；（三）紗市因滯銷而跌價，但棉價反却上漲，原料貴而製成品賤，虧耗殊甚；（四）紗稅，棉稅，有違反保護之旨，負擔既重，成本自高。合這四個原因，於是銷路日隘，存紗日多，減工停工，便成爲他們必然的出路了。

上面所述幾個原因，第四點直接指出捐稅繁重之有害於紡織業，然其餘三點，亦不是與捐稅無關的。社會購買力何以銳減，原棉價格何以反能上漲，日紗稅率之輕，是不是助長牠們之傾銷諸點，皆是直接間接與捐稅有關係的，現爲篇幅所限，只論及棉稅繁重，加增棉紗的原料價格，紗稅繁重，提高牠的生產成本二點。

原棉的價值，佔棉紗的成本中百分之七十七以上。倘若棉價不高，棉紗的成本減輕，則紡織業尚可勉强支持，不陷絕境。二十年至二十一年的秋間，情形便是如此，但自二十一年入秋以後，情形便劇變了。紗市跌了八兩，而棉市反却上趨，十二月較十一月高了二兩，嗣後亦仍維持其高價。棉價高貴的原因，第一是由於本國棉產減少，生產費增加；第二是由於金貴銀賤，換算價高，而入口稅之加重，亦是促進原棉飛漲的一個因子，現在再詳細論之。

在重重剝削之下，在人禍所造成的天災摧擊之下，農民離村的離村，死亡的死亡，荒地一天天的增加。棉田的面積，自然必跟着減少。而窮困之極，土壤不能改良，技術亦不能改良，每畝的產量亦就日益減少了。在民國十年每畝平均產額爲二七・三斤，到民國十八、十九年每畝產額竟減至二一・三斤。不但如此，產量雖見減少，捐稅的重量却並不減少。陝西自耕農之棉田，每畝平均收棉十斤，但（每畝）需肥料及人工五元，差捐及雜支一元五角。出產稅之外，尙有其他種種的苛勒。例如十九年間，從河南安陽運棉花至鄭州，每包除納厘金七角外，還需納包捐一元，火車捐每百斤五角八分八厘，雜費每擔一元；從陝州運至鄭州，包捐一元，特捐每擔四角，火車貨捐每擔三角，雜費每包一元；從鄭州運至上海，包捐一元，經紀捐每百元一元，公益捐每一百七十斤一角，火車捐每擔二角九分四厘，所以棉花從河南安陽運至上海，除運費六元外，各種捐稅連同厘金也在六元左右，有些地方，尙有額外的需索，如二年前湖北老河口的棉花每擔價格不到二十元，但土匪每擔需索四元，省軍的保護費，每擔又需十元。總計每擔棉花的捐稅，竟占原價百分之四五十左右。在這種情形之下，一面提高棉紗的成本，一面又斷絕內地原棉的出路，造成通商口岸棉價高漲，內地農村棉價慘跌的現象。陝西一畝棉田的生產費需六元五角，但每畝所產十斤棉花之市價，却只值二元五角（每擔二十五元）連棉子棉稭都賣掉，亦只共值四元，農民收支不敷二元五角。在湖北，每畝八十斤棉花成本在十一元左右，而八十斤棉之市價只在十元左右。在浙江，每畝五十五斤棉的成本，十元二角，而市價只可賣得六元六角，連棉子亦不過共值七元四角。假若無有繁重的捐稅之阻礙，內地棉花就較能運出通商口岸，一方當不至賤棉傷農，一方當不至有原料騰貴，成本加重之苦了。

在這種情形之下，粗短的原棉固然不足以供各紗廠的應用，細絨的原棉，更是無以供各紗廠的需求，計每年需仰給的這種原棉約在三十萬包左右。爲保護本國的細紗工業，在本國改良種未增加生產以前，這種入口的原料稅，是應當予以減輕的，然而事實所昭示給我們的，却不如此。從前棉花之進口稅每擔爲銀一兩二錢，自關稅加徵後，每擔稅率已增至三兩。棉紗每包需用棉三百餘斤，除每包統稅外，尙須負擔此項關稅十兩七八錢左右。

繁重的捐稅，促進農村之破產；減少本國的棉產，增加「必需的」外棉入口稅，促成棉花價格之高漲，同時，對於製成的棉紗，又給與種種

的負擔，提高其成本，斷喪其前路。民國十二年棉紗每包稅銀只三兩八錢四分，民國十六年加增一次，十九年舉辦特稅（現併入統稅）二十三支以下之粗紗，每擔稅銀二元七角五分，每包三百二十斤，計八元五角八分，合規元八兩三錢；二十三支以上之細紗每擔稅銀三元七角五分，每包十一元六角三分，合規元八兩三錢。華廠多在二十三支以下，以十六支及二十支為中心，而在華外廠，則以二十三支為中心。粗紗之稅，相對地是較細紗為重的，華商的負擔是相對地較外商為重了。此外，各省又征附加稅，二十年秋長沙征棉布堤工捐，二十年冬湖南又舉辦產銷稅，棉紗每包收稅六元。二十一年安徽亦征紗線特種營業稅，同年江蘇亦辦特種營業稅，照價額徵收千分之二十，棉花亦在其列。二十二年，靠近上海的崇明，又以「保坍捐」名義，征收棉紗附稅。其在四川，棉紗由重慶運新津沿河所納之捐稅，有如下表：

縣別	地名	稅名	貨物數量	完納元數
巴縣	城內	渝釐護商	棉紗每包	二·〇二
巴縣	同上	紅十字	同上	〇·一三
巴縣	同上	船厘印花	同上	〇·一〇
巴縣	同上	江防捐	同上	〇·一〇
巴縣	同上	津合公益捐	同上	六·〇〇
永江	淞溉	江防捐	同上	一·五〇
瀘州		公益捐	同上	七·二〇
瀘州		印花捐	同上	〇·八〇
納溪		清鄉費	同上	二·五〇
敘府		保商費	同上	六·〇〇
敘府		落地捐	同上	四·〇〇
嘉定		印花稅	同上	一二·〇〇
嘉定		統捐驗票費	同上	一·五〇
嘉定		江防捐	同上	〇·一〇
嘉定		護商費	同上	一·〇〇
新津		護商費	同上	五·〇〇
新津		印花捐	同上	一·五〇
新津		江防捐	同上	一·〇〇
彭山		護商費	同上	一五·〇〇
			共計	六八·四五

從重慶至新津彭山，要征收十九次的捐稅，其中所謂江防捐與印花稅竟重複各征收四次；一包棉紗竟要負擔六十八元五角左右的買路錢。在這種關卡林立，捐稅層出之情形下，再益以日紗之跌價傾銷，棉紗的銷路，自然一天天的縮小。減工，停工，和關門的悲劇，便一幕幕地在紡織業中開演出來了！

三 麵粉業

麵粉業亦為中國主要工業之一。全國共有粉廠五十餘家，其中以在上海者為最多，占總數四分之一。銷路向以東北為大宗，次則為北方

諸省。「九一八」以後，東北銷路，便告停塞，北方諸省又受日粉澳粉等之傾銷，天津一帶粉廠大受打擊，南方各地的粉廠亦因一般購買力之薄弱，美國棉麥借款之成立，遂形成市場冷落存貨山積的現象。去年十月初，上海存粉在二千萬包以上，粉價從每包三元五角跌至一元八角，開數十年未有之低價。於是停工關門的狂潮便襲擊各地了。據十一月底的調查，上海一埠就有十餘家停工的，最大的福新公司，也是其中之一，其能開工的，亦不免於縮短工作。

麵粉業衰敗的原因，重心是在日粉之傾銷，日粉所以能如此，是因原料進口無稅，麵粉出廠亦無稅，反之，中國則兩者兼有，成本較昂，自難與之爲敵。上海麵粉廠同業公會張殿鏞君謂「我國經營麵粉業者，受稅率高漲之苦殊深。……每包麵粉在滬輸入時雖僅納洋八角，而運至東北則需納二角，廣州納一角。」這種事實，雖則是在二年以前，然而在二年後的今日又何嘗不是如此呢？統稅之外，不是尙有種種的附加稅嗎？運輸的時候，不是尙有什麽保護稅；販賣的時候，不是尙有什麽營業稅等等嗎？但在另一方面，我們却看見「過去」的中日協定之中，日粉竟爲互惠的免稅的入口品，以此例彼，中國新興麵粉業之「興」不起來，是無足怪的了。

四　火柴業

中國的火柴業，自民國十六年起，便呈現衰落之勢。日本與瑞典的火柴，充滿市場。據海關的報告，十九年入口的外國火柴有八、五〇六、一九四羅，值關平銀三、六六四、〇六一兩；二十年有二、五二五、一二五羅，值關平銀一、一六一、三七四兩。二十年新稅率實行之後，外貨進口便形減少，故二十一年只有一、二六七、五八八羅，值關平銀二三二、七三五兩。在表面上，外貨雖進口減少；然而外商却運入資本，在中國國內設廠製造。如日商在青島設立青島火柴廠等四廠，在上海鎭江又設立燧生第一、二廠，美國遠東火柴公司又擴大規模，大量生產。他們所納的統稅與華商一樣，運輸火柴原料入口所納之關稅又較其運輸火柴之入口稅爲低，再加以在華能剝削更便宜的勞動力，成本既輕，競爭的能力自然更能加大。中國全國每年的銷費量，僅七十萬箱左右（每箱五十羅）此七十萬箱之銷費量中，外商火柴約占五分之一。在這種情形之下，華商火柴廠每年所產的七十餘萬箱的貨物，便無法銷淸了。據火柴月刊之統計，上海熒昌廠，剩貨有一千八百箱，杭州光華公司有四千九百箱，臨淮淮上廠有三百箱，卽墨興昌廠有四百箱，威海德威廠有一千三百箱；長沙和豐廠有五千七百箱，山西崑崙公司有三千餘箱，總計幾達二萬箱，其他存貨在百箱以下的各廠，尙不計算在內。存貨山積，價格便不免下落了。以前每箱售價五十三四元的，現僅售四十元；以前售價二十元的，現僅售十二元左右，售價僅及成本或不及成本，各廠自難於維持了。計最近倒閉的，有陽曲之雙福廠，新絳之熒昌廠，協和廠，平遙之金井廠等；停工的有常州之上海廠，卽墨之日陞廠，溫縣之同濟廠，山西之崑崙

公司等。

中國的火柴業，和其他各業一樣，一面免不了外貨之傾擠，一面又避不了捐稅之重負，前節已敍述外貨壓迫的姿態，現在就讓我們來看一看捐稅所加於火柴的負擔吧。

製造盒梗之材料為楊木棉木，此項木材之進口稅，照舊稅則每千平方尺只納關金二元五角二分，依新稅則則須納關金五元四角，新稅率比舊稅率增加二元八角八分關金。在市價跌落銷路遲滯之下，增加原料稅，明白地是加增該業的脆弱性。關於統稅方面，去年十二月起，又更改稅率，將火柴分為硫化及安全二類。硫化火柴分甲乙二種，甲種每大箱徵十元八角，乙種十三元五角；安全火柴分甲乙丙三種，甲種每箱徵十三元五角，乙種十七元四角，丙種二十一元，小箱照十分之一計算。華商出品以安全火柴之乙種最多，這種火柴之原料為柴盒，氯酸鉀，松香，藥膠，臘料，胡料，玻璃粉，白玉粉，鉛粉，機器油，夾立板炭球等，需洋二十二元五角二分，再加工錢，糊盒費用，職員薪金，扣用，運送電燈煤炭，利息雜項等費共約八元五角左右。若依舊時統稅七元五角，則一切需費銀三十八元五角二分，但售價只在四十元左右。現在統稅提高了，前之七元五角者今則改為十七元四角，統稅幾占去成本百分之六十。捐稅與成本之總數已超過市價八元餘。在這種情形之下，火柴業是必然更加速地沒落的。濟南的振華公司因稅率提高乃取半停工的辦法；天津的北洋，榮昌，丹華，大生，三友，永華等十餘家亦皆因財部增稅一倍，難以維持而請求停業，便是捐稅繁重，產業沒落的幾個好例子。

五　捲烟業

華商的捲烟工廠，在「全盛時代」，曾達一百五十六家之多。然因「統稅加重，各地土製捲烟充斥，並以人民購買力之薄弱，」遂使各廠營業，迥不如前，小廠紛紛倒閉，現只剩五六十家而已。為篇幅所限，現在只概述捐稅與捲烟業的關係。

捲烟稅制係於民國十八年開辦，十九年十一月，二十年二月，二十一年三月，經過三次修改。自十八年七月至十九年十一月為七級稅時代，十九年十一月至二十年二月為舊三級稅時代，二十年二月至二十一年三月為新三級稅時代，二十一年三月至去年十二月為二級稅制時代。此制規定每箱裝菸五萬枝，售價在二百六十元以上的為第一級，納稅九十五元；二百六十元以下的為第二級，納稅五十五元。此種稅制，是有幾點缺憾的；第一，二百六十元以上的捲烟，不止一種；二百六十元以下的捲烟亦不止一種。各種捲烟之價値，在其級中，亦有上下之分。而其納稅，或為九十五元，或為五十五元，無所軒輊，這是失去從價稅的本意的。同時，華商捲烟，售價大多為百元左右，佳者亦不過二百七八十元，前者應納五十五元之稅，後者應納九十五元之稅，反之，外菸在第二級者大多在二百元上下，在第一級的，竟可高至一千元以上。價格雖差異這樣鉅，但所納之稅，仍是九十五元與五十五元而已。從相對的意義上

說，這不是摧殘本國的捲烟業是什麼呢？去年十二月五日，又改變稅率，定每箱售價在三百元以上的爲第一級，納一百六十元；在三百元以下的爲第二級，納八十元。新的二級稅制，雖提高級限，然而不利於華商之處，來得更甚。「下烟以售價每箱一百二十元計之，從前稅銀五十五元餘，爲成本六十五元，即值價六十五元者，收稅五十五元，是值百抽九十有餘也；現改爲八十元，即值價六十五元者，收稅八十元，是值百抽一百二十有餘矣。三百元之上烟，現亦作二級收稅，就售價三百元而論，除稅八十元外，成本爲二百二十元，即值價二百二十元者，收稅八十元，是值百抽三十六也。此等售價三百元之上烟，去年之二級稅制猶收稅九十五元，即值價二百零五元者，收稅九十五元，猶爲值百抽四十七也。由此觀之，……改稅之結果，下烟則由值百抽九十者，增至值百抽一百二十有餘；上烟則由值百抽四十七者，減至值百抽三十六。」

去年更改稅制之結果，更給與英美外商以便宜，更加增本國捲烟業的脆弱性。我們看看英美捲烟的銷售量，在三級稅時代不及華商之五成；在舊二級稅時代已超過十分之一的事實，和三級稅時代，英美每月納稅多於華商四十一萬餘，在舊二級稅時代英美之納稅反減少至十七萬的事實，就很可以看出二級的捲烟稅制是如何加重本國捲烟業的脆弱性了，就很可以推測新二級稅制，對於華商捲烟業的前途是將給與以怎樣的打擊了。

六　水泥業

中國水泥業始於光緒二年，唐山礦務處於炭坑附近創設洋灰工場，聘英人爲技師，繼而售與華商啓新公司。在上海方面有應新，中國，華商諸廠。全國產量，每年約有三百餘萬桶。同時，日本又大量輸入，計二十一年有三十二萬四千二百九十二擔，二十二年又增至五十一萬三千二百七十五擔。因此，水泥市場，便呈現供過於求之狀了。據去年三月十六日申報所載，國貨水泥出售的只有二百七十萬桶，尙有一百萬桶，無法售出，存貨山積，價格自然不免於暴落了。計二十一年水泥的售價，每二袋爲四兩二錢半，合市價五元九角四分；去年竟跌至四元八角。一年之間，每二袋竟跌落一元一角四分。

爲防止日貨之傾銷，去年五月二十二日，當局將水泥的進口稅率，提高至一元六角三分。但十二月五日，却加徵水泥的統稅，每桶重一百七十公斤，原定國幣六角，現改徵一元二角。新稅比舊稅加增一倍。這麼一來，華商水泥負擔既重，提高一點進口稅防止日泥傾銷的「美意」便無形中消滅得乾乾淨淨了。以市價每桶四元八角計算，統稅一元二角，佔去百分之二十五，而在廣東方面，對於入口的水泥，又徵收種種的捐稅。計每桶須納大學捐九角，電話捐四角五分，共一元三角五分，合加增後的統稅，捐稅占賣價百分之五十三。在這種情形之下，水泥業之前途，怎麼不暗然失色呢？

七　製蛋業

製蛋業爲中國重要出口業之一。但年來出口數量，每况愈下。據海關報告，蛋類出口總值的趨勢，有如下表：

年份	蛋類出口總值	合銀幣的價值
十七年	四三、七七九、〇〇〇關兩	六一、二二九、三七〇
十八年	五一、七二〇、〇〇〇	七二、三三四、二六六
十九年	五一、一六一、九七二	七一、五五五、二〇五
二十年	三七、七五七、五四四	五二、八〇七、七五三
二十一年	二八、四〇八、九〇〇	三九、七二八、五〇一
二十二年		三六、四八九、四七七

給與蛋業以最嚴重的打擊的原因有二：一爲外國入口稅率之提高；一爲本國出口稅率之加重，在這二重打擊之下，中國的蛋業，自是一落千丈！現在將外國之入口稅與本國之出口稅的概况，列之於下：

美日英德法意諸國年來皆提高蛋類之入口稅，關於美國，一九一三年稅則，入口鮮蛋，完全免稅，冰蛋每磅課美金二分，乾蛋每磅課美金六分，嗣後，鮮蛋每打，增至課美金一角，合從價百分之百，冰蛋增至每磅課一角一分，合從價百分之五十以上。日本對於鮮蛋，本亦無稅，嗣後每箱（約三百只）征日金一元三角，合從價百分之三十，近來又增至二元一角。英國對鮮蛋及蛋品，本亦免稅，但前年始收他國入口之蛋稅百分之十。德國前年增加關稅，冰蛋每百啓羅（二百公斤）征六十五馬克，合從價百分之九十，冰蛋白每百啓羅征五十馬克，合從價百分之八十，乾蛋白每百啓羅征七十五馬克，合從價百分之二十，冰蛋黃每百啓羅征六十五馬克，合從價百分之百，蛋黃每百啓羅征六十五馬克，合從價百分之五十，鮮蛋每百啓羅征六十五馬克，現改征七十馬克，合從價百分之百。法國對於冰蛋自一九三二年起，除自原稅百分之二增至百分之四外，又加征執照稅，每百啓羅抽四百法郎，合從價稅百分之五十。最近又限制發給牌照，限制中國蛋之輸入。意大利自前年加征冰蛋，冰蛋白每百啓羅抽一百四十五里拉，合從價百分之四十，冰蛋黃，水黃每百啓羅征三百里拉，合價百分之百。其在菲律濱，鮮蛋進口，每百啓羅原征美金二元的，前年改增美金十六元，增加七八倍之多。在各國稅壘商築之下，中國蛋類之出口，必然日就式微！同時，中國政府自二十年六月一日起，又增加出口蛋稅，據海關稅則，新稅與舊稅之情形如下：

類別	數量	舊稅則	新稅則	增加倍數
(甲)冰濕蛋白蛋黃及黃白不分之冰蛋	每擔	正稅二錢二分五 附稅一錢一二五	每擔關銀一兩五錢	三倍半
(乙)鮮蛋(鮮凍蛋在內)	每十只	正稅二錢八分 附稅一錢四分	從價百分之七·五	約二倍
(丙)乾蛋白及蛋黃和黃白不分之乾蛋	每擔	正稅一兩五錢 附稅七錢七分	每擔關銀四兩五錢	一倍強
(丁)皮蛋鹹蛋	每十只	正稅三錢五分 附稅錢七五	每十只關銀六錢六分	二十六%

又據蛋廠同業公會致上海市商會之函，「蛋黃粉，每一百公斤徵正稅十二元，另加賑捐一成，碼頭捐三厘，共計十三元五角六分，售價竟

四十一元，除去稅項，實得二十七元四角四分，是售價與關稅之比例，爲百分之五十。濕蛋黃每一百公斤徵正稅三元九角另加賑捐一成，碼頭捐三厘，共計四元四角零七厘，售價僅十六元五角三分五厘，除去稅項，實得十二元一角二分八厘，是售價與關稅之比例爲百分之三十六強。」一面有外國的高度的稅壘，一面有本國的繁重的出口稅；同時，外國——尤其是日本之蛋類，不但免稅而且津貼運費，減低成本，在這幾方面圍攻之中，中國的乾蛋出口已不絕如縷！冰蛋及鮮蛋之出口，亦就愈趨愈下了！

八 煤礦業

中國煤礦之儲藏量，次於美國加拿大及德國，占世界之第四位。自民國以來，產量日增，一九一二年不過一千三百萬噸，一九二八年增至二千五百萬噸，可是這個產量有百分之八十以上，直接間接屬於外資所經營的煤礦，其中日帝國主義直接經營的占百分之三十五，英帝國主義直接經營的占百分之三十，單單就撫順（握在日帝國主義手中）和開灤（握在英帝國主義手中）二礦，每年出產量就占總額百分之六十以上了。

英日帝國主義握着中國重要的煤礦，自然能支配中國的煤的市場。尤其是日帝國主義，牠將撫順及其他各礦質地優美的煤，運往日本，而將日產的質地惡劣的煤，用降低匯價和放賑的辦法，大量傾銷於中國。原來每噸價格十三元的，竟跌到八九元左右。天山及元山塊煤，在上海碼頭交貨，每噸市價僅值四兩。又如撫順煤，三年來跌價的情形如下：

貨名	二十年九月份價值	二十一年一月份價值	二十二年一月份售價
撫順煤一號屑	十二兩	十二兩二錢半	八兩二錢半
撫順煤一號塊	十三兩	十二兩五錢	現貨款
撫順一號篩	十三兩五錢	十三兩五錢	十二兩
撫順五號塊	十一兩七錢半	十二兩五錢	八兩
撫順三號篩塊	十二兩五錢	十二兩五錢	九兩
撫順統煤	十二兩七錢半	十二兩五錢	十一兩

價格既跌，銷路自大，單就上海一埠而論，「九一八」以前每月所進之日煤不過六萬元，但一九三二年十月十一月及去年一月份之進口數額卻反較「九一八」以前激增。

名稱	一九三一年九一八以前	一九三二年十月份	一九三二年十二月份	一九三三年一月份
撫順煤	三〇、〇〇〇	三一、〇〇〇	六五、一〇〇	五三、八六四
完全日煤	三〇、〇〇〇	六三、〇〇〇	五八、九五二	四五、九八一
總數	六〇、〇〇〇	九四、〇〇〇	二四、〇五二	九九、八四五

在外資壓迫之下，在外煤傾銷之下，中國民族資本所經營的煤業，是抬不起頭的。論生產成本，開灤撫順的煤每噸不過一元七八角，反之，華煤成本則高出好幾倍，如江西萍鄉鄱樂等礦每噸爲五元，安徽大通公司爲五元八角，河南六河溝爲三元六角，中原爲三元一角七分，山東寶華爲六元五角二分，魯大爲三元八角五分，最低如河北各礦也爲二

元二角五分至二元八角五分。論運費，日煤自日本海口至上海每噸之運費連關稅碼頭稅只有三兩五錢三分；反之，大同煤自產地運至上海水陸運費每噸需十二元零七分七厘；井陘煤運至上海每噸需八元八角八分；六河溝煤需八元一角三分，淄博煤需七元四角六分。生產成本與運輸費用，已明顯地表示華煤之危機，而勒款與捐稅又加重中國煤業的脆弱性。如中興公司在二十七年負擔國庫券一百萬元，二十八年負擔軍費一百萬元；中原公司在韓復渠長豫時，每月解省府之款二十餘萬元，這只是幾個好例，其他各礦，無一不是軍閥籌餉的財源。至於捐稅，據去年十二月十日上海新聞報所載，概況如下：

（甲）礦區稅：中興煤每公畝已採者五分，未採者一分；大通煤五分；華東煤於開採五年以內為二分；五年以外五分，採礦煤稅一分；六河溝煤五分；中原煤五分；華寶煤五分；保晉煤五分；長城煤二分五厘；寶興煤三角。

（乙）產銷稅：中興煤每噸按市價抽百分之五；大通煤四角五分；華東煤按市價抽百分之五；六河溝煤二角；井陘三角；中原煤二角五分；華寶煤五角；惠元煤一角七分五厘；天興煤一錢；長城煤塊煤三角，末煤一角五分；寶興煤一角七分五厘。

（丙）海關稅：中興煤每噸銀一錢五分；大通煤二角五分；華東煤銀一錢二分；六河溝煤二角五分；井陘煤銀一錢五分；保晉煤二角七分；長城煤塊煤一錢五分，末煤七厘五毫。

（丁）雜稅：大通煤地方教育捐每年一千五百元；井陘煤警察捐每季洋五百元，保衛捐每季洋一百五十元，公安局煤車捐每月八百二十五元，公安捐每月一百元；華寶煤政府輔助捐每噸洋三角，保晉煤每噸約六角二分八厘八毫；天興牙稅每噸一分；長城煤公益捐每噸塊煤七分，末煤四分。

在捐稅與運費之外，路局員司，又有什麼車皮費及運煤黑費。中興租用北寧車皮，每噸須攤車皮費洋一元左右，六河溝自修車輛，每噸亦攤洋一元，至於黑費每噸自五角至一元不等，如平綏路每年進款六七百萬元，而員司黑費竟達二三百萬元。復次，國人自營煤礦運銷各大都市之煤大都必經過什麼煤莊而後出售，又多受一層「吃碼頭」的商人之中間剝削，在這層層剝削之下，華商煤礦的價格便遠高過外煤了。例如中興公司的煤每噸成本三元左右，而連運費和捐稅，在上海須售十八元始能獲利，以這種價格，怎能與每噸八九元的日煤競爭呢？在這種情形之下，中興，北票，保晉，晉北，萍鄉，六河溝等各礦如何不日就衰落，負債纍纍呢？長城與柳江公司之出售於開灤，中原公司之合併於福公司，又何足怪呢？

九　一般工業與燃料

國內各工廠，及電燈，輪船，戽水，輾米各業皆用汽油發生動力。在這個民族工業搖搖欲墮的時候，對於這種燃料之入口稅，是應當降低的。

然自今年二月起汽油每單位徵〇・七四關金單就柴油來說每噸爲七十元，現在新稅每噸徵收二十六元三角金單位，合國幣四十九元左右，竟達油價百分之七十。這麼一來各地的工業又要多負一層負擔了。就浙江一省來說每年所用柴油之額爲六千餘噸，新稅增加之後，每年將加增他們的負擔三十餘萬元；就無錫來說，每月須用油一百六十餘噸，每年將達二千噸，新稅增加之後，每年將多負擔九萬餘元。

其次，火酒亦爲工業燃料之一。去年五月關稅自主之後，火酒進口稅增加二十倍有奇。計每介侖須納關金四角五分六厘印花稅一元五角。每百斤卽須課貼印花稅二十元。這個高度的印花稅，是只課於華商的。

在民族工業已走上崩潰的時候，而仍以開源爲前提，加增國貨的成本，縮小國貨的銷路，這不能不說是竭澤而漁，飲鴆止渴的辦法！

一〇 結語

作者囿於見聞，限於材料，對於本題之敍述，只及前面幾點而已。其不詳不盡之處，正有待於海內賢達之補充與指示！

繁重的捐稅，加速民族產業之衰落，加強大衆之窮困化，而於外貨與外資反能盡其保護與維持之作用。這種中古式的徵勒，是與高利貸和高度地租鼎足而三；是與帝國主義之侵略，同樣摧殘中國的國民經濟的。取消這種「不合理」的捐稅，自然是發展中國經濟的一個前提，然而牠之存在，必有其存在之根源，在未否定這個根源以前，奔走呼號，是無濟於事的。祈望着取消苛捐雜稅的人們啊！把握着問題的中心，採取着有效的辦法吧！

二三，四，二一，於上海

贛省夏布產量統計

年產總量共一百二十餘萬疋

夏布爲江西省特產，歷年均有輸出，且多銷至國外，挽回外溢金錢不少，出產夏布之縣份，計有臨川等十九縣。茲經省府經濟委員會調查各縣每年產品數量如下：臨川二十一萬二千疋，永吉四萬疋，永豐三萬疋，新淦六萬疋，樂安一萬六千疋，上高三十萬疋，宜豐三萬二千疋，萬載六萬疋，分宜十萬疋，宜春五萬疋，萍鄉二萬五千疋，進賢一萬五千疋，金谿二千疋，南康二千疋，崇仁二萬疋，宜黃五萬疋，上饒十六萬疋，廣豐十萬疋，玉山四萬疋，總計全年產量一百三十一萬四千疋。

商務印書館出版

租稅轉嫁與歸宿（大學叢書）

許炳漢譯　一冊　三元二角

E. R. A. Seligman: The Shifting and Incidence of Taxation

本書有五大特色：（一）理論精確；（二）注重實際應用；（三）徵引廣博；（四）結構綿密；（五）文字優美。全書分上下兩篇：上篇為租稅歸宿學說史，歷述各派之歸宿學說而評述其得失；下篇為租稅歸宿之理論，為著者對於此問題畢生研究之結晶。原書附註甚多，且極有價值，均經逐一譯出。讀者有此，可得互相參證互相發明之益。譯筆忠實流暢，為出版界中一部極完善極有價值之譯本。

租稅總論（經濟叢書）

薩孟武譯　一冊　二元四角

租稅論為財政學上最重要最困難之問題，日本小川鄉太郎之租稅論，即為關於此種問題有名專著之一。全書分總論、各論兩部，茲由薩君譯為漢文，先出總論，詳述租稅之本質、分類、發達、根據、原則、分配、以及稅制之組織。各論則對於各稅加以特殊之研究，不久亦可出版。

比較租稅（經濟叢書）

徐祖繩著　一冊　二元

是書以租稅名稱為綱，以中外各國現行稅制為目，凡關於租稅之原理、學說、制度、沿革、章則及課稅方法，無不有詳明之陳述，而於稅則之利弊，尤闡發無遺。研究財政者，固不可不讀；在財政機關服務人員，尤宜人手一編。

英文經濟學與租稅（社會科學名著選讀叢書）

李權時選註　一冊　六角

D. Ricardo: Principles of Political Economy and Taxation

租稅（百科小叢書）

王首春著　一冊　一角五分

又（萬有文庫本）　一冊　二角

累進課稅論（社會科學小叢書）

岑德彰譯　一冊　三角

E. R. A. Seligman: Progressive Taxation

著者為美國財政學泰斗，本書乃其傑作之一，各國治財政學者無不視為重要參考書。譯者特取書中關於累進課稅之基本原則部份，譯為單冊，雖篇幅減少，但原書精義幾已盡具於是。

所得稅論（社會科學小叢書）

杜俊東譯　一冊　一角五分

E. R. A. Seligman: The Income Tax

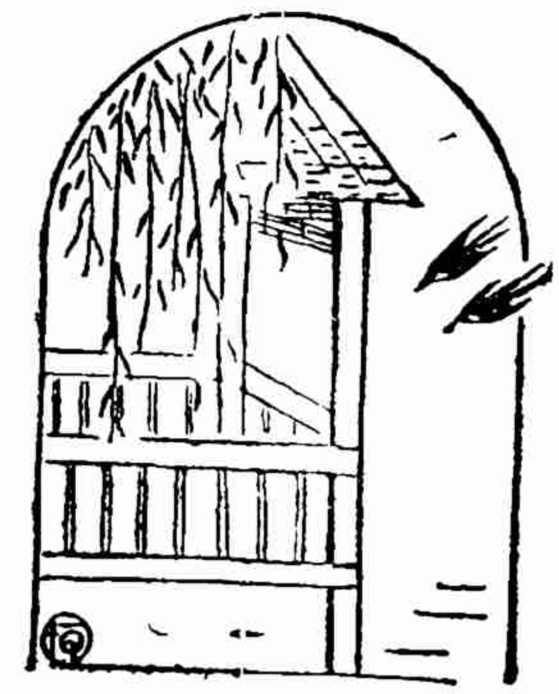
本書為著者傑作「所得稅」之一部，為全書之精華。於短短數十頁之中，將所得稅之各種理論，概述無遺，頗具簡單賅括之妙。

現行商稅（商學小叢書）

李權時著　一冊　三角

又（萬有文庫本）　一冊　四角

商稅本為最繁冗之賦稅，而在我國尤甚。本書將我國各種現行商稅，詳為列舉，分為規費、間接消費稅、營業稅三大類，並附載各種有關法令，俾讀者知各稅之法律根據及完納辦法。內容翔實，為企業家必備之手冊。



廢除苛捐雜稅問題

陳明遠

一

廢除苛捐雜稅之聲，近已甚囂塵上，汪精衞氏以農村復興委員會委員長名義，通電全國報告苛捐雜稅情形於前，復擬具進行辦法於後。處茲滿目瘡夷，悲痛失望之際，當局能下最大決心，從事苛捐雜稅之廢除，致力於生產建設之推進，誠令人爲之破涕爲笑也。

我國捐稅的繁苛，誠有如汪氏東電所云：「名目繁多，隨地而異，中央與各地方政府，雖迭申禁令，刪繁就簡，以期減輕負擔，防止擾害，而積重已不易返，滋蔓益覺難除，綜其流弊，厥有數端：或則地方僻遠，政府之耳目難週，或則官吏玩疲，功令之奉行不力，或因舉辦事業，暫加稅款，積欠未易取消；或因供應軍需，增設局卡，迄今尙稽裁撤，其甚者或巧立名目，以避規禁，或擅行增征，而未經呈准，正供既已超過，中飽尤難剔除，究其結果，往往於公帑之收益甚微，而於人民之騷擾極大，農村破產，工商凋敝，胥此之由。」綜覽全文語極沈痛，良以國家租稅制度與人民經濟生活，有極大關係，租稅制度之良惡，立卽表現於經濟之形態，故欲使一國或一公共團體之租稅，能副其本來目的，而又不至於覩各種弊害之發生或擴大，則在租稅政策之運用，最要者莫過於樹立一定的租稅之原則，以爲稅制建設及批判之標準。各國學者對於租稅原則之討論，始於十七世紀之 Nauhan 等，至十八世紀之 Adam Smith 集其大成，卽所謂租稅四大原則是也。

我國租稅素無原則或政策可言，卽佔租稅收入最大部份之關稅鹽稅，仍未完全脫離帝國主義羈絆，處於次要地位之統稅菸酒稅，其稅制多未見健全，若論地方租稅，則更令人失望。無原則，無計劃，惟知搜括應付，以供揮霍，稅目則應有盡有，稅率更繁苛不一，民國租稅史幾成一部苛捐雜稅史，本篇卽以研究此種苛捐雜稅之現況，及其各種弊害，並進而究其廢除之方法爲領域，外此者不與焉。

據最近農村復興委員會消息，先後向該會呈報苛捐雜稅情形者，有湖北江蘇南京北平等十六省市，以田賦附加而論，其項目之多，江蘇

各縣有一百零五種，浙江有七四種，而浙江科則之繁，全省各縣竟達七百三十九種。至其與正賦之比例，據報江蘇灌雲縣課小糧之附加，超過正賦三十一倍。灶田地畝捐及大糧附加，各超過正稅三十倍。海門縣附加超過正賦二十六倍。灌雲縣附加超過正賦二十倍。卽淮陰漣水如皋崇明高郵五縣，亦自十二倍至十六倍不等。其縣附稅目可得而言者，有教育捐，公安畝捐，自治畝捐，積穀畝捐，黨部民衆捐，農業改良捐，普通畝捐，抵補金畝捐，蘆課自治捐，蘆課黨務捐，清丈捐，保衛團捐，水巡隊經費，警察隊經費，戶籍捐，習藝所畝捐，教育特捐，師範經費，防務費，區經費，區圩塘工捐，鄉鎭經費，村制費，公益費，開河經費，保坍費，建閘費，國省選舉費，修志費……等，名目繁夥，不盡一一，可謂集稅目之大成。江浙逼近首都，素稱富饒，其捐稅之繁苛如此，他省不難測知。

次就四川而言：據去年四月二十四日大公報四川灌縣通訊，該縣征糧，已經征至民國六十三年，其附加最奇特者，有所謂懶煙捐，打門捐，治喪費等名目。據同年四月二十一日時事新報中時通訊社成都通訊：成都至重慶道上，關卡林立，由重慶購買一百元雜貨，從小山北運往成都，統計須納捐稅在一百元左右。途僅八百里，在此八百里中之稅捐關卡，竟有五十餘處之多，平均計算每十餘里卽有收稅關卡一所。自重慶起計有重慶護商捐一元五角，渝北護商捐一元，江防捐五角，馬路捐五角，自來水捐印花捐六角，統捐十餘元至二十餘元，城門驗票，頭塘驗票，鴛鴦橋驗票紅錢六分，白磅峽防捐七角五分，黃梅樹團練捐五角，請中橋團防捐五角，白夏口商捐一元五角，印花五角，合川進關驗票護商捐數元，印花五角，青龍嘴驗票沙河鎭統捐一角，印紅數分，野貓溪印花五角，潼南護商捐一元一角，印花五角，鄧公祠護商捐數元，安居印花稅一元五角，護商稅數元，分水嶺印花捐數元，護商稅數元，樂至護商捐一元餘，印花稅數角，北門驗票，高師場印花稅，印紅錢三角，護商稅，印紅錢數角，飛龍寺印花稅數角，護商捐一元餘，龍泉寺印花印紅錢三角，護商稅數角，石橋印花印紅錢數角，護商印紅錢三角，九龍鋪驗票印紅錢三角，山泉鋪印花印紅錢數角，護商稅數角，龍泉驛印花稅數角，護商稅數角，牛寺口印花護商稅進關稅一元五角，統捐一元，其他烟酒捐尙不在內。其中有稱爲「護商稅」者，殊堪尋味。此種捐稅，大多就地設局，任三數無賴，縱橫剝削，稅率高低亦往往由彼輩任意爲之，意外苛索，自難獲免。吾人以價值百元之貨物，由重慶經八百里而到成都，捐稅之累積，竟與物價相若，關卡之設大有如阿房宮之五步一樓十步一閣，身入其境，令人神迷。此種苛捐雜稅之轉嫁，以消費者爲最後之歸宿。捐稅的加重，物價因之高增。農人以其勤勞所得，在市場出售，轉而購入生活必需品維持其最低限度之生活，然物價之騰貴，影響生活之低劣甚大，此爲人所共認。農人卽幸而有農產出售，以此低價農產之所得，購彼價昂的生活必需品，已屬難能，其無力以購買者，則唯有度其非人的生活。吾人常聞內地農人生活，多有出人意料之外者，苛捐雜稅之阻滯商品之流通固大，而影響人民生活之低劣，尤顯而易見者也。

四川物產豐富，爲全國之冠，菸草、白臘、桐油、藥材爲尤著，年來因軍事關係，及捐稅之重重密佈日益銳減。茲姑以藥材爲例，如大黃七十六包，當歸七十五包，其成本共約銀二千兩，由碧口（在四川之西北部）上船，運至重慶，除納正稅外，沿河經過城鄉鎮市各非法關卡共征苛捐雜稅達洋一千九百餘元。其所經過之關卡計平武一處，廣元二處，昭化十三處，保寧七處，南部六處，順慶九處，武勝三處，合川十二處，巴縣四處，江北二十五處，共十縣，關卡八十二處。棉紗由重慶運至新津計經過沿河巴縣永川瀘州納溪敍府嘉定彭山新津八縣，每包須付苛捐雜稅二十次，稅洋六十八元四角五分，而其餘疋頭雜貨因花色零星，沿途納稅數目每件較之棉紗約多納十分之二三。白糖每包由資中運至成都，須經過關卡二十處，納稅洋十元五角二分。他如吾人日常所讀書籍印刷品過境，均須繳納雜稅或過道稅，每蔞每處約繳洋二三元。捐稅之剝削，可謂無孔不入，有穴必鑽，即灌輸知識之書籍亦難幸免，可謂變相的始皇焚書。

註：上述四川苛捐雜稅，散見於大公報時事新報中國經濟，經筆者略加整理，如捐稅名目，關卡地名，僅述其次數或處數，不一一列入，以免冗長。

二

江西因赤匪猖獗，在吾人腦海，早有深刻印象，其捐稅的繁苛，頗堪重視。現各縣捐稅，經調查者有南昌銅鼓等五十九縣，計崇仁南豐貴溪安福新淦高安宜豐德安湖口九縣，各有捐稅十種至十五種不等。宜黃定南大庾萬安彭澤鄱陽武甯七縣，有捐稅十六種至十九種不等。據省主席熊式輝稱江西每月苛捐雜稅共計可收二十五萬元（筆者按：各地方捐稅，多隨徵隨用，多未向省財廳呈報收支情形，即有列入省財廳預算之內者，亦不過一部份，上述二十五萬元之數，或係省預算之內者。）人民因不堪重負，多淪入匪區，俾可免繳捐稅。迴憶明末之時，徵發特繁，李闖嘯聚黨徒，割據村鎮，農民多聞風相從，有「從闖王，不納糧」口號，與今之江西情形相若。年來贛匪猖獗，破壞農村，國軍圍剿，凡四五次之多，然仍不能達到預期之目的者，半由於赤化日久，肅清不易，半由於民衆負苛太重，逼而爲匪，誅不勝誅。觀乎贛主席熊氏所謂「江西若能免除每月二十五萬的苛捐雜稅，其效力可以等於再派數師兵力，剿除赤匪！」之言可知，苛捐雜稅之直接影響於農民的生活，促成農村經濟之破產，釀成社會的不安，已無可諱言。勉圖搜括，飲鴆止渴，其危險是必然會暴發的。年來當局對於剿赤的軍事工作，可謂努力，然尚有種種的基本工作未盡全力，現中央已決由國庫項下月撥二十五萬作爲江西苛捐雜稅後的抵補，料於江西前途必有裨益也。

湖南捐稅的複雜，亦不後人，以田賦附加而言，在湖南的七十餘縣中，最重的有安鄉澧縣二縣，超過正供七倍強，宜章臨武醴陵超過正供五倍強，最少者爲鳳凰一縣，僅於正供一元之外加徵附加二角四分，較之江蘇灌雲自屬減色，但三湘農民，則已不堪重累。唯此係根據官方報

告，隱瞞恐難獲免。以大體而言，湖南的苛捐雜稅湘西最重，湘南較輕。次就田賦附加以外的捐稅而言，湘西上游各縣，大多關卡林立，各地防軍，多自設局徵收，稅率漫無限制。由常德或津市至大庸永順桑植一帶，雖路僅四百餘里，但關卡之多，較四川無多讓。商人經營一次，稅票盈篋，其有不堪剝削而逃稅者，經稽獲後，重則沒收貨物，輕則勒索多金，商人因此而虧累破產者，事所恆見。湘西上游桑植大庸慈利永順龍山各縣年來常爲赤匪賀龍所擾，該匪有衆數千，且深悉各地人民所受苛捐雜稅痛苦，該匪每至一地，輒捉殺收稅官吏，或搗毀局卡，對於久被剝削之農人商民，多方保護，較駐軍數倍過至。該匪給養，則自「打土豪」取得之，並以之散給當地農工，以餌彼輩。但此輩農工固知物之不可苟取，從共之不可爲，然爲生活所迫，爲捐稅之剝削所迫，多一時盲從。該匪每至一地，常盤踞數月，地方秩序紛亂不堪，倘上者不重重剝削，逼而爲匪，則該匪安能縱橫湘西鄂西川邊一帶，迄數年於茲也。

湘西地處邊僻，交通阻梗，省府鞭長莫及，故多雜色軍隊，盤踞各縣。此種軍隊多先係土匪，後經政府招撫，給以番號，搜括民財，極盡能事。軍隊開拔，有所謂草鞋錢，請其驅散零星股匪，有所謂開差費，脚步錢，養兵衞民適所以殃民耳。鴉片爲湘西各縣特產，上游各縣種者尤多，每縣煙捐收入，少者三四十萬，多者百數十萬不等。農人原因種煙以補虧累，年來煙稅加重，多相率不種，因所得不足以償捐稅。唯防軍多視煙稅爲財藪，煙稅爲搜括最好的對象，於是對於不種煙之農戶，徵收相等數額之稅款，名曰「懶捐，」蓋寓禁懶於徵之意。農人不種煙有懶捐，種煙有煙捐，懶捐煙捐，名雖不同，其爲括乾農民血漿則一也。此外臨時捐稅，不能一一枚舉，農民常因催索過急，不能應付，或懸樑自縊，或服毒身死，以冀免除。最近慈利縣居民，因感於當地駐軍之搜括過甚，舉家他徙，懦弱者如此，強悍者，唯有挺而走險，雖田園荒蕪，廬舍空虛，亦不之惜。官逼民變，有如是者，故欲農村之繁榮，非廢除一切苛捐雜稅不可，而欲社會秩序之安定，尤須剷除苛捐雜稅也。

陝西連年遭逢旱災，民不聊生，捐稅之多，亦有可觀。據去年三月十九日大公報所載陝西安康縣通信：歷述該縣所有苛捐雜稅，計達二十四種，其捐稅種類如：(1)畝捐，卽勒派煙畝之變價，每畝十三元，安康勒派八千五百畝。(2)煙館牌照捐：每家煙館按月收捐十六元，共計二百家，此係城內，四鄉未計入。(3)禁煙捐：每千兩煙收捐一百六十元，本地無煙，專請官兵在四川接之。(4)拒毒捐：專收煙館土藥。(5)保運捐：凡入城過境之貨物收之。(6)郵包落地捐：凡郵局往來之包裹；均收之。(7)煙捲落地捐：每條抽一角不給票。(8)房租捐。(9)契約登證捐：每張約一元，改登爲派，有契者不登。(10)省庫券捐：收款一次，收足洋十萬元。(11)銀行股本捐：收款不給股票。(12)電話捐：電壺電桿工資均出自民捐。(13)運動捐：所有用費均派民捐。(14)租石捐：每石租課一元二元三元不等，年收三十萬元。(15)煙燈捐：每燈每月三角，勒派三萬元。(16)特種消費稅：卽釐金之變名擴大範圍。(17)營業稅：五十元以上資本均

收，賣飯店月出二角五分。(18)屠畜稅：城內每值一元收洋一角五分，鄉下按戶勒派，不下四五萬元。(19)印花稅：按戶分派。(20)契稅：每元抽一角四分。(21)牙稅每張帖八十元，只管兩年。(22)查店稅：每簿只八頁，月收洋一元八角。(23)煙酒公賣稅，卽糯米自釀甜酒，亦難逃稅。(24)鹽務督消稅：肩挑背負之苦力，非納稅不得過卡，開發西北之聲，近甚行於國內，唯開發之前提，應卽謀農民生活之解決，苛捐雜稅之廢除，亦爲目前急務。

上述江蘇四川江西湖南陝西五省苛捐雜稅情形，僅爲事實的舉例，調查雖不普遍，但尙可作爲吾人的參考。否則吾人僅知各省苛捐雜稅繁苛，而不知究繁苛到何地步。我國統計不發達，社會實況尤少人調查，各地報紙除一二大報特派記者赴各地考察外，對於社會實況，少有注意。月前大公報益世報徵求各地人士陳訴農村痛苦狀況，與破產情形，以期喚起朝野人士同情，而謀澈底挽救蘇復之道，這確是一種有價値有意義的創舉。

三

苛捐雜稅的弊害，一方固影響經濟生活的形態，和社會秩序的安定，一方則桎梏各業的發達，宛如枷鎖一樣，限制着一切的進展，這種弊害在各方面都顯示出來。中國農民的捐稅負擔，超越任何時代，任何國家。德人范格魯 (W. Wagner) 嘗取證於吾國山東之田賦，較一八六六年普魯士農民多十五倍，卽世界田賦最高國家如印度其一九二二年農民之所納吾國亦較多十四倍。美國一九二二年每英畝的田稅，爲金七角七分，合中國每畝洋二角四分。現在四川農民每年田賦負擔，已經七十倍於一八六六年時普魯士農民，二十一倍於十一年前的美國農民。我國農村之破產，厥爲農人每年所得不足以支付其所需成本如用費捐稅等等，形成巨大的差額，因而乞憐於高利貸，帝國主義金融勢力，因之潛入農村。苛捐雜稅之阻滯農產品之流通，亦爲顯著之事實，常見甲省災民滿野，糧價高騰，而乙省米麥充斥，價格低落而有穀賤傷農之狀，此種極矛盾的事象，可於湖南與其鄰省見之。良以各產米省縣，每藉財政原因，而以米穀爲徵收捐稅的對象，甚或縣府以下，各地方團體，亦對米穀巧立名目，私自收捐。由於捐稅之奇重，與夫交通之梗阻，米穀流通，因是停滯。去歲贛湘鄂豫皖冀浙蘇滬粵十省市糧食會議，曾電請湘贛等省，撤銷米穀苛捐雜稅。最近華北麥粉滯銷，實業部派員調查結果，亦認對於減除內地糧食捐稅，嚴禁不法苛索，爲救濟方法之一。總之我國農村之繁榮，極積的因繫於生產技術之改進，但苛捐雜稅之廢除，亦決定農村繁榮之前提也。

各地商業之衰落，固繫於農村破產，社會秩序欠安，購買力之一般的低落，然苛捐雜稅的奇重，亦爲重要的原因。今姑以漢口商業情形而言：漢口爲內地市場，腹地聚散之中心，據漢口淮鹽精鹽、保險、營造、綢緞、國產紙張、皮革、棉花、國際貿易、五金電料、苧麻夏布、藥油、販運海味、棉紗、

折樂號棧、中西菜館、京蘇廣貨十九個同業公會二十二年度營業報告所示，其共同之點，厥爲各業倒閉相尋，一般艱於支持，而對捐稅繁重，要求減免，則又爲各業共同之希望。十九業之中，除保險業因意外事件發生較少，稍盈；棉業則因下季成本較輕，上海標花回好，稍得盈餘外，其他各業莫不虧累。十九業中收歇最多者爲營造業，竟達三百餘家。其最大原因：一爲年來市面蕭條，各業清淡，經濟破產。二爲政府借租與房客減租之事時有所聞。三爲洋灰加稅，材料漲價，物質提高。其次京蘇雜廣，綢緞二業亦收歇甚多。在此十九業中因感覺捐稅太苛者，達百分之六十。舉漢口一隅則內地之商業可知。

上海爲全國經濟重心，年來除銀行地產兩業，有病態的特殊發展外，其他各業無不呈衰落之象。銀錢業對於商號放款之緊縮與擴張，實爲吾人測驗商情之晴雨計。上海市商會於本年三月四日發表謂：上海錢業深蒙商業不景氣之影響頗感蕭條，大都實行緊縮，對於各商號之放款，均採穩健方式。商業之一般的衰落，自有其複雜的原因，然苛捐雜稅的奇重，適促其衰落日趨尖銳。

農工商業息息相關，一業之繁榮與衰落，恆波及他業之盛衰，此爲必然發生的事象。我國民族工業本極幼稚，近因帝國主義肆其商品傾銷之毒計，與資本輸入在華設廠，利用低廉料材，避免保護稅則，成本既輕，售價遂廉，利潤益厚，其所以排斥我國民族工業之存在者，爲計至毒且烈。次因國民經濟之衰落，購買力低弱，市場縮小，銷貨停滯，當見廠方爲求掙扎起見，始則冀政府爲之驅除帝國主義之壓迫，繼則求援於國內金融機關，終則不免於失望。廠方既不能犧牲血本，遂惟有停工減資，以輕成本以救危機，以維持利潤。於是有工潮之發生。近數月來平滬津粵四大工業區工潮澎湃，振盪不已，考其原因，則爲列強傾銷之劇烈，及農村之崩潰。原農村爲吾國經濟基石，都市資源所繫，工業之府庫攸關，農村衰落，卽購買力缺乏，益以外貨之競爭，民族工業更難立足，若絲茶、紡織、煤礦、火柴、麵粉，以至於百業，莫不焦頭爛額，奄奄待斃，危機四伏。唯應付我國目前工業之危機，首當極力排除外資之侵入與壓迫，次求生產組織技術之改進，國內市場之開拓。但欲國內市場的開拓或擴張，其一當爲農村復興，俾購買力增進，次爲各地不良捐稅之廢除與整理，俾免流通之阻滯。

四

苛捐雜稅之應卽廢除，已成定論，農村復興委員會所擬具進行步驟，亦經二月二十七日行政院第一四九次會議通過。其步驟分三：

一、由行政院通令各省市政府，負責切實調查該省市內各縣各地方一切捐稅之名目、稅率及用途，限於本年三月內完畢。

二、由各省市政府依據調查結果，詳加研究，並參照該省市內度支實在情形，擬具減輕田賦附加，廢除苛捐雜稅之具體計劃，限於本年五月底內作成，將報告及計劃送達財政部。

三、財政部於收到各省市報告書與計劃後，再加研究，作成通盤之籌劃，於本年六

月間召集各省市財政當局及經濟專家到京開會，切實商定裁廢抵補辦法，並議定地方捐稅補類範圍，以後增稅必須經過法定程序。

第一第二爲廢除前應有之調查與籌劃，第三則爲應商定如何抵補及如何實行，其最重要亦即在此。廢除之能否實行，實行之是否澈底，此又爲須特加注意者。甚望參加財政會議諸代表，切實計議，因苛捐雜稅廢除後的抵補問題，爲問題中心，此而不得切實解決，廢除徒成空言。良以各地現有捐稅，多標明各有專用，一旦廢除，而不斟酌損益，妥籌抵補，亦非善計。此一問題，各方見解不一，如天津益世報主張裁兵與減政，其所持之論據，則爲我國養兵太多，中央與地方收入大部用於軍費，因養兵而徵收苛捐雜稅，裁兵就是等於廢除苛捐雜稅。次爲中國地方現行新政太多，如自治、清鄉、建設、公安、戶籍、辦學等名詞，不勝枚舉，都是地方官吏豪紳所假借以爲剝削農民的口實。唯處此現狀之下，裁兵之說固爲要圖，實行殊不易易，困難障礙尤多。減政一說，頗可實行，良以各地方新政有名無實，常見因人設官，因官籌款，故對於不切要的新政實行裁減，庶可節省公帑。天津庸報對於抵補問題主張：（一）現在地方行政費應加以節縮，此點與益世報相同。（二）稅制及稅務行政，尤有加以改革必要。按稅制紊亂，稅務行政腐敗，每致稅吏中飽，縻費甚巨。改革稅制稅務行政，確爲必要。北平晨報認廢除捐稅後，應由地方與中央分籌抵補，並假定每省苛捐雜稅平均爲五十萬元，則每月所需抵補之數不過一千萬元，一半由中央補助，半由地方自籌，萬無辦不到之理。各省之中，肥瘠不一，所需要之補助亦不一，中央所籌者或無需五百萬元，即使爲五百萬元，而中央努力節省，亦未必不能達此數。此種辦法，吾人認爲在此財政窘迫之時，當局恐難籌措，每月五百萬，年爲六千萬，即使勉強籌措，亦恐唯有出自發行公債之途，與整個財政無補。此外尚有主張其他抵補方法者，此處不欲多多引用。以作者個人管見，在消極方面各地應即停止不急需的新政設施，裁撤有名無實裝飾門面的機關，取消徒有虛名無補實際的團防，切實嚴禁駐軍隨意徵發。如果這幾點都能辦到，於公帑可大量節省。次在積極方面則切實整理應予保留的幾種捐稅，刷新稅務行政，剔除中飽，使一切稅收機關，都趨於廉潔化，簡單化，合理化；同時限制嚴禁變相的苛捐雜稅產生，並舉辦遺產稅，增徵奢侈稅，以裕稅源。在積極消極兩方果能切實辦到，如地方經費仍有不敷，中央應依據實情盡力補助。綜而言之：積極的則爲節流，消極則爲開源，開源節流，而仍不能應付廢除苛捐雜稅後的艱局，則中央應盡力籌措，以補不足。

五

全國財政會議，頃已如期舉行，各省市機關代表到會者達百零六人，學術專家參與斯會者亦達三十八人左右。會議七日，通過議案百餘件，欲就其一一論列，非本文所能及，此處僅就關於苛捐雜稅者，略爲引論。

按廢除苛捐雜稅，爲此次財會召集之最大目的，就各省提案而言，

以廢除苛捐雜稅者爲多，當局亦謂財會之最大成功爲廢除苛捐雜稅案之通過；當二十四日財會二次大會該案提出討論時，會場空氣，極爲緊張。綏遠財政廳長蘇體仁等先後發言，頗以廢除後之抵補問題爲慮，蓋以廢除早成定論，唯抵補問題實爲廢除進行之癥結，此而不能合理解決，雖倉卒通過，亦不過重蹈決而不行之故轍耳！而綜觀各方對此案言論，約別爲二：中央財政當局，則以事在必行，因苛捐雜稅政府收入甚微，而病商擾民特甚，且將以整理良稅，剔除中飽，調節支出，限制浪費，諸管齊下，故廢除之後無愁抵補；而各地方當局，對廢除苛雜在原則上一致贊同，唯於廢除後多愁無抵補耳。故當該案通過前，財孔以嚴正態度，沈痛申論，闡明應否存在之理，冀全國度支要員，各發天良，毅然廢除；繼謂人民負擔奇重，廢除苛雜，勢不容緩，各省縱有困難，中央必予設法，以期取不傷民，取不傷廉；並申言財部決將煙酒牌照稅改歸地方政府徵收，並整頓印花稅，此稅中央每年收入約一千二百萬，預計整理後可增至六千萬，將以三成歸縣，一成歸省，二成補助邊省，四成作爲開支，卽按步實行，以爲各省抵補之費，……云云。而此一重要議案，遂得全體通過，該案係參酌現行法令暨各省市現在辦理情形，分不法捐稅如左五項：

一　妨害社會公共利益。
二　妨害中央收入來源。
三　妨害交通。
四　爲一地方之利益，對於他方貨物輸入爲不公平課稅。
五　各地方之物品通過稅。

吾人試一默思各地苛捐雜稅情形，殆無一不流弊叢生，影響各業，此次農村復興委員會向財會提出關於廢除苛捐雜稅之報告，亦謂『苛捐雜稅的病民，一在其數額上的「重，」二在其徵收上的「苛，」三在其性質上的「雜，」每每公家收入一成，而農民實出二成，殘酷之狀，難以具述！以致有請求「賣田抵稅」的，有逼得「棄田」逃稅的，有甚至請求「以命抵稅」的，（關於這種情形作者曾親見其事前面且已略述——明遠）在苛捐雜稅的徵派下，田已成爲「累」字之頭，連農民都不把它當作生產的源泉。……實際上中國國內生產資金之所以枯竭者，各地苛捐雜稅的徵派，實在是個重要原因，而內地情形尤甚於中央。通常以一縣爲單位而觀察，則全年最大支出第一是對外來商品的給付，第二便是捐稅，農村的再生產條件，因此便一年緊縮一年，農民至多只能維持現狀，一切技術的改良都無法走進農村中。總之，苛捐雜稅不廢除，則農村中的剩餘生產便無法以利潤的形式積累在生產條件上，而永遠在捐稅的名義下被掠奪淨盡！……』（見農村復興委員會會報第十二號）綜讀全文，驚心怵目，實農村苦況之寫實也。

不合法捐稅範圍，已如上述，至整理程序，則一：爲各省市徵收合法捐稅，其開始徵收時期遠在民十七年十一月國府公布國家與地方收支標準劃分以前者，應將捐款用途稅率徵收概數，每月列表報部。二：合法捐稅，在公布該標準以後者，應報部轉送立法院補請審議。三：各省市徵收稅捐，或增減稅目凡與法律或規定有牴觸時，財部得隨時制止撤

銷。四、上列不合法捐稅統限本年七月一日至十二月底分期一律廢除，如何抵補另案規定。未能遵限撤廢盡淨者呈部核辦，此為關於廢除苛雜案之要點。

此外則為行政院交議之廢除苛捐雜稅辦法，亦經全會審查修正通過如左：

第一條　財政部設立整理地方捐稅委員會，以賦稅司長為當然委員兼祕書主任，任用專門人員若干人為委員，分組辦事，每組以若干省為範圍，秉承財長之命，辦理下列各項事務：

(甲)調查各省之捐稅情形。(乙)作成各種整理計劃。(丙)代表財部長與各省市財政當局作初步之接洽與詳細之研究。(丁)擬定捐稅之種類稅率徵收之方法。(戊)各省市增加捐稅之種類稅率，或變更徵收方法，均先由本委員會審核，然後依法定程序辦理。(已)(庚)從略。(辛)擬定中央對各省市補助之有無方法及數額。

第二條　各省市設捐稅監委會，監督苛捐雜稅廢除之實施。已設參事會之各省市外，應由財政部就該省市素負聲望之公正人士中遴選五人至七人，呈請行政院聘任為捐稅監理委員組織之。

第三條　各省市捐稅監理委員之職權如左：

(1)調查境內之捐稅及徵收情形。

(2)研究境內之捐稅整理辦法。

(3)向本省市府及財政廳局陳述本省之捐稅情形，及整理辦法。

(4)向行政院及財政部直接陳述本境之捐稅及整理辦法。

(5)向監察院舉發境內之違法捐稅及稅務機關人員之違法行為。



以上兩案皆經財會先後通過，其他與本案有關者，亦復不少，特此二案較為具體，在實行上尚待研究討論也。

今財會已閉幕矣，諸代表專家離京之日，即議案實行之時，竊謂此案前途之成敗，實繫於各地方當局有無勇氣與決心，中央之是否貫澈初衷，力求實現；尤貴於中央地方財政當局之是否認清目前之巨艱，痛改前此之殺牛吃肉政策，以解除桎梏農民之枷鎖耳。向使此次議決各案，果能切實推行，以後對於各項收入中有涉於苛雜擾民者，芟夷之，蘊剔之，俾民力小休；於各項支出中，有無益者，不急者，罷緩之；有過度者，浪費者，減節之，減少民衆一分之負擔，即減少一分對民衆之罪戾，然則此次決議案之能否切實執行，殆即中華民族能否復興之試金石歟！

六，四，於武昌。

商務印書館出版

社會經濟學撮要(社會科學小叢書)

林光澂譯　一冊三角

G. Cassel: Fundamental Thoughts in Economics

社會經濟學爲最新經濟學派之一，創於瑞典加塞爾氏，即本書之著者。氏主張廢除價值論而以價格論爲經濟學理之起點，在經濟學上有重大貢獻。其之心中思想具見於本書。

經濟學原理

劉秉麟編　一冊七角

編者係經濟學專家，於近時最新學說，搜羅極博，提要鈎玄，纂爲是書，理論精當，文詞雅潔。

經濟學

蕭純錦編　一冊三元

書分二十一章，以淺顯之文言，寫經濟學原理。先討論價值問題，再本此價值定理以說明分配，每章有結論，每節有提綱，條理分明，極便教授。

經濟學

趙蘭坪編　一冊一元

本書分六篇：(一)總論，(二)生產論，(三)流通，(四)分配，(五)消費論，(六)近代經濟思潮。凡各種重要經濟原理及學說，皆一一考其源流，評其優劣，議論新穎，極便初學。

經濟學大綱

趙蘭坪著　一冊二元四角

此書主張以增進人民之物質幸福爲目的。對於慾望、效用、勞動、資本等，皆有嚴正獨到之主張。關於價值與價格，尤有特殊之貢獻，可補各派經濟學之不足。至如理論之前後一貫，文字之簡潔，可謂猶其餘事。

經濟學的基本原理

樓桐孫譯　一冊一元一角

C. Gide. Premieres notions d'economie politique

本書著者爲法國經濟學泰斗，其主旨在使從未研究經濟學之人亦能領略經濟學之興趣，故說理簡明，舉例皆饒有興趣，書爲國立編譯館出版物之一種。

基特經濟學(中國經濟學社叢書)

王建祖譯　一冊四元

C. Gide: Cours d'Economie Politique

基特爲當代大經濟學家，主張連帶責任主義，謂宜以互助代競爭，頗與墨家兼相愛交相利之旨相符。此書以英譯本爲藍本，復採戰後重要情形，酌量加入，尤以關於勞工部分之材料爲豐富。全書分緒論、生產、流通、分配、消費五大部份，凡三十餘萬言。

經濟科學概論

周佛海譯　一冊一元四角

Bogdanoff: A Short Course of Economic Science

本書分「自然的自足社會」、「商業社會」、「社會的組織的社會」三大部份，除敘述現在之經濟現象並說明其原則外，更敘述經濟發展之歷史的事實，並推測將來之趨勢。

歷史學派經濟學(社會科學小叢書)

朱謙之著　一冊九角

歷史學派經濟學爲最合科學的經濟學。本書除說明根本概念外，又將歷史學派與古典學派及馬思克派的異同，作精密之分析；而於歷史學派中各種經濟發達階段說，亦許述纂詳。

原富(嚴譯名著叢刊)

嚴復譯　三冊三元五角

又(萬有文庫本)　九冊三元五角

A. Smith: Wealth of Nations



中國經濟衰落之歷史的原因

傅築夫

一

中國經濟之衰落，在現在已經是我們所目覩身受的事實，舉凡農村經濟的破產，都市資本的枯竭，工商業的凋敝，入超的激增，財政的艱窘，難民的增多，土匪的蜂起，貧窮化的普遍等等，總之，一種上下騷然，民不聊生的狀態，我們已經不是在隔岸觀火，與自己的痛癢無關，而是現在個個人所感觸到的切膚之痛。我們用不着拿數字證明，即可瞭然中國整個的國民經濟，差不多已到了總崩潰的前夜。

現在世界各國，雖同為「不景氣」的陰霾所籠罩，然而恐慌的嚴重性，却沒有一個國家能夠比得上中國，而且歐美各國的不景氣，與中國的經濟衰落，在性質上根本不同；歐美所謂不景氣，乃是因生產過剩而引起的產業停滯，換言之，乃是因產業的過度膨漲，而招致的市場縮小，物價下落，利潤降低，資本家因為無利可圖，乃不得不關閉工廠，聽勞動者失業。故費雪(Irving Fisher)稱這種現象為「一種私人的利潤病」(The private profits disease)，這猶之富翁因久食粱肉而患了胃弱是一樣。至於中國，根本上生產即從未發達過，而近年來又陷於內憂外患天災人禍的交相煎迫中，差不多連一種落後的貧乏的經濟生活，亦將毀滅殆盡，更從那裏去談過剩？這猶之一個饑寒交迫的窮人，因營養不足而患了貧血。胃弱與貧血雖同是病，而病的來源和性質，則迥乎不同。所以我們不能把中國現在的經濟衰落，當作世界經濟恐慌的一部分，雖然也受了世界經濟恐慌的相當影響。

中國經濟衰落的原因，近來大家都一致的歸罪於資本主義的侵略，認為近代的資本主義，是破壞中國經濟的元凶，故近年來國人之詛呪資本主義，亦可謂極盡其能事，一若中國人之與資本主義，乃不共戴天之仇。固然，資本主義確曾促進了中國經濟之破壞，因為一種幼稚的產業，當然敵不過先進國資本主義的壓迫，故資本主義的勢力一到中國，對於中國固有的產業，便如疾風飄落葉似的而一一摧毀。

但是一切現象的因果，都是互相關聯的，一個現象的因同時即為另一個現象的果。中國傳有產業之摧毀，固由於資本主義的壓迫，然而資本主義之所以能像摧枯拉朽似的破壞中國經濟，正因為中國經濟

的本身過於凋敝，所以外力才乘虛而入。而這種凋敝，又是幾千年來所淤積成一種貧血症。語云『物必先腐，而後蟲生之。』中國本身的生產能力既過於薄弱，整個的經濟構造既過於落後，所以資本主義的勢力才格外顯得猖獗，同時也才格外加速的盡其摧枯拉朽的作用。所以我們現在把中國經濟衰落的責任完全諉之於資本主義，實在是一種自恕過寬的不公之論。

我們並不是故意要替資本主義辯護，實際上即使資本主義的勢力不來，而中國經濟狀況的凋敝與衰落亦必依然，並且遲早也還是要演成現在這樣上下騷然民不聊生的局面。因爲從歷史上看來，中國到現在還是在複演數百年以前甚至兩千年以前的舊劇，換言之，即數百年以前，乃至兩千年以前，幾個破壞經濟生產力的角色，到現在還依舊的在扮演，中國人在這兩千多年中間，始終沒有將妨礙經濟發達的幾個阻力克服。所以目前中國經濟衰落的病根，雖一半是由帝國主義作祟，而另一半則是由於我們祖先的幽靈顯聖。因此，我們要了解現在中國經濟問題，就不能把本身的歷史因素抹煞，而專與帝國主義算帳。

二

歷史的車輪本來是向前旋轉的，所以歷史上沒有循環反覆的重複現象，而且正因爲它不重複，人類的社會才有進化。但是不幸中國歷史，尤其是中國經濟，却始終在一種興衰治亂的循環圈內起了無數次的反覆，所以從大體上看來，中國經濟幾千年來似乎是永久停滯着沒有進步。這是我們研究中國經濟史所要特別注意的一點。

實際上，中國經濟也並不是永遠沒有進步，但進步趕不上退步，經濟的成就與積蓄，敵不過反經濟的摧殘與破壞，所以儘管經濟的發達是很早，而進步反極遲，直到現在，整個的經濟構造，比之千百年以前，在本質上並沒有什麼重大的差異。

誰都知道，中國是一個歷史很悠久的國家，當別的民族還在森林中揮舞石斧的時候，我們的文物制度已經燦然大備，所以我們不必去徵引考古學家如安特生 (J. G. Anderson) 等人的發現，說中國在新石器時代的末期，即已有了很發達的農業，但只就現存的文字記載而又比較可靠者考之，知中國遠在紀元前一一〇〇年之周初，農業經濟即已發達到很高的階段。我們試看詩經所載，如信南山之『疆埸翼翼，黍稷彧彧，』豐年之『豐年多黍多稌，亦有高廩，萬億及秭，』良耜之『俶載南畝，播厥百穀……荼蓼朽止，黍稷茂止，穫之挃挃，積之栗栗，其崇如墉，其比如櫛，以開百室，』甫田之『今適南畝，或耘或耔，黍稷薿薿，攸介攸止……曾孫之稼，如茨如果，曾孫之庾，如坻如京，乃求千斯倉，乃求萬斯箱，黍稷稻粱，農夫之慶，』楚茨之『我蓺黍稷，我黍與與，我稷翼翼，我倉既盈，我庾維億，』諸如此類的詩，不勝枚舉，此外若周書之洪範、大誥、酒誥、梓材、康誥、洛誥、無逸、多方、立政等篇，差不多篇篇都說到農業，以詩書互相印證，則周初農業經濟之特別發達，當非虛構。至若豳風七

月所描寫的農民生活，則又遠非現在顛沛流離的農民所能望其項背。

農業經濟既發達得如是之早，而生產技術亦還在不斷的進步，所以到了戰國年間，便發明了鐵的耕具，如國語齊語載：『惡金以鑄鉏夷斤斸，試諸土壤，』孟子亦有『以鐵耕乎?』的記載。除鐵器外，當時又發明了牛耕，如王應麟困學紀聞引冉伯牛名耕之說，以證當時已有牛耕，韓非子外儲篇有少室周與力士牛子耕角力的記載，文獻通考亦引石林葉氏之言，謂『孔子弟子冉伯牛，司馬牛，皆名耕，若非用於耕，則何取於牛乎?……孔子言「犂牛之子騂且角，」則孔子時固已用犂，此二氏所以爲字也，』可見春秋時確已用牛力代替了人力耕田。生產工具既有了變革，則生產力之進步必更速。此外若人工施肥，及引水灌田等，亦都是當時的新紀錄。

農業經濟既已突飛猛進的發展，而當時又因社會分工的發生，交通的便利，金屬貨幣的使用等等，更促進了交換經濟(Exchange econ-omy)的發達，所以到了戰國年間，商業資本的積蓄過程，便大踏步的邁進。商業既已發達，自然就有了富商大賈的出現，如子貢之『結駟連騎，束帛之幣，以聘享諸侯，所至國君，無不分庭，與之抗禮；』如范蠡之『之陶爲朱公，朱公以爲陶天下之中，諸侯四通，貨物所交易也……十九年之中三致千金；』如白圭之『樂觀時變，人棄我取，人取我與，趨時若猛獸摯鳥之發；』此外若猗頓、郭縱、蜀卓氏、宛孔氏、程鄭、刁間、師史等，或以鹽鹽起家，或以鐵冶成業，或『富至巨萬，』或『富埒人君。』同時大商業都市，亦相繼勃興，故北至燕代，南至番禺，東極海岱，西通巴蜀，貿易往來，四通八達，尤可見當時的商業資本已有了高度的發展。

到了西漢年間，國家雖因種種原因而高唱重農貴粟，然而商業資本却依然在長足的進展，史記稱：『漢興海內爲一，開關梁，弛山澤之禁，是以富商大賈，周流天下，交易之物，莫不適得其所欲；』一般重農主義者如董仲舒鼂錯之流，對於商人的勢力雖非常嫉視，然亦無可如何，故謂：『商賈大者積貯倍息，小者坐列販賣，操其奇贏，日游都市，乘上之急，所賣必倍；故其男不耕耘，女不蠶織，衣必文彩，食必粱肉，亡農夫之苦，有阡陌之得，因其富厚，交通王侯，力過吏勢，以利相傾，千里敖游，冠蓋相望，乘堅策肥，履絲絏縞，』足見當時商業資本勢力的雄厚。到了漢武帝時，經濟的繁榮尤爲空前，漢書食貨志載：『至武帝之初七十年間，國家亡事，非遇水旱，則民人給家足，都鄙廩庾盡滿，而府庫餘財，京師之錢，累百鉅萬，貫朽而不可校，太倉之粟，陳陳相因，充溢露積於外，腐敗不可食，衆庶街巷有馬，阡陌之間成羣。』社會既如此富庶，則商業必更容易發達，故武帝時一般富商大賈，不僅在社會上有不可搖動的經濟基礎，而一般從商業出身的所謂『言利之臣，』如東郭咸陽孔僅桑弘羊之流，並已握得了政權。而桑弘羊又用「均輸」「平準」的辦法，確立了國營商業制度。國家既由賤商而變爲重商，則商業之發達，必更猛進，漢時金屬貨幣之鑄造特多（自武帝元狩五年至平帝元始中，單就三官所鑄五銖錢一項而言，卽有二百八十億，）其原因卽在於此。

從戰國到西漢，商業資本既有了長期的積蓄，論理應該促進一種新的生產力的發展，將整個的經濟組織，推進到一個更高的階段，而完成一種產業革命的過程；猶之歐洲經過十六七世紀所謂商業資本主義的階段，而發展為近代的資本主義一樣。但是中國歷史，却與這一般的過程不同，漢以前雖有一個商業資本主義的蓄積時期，而漢以後的中國經濟却並沒有進步，而且不但沒有發展到資本主義，却反而成為一個大大的退步，連自己原來的基礎，幾乎都不能保持。從漢到現在，差不多有二千年，在這兩千年中間，經濟的演變，成了一個波狀的循環，即每有一度的繁榮與發達，必緊接着一度的衰落與退步；而每一度的衰落與退步，又總是退步到沒有發達以前的舊狀上來。但是經過了相當時期的衰落與退步，則又慢慢的重新恢復。中國經濟就這樣的一起一伏，消磨了兩千年的悠久歲月！

例如漢以後的魏晉六朝，是經濟上的一個大退步時期——退步到農村破產，商業毀滅，自然經濟復活。但是經過了四百多年的大混亂，到了唐代初年，凋敝已久的經濟狀況又慢慢得到恢復。唐代手工業的發達，運輸制度的完善，國內及國際間商業之繁榮，實又駕西漢而上之，如無意外的打擊，從這個基礎之上再前進一步，而逐漸的完成產業革命的過程，並不是不可能。就是後來的宋朝初年，明朝初年，也都有過這樣的機會，但是不幸在唐之末年，宋之末年以及明之末年，都因種種內在的矛盾及外來的暴力，將當時已經恢復了的經濟狀況盡量摧毀。所以中國經濟雖發達很早，而到現在還是陷溺在一種混亂與退步的狀態中。

三

中國經濟之長期的停滯，既由於外力的摧殘，那麼，我們要了解現在中國經濟的性質，便不能不把這幾種破壞經濟的元凶，有一個充分的認識。據我們看，破壞中國經濟而阻礙其發展的元凶，不外下列幾種：

（一）水旱天災　中國的農業經濟雖發生很早，而生產技術則非常幼稚，生產的結構也非常鬆懈，幾千年來只在一種原始的粗放的經營方法之下，進行一種單純的農業再生產。當風調雨順的時候，雖然也可以家給戶足，然一遇水旱天災，則立刻就是餓殍載道，轉瞬之間，便可以將一種熙熙攘攘的太平景象，變為『饑人相食，死者過半』的人間地獄。但不幸中國過去因缺乏預防水旱天災的科學方法，而水利林政又從不講求，因此，嚴重的天災遂特別多，繼續不斷的不是旱就是水，不是蝗虫冰雹便是地震狂風，所以外人稱中國「為災荒之國」(Land of Famine)。正史中關於災荒的記載雖不甚完全，然有歷史，即有關於災荒的記錄，而其次數之多，範圍之廣，與損失之大，也實足以驚人，據通志及續通志的災詳略所載，自春秋時魯桓公元年起，至明末崇禎十四年止，單就水災及旱災兩項而論，即有一千三百二十三年之多，而一年連發數次者，我們尚未計算在內；此外如蝗災、風災、雹災、虫災、

地震等等，亦未算入。清代二百六十四年中間，也差不多年年有災，據近人的統計自順治元年（一六四四年）至宣統三年（一九一一年），每年平均有六十縣被災，佔全國十八省縣數百分之三・七三（按十八省共一六〇七縣。）據瑪勒利（Walter H. Mallory）氏中國之災荒（China; Land of Famine）一書所統計，中國自紀元前一百〇八年至紀元後一千九百十一年間，因受水旱天災而致食物缺乏及人民死亡者，共有一千八百二十八年之多，幾乎無一年無災荒之存在，而罹災者亦動輒數百萬。例如中國在紀元後一八七七年至一八七九年之間，因災荒而死亡的，有九百萬至一千三百萬之多，此外因黃河氾濫，每次被災者其數亦恆逾二百萬。

中國災荒的數目既如此之多，而每一次災荒對於經濟的打擊，則又非常之甚，例如秦漢之交，因爲天災流行的結果，而致『民失作業，而大饑饉，凡米石五千，人相食，死者過半』（史記；）又如：『王莽末，南方饑饉，人庶羣入野澤，掘鳧茈而食之』（後漢書劉玄傳）『初王莽末，天下旱蝗，黃金一斤易粟一斛，至是野穀旅生，麻木尤盛，野蠶成繭，被於山阜』（後漢書光武本紀；）如東漢末年，在迭年的天災之後，弄成『穀一斛五十萬，豆麥二十萬，人相食啖，白骨盈積，殘骸餘肉，臭穢道路；』『袁紹在冀州時，滿市黃金而無斗粟，餓者相食，人爲之語曰：「虎豹之口，不如饑人……；」』又如晉惠帝時，『雍州以東，人多饑乞，更相鬻賣，奔迸流移，不可勝數，幽幷司冀秦雍六州大蝗，草木及牛馬毛皆盡，又大疾疫，兼以饑饉，百姓流尸滿河，白骨蔽野』（晉書食貨志；）又如『宋高祖之初年，當晉末饑饉之後，即位以來，江表二千餘里，野粟生焉』（述異記。）像這樣的記載是「史不絕書」，我們爲篇幅所限，不能一一列舉。在生產力極其薄弱的中國，如何能當得起這樣的打擊，而兩千多年中間，受災之年竟佔了一千八百多年，差不多年年是災，經濟的本身已經是自顧不暇，還向那裏去求發展？我們試看前年的中國銀行報告書謂二十年度中國經濟與金融的不振，其國內的原因，第一爲水災之損害，謂：『去年水災之鉅，爲六十年來所未見，區域遍二十餘省，災民達數千萬，本行所調查之災情，共計被災田畝爲二一一、六六八、〇〇〇畝，被災農戶爲一四、〇九一、〇〇〇戶，損失金額爲四五〇、〇〇〇、〇〇〇元。據國府統計局之調查，謂受災八省，被淹田畝共二萬五千五百萬畝，損失產米額九萬萬斤，佔全國產額百分之三十六，棉花一萬四千二百萬斤，佔全國產額百分之二十四，小米高粱十四萬萬斤，佔全國產額百分之二十九，共損失四萬五千七百萬元，其數目與本行調查不相上下，此僅爲有形之損失，益以身體健康與社會道德之退化，其無形之損失，又焉可以數量計，影響於吾民族前途之榮枯，何等重大。』在今日一次水災，即生出如此嚴重的結果，何況生產力不發達的古代？中國經濟之長期的停滯，水旱天災實是一個重大的阻力。

（二）野蠻民族的侵略　野蠻民族之內侵，乃中國歷史上最重大的一個問題，也是歷代所苦心焦慮而不得其解決的一個問題。中國

文化雖開發甚早，而環繞周圍的都是些落後的游牧民族，其文化的及經濟的生活，都遠比中國為低下，但是游牧民族的戰鬬能力，則又遠比營定住生活已久的農業民族為強。故夷狄寇邊，實充滿了歷史的篇幅，一遇邊疆有事，每竭天下之兵力財力，歷若干歲月之艱苦奮鬬，其結果亦不過將深入內地的胡騎，驅出塞外，以求得一時之相安，至根本的解決，則從無一次。漢代兵威雖盛，然亦屢次和親，出以懷柔，而不能盡用征討，於此便可見對付胡人之難。漢以後，胡人又多雜居內地，因為漢代於和親懷柔政策之外，又每將異族之內附者，徙居內地，以求同化，這也是漢人對付胡人之一法，故漢以來緣邊郡縣，雜居之胡人極多。胡漢雖雜處，而漢人對於胡人則視若奴隸，因待遇之不良，民族間的積怨甚深，故漢以後即時常乘機騷亂。晉初一般有識之士，即覺出胡漢雜居，必為致禍之由，故羣倡徙戎之論，以促當時人君之注意，如晉武帝時郭欽上疏云：『若有風塵之警，胡騎自平陽上黨，不三日而至孟津，北地西河太原馮翊安定上郡盡為狄庭矣；宜盡徙內地雜胡於邊地，峻四夷入出之防，此萬世之長策也。』又惠帝時江統亦作徙戎論，略謂：『關中土沃物豐，有涇渭之流，溉其舄鹵，黍稷之饒，畝號一鍾，百姓謳詠其殷實，帝王之都每以為居，未聞戎狄宜在此土，而因其衰弊，遷之畿服，士庶翫習，侮其輕弱，使其怨恨之氣，毒於骨髓，至於蕃育衆盛，則坐生其心，以貪悍之性，挾憤怒之情，候隙乘便，輒為橫逆，而居封域之內，無障塞之隔，掩不備之人，收散野之積，故能為禍滋擾，暴害不測，此必然之勢矣。』不幸這種呼籲，竟不為當時人所注意，而任其惡化。我們試看劉宣所講的『晉為無道，奴隸御我……鮮卑烏桓，吾之種類，可以為援，晉吾讎也，如何伐援以助讎。』便可知民族間的積恨，到如何程度。

胡漢間的關係既非常惡劣，故一遇國家有事，即乘機叛變，而每一度的叛變，總是焚燒擄掠，恣意摧殘，殺傷得鷄犬不留。不幸這樣的現象，在中國歷史上是屢次的發生，而尤以東漢末年的西羌之亂，晉代的五胡之亂，唐代的安史之亂，以及唐末五代之割據，宋末遼金元之內侵等等為最嚴重。經過數十年或數百年的胡騎踐踏以後，便將過去多少年來，在經濟上的一點成就和蓄積，差不多都毀滅殆盡。例如漢末之羌亂，除安帝時用去二百四十餘億，順帝時用去八十餘億的軍費不計外，並弄成生產停頓，農田荒蕪的不景象，如桓帝時天下有童謠云：『小麥青青大麥枯，誰當穫者婦與姑，丈人何在西擊胡。』五行志釋之曰：『元嘉中，涼州諸羌一時俱反，南入蜀漢，東抄三輔，延及并冀，大為民害，命將出衆，每戰常負，中國益發甲卒，麥多委棄，但有婦女穫刈之也。』至若五胡之亂華，則又為中國民族史上之絕大汚點，其損失之大實已不限於經濟，然單就經濟一方面而論，可以說當時的經濟組織已經全盤的摧毀了，例如晉志載：『懷帝為劉曜所圍，王師屢敗，府帑既竭，百官飢甚，比屋不見火煙，飢人自相啖食。愍帝西宅，饑饉弘多，斗米二金，死者太半。劉曜陣兵內外斷絕，十餅之麴屑而供帝，君臣相顧，莫不揮涕。』通鑑稱：『關中士民流散，道路斷絕，千里無烟。』而長安城中則是『戶不盈百，蒿棘

成林，公私有車四乘，百官無章服印綬，唯桑版署號。』經過這樣一百多年的大混亂以後，差不多成了一種土曠人稀的原始時代！北魏於統一五胡之後，所以能夠實行計口授田的「均田制度」，其原因即在此。至若魏書食貨志所載：『魏初至於太和，錢貨無所周流；』足證當時的商品經濟已經完全崩潰。又如經過了元代八十餘年的蒙古人統治，整個的中國差不多變成了一個荒涼的牧場。這樣的現象既在歷史上反覆了好多次，經濟如何能不凋敝？故游牧民族的內侵，在中國經濟上實演了很重大的作用。

除了天災流行與外患摧殘以外，而國內戰禍之多，也是阻滯經濟進步的有力條件，不過這已經是我們現在目覩身受的事實，無須再舉例說明。

（三）內在矛盾之爆發　中國經濟之遲滯不進步，除了上述外力的破壞以外，其本身亦尙有若干內在的矛盾，減少了牠本身演進的活動力。例如人口之相對的過剩，與商業資本之反生產的剝削，便是最顯著的阻力；而尤以商業資本之凶殘的剝削，爲造成社會不安，經濟退步的重大原素。

我們已經說過，中國的商業資本發達得很早；但是當商業發達的時候，並沒有什麼廣大的海外市場可以爲資本活動的餘地，其唯一的主顧便是國內的農民。所以商業發達的基礎，應該建築在農村的繁榮之上。不過單純的商業資本並不是一個獨立的生產階段，如果生產方法不變更，沒有一種較發達的工業來作商業資本投放的尾閭，則由經營商業而獲得的利潤，以及由此而膨漲起來的資本，便完全沒有出路。不幸中國過去商業雖有時很發達，然因上述種種原因，却並沒有一種新的生產方法來適應這個要求，於是這個走頭無路的商業資本，便不得不轉個方向，向農村進攻，即兼併土地與經營高利貸。

土地私有制度既經確立，一般富商大賈，在商業上所獲得的利潤，既沒有別的有利之途可以投資，則亦只有收買土地。所以歷代每逢商業發達的時候，必同時是土地兼併最盛行的時候，也便是農民破產，社會階級傾軋最劇烈的時候。這個問題發生很早，到現在還依然是很嚴重。例如漢初董仲舒即謂：『庶人之富者累鉅萬，而貧者食糟糠；有國之強者兼州域，而弱者喪社稷；』又云『富者田連阡陌，貧者無立椎之地，又專川澤之利，管山林之饒，荒淫越制，踰侈以相高；邑有人君之尊，里有公侯之富，小民安得不困。……或耕豪民之田，見稅什五，故貧者常衣牛馬之衣，而食犬彘之食，重以貪暴之吏，刑戮妄加，民愁亡聊，亡逃山林，轉爲盜賊。』土地兼併的結果，造成廣大農民羣衆的貧窮化，而這種現象，又是代代皆然。

至於高利貸，其起源當尤早，考茨基（K. Kautsky）曾說高利貸大約比金錢的應用還要古老，實際上牠已發現於一種只以自然產品爲根據而沒有貨幣的經濟中。所以中國歷史上有商業便有高利貸，史記載陶朱公『老而聽子孫，子孫修而息之，遂至巨萬』便是以商人而

兼營高利貸，管子書中有：『夷吾請號令謂四子曰，「子皆爲我君視四方稱貸之間其受息之氓幾千家以報吾。」』孟嘗君亦曾貸錢於薛以其息爲養客之資至漢初且有所謂「子錢家」如：『吳楚七國兵起時，長安中列侯封君行從軍旅，齎貸子錢子錢家以爲……關東成敗未決莫肯與唯無鹽氏出捐千金貸其息什之。三月吳楚平，一歲之中則無鹽氏之息什倍，用此富埒關中。』則是高利貸業已成了商業資本的主要活動。商人因經營高利貸而日益富有，農人則因重利盤剝而日趨沒落，鼂錯嘗謂『當具有者半賈而賣亡者取倍稱之息，於是有賣田宅鬻妻子，以償債者矣……此商人所以兼併，農人所以流亡也，』言之可謂痛切。

土地兼併與重利盤剝的結果是農民破產，農村崩潰，形成相對的人口過剩；而這種破產崩潰的結果又是市場縮小，購買力降低。於是一方面是商業資本的增殖過程，變成了牠自身發展的桎梏，而妨害了牠自己的前途；一方面是破產的農民，淪爲盜匪而激成暴動。所以中國歷史上農民暴動之多，亦爲別的國家所不及，大約每經一度喪亂，即有一次大規模的農民暴動穿插其間。而農民暴動，也是破壞經濟的元凶，例如前引之中國銀行報告書，即將現在之匪患列爲年來經濟及金融衰落的原因之一，於此便可以想見在生產不發達的古代，其影響是如何重大了。

總之，一種經濟制度，乃是整個歷史進化過程當中的一幕，歷史是變動的，故經濟制度亦無時無地不在變動中。然而中國經濟之所以長期的停滯者，其實際並不是經濟制度的本身不進步，乃是由於上述種種的阻力將歷次進化的結果予以摧殘，故興衰起伏，互相抵消的結果，是退步超過了進步，破壞超過了建設，所以才形成了現在這樣凋敝不堪的衰落景象。

浙江省煤礦儲量統計（單位兆公噸）

縣別	煤田	地質時代	面積（平方公里）	煤層總厚	無烟煤	烟煤	總量
長興	合溪	二疊記	三	七公尺	—	Bl—Bc二一	二一
	小溪口	同前	三	三公尺	—	Bl 一〇	一〇
其他	如浙江西部	—	—	—	A二〇	B 五〇	七〇
共計					二〇	八一	一〇一

中國工業內在的癥結

梁溍翰

中國工業之失敗，有外在的原因，有內在的原因；換言之，即有客觀的原因與主觀的原因。

外在的原因為何？簡言之，即一為帝國主義者之經濟侵略，二為保護關稅政策之未能施行，三為政治之不安定，四為天災人禍之頻仍，五為交通之不便，六為苛捐雜稅之繁重。凡此諸端，誠為中國工業之致命傷，然國內時賢已多論列，故本篇所述，僅就中國工業失敗之內在的原因，即內在的癥結，略抒管見。

考中國工業內在之癥結，其病狀之表現者，為(一)貨物品質太劣，(二)成本太高，而其病源，有如下述：

(一)缺乏工廠管理人才——『工業管理』為近代之專門科學，而工廠之管理人才，尤應於學識及經驗兩者俱臻豐富。考我國各工廠中，其具有此項人才者，實絕無僅有。試嘗選擇三百七十五家中國工廠，而考其總理司理等位置人選之來源，而列表比較之，其結果如下：

人選	約佔百分數
無專門學識者	七五
(中學以上畢業)	(一五)
(原屬商人)	(四九)
(其他)	(一一)
頗具有專門學識者	二五
(普通大學畢業)	(八)
(大學經濟系畢業)	(六)
(工程師兼任)	(一一)
總計	一〇〇

以上調查，未敢謂其必盡可靠；而所謂無專門學識者，未必即無經驗；所謂頗有專門學識者，亦未必盡屬工廠管理人才。然其比額為七五與二五，則精粹人才之缺乏，要可概見。

中國人之援引戚族宗黨，已為牢不可破之習慣，不特於政治為然，於商業為然，於工業亦莫不皆然。默察各工廠管理位置之用人，其為投資者之戚族宗黨，要居大半(此事祇能默察，未便調查。)管理人之來源，既非量才錄用而出於援引，則助理者之為一派一系私人，尤居多數，於是工廠之內，究未免於官僚化，此傾彼軋，求其安定，尚未易得，求其效

率，更屬茫然，此一般之現象也，更有特殊之現象焉：

有以工廠之資本爲物品投機之用者——試以紗廠爲喩，紗廠之產品，爲交易所物品之一種，每有紗廠主持人，不致其力於紗廠之經營，而致其資本於物品投機之用，推其結果，成就者雖不致於影響紗廠之本身，然以主持者精神之外騖，究於紗廠爲無益而有害，其失敗者更不待言。

有以工廠爲營圖私利之機關者——默察我國工廠，其主持者於原料之採購，恆不免於需索佣金之陋習。照現在商場習慣而言，佣金本爲應得之利，除服務政府機關之人員外，商人收受佣金，在所不禁。惟工廠主持人既以佣金爲致利之圖，每每不惜將貨價提高以求無損於佣金之來源，又更不惜貪圖多得佣金，而遷就採購惡劣貨品，如此，原料之成本既高，品質又劣，其產品之無良果，實甚顯然。

以上兩事，爲主持人之道德問題，仍屬末節，其最大流弊，厥在：

甲、昧於供求之原理——市場之需要，與工廠之供給，應永遠保持衡平狀態。我國工廠管理人才，既多無專門知識，於市場大小及產量加減之間，恆以意爲之，絕無確切之標準，故閉門造車，出門往往不能合轍，最著者如近日棉紗市價之慘落，則負一部之責者，仍在紗廠之主持人。

乙、廠內辦事人員效率甚低——廠內辦事人員，既非量才錄用，故備員者，幾於無廠無之。竊嘗於上海一地，擇定同一種類之中國工廠八十七家，在華外國工廠六家，同日發一調查表，看其塡報而繳還之先後，計如下：

	(外國工廠)	(中國工廠)
一星期內報覆	五家	三家
二星期內報覆	○家	九家
三星期內報覆	○家	六五家
四星期內報覆	○家	五家
不覆者	一家	五家
總計	六家	八七家

觀上表，足見在華外廠一星期內報覆者爲最多，華廠三星期內報覆者爲最多。洋廠六家，一星期內報覆者居其五，華廠八十七家，一星期內報覆者居其三。兩相比較，辦事效率之相去爲如何！

丙、與工人極爲隔膜——大規模之工廠管理者與工人，事實上自不能爲個別之聯絡，惟縱不能個別聯絡，總理與助手，管工及工人之間，應聯成一線，俾如身之使臂，臂之使指，於工人之生活狀況，及其一般好惡，一般信仰等，均宜知之甚悉，方能減少工潮，增加生產。乃我國一般工廠管理人，多習於安逸，深居簡出，視工人如牛馬，祇知驅而策之，不知誘而導之，若問以美國人士趨之如騖之所謂福特制度(Ford's system)爲何物，其能條舉以答者，已寥如曙後之孤星，其作倣效之嘗試者，更絕無矣。

(二)缺乏有訓練之工人——惟無良好之管理人才，故無良好之工人，實如因之於果。要知近代工業之技巧，不特徒恃機械之精良，尤在工人之專精(specialization)。我國工廠內工人之現象，有極可痛心

者三事：

甲、亦農亦工——凡附近農村之工廠，其工人多來自農家，秋冬之際，農事已罷，則來廠就工，春夏之交，則散而歸田畝，以致廠內不需工人之時，揮之不去，及需工人之會，招之不來。此其原因不外：(子)工人薪遇太薄，以工資與務農比較，則農事所入較工資爲優；同時農村破產，農人務農所得，未足贍生，又不得不以其暇日，來廠工作。(例證，河南鄭州豫豐紗廠)故致非驢非馬，亦農亦工。(丑)工廠設置地問題(location of plant)爲工業管理之先決條件。此種附近農村之工廠，於建立之初，未經精心考慮，便貿然設置，以致於工人之來源，感受極大之困苦，此實始謀之不臧，有以尸其咎也。

(乙)工人如牛馬呻吟——資本家之剝削工人，中外一例，而中國工廠工人生活之困苦，更非筆墨之所能書。惟其如是，故工人以工作爲苦事，於工廠毫無感情。又以工資太低，工人每每以盜竊工廠出品私自出售爲彌補之途，而管理者對之，又竟以工人盡爲天生犯人(innate criminal)，戮辱之惟恐其不至，遂令一般工人與管工，恆立於相對地位，大之足以激成工潮，小之足以減低效率。

丙、工人於工作不能駕輕就熟——此爲工人問題之最嚴重者，亦爲中國工業之中心問題。中國工業之癥結及出品品質之未優，表面視之，固由機器之未精，透澈視之，則工人工作之生疎，亦其致命傷也。機器之精良與否，其對於出品品質，固有直接之因果關係，而工人工作之成色，其對於出品之關係，要未減於機器。此事在外國工廠主持人，未有不統籌兼顧，加以深切注意者，獨我國工廠主持人，每每等閒視之。工業進步國家，於訓練工人方法，首重專精，次重訓練，大抵專精所以收訓練之效，而訓練乃所以達專精之途。何謂專精？以捲菸裝盒爲例，我國捲菸裝盒，自『數算烟數』(如二十支一包之烟，則從整堆捲菸中數出二十支)『包蓋錫紙』『放進烟盒』『糊黏烟包』等幾重手續，多由一人爲之(曾參觀山東某烟廠及上海華廠數家，均是如此，間有例外，惟不甚多。)在外國則不然，劃『數算烟數』爲一整段工作焉，劃『包蓋錫紙』劃爲一整段工作焉，劃『放進烟盒』爲一整段工作焉，劃『糊黏烟包』爲一整段工作焉，每段工作，以一人爲之，數烟者終日數烟，以竟其身，以傳其子；包蓋錫紙者終日包蓋錫紙，以竟其身，以傳其子，餘如『放進烟盒』及『糊黏烟包』等手續，均各有所司，不併於一人身上。故數烟者終日運用五指，其指尖之觸覺特敏，由神經通路之養成，而成習慣，由習慣而成爲後天之本能，則其速率，有非言語之可形容者。(按，裝烟手續，有用機器爲之者，此處舉例，不過偶爾俯拾，用資印證及顯示專精原則爲何而已；又此種專精原則，應用最廣者爲美之福特工廠，亦有社會學家，加以反對者，蓋此種訓練工人方法，雖足以增加速率，惟每每桎梏人類性靈，蓋數烟工人，終日運用五指，指部之發達特甚，其子其孫，紹業爲之，後代縱有優異之才，足從事其他事業者，亦往往湮沒。)

所謂訓練者，係對先進工人與後進工人的一種連鎖關係。工業先

進國工廠，於工人之訓練，除由工程師及專家直接指導外，又有所謂『先進工人制。』先進工人制，係擇工人中之技巧較爲純熟者，名之爲『先進工人』。先進工人之職務，日常固先自盡力於其本職，工作有暇，須兼指導其他工作較劣之工人，遇有新進工人入廠，此種先進工人，卽爲其初步導師，大抵於一工廠之中，每工人十名，卽有先進工人一名，每十先進工人，又有『更先進之工人』一名，如是類推，一工廠中，其組織實如軍隊，工程師及專家居臨其上，登高一呼，如響斯應。此種先進工人，平日新遇較爲優厚，所謂工目者，卽以先進工人充之，其利：第一，『先進工人』其技巧實較普通工人爲優，以技巧而博得工目之位置，一般工人對之，自不致有尸位素餐或因拍馬屁而得工目位置之譏；第二，工人之等級，不以勢力之強弱爲劃分，而以工作之優劣爲劃分，則工人均能奮發自勵，一務於技巧之精進。反觀我國工廠，工目位置，恆以體力較優及能威嚇一般工人之粗豪任之，無怪工人對工目恆無好感，每言及工目，則曰，某人某人，與工廠當事人有某種關係，故得任工目位置，流言所及，工人盲從，進廠作工，終日如臨大敵，其能忠心厥事者幾希！又嘗在某大工廠執當事人而問之曰：廠內工作較優之工人爲何？有名册否？其答案則謂，進廠較久之工人，其工作自較佳，名册則可詢之於工目；及問工目，又支吾以對。嗚呼！中國之工業，盡爲此輩傖夫誤盡矣！

惟不能專精，故工作無由談到速率；惟不注重訓練，故出品無由精良，此我國工業一般所伺病。此外，更有所謂長工與散工問題。

長工與散工，各有利弊，經濟學者，聚訟紛紜，莫由解決。蓋散工以件論値，工作速而不精，長工以時論値，工作精而不速。默揆我國工廠，其一般趨勢，除一部份斷不能不用長工者外，均有多用散工之趨勢。一部份附近農村之工廠，此種趨勢，尤甚顯著。換言之，卽我國之工廠，其出品不求精而求速也。貴速不貴精，實工業沒落之表現！

外國工業家之企圖，在使工人數世而從事一種工作，而我國工業家，則祇求一廠之內，有人作工，張三李四，均所不問；祇求廠內，常有產品，遲速良窳，均所不問。此乃中外之異同，而興敗消息，未嘗不可於此中窺之。

(三)資本短少——中國資本之短少，可以兩方面而觀察之。第一，在國民經濟之落後，第二，在資本之分散。國民經濟落後，故不能籌集鉅額資本；資本分散，故雖有雄厚之資本，亦不能運用。（參看本期設立中央經濟計劃局之建議一文）此外遊資誤入歧途，亦予資本之籌集以重大打擊。中國工業，以缺乏資本故，乃生以下之現象及不良之影響：

(甲)工廠主持人，因爲資本所限，每每不能盡量展佈，甚或終日皇皇，應付債主，無心於其本份內之事業。

(乙)工廠設立之初，照目前中國之一般商業習慣言，原定資本一百萬元者，每籌集至過半數五六十萬元，卽便開始，其不足之資本，則以廠基及機器抵押於銀行以爲流動資金，倘一但流動資金缺乏，或有例外開支，其積極財產與消極財產僅足相抵，銀行卽却步而不敢加以援

手，卽或援手亦多以商標及經理人之友誼關係，其性質實鄰於捐助，不然者，亦爲冒險之投資，此中國銀行業工商業所以日在風雨晦冥中者也。

(丙)惟無資金，故職工薪水，往往不能適應職工之日常生活需要，而職工乃難得良好人才，卽得良好人才矣，難禁其精神外務，不安於職。

(丁)惟無資金，故機器與設備均落人後；

(戊)惟資金缺乏，故近來年比較發達之工業，係日用品工業及輕工業；蓋輕工業與日用品工業，需用資金較少也。

(己)惟缺乏資金，除輕工業易於發達外，重工業每趨於輕工業化，一切均因陋就簡，氣魄孱弱。

以上三事，——無良好之管理人才，無訓練之工人及資金缺乏——係摭拾中國工業一般癥結之大者著者而言之，而三者之中，亦有一聯絡關係焉。卽缺乏資金故不能得良好之工廠管理人才，惟無工廠管理人才，故不能得有訓練之工人。相因而至，相繫而生，末流所趨，中國工業乃不競，外在原因又乘之，泯泯棼棼，遂無底屆。

此文所述，係就其大致言之，每種特殊工業，又有其特殊癥結所在，則非本文之所能包括，有待他日之論列也。

(一)此文係考察中國三種代表工業——捲菸棉紗火柴——所得的一種結論。

(二)此文原有各種統計爲根據，因每種統計均有廠名附麗，深恐各廠當事人，不願發表，故祇將結論提出。　二三，五，一五　作者附誌

我國關稅總收入統計

財政部江海關總稅務司署於六月底公佈二十二年度全國關稅總收入確數，爲三三九、五二四、四九〇元，較之二十一年度總收入三一一、九七六、二一〇元，實際增加百分之八·八三。茲錄其詳數如下。(一)進口稅計二六五、六一〇、八一一元(二)出口稅計二三、二四四、九九九元。(三)內地稅及內地附加統計一八、〇〇三、二二二元。(四)噸稅四、四〇二、六四八元。(五)水災捐計一四、一三五、七八八元。(六)關稅附加統計一四、一二六、九一九元。又各關個別收入總額如次：(一)江海關計收一七六、一九七、一七〇元(二)津海關計收四一、八〇四、一五六元。(三)江漢關計收二〇、四一七、九六〇元。

商務印書館出版

今世中國實業通志　二冊　二元五角

吳承洛著　全書分礦冶業及製造業兩大編，凡三十六章，三百餘節。國內各種重要實業，靡不應有盡有，各能就材料上，技術上，管理上作有系統的紀載。取材豐富而新穎，尤多數字的統計。凡有志經營實業或已從事而欲謀發展者，此書為不可或缺之參考要籍。

實業叢書

中國紡織業及其出品　一冊　一元二角

井村薰雄著　周培蘭譯　書分五章，於中國進口紗布之盛衰、國內紗廠業之發展、中日紗廠之競爭、中國棉花之產銷、紡織界勞工運動之趨勢與解決勞資爭議所應持之方針等均一一加以說明，並述及中國關稅政策與紡織業之關係及其將來。

中國新工業發展史大綱　一冊　一元

龔駿編　本書敘述鴉片戰爭以後中國新工業發展之現象性質及其因果，計分六個時期，直至最近為止。內容以製造業為主，兼及與農商運輸有關係之各業。取材切實，系統分明，統計數字尤確實可靠。末附六十七年來中國工業大事年表，尤便檢查。

商業政策（萬有文庫本）　李權時著　一冊二角五分

工業經濟（萬有文庫本）　彭維基等著　一冊三角五分

煤（萬有文庫本）　謝家榮著　一冊三角

石油（萬有文庫本）　謝家榮著　一冊四角

煤業概論（萬有文庫本）　王寵佑著　一冊三角五分

鐵（萬有文庫本）　彭維基著　一冊四角五分

鹽鐵論（四部叢刊影明刊本）　漢　桓寬撰　二冊一元

中國鹽業（商業小叢書）　陳滄來著　一冊二角

我國為世界主要產鹽國家之一，關於鹽產、鹽法、鹽稅等均有悠久之歷史。本書擇要敘述，並作有改革之建議。當此國家力謀經濟建設之時，此書極有參考價值。

中國鹽政小史（百科小叢書）　歐宗祐編　一冊二角

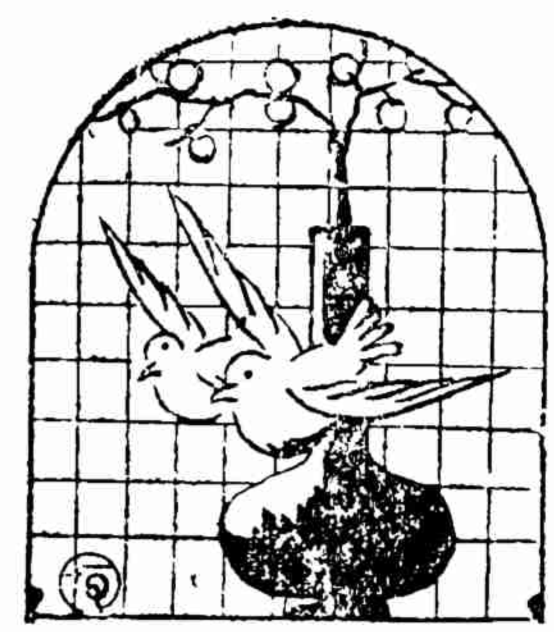
中國鑛產　黃著勳著　一冊一元五角

中國鑛業概論（英文本）　Mineral Wealth of China　王光雄編　一冊一元六角

中外漁業概觀（百科小叢書）　鄧鴻年著　一冊三角

關於世界漁業，我國素乏專書敘述，本書揭示各國漁業之現狀，對於我國沿海漁業情形，尤不憚詳舉。凡各國產魚之種類，漁撈物之數量，漁撈之方法以及各種漁業上之設備，均有充分之敘述，為研究漁業之良好讀物。

實業革命史（新時代史地叢書）　林子英撰　一冊六角



近年來中國之棉紗事業

馮奎義

緒言

不論站在農業或工業方面講，中國的棉紗事業，都佔有一個很重要的位置。我們現在就先從農業方面講起吧！牠的重要性，可從全國棉田面積，棉農人口，生產總額三方面來加以觀察。

1. 棉田面積　我國全國棉田面積，據棉業統制委員會統計：近三年來之各省棉田面積平均總數爲三五、〇六三、〇〇〇畝；而我國全國耕地的面積，據民國十七年國民政府主計處的統計：總數爲一、二四八、七八一、〇〇〇畝。假使上述二數係十分可靠的話，那末棉田面積約當全耕地百分之二·八強。這一個數目雖然不及稻麥栽培面積的這樣龐大，可是比較其他工藝作物的栽培面積，就要大得多了。所以我們假使要從種植面積上來估量牠的價值的話，那末牠的位置實在是處於主要的糧食（如米麥）之下，而在其他工藝作物之上。

2. 棉農人口　吾國棉農人口，究竟有若干？關於此項統計，尙屬少見；況且有許多植棉區域，常常以棉和稻，或麥，或其他作物相互輪作的，所以在事實上也不能確定我國的專業棉農究竟有多少。不過，我們可以根據全國棉田的面積，得到一個約略的概念，就是假使有兩畝半田就可以養活一個人的話，那末我國就應當有一千四百餘萬人直接靠種棉花以爲生存的。所以這個數目也就不小了。

3. 生產總額　我國近數年來，全國棉產總額，據華商紗廠聯合會的報告：民國十九年爲八、八一〇、〇〇〇擔，二十年爲六、二二二、〇〇〇擔，二十一年爲八、一〇六、〇〇〇擔，三年平均爲七、七一三、〇〇〇擔。假使我們依照去年棉花收穫時（十月）的上海市價折值，（以通州棉，陝西棉，餘姚棉三種棉花市價平均，每擔爲三九·五八元）共值三〇五、二八〇、五四〇元。所以在生產總額上講起來，棉花在農業上實也佔有一個很重要的位置。

至於講到工業方面，其重要性也可以從我國的棉紡工業生產總

額，雇工人數等種種方面來估量牠的價值。

1.棉紡工業　在工業落後的中國，紡織事業比較的還是稍具規模，幷且較有希望的一種事業。現在全國華商所設的紗廠，上海有二十八家，江蘇二十二廠，河北九廠，湖北七廠，其他各省二十三廠，共計八十九廠，紗線錠二、九一〇、〇〇〇枚，布機二一、五五九台。我們卽以上海一埠而論，紡織工業比較任何其他工業廠數較多，資本亦較雄厚。

2.生產總額　我國全國紗廠棉紗生產量十九年爲四、八二五、〇〇〇擔，二十年爲四、七二〇、〇〇〇擔，二十一年爲五、三八九、〇〇〇擔三年平均爲四、九七八、〇〇〇擔。假使以市價每擔一百八十五元計算的話，那末總數就有九二〇、九三〇、〇〇〇元了。

3.雇工人數　我國紗廠共用工人若干人，因爲缺乏此項統計，頗難臆斷。現在以上海一埠而論：據民國十七年上海市社會局的調查：棉紡業所雇用的工人數，男工二八、七六〇人，女工六二、五八四人，童工二、九九八人合共九四、三四二人。（不過其中外國紗廠亦包括在內。）較任何各種工業雇工人數爲多。又據穆藕初先生言：謂在華日廠，近來多雇用日工，每萬錠祇用工人一百八十至二百四十人。而內地華廠每萬錠竟有用工人七百五十人者。我們假使平均每萬錠用四百人計算，而全國有紗線錠二、九一〇、〇〇〇枚，則全國紗廠雇工數至少當在十萬人以上。以現在百業凋敝，普遍的鬧着失業恐慌的時候，這又是一個很大的人羣歸宿的地方了。

所以從上面看來，不論站在農業或工業方面講，中國的棉紗事業，都佔有一個很重要的位置。可是我們現在更進一步就整個的國家經濟而言，尤有更深切的關係，因爲棉花是我國對外貿易的主要商品，而各種棉紡織品又爲帝國主義者行其經濟侵略的主要貨物之一種。關於這一點當留待下面說明。

棉紗事業在我國各方面的重要性旣如上述，那末我國的棉紗事業在近幾年來的實際情況究竟如何？凡是關心國是者，均有一探其究竟的必要。本文之作，也就是爲了這個目的，在近年來中國的棉紗事業上加以約略的敍述，使閱者得一概念。至於言癥結所在，應當如何救濟，則又非本文所欲討論者也。

我國近年來之棉紗業

我們爲要明瞭我國近年來棉紗事業的現狀起見，我們可以分農業的和工業的兩方面來加以敍述。在農業方面，我們又可以從：（1）棉花在國際貿易上之情勢。（2）國內棉花的生產情形。（3）棉農經濟狀況等種種方面來加以觀察。

（1）棉花在國際貿易上之情勢　我國對外貿易，向來以農產品爲輸出大宗，因資本主義的國家常常向殖民地以廉價購買他們的原

料品，加工製造後，再以高價發售至各市場，而我國正也是一個原料的供給國。在我國輸出的各種農產品之中，棉花也佔有一個很重要的位置。可是近幾年來我國棉花的輸出有逐漸減少的傾向，這雖然與世界不景氣（各國購買力衰弱）國內棉花消費量增加，和收成的豐歉等種方面有關係。可是同時也可以認爲是我國棉花的品質低劣，各國的需用量逐漸減少的緣故。如我國棉花向來以運往日本爲最多，如民國十六年我國運往日本的棉花有一、一四六、六〇〇擔，而民國二十一年祇有四九一、三〇〇擔，相差之鉅，可以概見。總之，不論在那一方面講，輸入超過輸出，對於國家經濟是直接有影響的。茲將自民國元年至二十一年，我國的棉花對外輸出列表如下：（見棉業統制委會棉花統計）

我國輸往外國棉花量（民國元年至二十一年）

年別	合計	
	量（單位千擔）	指數（基年民十五年）
民國元年	九〇六	九二
二年	七三九	八四
三年	六六〇	七五
四年	七二六	八三
五年	八五一	九七
六年	八三二	九五
七年	一、二九二	一四七
八年	一、〇七二	一二二
九年	三七六	四三
十年	六〇九	六九
十一年	八四二	九六
十二年	九七五	一一一
十三年	一、〇八〇	一二三
十四年	八〇一	九一
十五年	八七九	一〇〇
十六年	一、四四七	一六五
十七年	一、一一二	一二七
十八年	九四四	一〇七
十九年	八二六	九四
二十年	七九〇	九〇
二十一年	六六三	七五
最近三年平均數	七六〇	八六

觀上表：可知我國棉花的對外輸出，以民國十六年一年爲最多，至於近三年來之平均輸出，則尚不及民國元年。可是在輸入方面，則近幾年來反逐漸有增加的傾向。這種現象，我們或許也可以認爲是我國近幾年來各紡織業發達，消費量增加的緣故。假使眞的是這樣的話，那末這種現象，又適足以表示國產棉花品質低劣，不適用，無出路了。關於歷年來外國棉花的輸入量，試檢閱下表，即可知其究竟。（見棉業統制委員會棉花統計）

年別	量（單位一千擔）	指數
民國二十一年	三、七二〇	一三三
最近三年平均數	三、九六三	一四二

所以從上面看來，我們可以知道我國棉花的對外貿易，輸入超過輸出甚大，並且逐年有增加的傾向。

（2）國內棉花的生產情形　近年來我國栽培棉花的面積，年有增加，照例棉田既有增加，棉花的總收量也應當跟隨着增高。可是在事實上不是如此，近年來全國棉花的總收量還保持着前幾年的數量，並沒有繼長增高。今將近幾年來各省每年棉田面積及各省每年皮棉產量之總數，分別列表如下：（錄自棉業統制委員會棉產統計）

各省每年棉田面積（民國八年至二十一年）

年別	合計 數量（單位千畝）	合計 指數（基年民國十五年）
民國八年	三三、〇三八	一二一
民國九年	二八、三二七	一〇四
民國十年	二八、二一六	一〇三
民國十一年	三三、四五六	一二二
民國十二年	二九、五五四	一〇八
民國十三年	二八、七七二	一〇五
民國十四年	二八、[illegible]二一	一〇三
民國十五年	二七、三五〇	一〇〇
民國十六年	二七、六一〇	一〇一

由外國輸入我國棉花量（民國元年至二十一年）

年別	合計 單位一千擔	合計 指數（基年民國十五年）
民國元年	二九三	一〇
民國二年	一四〇	五
民國三年	一二八	五
民國四年	三七八	一四
民國五年	四一四	一五
民國六年	三〇六	一一
民國七年	一九二	七
民國八年	二四二	九
民國九年	六八八	二五
民國十年	一、六九〇	六〇
民國十一年	一、八五八	六六
民國十二年	一、六三二	五八
民國十三年	一、二三一	四四
民國十四年	一、八三〇	六五
民國十五年	二、七九六	一〇〇
民國十六年	一、九二三	六九
民國十七年	二、四九一	八九
民國十八年	二、五四五	九一
民國十九年	三、四八一	一二四
民國二十年	四、六八八	一六八

民國十七年	三一、九二六	一一七
民國十八年	三三、八一一	一二四
民國十九年	三七、五九三	一三七
民國二十年	三〇、四九五	一一一
民國二十一年	三七、一〇〇	一三六
最近三年平均面積	三五、〇六三	一二八

各省每年皮棉產量（民國七年至二十一年）

年別	產量	合計 數量	合計 指數（基年民十五）
民國七年	皮棉總產量	一〇、二二一	一六四
八年	皮棉總產量	九、〇二九	一四五
	平均每畝產量	二七·三	一二一
九年	皮棉總產量	六、七五一	一〇八
	平均每畝產量	二三·八	一〇六
十年	皮棉總產量	五、四二九	八七
	平均每畝產量	一九·二	八五
十一年	皮棉總產量	八、三二〇	一三三
	平均每畝產量	二四·八	一一〇
十二年	皮棉總產量	七、一四五	一一四
	平均每畝產量	二四·二	一〇八
十三年	皮棉總產量	七、八〇九	一二五
	平均每畝產量	二七·一	一二〇
十四年	皮棉總產量	七、五三四	一二一
	平均每畝產量	二六·八	一一九
十五年	皮棉總產量	六、二二四	一〇〇
	平均每畝產量	二二·五	一〇〇
十六年	皮棉總產量	六、七二二	一〇八
	平均每畝產量	二四·三	一〇八
十七年	皮棉總產量	八、八三九	一四二
	平均每畝產量	二七·七	一二三
十八年	皮棉總產量	七、五八七	一二二
	平均每畝產量	二二·四	一〇〇
十九年	皮棉總產量	八、八一〇	一四一
	平均每畝產量	二〇·八	九二
二十年	皮棉總產量	六、二三二	一〇〇
	平均每畝產量	二〇·四	九一
二十一年	皮棉總產量	八、一〇六	一三〇
	平均每畝產量	二一·八	九七
最近三年平均	皮棉總產量	七、七一三	一二四

（註） 皮棉產量單位千擔每畝產量單位斤

由上二表所列的數字，可知我國棉花栽培的面積，近年來有逐漸加廣的趨勢，這未始不是我國植棉事業前途的一個好現象。不過，棉田的面積雖然加大，而因為平均每畝棉田收量反形減少的緣故，所以總收量並未能隨之增加。而我們推究平均每畝棉田的收穫量所以減少的緣因，實不外乎下述幾端：（一）農民經濟衰落，不能作合理的栽培。（二）因天災人禍的頻仍，使農民不能盡力於農事。（三）耕種方法不知改良，病虫害不知祛除等等。總之：我們假使要使國產棉花足夠自己國內的消費，不仰求於舶來品的供給，那末在增加全國的棉田面積之外，還要增加每畝的收穫量才行。

不過以上僅就量的一方面而說。至於講到棉花品質方面，我國各地棉農所栽培者，除去少數之改良棉及退化洋棉外，大部分還是栽培着各地方品質低劣的七種，殊不合現在一般紗廠家之需要。所以現在各紗廠所紡用之細紗原料，仍舊不得不靠舶來品以為供給，所以在民國二十年外棉的輸入竟達四、五八四、〇〇〇擔；二十一年且居入口貨值之第二位，漏巵之大，實堪驚人。

因此，我們知道我國所生產的棉花，在量的方面，固尚嫌不足；就是在質的一方面講，也大有改良的必要。

（3）棉農經濟狀況　中國的農民問題，最大的是一個窮字，中國的棉農當然也不能例外。在棉農之中也已如別種農業一般，小自耕農和佃農（無土地者）佔絕對的多數。茲舉浙江棉產最盛的區域餘姚縣九鄉農民土地的所有權，列表如下，藉見一般。

鄉鎮名	有地百畝以上者 戶數	有地百畝以上者 人口	有地五十畝以上者 戶數	有地五十畝以上者 人口	有地十畝以上者 戶數	有地十畝以上者 人口	有地一畝以上者 戶數	有地一畝以上者 人口	無土地者 戶數	無土地者 人口
忠泆鄉	五	二八	一	二五	二六	三八	一五八	九四八	八一七	三、三八五
柯中鄉			三	二三	一七	一〇二	一〇八	三四五	五五二	三、八七一
[illegible]陳鄉			四	二五	二三	一二六	九九	四三〇	一、六六五	九、八〇六
天元鎮	二	一五	六	四一	四二	一五一	九九	二七二	二八二	一、二五四
潭復鄉			三	一九	一一	八一	七九	四九一	一、〇四〇	四、八九二
二四鄉	一	九	三	一四	二三	一五二	九八	五八八	一六〇	九七〇
沐仁鄉			二	一五	一五	一七五	一〇八	六四四	二一八	一、五三三
坎西鎮	六	五九	一五	九一	六一	三八四	二〇五	一、二〇八	一、五一二	九、七九六
坎東鎮	九	七五	一八	一一二	六八	四〇六	二七五	一、六九五	八、六四二	七、二八七
總計	二四	一八四	五七	三七八	三〇一	一、八九六	一、一六九	六、七二一	八、一九七	四二、七六三

觀上表可知有地一畝以上者之小自耕農和無土地者之佃農及農業勞動者，佔絕對多數。上表所列的數字，誠然不能代表全中國卽或全浙江。然而在整個的中國之中，小自耕農和佃農根本就佔着普遍的多數，所以一定要說某地棉農的土地所有權，比較餘姚要好一點的話，那就很難說了。所以一般棉農除去付掉必需要的生活費地租，和賦稅之外，要不負債的就很在少數了。他們常常在高利貸和典當衣飾中討生活，因此當棉花還未到採收的時候，像賣青苗一般的預作花價的，也成爲極普通流行的事實。在這種情形之不要使他們多施肥料，或作合理的栽培，簡直爲不可能之事。可是我們要知道：棉農經濟的榮衰，對於棉業的前途，根本就有直接關係的呵！

以上僅就農業方面而言，至於講到工業方面，我們又可以從：（1）棉紗在國際貿易上之情勢，（2）我國近年來之棉紡工業，（3）中國紗廠業之危機，等種種方面來加以說明。

（1）棉紗在國際貿易上之情勢　近數年來，由外國輸入我國的棉紗，已逐漸減少，而輸出則漸見增加，這顯然昭示我們由於國內棉紡工業日益發達，出品加多，棉紗的消費無須再待國外的供給，這誠然是一個好現象。可是我們仔細的加以考察，則知尙有未盡然者，因爲在這許多國產棉紗之中根本就還包括一大部分在華外國紗廠出品在內，這種變相的輸入與直接由外國輸入者何異？所以我們僅就外國的棉紗輸入量已經減少而輸出則反形增加，據以爲慶幸，這是不對的。茲將民國元年以來棉紗的輸出與輸入列表如下。（見葉量作中國棉貨總產銷量之結算）（單位擔）

	輸入	輸出
民國元年	二、二九八、四七九	
民國二年	二、六八五、三六三	

民國三年	二、七一一、七九一	三、八五五
民國四年	二、六八五、五二八	二〇、一五八
民國五年	二、四六六、九三二	一三、二八九
民國六年	二、〇七六、二九四	二七、六一五
民國七年	一、一三一、六三一	二七、七四五
民國八年	一、四〇五、四六一	六七、二〇三
民國九年	一、三二五、三七八	六九、六五四
民國十年	一、二七三、四三八	二五、八一七
民國十一年	一、二一九、四八〇	三八、七六〇
民國十二年	七七五、〇四五	八九、〇〇一
民國十三年	五七五、六七四	一四七、〇三一
民國十四年	六四七、一二三	六五、八五八
民國十五年	四四九、二八二	一九二、二三〇
民國十六年	二九五、三三八	三三九、六七二
民國十七年	二八四、九四五	三四九、八二二
民國十八年	二三四、一二六	三四四、七三六
民國十九年	一六二、四三〇	三二九、八六九
民國二十年	四七、九五一	六一八、二六六
民國二十一年	九五、六〇五	三四六、八二五

(2)我國近年來之棉紡工業　我國棉紡工業，已有四十餘年之歷史，現在全國有紗線錠二百九十餘萬枚，每年出紗四五百萬擔。可是去自給自足的地位尚甚遠。雖然由外國輸入的棉紗量已逐年減少，而每年在華洋廠之生產量尚幾及華廠出產之半，此種變相輸入，實足驚人。茲將民國十一年以來華洋廠生產量列表如下，藉作比較。(單位千擔)

	華廠生產量	洋廠生產量	總生產量
民國十一年	二、九三八	一、二八三	四、二二二
民國十二年	三、七七九	一、六五一	四、四三〇
民國十三年	二、八五五	二、四四七	五、三〇二
民國十四年	三、一八九	二、二四九	五、四三三
民國十五年	三、四七六	二、四四七	五、九二三
民國十六年	三、八〇一	二、六七九	六、四八〇
民國十七年	四、一一七	二、六八七	六、八〇四
民國十八年	四、二四一	二、三六三	六、六〇四
民國十九年	四、八二五	三、二二〇	八、〇四五
民國二十年	四、七二〇	三、二六二	七、九八二
民國二十一年	五、三八九	二、六八〇	八、〇六九

以上僅就全國紗廠棉紗生產量的一方面言。至於講到品質方面，我國紗廠所出之棉紗，大都在二十支以下之粗紗爲多；在華洋廠則以二十支以上之細紗爲多，故以品質而言，華廠亦甚難望與洋廠相競爭也。茲據華商紗廠二十二年年會報告曾有下列之估計數字：

	上海華廠	上海日廠
十九支以下	三五•八%	一四•一%
二十支	二六•九%	四八•一%
二十一支以上	一七•三%	八七•八%

上列數字爲比數而非實數，且地域僅限於上海，固不足以代表全

中國，不過僅用以表示華廠出品低劣之一例而已。

（3）中國紗廠業之危機　由上以觀可知中國紗廠業之危機，非在舶來品之相與競爭而在於在華洋廠之相與激戰。而在華外人所經營之紗廠，尤以日人爲最多。近且有就上海青島各建三十萬錠新廠之計劃。其野心之大實堪側目。茲將自民國八年以來在華中日紗廠錠數比較列表如下。（單位錠）

年份	華商	日商	全國總計
民國八年	八八九、〇〇〇	三三三、〇〇〇	一、四六八、〇〇〇
民國九年	一、七七五、〇〇〇	八一二、〇〇〇	二、八二四、〇〇〇
民國十年	二、二二四、〇〇〇	九四八、〇〇〇	三、二三二、〇〇〇
民國十一年	二、二二一、〇〇〇	一、〇七一、〇〇〇	三、五五〇、〇〇〇
民國十三年	二、一七六、〇〇〇	一、二一八、〇〇〇	三、五八一、〇〇〇
民國十四年	二、〇四九、〇〇〇	一、三三二、〇〇〇	三、五七〇、〇〇〇
民國十六年	二、〇九九、〇〇〇	一、三八三、〇〇〇	三、六八五、〇〇〇
民國十七年	二、一八二、〇〇〇	一、五一五、〇〇〇	三、八五〇、〇〇〇
民國十八年	二、三八六、〇〇〇	一、六五二、〇〇〇	四、二〇一、〇〇〇
民國十九年	二、四九九、〇〇〇	一、八二一、〇〇〇	四、四九八、〇〇〇
民國二十年	二、七三〇、〇〇〇	二、〇〇三、〇〇〇	四、九〇四、〇〇〇
國國二十一年	二、九一〇、〇〇〇	二、〇九六、〇〇〇	五、一八九、〇〇〇

因此我們可以知道中國紗廠之勁敵，爲在華洋廠，而洋廠之中又以日人所設之紗廠爲最可懼。再加之以在華日廠出品較優，成本較輕，運銷販賣便利等種種原因，與華廠相較，尤處於優勝地位。然以上種種，乃爲紗廠業之危機，由於外力所引起者。至於我國紗廠業本身，其危機，其不健全之處，茲引穆藕初先生之言，以爲說明：

甲　遠因　（一）我國紗廠，大多資本薄弱，負債累重。（二）銀行欠息過昂。（三）廠家缺少公積。（四）技術欠精良。（五）花紗布缺少直接買賣。（六）運輸上欠便利。

乙　近因（一）連年內戰，及日本侵佔東北，促進農村破產，購買力薄弱。（二）花紗上之苛稅繁多。（三）花紗運費過昂。（四）年來管理工人更不易。（五）金價過昂，舶來物料大貴。（六）工人數太多。（七）全世界不景氣，日本棉貨大傾銷。

結論

近年來中國的棉紗事業，現在總括起來講，在農的方面是：（一）近年來棉花的入超太大。（二）所栽培的品質低劣，原棉的總產量太少。（三）棉農業經濟衰落。在工的方面講是：（一）華商紗廠因受洋廠之傾軋，及自身上之種種缺點，危機甚大。（二）在出品方面尙嫌低劣。（三）棉紗原料本國產的不夠用，並有許多不適用，不得不用高價購買外棉，以致成本加高。

棉紗事業的現狀，已如上述。其缺憾所在，應當如何救濟，在這裏也就略而不談了。



國聯技術合作與中國經濟之前途

達生

一

醞釀自一九三一年之國聯對華技術合作，自去年十月拉西曼（Rajchman）來華以後便進到一個「新的階段」。今年五月十四日，國聯行政院及中國技術合作委員會開會，拉氏出席報告，但其報告書則早於九日在南京與日內瓦同時發表。該書內容共分十一章，先敍述國民政府全國經濟委員會成立以來的經過；次述農業棉業絲業水利道路衞生教育各項；最後則列舉國聯對華技術合作方法之提案。各章要點可節之如下：

（一）農業——中國農村問題，從各方面研究結果，其最大缺憾，係生產率低下，高利貸剝削，苛捐雜稅繁重，土地所有權不良。全國經濟委員會根據以上各缺點，曾定「空泛」的農村復興方案；並決定對江西，陝西，甘肅諸省給與金融的技術的援助。關於土地所有權制度，與苛捐雜稅之改革，因無確切之土地調查與登記，急求實行，殆不可能。

（二）棉業——中國有十一省適宜於棉花之栽培，一九三二年度棉花輸出額達二萬萬三千三百萬元。全國經濟委員會已設立棉業統制委員會，以期改良種子，改換舊式機械，使經營方法合理化，管理組織系統化。

（三）絲業——中國生絲之輸出減退，實爲中國經濟界一個最顯著的特徵。從一九二八年至一九三三年五年間，減落百分之六十七，意大利蠶絲專家瑪利博士（B. Mari）建議養蠶國營，但同時又追加意見，謂生絲交易所製絲，可容許民間當作個人企業經營。蠶絲改良委員會以建設模範養蠶所爲目的，由全國經濟委員會給與七十五萬元之預算，並在六大商埠地設立生絲輸出集留所，以謀絲業之救濟。

（四）水利——國聯技術員曾費三個月的工夫，從事究研，至於廣汎實驗室的建設，正在計劃中。

（五）道路建設——中國之道路建設爲各省當局及軍事當局辦理，缺乏統制，浪費不貲。全國經濟委員會特設道路局盡其獎勵，管理，指導之責，同時並計劃金融之方便。

（六）衛生——政府之衛生事業，已完成一九三一年四月立案之三年計劃。罹災者之救濟，傳染病之預防，皆特別注意者也。

（七）教育——國聯勞動事務次長莫特次特氏本年三月間訪問南京時，將一九三三年來之教育改革實狀，已詳加研究，並將其研究結果，提出報告書於國際委員會。

最後一章爲結論，係拉西曼對於國聯技術合作辦法之建議。在此中，拉氏提議及早實現南京政府的主張——在國聯經濟財政兩組及全國經濟委員會間維持永久之連絡；國聯應供備一切便利，使中國與各國機關中技術上的負責人員密切連絡，其具體方式的要着，爲依國聯秘書處，國際勞工局，國際清理銀行，及其他的機關之指導，利用這些機關所有之檔案。國聯對華技術合作，從一九三一年至一九三三年，已奠定合作基礎，今後當依然繼續進行。務使中外之技術機關，協力合作，發展並鞏固中國經濟機關之基礎及機能。

在這個民族危機達到空前的嚴重，國民經濟的破產，已走到山窮水盡的時候，國聯乃殷殷關切，拳拳以發展中國經濟爲念，這是不能不令人受寵若驚的，爲了中國經濟的前途，爲了民族本身的利害，我們不能不細心地來考察他們——國聯技術人員——所贊襄下的各方面的建設，是否能醫治中國經濟的崩潰的病症；來檢驗，在這個半殖民地的狀況之下利用外資以發展「技術合作」將得到什麼效果。

二

受着題目與篇幅之限制，我們只着重於產業與交通之探討，至於教育則略而不論。

（一）現在，先說農村吧。中國農村經濟之崩潰，是由於國際經濟之侵略與封建殘餘之存在。傾銷與不等價的交換之發展，使農民的金錢，一點一滴地流入都市，流入外國銀行的金庫，造成都市膨脹農村偏枯的現象；而封建殘餘之存在：「佃主對分」「佃四主六」「佃三主七」「佃二主八」的地租；每畝負擔十餘元的田賦（潮汕）；提前至四十年的田賦預徵（四川）；和借銀一元每日還利一角，十日以後並以複利計算的高利貸（臨湘）等中古式的剝削，使農民的雙脚都陷入窮困的池沼中，使他們的生活程度都縮低到生理的限度以下，生產技術自然不能改良，生產率自然不能提高了。在這種情形之下，欲挽救這個危亡的農村，對症下藥，只有掃清這一切一切的封建剝削，然而「空泛」的農村復興方案，只規定金融與技術之援助。所謂金融的援助，乃爲信用合作社之組織，然而在目前這種狀況之下，無論你怎樣使金融流入農村，但農民終於領不到實惠，農村的枯澀是依然如舊的。浙江全省七百二十八個合作社中不是有六百七十二個信用合作嗎？然

而組社借錢的卻是土豪劣紳與地痞。「俟社已成立，錢已到手，社卽解散；其較勝者，久催不還，派員查之，則曰：『常務委員主席人等席捲潛逃。』於是放出之款，泰半愆期。合作社本身既無信用可言，農行遂不得不多行抵押，少做信用。」「試問一般小農，窮無立錐之地，除非設立農業倉庫，以農產爲小額抵押外，其他有何長物可抵？如欲抵押則亦何須農行與合作社？」而且「借款用途類多貼補生活費用，缺乏生產之機能，結果徒然增加小農債務之負擔。」金融之流入農村，不但不能發展農民之生產，反而「轉添一種剝削階級」，反而「增加小農債務的負擔」以如此之情勢，所謂技術上的援助又何從着手呢？生產率又何從提高呢？

（二）關於棉花方面問題之核心，不是在改良種子，改換舊式機器，而是在於造成這種條件之前提。在種種剝削之下，棉農不得不急售所有，然而關卡之林立，捐稅之繁重，與外棉之傾銷，（尤其是美棉之借貸）使棉花不能大量流至通商口岸。一面則造成各工業城市之原棉缺乏；一面則又造成棉花產地之積滯不銷，於是種棉的農民便大形破產了。例如陝西一畝棉田的生產費用，雖要六元五角，但每畝所產，只有十斤棉花，市價只值二元五角，連棉子棉榦都賣掉亦只值四元，農民收支不敷二元五角。在湖北，每畝產八十斤，成本在十一元左右，而市價只在十元之間；在浙江，每畝可產五十斤，成本十元二角，而市價只值六元六角，連棉子共值七元四角，收支不敷一元八角。在這種情形之下，叫農民怎有能力去改良土壤使用新式技術呢？就是種子改良了，生產率提高了，然而關卡之阻隔，捐稅之加重，與外棉之傾銷，必定使棉花不能流出產生地，必定使棉價更加下落，必定使農民更加吃虧了！

其在棉織業，英日紗廠的錠數，幾占全國總數百分之五十，布機臺數亦占全國總數百分之五十二。在外商紗廠壓迫排擠之下，所謂統制，所謂系統化，不但不能挽救紡織業之危機，反而加強這種民族資本之脆弱性。看吧！事實不是告訴我們麼？棉業統制委員會，自去年十月間成立後，曾一度設法穩定紗價，限制交割新紗；維持標準紗價格每包至少一百八十五元，然而交割新紗之限制，無異命令紗廠停工減工；標準價格之規定，則因外紗之壓迫，存紗之拋出，仍不免於跌至一百七十元。結果，十一月底華商存紗仍有七萬件，（交易所之貨，尚不在內；）同時日商一面乘機大批脫售，一面稍將價格堤高，坐收漁人之利。貸來的美棉，既由日商承購，加強他們壟斷紗業的力量；而所謂統制棉業，又復造福日商，使他們一步步的獨占全華紡織業。朱偰先生謂這種頭痛醫頭，脚痛醫脚的「統制經濟，不過造成了帝國主義下統制的商場」誠非過激之語！

（三）中國絲業之衰落，其癥結所在爲外絲之傾銷；爲農民受種種剝削不得不因陋就簡。世界恐慌愈益尖銳化，中國絲業之衰落，亦就有增無減。在這種情形之下，倡言養蠶國營建設模範養蠶所，設立生絲輸出集留所，皆是無法挽救中國絲業之危亡的。試問在帝國主義統治

之下，養蠶雖可國營，但怎樣對付在華之外國絲廠？例如（日商在山東乘華商絲業之衰落大事擴張，僅張店日商絲廠一所，即有紡車六百部；靑島日廠且有紡車萬部。遂使該省所產蠶繭幾全被日廠以廉價購去，）試問在關稅不能眞正自主的情況下，外絲與人造絲一天天進口，華商將怎樣來保護本國市場？試問在日絲意絲壓迫之下，在中國農民受種種剝削（如無錫縣府對於單灶每乘抽營業稅一元，繭行帶徵建設特捐一元，蕩興各地的「蠶加一」和桑葉商之抬高桑價等等皆是使速農民破產之因素）無力改良技術的狀況下，華絲將怎樣去奪取國外市場？在這些問題未解決之前，所謂模範養蠶所，所謂生絲輸出所，總不外是裝飾品而已。

（四）關於水利，並不只是一個技術問題，而且是一個社會問題。林木之伐盡，氣候遂不能調和；治水經費之被挪用，河道遂呈現淤塞，於是，一雨便可成災了。據今年五月十二日大晚報所載：運河「沿岸各縣治運畝捐大多爲各縣當局所挪用；即有少數解省之款，又被省府當局挪充急需，以致河工款，反告向隅」，便是一個好例子。同時，吏治之不清，監督之不力，所謂江防河防，亦多「徒靡公帑」，以如此之情勢，一切實驗室之建設，一切工程計劃之提出，總不外是紙上空談而已。

（五）目下各省築路之目的，「與其謂爲經濟着想，毋寧謂爲軍事着想」……限期竣工，徵發民力，農民正在忙期，被徵以去者亦屬常有，是則非唯無利於農，抑且害農。」在這種情形之下，全國經濟委員會之道路局，苟能「盡其獎勵管理指導之責」，要亦不外加強這種趨勢而已。

（六）政府衛生事業之中心，是集中於「罹災者之救濟，傳染病之預防，」然而這並不是問題之核心。瘟疫之橫行，是有社會條件的。農民的過度窮困與飢餓，平時不能講求衛生；病時又無力去延醫服藥；再加以飢寒凍死之人棄屍遍野；鋒火兵災之餘暴骨平原，於是疫厲便相因而至了。在這種造成人禍的社會條件未否定以前，什麼罹災者之救濟，什麼傳染病之預防，皆是頭痛醫頭，腳痛醫腳的辦法，根本是無濟於事的！

從上面看來，在國聯技術員所贊襄下的各項建設，無一種是能觸住問題之核心的。捨本逐末的辦法，怎能挽救這個陷於危亡中的中國經濟呢？

三

現在，讓我們從運用資金方面來考察吧！

政府每年的收入，雖可達六萬萬元左右，然而內外債之付息還本，每月之實際收入，只在一千八九百萬之間；政府每月的收入雖不到二千萬，然因軍費之膨脹，每月支出竟達三千五百萬以上，爲欲塡補收支之平衡，於是公債借款，便繼續而至了。今年未到五個月，便發行了「二十三年關稅庫券」一萬萬元，錢業界借款一百萬元；銀行界借款四千

四百萬元。以如此之情勢，所謂「技術合作」所謂「生產建設」便非「利用外資」不可了。

「利用外資」是可以得到二種不同的結果的，美國利用外資完成其產業革命，蘇聯現在正在希望利用外資以加速完成其第二屆五年計劃；南美非洲諸國則因利用外資而淪為半殖民地。在目下之中國，「利用外資」是將達到什麼結果呢？為要答覆這個問題，我們便不能不考察過去外資之輸入的特質與方式及其所加於我國的政治經濟的影響了。

過去外資之輸入，是採取着直接的借款的，和合辦的三種方式，現在依次述之於後：

（一）直接投資是最明顯地充滿着侵略的性質。這種投資集中於金融商業輕工業與航業幾部門。據李麥氏（C. F. Remer）一九三一年之估計進出口業投資約五億美金地產投資約四億美金，銀行投資約二億美金。航業方面英人約一六〇、三八四、九三九元，日人約為一一〇、七六〇、〇〇〇元日元，美國的投資亦屬不少。在這種情形之下，內河內海及洋海之運輸是握在外輸的手裏的！其在輕工業，外人的投資是集中於紡織業，尤其是日本最近的投資，大有雄飛突進之勢。例如上海紡織株式會社原有資本六百萬日元，最近增加二百萬；日華紡織株式會社原有資本一千一百萬，現已增加三百萬，內外棉株式會社原有二千三百萬現已增加七百萬元。同興株式會社原有二百四十萬，現已增加六十萬。其他公大，大康，豐田，東華，裕豐等各公司均行增加資本，計在上海新設的有七廠，在計劃中的有五六廠，漢口，青島方面亦增設十餘廠。不但紡織業方面如此，就是其他各業亦莫不如此。例如火柴業，日商在青島新設的有青島火柴廠有四廠，在上海鎮江設立的有燧生第一二兩廠。此外，如洋燈，紙類，電氣機器，金屬機械，陽傘，雨傘，醬油，橡皮，玻璃，罐頭，製帽，染織，熱水瓶各業，在上海新設的有三十六家，資金共計四百七十萬日元。

（二）中外合辦的方式，在礦中最占多數。全國重要煤礦有四十六處。其中外人獨辦的有六處；中國自辦的有十六處，而中外合辦的占了二十四處。茲列表如下：

地名	合辦者國籍	公司名稱
河北臨城等縣	中比合辦	臨城礦務局
河北井陘縣崗頭	中德合辦	井陘礦務局
奉天本溪縣	中日合辦	本溪湖煤礦有限公司
河北開平灤州	中英合辦	開灤礦務局
河南修武沁陽焦作	中英合辦	福中公司
熱河阜新縣	中日合辦	大興公司
熱河阜新縣	中日合辦	大新公司
山東平縣坊子村	中日合辦	—
山東淄川縣與黃山	中日合辦	—
河北宛平縣門頭溝	中英合辦	通興公司
吉林縣大石嶺	中俄合辦	裕吉公司
吉林額穆縣營寶山	中英合辦	
安徽懷寧	中日合辦	中日實業公司

河北宛平縣楊家坨	中日合辦	楊家坨煤礦公司
撫順縣各門塞	中日合辦	
撫順得古吉子	中日合辦	
撫順西鄉	中日合辦	
西安縣豐載子	中日合辦	
西安西嶺	中日合辦	
西安孟河亮東北	中日合辦	
錦西縣東北六十里各地	中日合辦	
錦西縣正北三十五里各地	中日合辦	
克山西鄉	中俄合辦	
章邱普濟鎮	中日合辦	旭華公司

每年產量達五百萬噸的撫順，固已握在日本帝國主義的手裏，而這些中外合辦的煤礦，亦是徒有其名，實際上無異外人專辦，不但如此，帝國主義又以其雄厚的資本蠶食華商各礦。河北柳江長江二公司，不僅產銷上常受開灤的控制，最近又有賣與開灤之消息。河南六合溝公司，已借日債百五十萬元，將全部資產抵押於日帝國主義者；河北正豐公司，已由段宏業將全部財產以二百萬元之借款，抵押於日本大倉洋行；中興公司已由當局之命，與英商福公司合併；河北怡立臨城，與河南六合溝等礦均爲日本的工具曹汝霖，以中日實業公司的名義主辦的。因此，華商所占有的重要煤礦，只有七八個而已。

（三）間接投資是由政府信用的方式輸入，這以清末及民國初年爲最盛。當時除去一部分資本用於發展交通事業外，剩餘的部份，大致均流於非生產的用途。故間接投資可分成政治債款與鐵路的借款。茲分別說之於下：

A 政治債款——據李麥氏（C. F. Remer）的估計，一九〇一年末，中政府的政治借款，法俄借款，二次英德借款等總額共達二四八、二〇〇、〇〇〇美金。其後庚子賠款的借債，及善後大借款等相繼而至，債款的數量亦就與年俱增了。茲將一九〇二年來中國政府的政治債款及其增加率列之於下：

年份	數量	增加率	占外債總額之百分
一九〇二年	二四八、二〇〇、〇〇〇美金	一〇〇・〇〇	八七・二
一九一三年	一二三、二〇〇、〇〇〇美金	一四一・一〇	六二・八
一九三一年	四二七、六〇〇、〇〇〇美金	一七二・二八	六一・四

列強對華的政治借款，充滿着濃厚的政治侵略的性質。例如英德借款，不但規定以關稅爲擔保，而且規定必須以英人擔任海關總稅務司。善後大借款則是規定以鹽稅爲擔保，以鹽稅之管理權奉給債權國的。關稅鹽稅既成爲外債之抵押品，稅務的支配權既屬諸外人，中國的財政便不免成爲帝國主義的隸屬了！

B 鐵路借款——交通事業的借款，有的被當局挪充軍政費用，故此項借款並非全部用於築路。其因借款而完成的計五、六九七哩，占全國鐵路總數百分之四十九。（外人直接經營的鐵路有二、二七六哩，占百分之十九）現將其路名與債權國列表於下：

鐵路名	起點終點	哩數	借款期限	債權國	借款額	訂約時期
平漢	北平漢口	一、三一六·六五	三〇	法	四四〇萬磅	一八九八
北寧	北平遼寧	九八六·六五	四五	英	二三〇萬磅	一八九八
津浦	天津浦口	一、一〇五·七三	三〇	德英	八〇〇萬磅	一九〇七
滬寧	上海南京	三二七·一三	五〇	英	二九〇萬磅	一九〇三
滬杭甬	上海杭州寧波	二八六·五三	三〇	英	一五〇萬磅	一九〇八
吉長	吉林長春	一二三·六一	三〇	日	六五〇萬圓	一九一七
正太	太原石家莊	二四二·九五	三〇	法	四、〇〇〇萬法郎	一九〇二
道清	道化三里鋪	一五二·四四	三〇	英	八〇萬磅	一九〇五
九廣	九龍大沙頭	八九·三〇	三〇	英	一五〇萬磅	一九〇七
粵漢北段	武昌株州	四一七·六二	四〇	英	六〇〇萬磅	一九一一
南潯	南昌九江	七九·〇〇		日	六、〇〇〇萬圓	
隴海	海州陝州	八一五·八八	四〇	比	四、一〇〇萬法郎	一九一二
膠濟	青島濟南	三九三·八六	四〇	日	四、〇〇〇萬法郎	一九二三
四洮	四平街洮南	八七·九〇		日	四、〇〇〇萬圓	一九二三
吉敦	吉林敦化	一三〇·〇〇		日		
洮昂	洮南昂昂溪	一四二·〇〇		日		
合計		五、六九七·四四				

鐵路借款的條件，可歸納成八點：一為債權國包辦鐵路建築工事；二為任用債權國之技師長及會計主任；三為債權國有供給鐵路上必需材料之優先權；四為在一定年限內管理鐵路之經營；五為以鐵路全財產作擔保，如無力償還借款，擔保品即歸債權者所有；六為償還期有一定；七為借款有九五或九十之回扣；八為利息之外，債權者另有紅利。利率大約為五厘而經手銀行之手續費約為千分之二·五；回扣之外有手續，利息之外有紅利，債權者所得的實際利率是很高的了。據鐵道部一九三〇年的統計全國國有鐵路資產為七六九、二一一、〇〇〇

元負債達一、二一七、六二〇、〇〇〇元而外債卽佔一、〇九三、九〇〇、〇〇〇元之巨，可見中國之鐵路是怎樣在外人的利息壓迫之下，瀕於破產了！至於會計主任及技師之派遣，是爲監督鐵路之經營，指揮鐵路之建築的。在經營上受監督，在建築上受指揮，難道中國的鐵路，還不是名存實亡麽？

從上面我們可以看出直接投資之結果，是使中國的金融與產業的命脈直接握諸帝國主義的手裏；中外合辦的事業，實際上亦名存實亡，與外人之直接經營絕無二致；至於間接投資，政治借款則增加中國財政之隸屬，成爲毀壞國民經濟的「火藥的煙子」；交通借款則使鐵路成爲牠們吸取中華民族的血液之導管，成爲「共管」「獨占」的法理的根據。像這樣的「利用外資」，無論在那一方面於中國是有百弊而無一利的。

所謂「生產建設」，所謂發展「航空水陸交通事業」，在財政破產之下必然要「利用外資」；「技術合作」的結果必然是「投資合作」，所以拉西曼的「發展中國實業計劃」不外是列強對華投資的初步計劃吧了。國聯的財政經濟二組與中國經濟委員會間作永久的連結，難道不是束縛中國的一條紐帶？國際淸理銀行之指導及其檔案之利用，難道不是國際銀行團利用對德的經驗，來對華作合理化的金融統治？看吧！以下所傳聞的幾項建設，那一件不是與國際金融資本打成一片的呢？美國方面，除了小麥借款棉麥借款之外，尙有江蘇墾殖借款，汽車公路建設借款，煤油借款，海州及乍浦海港建築借款，廣東文化國防借款，及平綏鐵路借款等的醞釀；英國方面有一千五百萬的四川開發借款，二萬萬元的倫敦借款等的傳說；德國方面有四千萬元的鋼鐵廠投資；七百萬元（英德合出的）的硫酸錏廠投資，六百萬元的開發江西鎢礦借款，二千萬元的四川鋼鐵借款等的進行；法國方面有三千五百萬元的正太鐵路借款，去年宋財長在巴黎進行的中法借款等的消息；此外，荷蘭方面又有三千萬元的海州築路借款的醞釀。所謂開發借款，所謂文化國防借款，固然無生產的意味；就是其他的投資於事業的借款，證之過去之經驗，所謂中外合辦，結果必成爲外人獨辦；所謂間接投資（借款）實際上亦是擴大國際資本在華之統治而已。

因爲如此，所以欲鯨吞中國的日本帝國主義，對於國聯的技術合作，自始便表示反對了。拉西曼報告書公佈的時候，日本外務省表示此「案若能成立，經濟財政上之援助，終必帶着政治的意味。」這句話雖然一面在揭穿國際投資的動機，但一面卻暴露了日本所以反對國際投資的用意。四月十七日的聲明，更大聲疾呼；對於供給中國軍用飛機與軍事教練員及供給政治借款等事，皆爲引起日本反對之行爲，設各國爲國際合作襄助中國一事，不惜以武力求貫澈，則日本亦必以武力相周旋。這種聲明，雖然引起英美之反對，可是在牠們的大致默契之下，駐美日使齋藤氏遂宣稱「外國借款中國，均須由擔任中國建設之法美英日四國銀行團。中國雖反對日本加入此項團體，日本亦必如此主

張」了。其在閩粵方面，亦提出「側重華南技術合作」了。

利益的衝突，使強盜們揭去臉上的假面具，露出甜津津的糖面，是包藏着殺人的毒藥！

四

從技術合作的本身來說，牠絕不能挽救中國國民經濟之危機；從「利用外資」以進行這些計劃來說，卻又加強帝國主義在華的統治。這種計劃，如讓牠實現下去，則中國國民經濟的前途是可想而知的！

發展一個國家的經濟，提高生產技術，固然必要；可是發展生產必有牠的「先決條件」，必須配合着適應於這種生產力的生產關係。歷史上不是明明白白地告訴我們嗎？封建社會已容不了機器生產；沙皇的時代，俄國終於是一個產業落後的國家；南美南非之利用外資，畢竟乃成為帝國主義的殖民地。中國是一個半殖民地的國家，是一個封建殘餘仍存在的社會。在帝國主義與封建勢力雙管齊下地摧毀之下，中國的農村經濟一天天的破產；中國的民族資本一天天的衰落在這二個摧毀國民經濟的惡勢力未肅清以前，一切的一切，都是無從說起的。試問在傾銷，戰爭，與苛捐雜稅之下，絲業紗業，都在停工，減工，關門的狀態中了，何能提高生產，進行什麼統制經濟？試問在封建殘餘統治之下，農村中一切的關鍵都握在牠們手中，金融之流入農村，不但不能救濟農民，反而增加農民的剝削，生產技術又何能改良？生產率又何能提高？試問在帝國主義統治之下，管理外資的能力都已遺失無餘，外資之利用，不但不能挽救民族資本之危亡，反而擴大帝國主義在華的勢力，這是不是加速中國之殖民地化，使中國步南美南非之後塵？

禮讓為國，既把大好河山，拱手讓人，而引虎入室，復將民族的生命腺，獻給國際帝國主義者。以如此之情勢，欲求中國國民經濟之不崩潰，又安可得耶？

二十三年五月二十六日於上海

更正

本誌第三十一卷十三號東方畫報中「十個幼童出洋求學」之圖說，有「此次選派幼童出洋留學為中國歷史上之創舉」之語，按「出洋」二字應改為「赴歐」，蓋僅謂出洋則同治初年已有派遣幼童留美之舉，不得謂為歷史上創舉也，

又「遊蹤所至」圖說，（從金華八韻樓遠眺）「韻」字係「詠」字之誤，合併更正。

中國經濟年鑑

實業部經濟年鑑編纂委員會編輯

▼經濟資料之總匯

▼歷年統計之大成

四開本布面精裝
二巨册五千餘頁
上等新聞紙印
定價十五元

本年鑑以刊佈全國各種經濟統計資料爲主，內容計分十七大類，六百餘萬言，除小部份事實之敍述外，悉爲統計數字圖表。採用新式排列方法，清晰悅目。編纂委員及編輯，均爲知名之專家，各將其多年收藏之資料與研究之心得，儘量採入本書。並分請各關係機關團體及各專門學者通力合作。所有統計數字均經過一番完整化的工作，從檔案整理而出之許多新的記錄與珍祕資料，無不儘量刊布，舊有統計，亦加以新評價。本年鑑係學術著作，可供多方面之實際參考，故定價特廉，藉便普及。

◁本書總目▷

(1)經濟行政
(2)地理
(3)人口
(4)財政
(5)金融
(6)農業
(7)租佃制度
(8)林墾
(9)漁牧
(10)礦業
(11)工業
(12)交通
(13)商業
(14)國際貿易
(15)勞工
(16)災荒
(17)華僑經濟
附錄(1)全國經濟界重要人名錄
(2)本年鑑編纂委員會人名錄
(3)書報介紹

商務印書館發行

*C330.5-23:6

設立中央經濟計劃局之建議

——爲經濟委員會及實業部進一詞——

梁潛翰

今日經濟學家疾首蹙額而相告者何事？曰：游資集中城市。中國銀行二十二年度報告書言之綦詳。

游資集中之現象，爲投資公債之發達與投機事業之增加。此兩種事業之發達，有以游資之集中爲其因者，有以游資之集中爲其果者。其以爲因者，則以內地之擾攘，盜匪之猖披，有資產之人，乃作避地之計，集中城市，因所持資金無由運用，不得不出於投資公債與投機兩途，且以城市物質文明之日益發達，除一部份因物質慾之吸引而來歸者外，例以歐洲城市發達，則農村崩潰之老例，游資之集中，亦爲當然之現象。其以爲果者，則自政府發行高利之公債以後，有資產者，趨之如鶩，甚而鄉間財富，有鬻田售地而來者，則游資安得而不集中？因果兩說，持之各自有故，或有主張互爲因果之說者。然而以上三說，均能道其偏，不能道其全，能道其次要原因，而不能道其主要原因也。

投資公債之發達，與投機事業之增加，以工業投資不發達爲其主因。何以言之？企業家有資本不能不加以運用，銀行有資本亦不能不加以運用。環顧今日國內，其可以運用資本之工業，究有多少？年來紗業衰危，銀行界頗有扶掖之者，然而泥佛渡江，原欲救人，因被牽累，難免溶化，則有資本者能勿寒心？於是橫決突出，不得不出於投機與公債之途。就公債而論，今年三月間之高價，爲向來所絕無僅有，其反映出滬上金融運用之不靈，已彰明較著，而誰生厲階，則工業之不振爲之也。惟工業不振，故資本以公債與投機爲尾閭之洩，豈吾人果有賭博天性，而必欲從事投機歟？豈吾人果不知實業投資之對國家社會爲有利，而必不此之圖，果欲置其資本於公債歟？其間消息，經濟學家已慨乎言之，無待贅述。

抑就歐美之工業發達史言之，資本之集中，爲工業發達後之現象，我國工業未發達，而資本先自集中，此希奇之現象，爲歐美經濟史所未有。然而此其爲象也，自悲觀之出發點言之，則誠如上文所云，爲工業不發達橫決突出之結果；自樂觀之出發點言之，則游資集中，實千載一時

之良機，正可利用之以發展工業。

顧勿論其爲樂觀主義抑悲觀主義，金融之反常現象，實以工業之能否發達爲其樞紐；使工業而不發達，則此種反常現象愈趨極端，投機與公債事業愈見盛行，其勢不得不愈入於悲觀之途；使工業而發達，則游資有所利用，將由不生利之途而轉入於生利之途，則我國之國民經濟，未嘗不可樂觀。

工業之榮枯既處於樞紐地位，則我國之經濟學家，果嘗一考工業失敗之主要原因乎？

每論我國工業之失敗，經濟學家統以兩語括之，不曰外受帝國主義之壓迫，則曰內受不良政治之摧殘。其較精細者則曰，我國農村之購買力，因受歷年之天災人禍，元氣殆盡；或曰，我國交通不便，工業頓受牽掣。以上種種，固爲不能否認之原因，然除此以外，尚有一主要原因也。此主要原因何在？曰，在：

中國無具體之工業計劃。

『中國工業化』（Industrialization of China）之一語，係一具體名詞，不容於手段上及事實上加以割裂，蓋工業之爲物，彼此息息相關，不特甲工業與乙工業有相互關係，即原料與製品有相互關係，資本與工業有相互關係，國外工業與國內工業有相互關係，市場與工廠有相互關係，供應與需求有相互關係，人才與資本有相互關係，次而及於社會之風尚，政治之隆汚，教育之良窳，交通之暢塞，均不能蔑視。此種紛繁之現象，須有四周照射之目光，完善精密之統計，見識廣博之頭腦，溶匯而成一具體之計劃，方足以舉之。我國惟無此種工業計劃，而一任之於一般商人，於是其結果有如下者矣：

一、昧於工業先後之失敗——甲工業與乙工業，恆有相互關係，有甲工業宜先於乙工業，而乙工業宜先於丙工業者，如丙先於乙，乙先於甲，則必致兩敗俱傷，喪資挫本。硫酸爲近代工業之柱石，無硫酸工業則化學工業無所寄，我國以無硫酸工業，故年來經營化粧品事業者，往往失敗，此不明先後之理，以致失敗者也。

二、昧於供求現象之失敗——工業家之最大技巧，爲默察市場之需要，而不使生產過剩；我國商人，以教育之未裕，往往見甲創一工業有利可圖，即倣而爲之，而不知市場有限，甲創之工業，容之而有餘，再加乙之工業，便虞不足。陳嘉庚氏於提倡失敗才是可恥（見本誌三十一卷七號）一文，自承其工業之失敗，由國內樹膠製品之競爭爲其主要原因之一，蓋謂國內市場，爲陳氏一廠之製品所供給，則適如其量，再多則必致兩敗俱傷也。此種現象，觸目皆是，國內無辜挫損之資本，何可以更僕數也！

三、昧於鉅量生產原則之失敗——鉅量生產(Mass production)，爲近代工業不易之原則，蓋減低成本與提高貨物品質，捨此莫由。然鉅量生產之主要條件，爲雄厚之資本，我國商人，以鉅量資本之難於募集也，於是咸趨於小工業之途，或以小資本而舉雄大之工業。前者固未敢

謂其無成，而後者則爲資本所牽掣，匪特鉅量生產之原則，無由應用，且非致於失敗不止。近年來我國捲菸事業，因華成菸廠以小資本而遭遇時會，發榮滋長，小菸廠見而動心，繼之而起，於是集資數萬，有屋兩楹，便成一廠，以小資本舉雄大之工業，其結果則竟歸失敗。近日華商捲菸同業發布之華商捲菸業請求改稅之方案一文，謂華商菸廠，往日凡一百五六十家，近日祇得五六十家，其倒閉之百餘家，則其犧牲品也，不重可慨乎！

以上三種現象，凡留心中國工業情形者，類能言之，試究其失敗原因，毋乃爲缺乏具體之工業計劃及無一致之步驟所致！

我國歷年工業之失敗，其影響所被，不特喪失無限之資本，抑於一般商人之心目中，生出兩種不良之概念：

(一)驚懼心——驚懼心之來，則歷年之工商業失敗爲之也。例如陳嘉庚氏爲南洋鉅富，國人誰不聞而興起，然彼不及數年，竟歸失敗，商人聞之，能無餘悸？故國內工商業多一次失敗，商人卽增一分驚懼心，於是原從事工業者，驚懼而不敢擴充，有資本者，不敢爲孤注之一擲。

(二)疑慮心——舉凡辦一工業，在其始也，未嘗不有一萬全之計劃，顧以我國統計之不實不盡，調查之未臻完密，在其初雖似萬全，及實行則罅洞百出，故今日商人，雖有完善之計劃，卽不爲驚懼心所阻壓，亦爲疑慮心所充塞，多不敢過問矣。

故今日投資者一般之心理，以爲投資工業，爲成爲敗，機會各半，與其絞腦縈心，而舉辦一工業，不如從事投機，其成敗機會亦各半也，又投機失敗之可懼與工業失敗之可懼亦無異致也。況投機事業，頃刻致富，今日民窮財盡，尤中其心。雖然，此種反常現象，斷不可長，而察其原因，非工業不競所致乎？而工業不競，非無具體之工業計劃所致乎？故言我國工業之復興，宜自擬定具體之工業計劃始！

或曰，先總理有實業計劃，現實業部亦有四年建設計劃，此非所謂具體工業計劃乎？曰，非也，此具體而微之工業計劃也，非吾所謂工業計劃也。吾之具體工業計劃，應有以下之涵蘊：

(一)爲一負責之機關——經濟狀況，變動不居，白紙黑字之計劃書，祇能適用於一時，不能以應瞬息萬變之客象。故吾之所謂計劃，係寄於一機關，而非寄於一書本。

(二)係一通盤之計劃——此計劃之內容，應包羅萬象，外而國際形勢，國際貿易之狀況，內而政治情形，國內之交通狀況，工業狀況，商業狀況，國人之需要，原料之供給等問題，均應絲毫不漏，日光四射，而定一確切不移之大計，若者爲復興工業之先決條件，應由政府舉辦之；若者爲復興工業之先決條件，應由民衆舉辦之；目前應先舉辦之工業若干事，應於若干時期內完成之；若者爲重大之事業，應由政府與商人合辦之，若者爲應利用外資之事業，應招致外人籌設之。凡此種種，均應按步就班，有物有則，崇尚實際，不事空談，夫如是，乃可稱爲具體之工業計劃。

(三)爲全國投資者之顧問——具體之工業計劃，除規定國家建

設大計外，在積極方面應舉出可由商人投資之工業，而公佈之，例如（假定）上海一地應設一捲菸用紙製造廠，需用資本若干，其工業方略如何，每年可贏利若干，俾一般持有資本之商人得專家之指導而從事投資。將來因其計劃之完善，果能獲利，則計劃之信用漸立，國內及國外投資之方向，惟計劃之馬首是瞻，而游資盡入其指揮之下矣。又於消極方面應指示國人某種工業已滿足市場需要，不能再添新廠，或某種工業因某種勢力之關係，應事收縮，不能擴張，務祈全國商人南針有自，資本不致遭無辜之損失。

（四）為全國工商業之頭腦——今日中國之大患，固在專門人才之缺乏，而尤在專門人才之渙散，不能集專家之精神腦力而聚之於整個之問題。故雖有良猷新策，亦四處散見。有一統一之機關，而聚渙散之頭腦，則其效率自高，實無殊全國工業之頭腦也。

（五）調查全國之蘊藏——我國蘊藏，向無確切統計。自開發內地之議起，於是公私團體，頗有從事調查者，然而小團體之人才有限，資力有限，其所得之結果，亦難免有影響之談。況調查一事，自非久駐其地，有良善之儀器，有專門之人才不為功，尤須有健全之機關以主持之，及雄厚之資本以提舉之，而其他不完不備之調查，應概行停止。例如近日工程師學會到四川調查，專家事功，固自可靠，惟徒有工程人才而無經濟人才以副之，究嫌欠缺不全也。

（六）負責供給全國之經濟統計——我國統計，欠缺不全，即全矣，其可靠性亦在在可疑，據之以舉辦工業，猶如擿埴索塗，故必有一負責之機關，以供給健全之統計，工業前途方能入於科學化而穩健之域也。

（七）指導全國工業人才之供求——我國今日教育狀況，在求用者恆謂人浮於事，在用人者則謂人才缺乏，此無他，供求之未得調節也。中國銀行二十二年度報告書二十六頁曾指出中國須急切養成服務農村工作之人員，此足見在用人者感於人才之需要，而在養育人才之機關或未知之。故竊以為在具體之工業計劃中，應詔示教育界以一具體方案，即在某一時期內工廠管理人才需要若干，電氣工程人才需要若干，土木工程人才需要若干，化學工程人才需要若干……並指定某地某學校於某時期內應養育某種人才若干，政府每年應選派某種留學生若干，庶乎依量養育，供求如分。

具體之工業計劃，其需要既如彼，而其涵蘊之廣闊又如此，然則求其實現之方法如何，可分為三方面論之。

（一）設置問題——就現存之機關而論，負責實現此計劃者，應為實業部或全國經濟委員會。蓋兩者均負建設中國之全責，以前種種，謂為兩機關原有之事功，未嘗不可，如其然也，則兩機關此後應深切注意及之。如上述兩機關，於事實上不能兼顧，則設一『中央經濟計劃局』(Chinese Economic Advisory) 直隸於行政院之下，延聘專家（不能兼任）從事研究，每年發布研究之結果——即所謂具體之工業計劃——一方面襄助經濟委員會及實業部之未逮，一方面為全國工業

精神之重心。

（二）聯絡問題——此局應設總機關於中央，分局於各省，同時於下列機關，亦應加以聯絡，以收指臂相應之效。

（一）各省建設廳

（二）各地郵政局

（三）各地旅行社

（四）各大銀行之內地分行。

（三）經費問題——應首先解決而不容忽視者，為經費問題。竊謂此局於行政費外，又有調查及測量之費，而局內均屬專家，待遇應比較優厚，則經費自非年數百萬元不為功，且非有此鉅款，目的亦未必能達。或曰、以中央政費之拮据，而先費鉅款於設計之用，無乃擲於虛牝？答曰、求建設必先設計，無完善之設計，不能有巨大之建設，使現在『不相為謀』『各自為政』之建設，繼續下去，將來之損失，有不勝言者，且吸收游資，為目前切要之途，假設此計劃果能收指導游資及吸收外資之效，則政府年多數萬萬元之運用，又何吝於此區區耶？

一九三四、四、二〇、

湘省煤礦產量統計（產域計有十七縣年產百餘萬噸）

湖南地多山脈，煤田豐富，採掘之區域遼闊，煤質甚佳，運銷頗廣，除供應本省各工廠與交通等工業外，民家燃料，多利賴之，每年尚有餘量運售武漢一帶，詢湘省之主要出產也。煤之產地，計十七縣，各縣產量，據最近調查，產無煙煤者，有十七縣。永興年產約一四〇、〇〇〇噸，湘鄉一二〇、〇〇〇噸，醴陵九〇、〇〇〇噸，宜章九〇、〇〇〇噸，來陽九〇、〇〇〇噸，邵陽八五、〇〇〇噸，資興五〇、〇〇〇噸，祁陽四〇、〇〇〇噸，衡山三五、〇〇〇噸，寧鄉三〇、〇〇〇噸，桂陽一〇、〇〇〇噸，郴縣一〇、〇〇〇噸，攸縣五、〇〇〇噸，茶陵四、〇〇〇噸，芷江黔陽溆浦等縣五〇、〇〇〇噸，合計無煙煤年可產八四九、〇〇〇噸。此外有七縣產有煙煤，計醴陵每年約產一二〇、〇〇〇噸，祁陽七〇、〇〇〇噸，湘鄉六〇、〇〇〇噸，邵陽五〇、〇〇〇噸，宜章五〇、〇〇〇噸，寧鄉三五、〇〇〇噸，資興三〇、〇〇〇噸，以上七縣年共約產有煙煤四一五、〇〇〇噸。有煙與無煙兩煤合計，全省約可產一、二六四、〇〇〇噸，其消費煤重就重要企業及長沙一縣計之，輪船在春夏水漲之時，每月約用八、〇〇〇噸，秋冬水涸，每月約用三、〇〇〇至五、〇〇〇噸，即每年約用八〇、〇〇〇噸。湘鄂鐵路年約用四八、〇〇〇噸，電廠二七六、〇〇〇噸，紡織廠一七、〇〇〇噸，鍊鉛廠七、〇〇〇噸，機械廠及衡陽鉛廠二、〇〇〇噸，民家常用約為四二〇、〇〇〇噸，消費總計約六〇一、六〇〇噸，佔全省產量百分之五十弱。（據六月二十四日中華日報長沙通信）

商務印書館出版

人口問題（社會科學小叢書） 一册六角

H. Cox: The Problem of Population

武堉幹譯　本書爲英國經濟學家柯克斯所著，共分六章，分別討論人口問題之經濟方面，戰事與人口，社會的進步，人種的改良，與生育限制的倫理。人口問題與社會經濟及種族盛衰，在有關係。本書主旨即係從人口所影響於人類福利方面，以考究人口問題之實在。議論正確，爲關於人口問題之重要著作。

中國人口論（尚志學會叢書） 一册七角

陳長衡著　是書採取歐美人口學說，及婚姻室家諸制度，就中國人口現狀，作比較的研究，爲[illegible]之商榷。

食料與人口（經濟叢書） 一册一元四角

董時進著　食料之需給爲經濟問題中最重要之一部分。是書分八章，根據各國之食料與人口統計，爲事實方面之陳述，舉凡人口增加之趨勢，耕地之利用狀況，荒地面積之大小，農法之精粗等，均一一陳述。至關於增加生產與節制消費之方法，以及食料問題在政治經濟社會上之影響，亦討論及之。

中國經濟學社叢書

三民主義與人口政策 一册三元

陳長衡著　本書共分十二章，根據人類欲求生存便要努力向上進化的精神，擬定能夠眞正實現三民主義的健全人口政策。於中山先生的人口理論，有新穎的分析；於中國人口的數量與密度，有縝密的估計；於中國民族的橫逆淘汰與人種改良，有詳細的研討；於歐美人口質量兩方面的學理與事實，有充分的介紹；於生育的倫理方案與中國民族的新生命及新使命，有盡量的發揮。全書共二十萬言，爲關於中國人口問題之空前鉅著。



蘇北荒地墾闢之我見

藺少英

一　緒言

我國中南北三部氣候，截然不同，故人口疏密亦因生活之難易而有別。就內地十八省言，面積尙不及全國百分之三十六，人口則占百分之九十三而強，在內地各省區，尤以江蘇人口密度爲最高，平均每方哩按比例計，則有人數八九六·七，誠不爲不密矣。然蘇省之土地面積，尙不過小，土質亦堪稼穡；且京畿所在地，尤宜積極建設，爲他省之楷模。苟再能增加大量之生產，則本省人民之衣食，自可綽有餘裕，無俟他求也。惟蘇北之農田水利，久經淤塞，早爲人所共知。近來以來，水澇旱災，接二連三，加以兵燹之餘，人不聊生，以致東逃西散，或流爲盜匪，藉以苟延生命。故流離愈多，荒地面積愈廣，長此以往，殊堪憂慮。當局洞見此種癥結，正擬墾闢蘇北荒地，一旦將荒地變成熟土，則旣得解決人民之痛苦，又得安閭閻於不敝。所謂倉廩實而知禮節，衣食足而知榮辱，洵得治道之本也。如近今實部籌劃開闢鹽墾區域荒地，吾人聞之，罔不欣幸。惟有不能已於言者，歷觀蘇北墾植各公司，得利者固多，失敗者亦復不少。凡公司股東出資本若干，另委形同奴僕之經理，然經理不以營業爲目的，只知肥其私囊，馴至股東資本虧蝕淨盡，而經理乃滿載而歸，望當局妙選人才，董其事，更宜博訪周諮，詳密籌劃，庶乎可收實效，爰不揣淺陋，將蘇北荒地情形及墾植要項，略述如左：

二　氣候土質及水利

蘇北位於北緯三四十度間，氣候溫和，無奇寒盛暑之酷，純爲海洋地帶；比之東北西北各邊境，氣候乾燥，每年雨量不及五百公分，作物不得茂盛者，自不可相提並論。故其氣候於稻麥棉三種植物，最爲適宜。所有各墾植公司已成之效果，足可借鏡。沿海一帶之土質，有沙土者，有粘土者，其中以淤黃河以南二百里爲沙土，以北至灌河三百里則爲粘土，灌河以西至贛榆之二百里亦爲粘土，均屬大好田疇。然現値民貧財盡無力自行開墾之際，故有柴荒、草荒、鹵荒、鹼荒之分。柴荒多屬窪下民田，

終年積水，不便耕種，蘆葦孳生不已名曰柴地，獲利甚豐；草荒多屬曩昔海淮逐年進化而成屬於官荒，亦多有放領者；滷荒爲近海淤灘，出世未久，鹽質未淨，僅生鹽蒿而已；鹼荒多屬沙土，乃不毛之地，諸物不生，惟檉柳可生，但有翻鹼一法，令黑土居上，沙土居下，施種稼穡，亦可豐收。以上所述各荒，就土質比較，以柴荒爲上，草荒次之，滷荒又次之，鹼荒則最下矣。墾植時，先宜從柴荒入手，並及於草荒，以次推進，成效易覩。然必須大規模之進行；疏河築堤同時並舉，一旦有成，則從事墾植，地質既屬膏腴，收穫亦必豐厚，至於河道溝渠疏通之後，既利洩水，又便交通，即物產輸出，亦甚容易。非如邊境墾殖荒地水利交通之困難，可斷言也。

三　荒地之面積

蘇北荒地之總數，至爲驚人，海屬約萬餘頃之多，通東以北至灌河有四萬餘頃之譜，但就中有爲公司所承墾者，有爲人民所領取者，然官荒仍甚多。苟能將蘇北鹽墾區域之荒地，一舉辦成，則至少須用墾民五十萬人，其產棉之量，可抵今日輸入美棉之總額而有餘，不僅本省自給有餘，且可轉輸鄰省。至於淮河下流及其支流範圍內之地，在蘇北亦衆多。若導淮工程完竣，蘇省每年可增產米一千七百萬擔，麥四千六百萬擔，亦均能供給鄰省之需。此可見蘇北荒地面積之大與墾植之適宜，以及淮河之利益，故均不可不急急進行也。

四　疏河築堤經費之籌集

値此國家大借美棉麥五千萬金元款項之後，一再聲稱，不作其他用途，純用之於建設方面，吾人聞悉之餘，至爲欣幸。實部即根據此論，向經濟委員會申請撥款二千五百萬元，本可如數取得，使墾務事業，得早成就。但國內百業凋敝，而覬覦此款作爲建設之用者，尙屬多有。誠恐此種鉅款，不能如數取得，墾務即不能按預期進行。且此種事業遲辦一年，即國家多損失一年。吾以實部向經委會請撥棉麥借款，固爲極好辦法，但恐不能照數耳。然不妨權宜而籌款，蓋沿海大堤由東台角斜起，向東北行，其間經過大賚泰源天豐泰和大裕華成各公司，而達射陽河。再沿新通新南北堤，以迄陳家堡。此大堤所經之處，約在各公司東邊或北邊，有攔海水上漫之功能，如大堤告成，則各公司之產物，必視今倍增而過之。蓋各公司早籌議建築攔海堤，以擋海水，但以工程浩大，經費不敷，未克實踐斯議。今國家擬疏建新河大堤，固屬福國利民之舉，然恐經費支絀，不能早觀厥成，宜商同各公司，按其範圍之大小，資力之厚薄，令各暫墊一百萬元或二百萬元，早日興工，想必爲彼等所樂聞也。至於民貧財盡之今日，預先向其籌集，頗爲不易。一俟河堤成就後，以民田受益之多寡，而增收受益捐，不二年間，必可補償已用之經費而有餘。他如海屬沂沭兩河、六塘河、及由鹽河至串場河擬築之河道，有已興工疏濬者，有爲導淮會所計議者，茲不具論。

五　河與堤及閘費用之估計

新運河之河身，由東台角斜至陳家港，計長四百七十餘里，估計全部土方爲三百九十一萬一千一百四十三方，但以河面河底工程之不同，所以將土方定爲五角六角七角三種，平均估計則每方均爲六角之價目，共計應合洋二百三十四萬六千六百八十五元八角。堤之建造，當照運河工程局歷年測量海濱各段最高潮位，南北地勢平均計算，所以大堤之高應爲一丈三尺，面寬五丈，底寬十五丈，以此計算，每丈應需土方一百三十方，每里卽需土方二萬三千四百方，全長五百華里，共須一千一百七十萬土方。因堤裏留岸台五丈，岸台以西，卽爲河身取土之處，本可稍加幾角，卽可興工，但河身起土，不足應堤身之需，仍全以每土方五角計，共需五百八十五萬元。至射陽河擬建之多孔閘，雖需三百萬元；然該河沿岸歷年帶徵之款，約有百五十萬元，國家再補助百五十萬元，卽可將該閘造成。餘如陳家港套子口每處各建閘一座，共需八萬元。此外再加辦事人員之薪金及雜支，約百二十萬元，卽有餘裕。合上總計共需一千零九十七萬六千六百八十五元五角，而堤河閘三項，均可告成也。

六　宜勘定官有私有之疆界杜絕紛爭

蘇北之荒地，來源複雜，不可概以官荒目之，蓋有由淮海淤集將滄海變爲荒田者，亦有因淤黃閉塞將桑田變爲柴草荒者，人民完稅，則仍如故，多未變動。更有由官府令人民領墾者，若不詳加審察，概以官荒論，其糾紛必多。如阜北之新通公司，憑阜邑地痞之謬言，不加審辨，貿然與其合約墾植，故與民荒各戶，興訟多年，致墾務不能順利進行，乃遭失敗。當此國家體念民生疾苦，有籌備墾闢荒地之良政，此固足裕國而利民，但宜詳勘界址，將民荒以時價徵收之，或仍令其就原有荒域墾闢，務使杜絕紛爭，以免觖望之失。至官荒本爲公有，當政者自有權處理，無待喋喋。此余所以於墾荒之先，竊抱杞人之憂，敢請注意民瘼者三致意焉。

七　大規模之農場與小規模之耕作當權宜並行

蘇北墾區內之荒地，有大面積官荒處，固宜舉辦大規模之農場，毫無問題。且機械之使用，既甚靈便，人類之勞動，又得以節省，況出產量更超出人工百倍以上，是大農制之所以宜行也。然而農業機械之採用，必須有大量之資本，否則不能勝任而愉快。查美國在一九二〇年總共有六百五十萬個農場，就中有汽車只二百萬，有載重汽車一萬三千，有曳引機僅二萬二千耳。據一九二五年統計，美國農場中僅有百分之七·四採用曳引機，卽使有機械，固不必盡需廣大之農場，且也機械之耕作，有排斥小農經營之傾向，故小農不得不失却土地而沒落，此種小農在經營上固然愈變愈小，而在數量上乃愈變愈多。但在新技術基礎上之大農經營，亦在逐漸膨脹。然我國之貧弱，今已達極點，恐墾區大農之經營，不克盡數舉辦，與其皆待大農於悠遠之將來，不如從農民之特性，權行小農之經營。故私有荒地，固可行小農經營；卽公有荒地，或取佃租

制，或取承領墾植制，均無不可。至其補助開墾之費用，不問公有私有，均應由國家按現情需要之多寡，予以便利。但吾並非謂蘇北之墾植荒地，不宜採用大農經營，惟多量資金無法籌集時，暫不妨部分採小農經營耳。

八　宜設農民借貸所獎勵墾植進行

開發荒地，必須人財兩備，其理甚明；惟足未踏鹽墾之區域者，多不易明瞭其地之情況。蓋滿目荒涼，蘆葦叢生，且缺少溝渠，水利不暢，以資本短少之農民，如何能使荒地變成熟土？故講求墾闢荒地，籌資極爲重要。籌資之道，一方宜招致有錢之人前往投資，一方又宜由公家裕籌款項，以作公共建設之用。除堤河外，如修築道路溝渠等及貸與墾戶之用。此種貸款，可使農民於長期內分期歸還；如借戶甚多，宜組織合作社，令其連帶負責。且在墾區內，並不問私有之自墾與公有之放墾，貸款當以一視同仁，無分軒輊也。故開墾一事，如須認眞辦理，乃公家花錢事情——其收效在以後——非賺錢事情；但今辦理墾荒之官廳，其目的乃專在出賣公家之地皮，以取得現金；若農民耕種與否，生活安全與否，均非所問也。至於眞實的補助指導，更聞所未聞矣。是以吾於蘇北墾荒聲浪甚盛之際，願辦墾務者，宜竭盡智能，以盡其利而免其弊耳。

九　鹽墾區內作物之商討

沿海一帶荒地，滷汁尚未盡去，所以不能爲適當之生產。今正擬開築堤河，一俟工程告竣，將全部作爲棉場，學理上固無不合。蓋棉作物之性質，有拔鹼祛鹵之功能，以此種作物栽植鹽墾區，亦屬正當。然蘇北荒地，高低極不一致，在平時溝洫不能暢通，如夏秋霪雨連緜，洩水稍緩，窪地之作物，必大受損害；加之狂風示虐，亦能減少收成。故吾以爲墾區內部之溝洫，倘未完全疏通，可不必盡執植棉成見，當考察地面之高下，宜棉作者當植棉，否則宜變通而種稻與麥焉。蓋麥爲秋種而夏收，在此時期，大雨較少。稻雖初夏植苗而秋成熟。乃其性質與棉不同，不慮小水之淹沒耳。至稍含鹵汁之荒地，稻麥均甚適宜，苗芽並不患鹵汁浸潤而枯萎也。每考自墾之民荒，水溝尚未通暢，而稻麥之繁榮滋長，乃過於熟地多多也。且棉稻麥三種作物，分配種植，至收穫以後，墾民之糧食無須外求，亦覺便利。嘗觀新通、新南兩公司，先是全部植棉，豐收似不多見，一旦大雨爲災，棉場喪失殆盡，故墾民哭聲載道，鬻家具賣子女，紛紛他逃，墾務因而中止；迨恢復舊觀，頗費時日。今該兩公司變通植棉與麥，雖遇大水之年，此種慘情尚未多見。是以吾於蘇北鹽墾區當未辦理完善之先，以酌量植棉與稻麥之爲愈也。

一〇　墾區內應設農業研究所並與各公司聯絡以資改良農務

蘇北之荒區，與邊地不同，有近農村者，有墾民宜另組織農村者，當

隨時定居，無待詳述。惟爲研究墾區內之土壤肥料作物等，以及調查區內之農業及農村情形，以供制定計劃之參考，公家應於墾區內適當地方，設一農業研究所，內分農藝及農經二部，非僅限於研究工作，須帶有指導及示以模範的性質；農經部則除調查外，亦須帶有指導共同經營及其他農村社會事業等義務。再在農藝部亦可添設農業機械，以供墾戶之利用。至於墾區內所有各公司與農業研究所，應有相當之聯絡，得以通力合作，將土壤之性質，肥料之種類，種籽之選擇，害蟲之驅除，均盡適當之人力作精確之研究，則良好之效果，自可獲得。

二　墾民之教育衛生自治治安等項均宜注意

吾國農民，不識字者，占百分之九十以上，所以於農業生產方面，墨守陳法，不加改進；雖在太平洋沿岸耕種有五千年以上之歷史，而仍如往古農民笨拙之種植，何能供生齒日繁之需要？是以外國農產品之輸入，年有增加也。農民智識低下，不知衛生，故死亡率亦特衆。近世百業進步，有一日千里之觀，農民自不能不互相團結，以謀事業之改進，而增加自治之能力。更以蘇北田園多荒蕪，失業衆多；故盜匪擄人刼財，時有所聞。當此墾闢蘇荒之始，吾願主其事者，對於農民切身諸大問題——如教育衛生自治治安等，均宜特別重視，則墾務始可順利進行，生產方能增加、否則好高騖遠，此種小節，事先不予注意，蠢蠢之農民，苟有外力誘引，則亦足爲患於無窮，可不先爲之預防乎？

三　結論

總之，蘇北荒地之墾植，關係國計民生，至爲重大。況蘇北之氣候土質交通等，均甚合宜。非如邊遠荒地一切皆不便利，繁難而費鉅，收效又不可期；且墾民就地徵召，亦無有遷移與不適之勞；更以墾闢蘇北荒地工程較大者，惟堤與河耳。但較之墾殖其他荒地者，乃費用爲最少也。蓋蘇北廣大之荒地，棄置誠爲可惜；而氣候及土質又無不合宜於種植；至於挑河築堤及閘等大宗之費用，僅須千餘萬元之款，卽將重要工程完竣；惟溝渠道路等項之建設，在在需款，實部預計以二千五百萬元之鉅款，從事墾植，當不難將荒地變成熟土也。至其他墾務一切事宜，第在當事者之擘劃可耳。且蘇北荒地之墾植，可以增加全國農產之總量，減少外國農產品之輸入，固無疑問。然國家對於墾務，宜自始慎重，並須早定妥善的政策，方可減少流弊，增加新地之效用，與社會之福利。願吾當局加之意焉。

民國二十三年二月一日於河南大學



東方雜誌復刊二週紀念特編

國際政治經濟一覽

（民國廿三年至廿四年）

全書三百二十頁　六開本布面精裝　道林紙印　定價一元五角

贈送東方雜誌定戶

值洋一元五角

本書由東方雜誌社編輯，內容括有世界各國的面積、人口、政府、政黨、黨綱、政黨之領袖人物、軍備、財政及經濟、敎育、重要日報、重要通信社等等之記載及統計數字。取材直至目前爲止，兼有手冊與年鑑之長。於本年十月內出版。自七月一日起，至九月三十日止，預定東方雜誌全年一份者，（全年二十四冊三元六角）槪贈本書一冊。現在尚未滿期之定戶，於九月三十日前，提先續定一年者，亦奉贈一冊；以爲本誌復刊二週之紀念。

商務印書館謹啓

J41(8)-23:7

政治的經濟與經濟的政治

——近代歐美政治與經濟勢力之變遷

徐柏園

一 政治與經濟的關係

政治是保障並改進人類生存的一種方法，最初人類要和禽獸爭生存，知道非團結不足以制敵，於是結成團體，推年富力強，精明幹練者爲之長，這是士酋組織的開始，也就是政治組織的雛形。人類還得與自然相抵抗，擴充生存的範圍，如避風雨，通水陸，改熟食，增糧產等等，中國古代史有神農，有巢，燧人諸氏的記載，正與今日之愛迪生，亨利福得等大發明家相輝映。不過當時的社會比較簡單，故神農有巢等均同時佔政治上的最高地位，而今日之亨利福得等則間接操縱政治之變化而已。上列兩種需要所形成的政治組織，還不算十分強固，人與人爭生存的事實，纔造成最明顯最穩固的政治組織。人類互鬬的主要方式，一是團體的，如部落與部落，國家與國家，資本階級與勞動階級之間的鬬爭。凡是政治組織愈完密者，勝利的可能也愈大。一部世界史便是政治組織散漫的團體，被組織強固的團體併吞踐踏的記載。另一方式是個人之間的。最重要的便是爲財產權（也就是生存工具）而引起的鬬爭。凡有良好的政治組織，限定個人之間鬬爭的範圍，並能有力地防止他們越出範圍之外者，其社會便容易走上生利的積極的途徑，避免各種破壞。總之，不論從人與獸爭，與天爭，或人類互爭的種種過程看，政治組織都是勝利的先決條件，政治組織愈強固愈優良而又很廣大者，團體與個人的生存機會也愈多愈好，比如今日之白種人。反之，團體的生存，固不免發生問題，個人之生存也必因團體破壞而遇厄運，美洲之紅人，菲洲的黑人，是最好的例證。

不過我們必須認識，政治本身只是一種方法，目的在求人類的生存，和改進人類的生活，倘若政治違背了人類生存的目的，或者泄泄沓沓，不能改進人類的生活，那種政治組織，遲早會被人丟棄，逐步改革，或用暴力推燬。

人類生存的主體，屬於經濟，經濟雖不能包括生存的全部，至少可以代表其大部份。籠統些說，經濟包括人類求生存與改良生活的一切

物質的活動。衣、食、住、行，是人類生存的四大綱要，生產，交易，分配，消費是經濟活動的四大骨幹生產尤爲一切活動之主體，原始人類，最初莫不集全力於糧食之覓取（生產食糧）然後製衣造屋，研究交通工具。生產有餘，纔談得到交易，生產關係複雜化，團體化，纔發生分配問題。消費之是否應當，是否經濟，是否衞生等等，又爲更進一步的問題。救死不暇的社會中，常顧不到的。不過人類既得生存，還要進一步以求生活之改善，人類之能超越萬物，卽在其能不斷地求進步；人類社會一切問題之所以繁複化，也就是因爲人類對現有的一切，常引爲不滿。在人類改進生活的掙扎中，不論是經濟的或非經濟的一切方法和制度，凡能促進大多數人之利益者，那種方法或制度一定被採取。反之，凡不能促進大多數人的利益或妨礙大多數人之利益者，決不能爲大多數人所採取，卽採取後也必被推翻。大多數人的經濟利益，乃是一切方法制度取舍抉擇的準繩。

照理，政治設施，應隨時適合經濟的需要，保障大多數人之生存，補助大多數人生活之改進。至少也應做到對外抗禦侵陵，對內保障安寧的地步。不以經濟需要爲條件的政治，就是違背人類生存和生活改進的政治，不但社會受其大害，政治本身也必歸於毀滅。聰明的政治家都不會忘卻政治應適合經濟需要的道理。可惜中國歷史並不曾給予我們多少理想的事實，而少數人刼持政權，濫施威力壓抑大多數人民經濟利益之發展，剝削其勞動所得以維持統治階級之揮霍的事實，則比比皆是。歷來幾十年幾百年一次的紊亂，顯然是大多數人民的經濟利益受當時黑暗政治壓迫過甚而起之反響。當其攘臂一呼，揭杆而起，未嘗不想創造一個經濟制度與政治制度都比較公允的理想世界。不幸結果每與期望相反，未亂之前，生活固然苦惱，一亂之後，更如火上添油，鬧得流離亡散，餓殍載途。因大多數人民之意志薄弱，沒有勇氣再找出路，少數野心家便乘機刼奪，於是如此這般地又捧出一位「眞命天子」來！以經濟利益反抗政治壓迫始，仍以全民經濟命脈奉請帝皇胥吏宰割終。多數人之懦怯苟安，和少數人的野心自私，造成一部循環往覆的中國史，擾擾幾千年，政治是舊曲新彈，經濟始終沒有進境。

歐洲在文藝復興以前，也是少數刼持政權，宰割多數利益的局面。希臘，羅馬先後崩頹，繼之以僧侶和封建主割據的黑暗世界。文藝復興後，政教分離，封建制度破壞，人民的經濟利益，纔得到相當發展。但文藝復興的勢力並沒有發展到可以抑制愚笨的野心家之產生的程度。所以德意的自由城產生了一批阻礙工商業發展的行會。而且把國家政權，分得零零碎碎，隨後馬志尼等統一意大利，俾斯麥統一德意志，不知化多少鐵與血。英法王權的提高，更造成路易十四查理第二等的橫暴淫奢。英法王室權力之提高原應人民經濟利益之要求，制裁封建主之人自爲政與互相爭擾。但這隻捕鼠的貓兒終於變成吃人的猛虎，他們利用人民經濟利益所接成的梯子，爬上最高寶座時，便把那梯子丟掉！他們獲得絕對的政權，卽利用政權宰制人民的生活。

這樣的宰制，當然不能維持久遠，他自然而然地引起一般人民的反抗，爆發爲革命。革命以後，如仍回到老路上去，僅僅捧出另一個帝王來，那種換湯不換藥的革命便無足述。近代歐洲人（包括美國等）之所以特放異彩，乃在他們能另找出路。英國的農民革命，確立了議會政治；法國的民主革命與美國之獨立運動確立了共和政治；俄國的社會革命，也似乎能確立一種歷史上得未曾有的政治制度了。較之我國以往循環往復的「眞命天子」式的革命，無論從那一方面看，都使吾人慚愧！

近代歐洲人何以能另找出路，不致於變革之後回到老路上去呢？主要原因乃在他們能抓住大多數人民的經濟利益，來支配政治設施的原則。要明瞭近代歐美政治經濟兩種勢力的消長情形，可分作三個時期說明之：

（一）十八世紀中葉以前，是經濟受政治支配的時期。大多數人民受君主之宰制剝削，經濟活動，不能自由發展，當時的經濟學不成爲獨立的科學，而是政治學的補助品。

（二）十八世紀中葉至十九世紀中葉，是經濟與政治分道揚鑣自由發展的時期。政府以不干涉人民經濟活動爲原則。人民則一方面參加政治活動，一方面企求經濟利益，兩者不相妨礙。經濟學也成爲一門獨立的科學。

（三）自十九世紀中葉以至今日，是政治受制於經濟利益的時期。經濟的地位，駸駸然超越政治而上之。政治人物，不得不放棄其傳統觀念，而以公平的經濟原則，從新估量各種政治主張的價值，從新規劃各種政治設施。經濟學逐步侵入政治學的範圍，其精髓漫漫注入政治學中，便成爲一種表達經濟利益與經濟主張的工具。

這樣劃分時期，自然有些牽強。史家敍述社會的變遷，都有同樣的困難。要知時期的劃分，在求討論的便利，決非絕對的。劃分原則，以主要趨勢爲準。比如說現代是火車輪船交通時期，但人力車，獨輪車，騾車，馬車，人轎，汽車，飛艇，三板，帆船各色各樣，同時並存，不過火車輪船，是近代的主要交通工具而已。同樣的，我們對於時代的劃分，只取其能代表一時代之趨勢者爲主。下列幾段，乃就學理與事實兩方面說明這三個時期的特質。

二　第一時期——政治的經濟

十八世紀中葉以前，經濟學不成爲獨立的科學，大多人民的經濟利益，爲少數的統治階級的政治利益所支配。不過聰明的哲理家，不忽視經濟的勢力，聰明的統治者，知道「百姓足，君孰與不足，百姓不足，君孰與足」的道理，不致過分違反人民經濟利益而已。比如柏拉圖在他的共和國中，把國民分作三等：哲士，戰士和商人，他最耽心商人階級擡頭，支配國政。亞里士多德更認識政治不能離開經濟，他以爲良好的政治制度，必須適合國家財富的發展，但他贊揚農民，輕視商人，認爲農民

穩重勤勞，而商人則浮誇好亂。以後十五世紀的強權主義的政治學者馬基范力（W. Machiavelli 1469–1527）也承認工商團體之重要，主張政府玩弄些手腕，使工商團體之間，競爭火併，免得他們聯合起來，與政府爲難。他認爲政治是統治階級的特權，不容人民過問的。

歐洲自十六世紀以後，思想界蓬蓬勃勃，有如我國之春秋戰國時代，但自十六世紀至十八世紀中葉，歐洲思想界的代表者，多半是政治學家其次是文學家，和科學家，卻沒有經濟學者。當時著名學者有如霍布斯（T. Hobbes 1588–1679）孟德斯鳩（B. Montesquieu 1689–1755）盧騷（Rousseau 1612–1778）洛克（J Locke 1631–1704）休姆（D. Hume 1711–1776）格勞秀斯（H. Grotius 1583-1645）潘芬道夫（Pufendorf 1628–1689）斯賓諾沙（B. Spinoza 1632–1677）路得（M. Luther 1483–1546）倍根（F. Bacon 1561–1626）密爾登（J. Milton 1608–1674）沙氏比亞（W. Shakespeare 1564–1616）福爾特爾（de Voltaire 1694–1778）牛頓等（J. Newton 1642–1727）沒有一位是經濟學家，而且除孟德斯鳩盧騷外，多半是爲學問而學問的純粹學者，因文藝復興之啓示，他們看得見教會的罪惡，和封建主的病國累民，但他們看不到工商界的痛苦，尤其看不到剛從農奴制度解放出來的農民的痛苦。在君權神授的觀念沒有剷除之前，農工是注定要供給統治階級的揮霍的。這時的大智慧家，也跳不出這思想的界限。他們的學術文章，多受統治階級支配一切的大原則所限制。他們不屑研究如何改進大多數人的生活的方法，尤其沒有勇氣追問少數統治階級是否應當操縱多數人的生命財產。

但這時也有一批討論經濟問題著稱者，那就是重商學派。自一四九二年哥倫布發現美洲，一四九八滑斯哥發現東亞航路後，歐洲各國從事海外殖民貿易之風漸盛，海外貿易漸引起社會的注意，尤其是當時以海外開發爲發揚國家威權的君主。於是重商學派應運而生，他們認國外貿易比國內貿易重要，一國的利益必須從犧牲他國的利益中得之。鼓吹輸出必須超過輸入。那樣可以賺別國的金銀，一國的金銀存儲愈多，國力愈富。意大利的哂拉（Serra）於一六一三年發表的國無鑛藏而能充滿金銀之原因考❶一文，反復說明一國經商可以致富之原因，可爲重商學派的代表。

在德國，有財政學派，幫助菲立特大帝整頓稅收，振興工商。他們和重商學派微有不同，不重視國外貿易，而注重國內財富之開發。

這兩派人，都談經濟問題，但都不能稱爲經濟學者，他們只是帝王的經濟顧問，聚斂之臣。他們的經濟思想，完全受制於當時的政治勢力。遠不及談政治，談哲學，談宗教者之能獨樹一幟。我們研究當時的思想，可以證明當時大多數人民經濟利益之被人忽視，與學者之不注意經濟問題。經濟思想被政治思想遮掩着而不能有所表見。

再看當時的事實，更可證明少數人之政治利益之超越經濟利益。自十六世紀至十八世紀中葉的歐洲，是君主政權無限擴張的時代，他

們一方面解脫教會的束縛，一方面消滅封建主之割據權力一天天擴張。法國路易十四之「朕即國家，」十足地反映出十八世紀中葉以前，歐洲君主之驕橫。他們有全權宣戰媾和，有全權派糧徵稅，有全權干涉工商事業，有全權生殺一般人民！政治活動和設施之最大目標，便是如何維持或擴張君主的權力。當時各國的政治設施與國民經濟有直接關係，約有下列幾項。

（一）不斷的戰爭，如三十年戰爭（一六一六至一六四八）西班牙王位承繼戰爭（一七〇一至一七一三）波蘭王位承繼戰爭（一七三三至一七三五），奧大利王位承繼戰爭（一七四〇至一七四八）七年戰爭（一七五六至一七六三）和英，法，荷，西，等在殖民地之戰爭，鬧得歐洲殺氣衝天，人民死亡流散。但為的是什麼呢？不過是王位的承繼，領土的擴張，亦即為滿足帝王們貪婪無厭之野心而已。

（二）競爭殖民地，自哥倫布，滑斯哥先後發現美洲和東亞航路後，歐洲人對世界的觀念突然擴大，各國帝王，尤其野心勃勃，想從這種發現中，獲取最大的利益。於是第一步開始，海外貿易權之競爭，第二步更挾其槍礮艦隊，搶奪殖民地。葡萄牙，西班牙，最先享受海外殖民貿易之利益，但不久即遇到荷蘭，英，法等勁敵。於是戰爭乃不可避免。被侵略的美洲與亞洲，固受其蹂躪踐踏，而歐洲各國的一般人民，也不曾享受任何好處，反因殖民地之戰爭和保護，增加賦稅負擔。所滿足者也只是帝王們貪婪無厭之野心而已。

（三）苛捐雜稅。各國君主既愛窮兵黷武，國庫收入之增加自為最急要的問題。我們於思想界已看到英法的重商學派，與德國的財政學派，事實上便是當時各國的提倡海外貿易，希圖賺進他國的金錢，和不斷地增賦稅負擔。當時賦稅很繁重，但又不公平。統治階級，以人民賦稅供揮霍自不消說。特權階級，如貴族僧侶等則多半免稅。最苦的便是一般人民，他們手胼足胝，日夕勤勞，僅足供官吏之胥索。這種情形，在法國尤為嚴重，據英國一位學者計算，自路易十四以後，法國農夫每年收入的百分之八十二，須繳給君主僧侶和貴族地主❷工商業者，一樣受害，三里一關，十里一卡，阻礙工商業之發達，與我國之釐金無異。

（四）人民經濟活動備受制限。這種制限，可以分為三類，一是政府直接制限工商事業者，比如法國的哥爾白（colbert）政策，如要適合國外的市場，把國內工藝出品的質料，格式，長短，顏色等等都死板板地規定，阻礙出品之改良。二是政府對於工商事業間接的阻礙，如不斷的戰爭與內地關卡等。三是政府承認各種干涉人民經濟活動之社會團體的存在。當時各業都有行會，（guild）規制極嚴，凡不屬於某行會的人，不能做那一行的營業，屬於行會的人，又須受同行的限制，出品多少，式樣顏色等，都得服從同行相互的限制。英國自十七世紀末葉後，這種限制已逐漸廢除，但工商界之自由人與行業人（free man and trade man）之分劃仍嚴，不屬行業而經營那行事業者，常被行業人破壞。發明蒸汽機為近代工商業開新紀元之詹姆士瓦德（James Watt 17

36-1819)卽因不是行業人，不敢在外露面，而躲在一所大學裏開修理舖者。

總之，十八世紀中葉以前的歐洲，乃是少數包辦政治的特權階級的世界。大部份人的經濟生活，均受政治力之支配壓迫。他們不能表達任何根基於經濟利益的主張。他們的幸運，非他們自己所能支配，而定於宰割他們的君主貴族僧侶等。自然，十六世紀後歐洲各國的殖民地競爭，多半出於經濟的動機。但這種經濟的動機，乃是少數統治階級謀保持或擴張他們的統治權的經濟動機，與一般人民求生存或求生活改良之經濟動機完全不同。他是受着政治力支配的。所以我們說十八世紀中葉以前的歐洲的經濟思想，（如果有經濟思想的話）是政治思想的附屬品。大多數人民的經濟利益常爲少數人的政治利益所犧牲。

三　第二時期——經濟與政治分頭發展

第二時期的到臨，便是歐洲近代文明的開始。一時代文物之發揚，自然繁複萬端，但我們也可以溯本尋源，找出其最基本的原因，與最普遍的特點來。歐洲近代文明發展的最基本的原因是什麽呢？一言以蔽之，卽哲學思想與科學方法上之懷疑主義與實驗主義，從新衡量已知的一切，不斷地研究未知的一切。而其最普遍的特點，則爲政治的自由與經濟的自由。政治自由解除了統治階級的壓迫，經濟的自由，鼓舞着人人利用其才智能力發展個人的幸福。達爾文的生物互競適者生存的學說出，經濟自由主義，更得到有力的旁證。

經濟自由主義的鼻祖，無疑的是亞當斯密 (Adam Smith 1723-1790) 但在斯密之前，法國的重農學派，實爲經濟自由主義的先驅。重農學派發生於法國，不外二因，一則哥爾白政策抑制人民經濟活動最力，容易引起反動。二則政治的民主思想與個人主義，在法國比較普遍，容易引起經濟自由的要求。他們很相信自然律 (Law of nature) 認爲人類一切經濟活動，應聽其自然，不必加以任何干涉。許多個人的自由經濟活動，不知不覺地會造成一種自然秩序，(natural order) 自然秩序一定比人爲秩序好。所以他們的口號是聽其自然，聽其自由。(laissez faire laissez passer)

與重商學派針鋒相對的，他們特別謳頌農業。以爲只有農人是眞正生產者，因爲只有土地能生產，工人商人，不過改變方式，懋遷有無而已。所以他們主張將國家資本，儘量用於農業，倣效中國，以農業爲立國基礎❸並主張取消各種租稅，單徵土地稅。對於政治，沒有積極的主張，只要能保護人民財產，不干涉個人經濟活動者，都不反對。重農學派領袖桂思耐 (F. Quesney 1694-1774) 在歐陸頗有影響，俄，奧，瑞典的君主，均曾折節請教。都考 (J. Turgot 1727-1781) 的影響也大，曾任法國路易十六的財政大臣，主張改良稅制，一七七六年曾提議禁止城市各種行會，和廢止農夫的徭役 (cowee) 凡修橋築路，改良農村的費

用，應由地主負擔。

重農學派揭櫫經濟自由，實不亞於斯密，可惜他們偏重農業，不能對經濟現狀作一公平正確的說明，所以近代經濟學的領導地位，還得讓給亞當斯密。

亞當斯密的名著「原富」於一七七六年出版，他更有力地主張個人自由競爭，與國際自由貿易。斯密學說的特點，多爲前人所未道者，試舉其例：

第一，他認定土地不是財富的惟一原因，勞力纔是生產的基本。他很勇敢地指出世界上只有不勞動的人不生產；凡是勞動者，不論爲工，爲農，爲商，爲士，都是生產者。不同者生產之方式而已。蓋生產並非指物質之增加而是效用的增加。農人耕種土地，收穫穀麥，自是生產，木匠鋸木製桌，改變樹木之形式，便於使用，也是生產，因爲他增加了樹木的形式效用。推而至於醫師，警察，美術家，音樂師等，只要他能供獻一種效用，也都是生產者，不過是間接的生產而已。斯密之學說一出，重商重農均顯見偏狹不全。

第二，他鼓吹分工合作的效能。凡製造一件物品，如果從頭至尾由一人完成，所需之時間，一定比每人分製一部的時間總和多些。他舉製針爲例。證明分工的效能。近代工業製造，沒有能謨違背他的原則的。他的分工原則，不但適用於一件物品之製造，並推而廣之，主張行業分工，地域分工，國際分工。但分工必須避免外來的阻礙，所以他主張個人自由競爭以至國際自由貿易。

第三，他以需要供給原理，解說各種經濟現象。物價之漲跌，視社會需要之大小，與生產者供給之多寡而定。需要與供給並增並減，物價均不致有變動。需要超過供給，物價自然升漲，反之，供給超過需要，物價便難免跌落。個人在社會中自由活動，惟利是趨。物價漲的，可以牟利，他們自然會爭着去生產，適應社會的需要。這樣，個人固然獲利，社會也得其所需。個人爲自利而生產，卻同時利及社會。反之，需要減少，（或供給過多）物價跌落，個人爲避免損失計。自然減少生產，社會也不致有過賸的物品。這樣，個人固然減少損失，社會也減少其不需要的東西。個人保護自己的利益，卻同時保護社會的利益。社會上人人爲利己而作種種經濟活動，結果莫不利己利人。不必人力指揮，冥冥間自有需要供給的關係在那兒支配。所以斯密大聲疾呼地主張自由競爭，因爲自由競爭可以不化一文錢，不費一分力而造成最理想，最能適應社會利益與個人利益的自然秩序。

斯密要說明他的主張，尤其是需要供給的關係，不得不就一般經濟現狀作最縝密之分析，完成他的巨著，於是經濟學乃成爲一門說明經濟現狀的科學。

還有，我們應該記取，斯密經濟學說的骨幹是自由主義，而其學說的出發點，則爲私有財產制度。自由競爭，與私有財產兩者，實形影相隨，不能分解。必社會承認其享受競爭所得之結果，而後個人願意競爭。所

以斯密認爲良好的政府應竭力保護個人的財產，保證其競爭之所得。斯密後來的經濟學者除社會主義者外，無人能越出自由競爭與私有財產的範圍。如馬爾薩斯 (T. R. Malthus 1766–1834) 之人口論，黎卡杜 (D. Recardo 1772–1823) 之論地租，邊沁 (Benthum 1748–1832) 穆勒 (J. S. Mill 1806–1873) 之效用論，馬謝爾 (A. Marshall 1842–1924) 關於需要供給原理之闡發，以及奧國學派的邊際效用和動的經濟學的陳說，均各有所長。但就其大體論，只是修改或補充斯密的主張而已。

這一派的經濟學者，普通稱爲資本主義的經濟學者，其實斯密提倡自由競爭，並想不到資本主義發展得這樣快，尤其想不到資本主義的弱點暴露得這樣快的。要知自由競爭以私產制度，不一定產生資本主義。否則中國人民享受經濟自由與私產保護，不爲不久，何以不能取歐美資本家之地位而代之？希臘羅馬時代之歐洲，何以也不能產生大資本家？近代資本主義能從自由競爭與私產制度中孕育出來，至少有三種特殊的原因：(一)歐美民族性之一往無前，(二)市場之推廣與交通工具之進步，(三)工業革命與科學界不斷的發明。這樣，基於私產制度的經濟自由主義乃一變而爲資本主義。變化之劇，實非斯密所及料。以後的經濟學者，不顧經濟事實之變遷，仍拘泥於斯密之學說，只就現狀說明這是什麼，那是爲什麼，而不敢說這應該如何，那應該如何，相形之下，未免落後耳。

但就斯密本人論，他實在是一位思想的創造者。他把經濟學從政治學中分出來，成爲一門獨立的科學。他研究的對像不是少數統治階級的利益而是多數人民的利益。他很勇敢地反對當時統治階級干涉人民經濟活動，提倡經濟的自由主義。他的經濟主張，以個人爲單位，以世界爲一體，而不願有國家存在其間。從斯密以後經濟思想與政治思想乃分頭發展。

就事實論，我們看見三件大事，爲這時期的先導，那就是英國的工業革命，美國的獨立革命，和法國的民主革命。

工業革命就是以機器代替人工。歷史家常以瓦德把他人所發明的蒸汽機向政府註册的那一年（一七六九）爲工業革命的起點。瓦德的蒸汽機，最先僅用於抽吸煤鐵礦之積水，十餘年後，逐漸爲英國棉織業所採用。蒸汽機用於製造，自棉織業始。隨後福爾登 (R. Fulton) 於一八〇七年發明輪船，斯蒂芬孫 (G. Stephenson) 於一八二五年發明火車，均應用瓦德的蒸汽機。蒸汽機之用逐廣。與瓦德的發明同樣重要的，有哈格里夫 (James Hargreaves) 於一七六七年發明的紡紗機。卡得雷得 (Cartwright) 於一七八四年發明的以水力轉動之織布機。和美人忽得耐 (Eli Whitney) 於一七九二年發明清棉花子的清花機。有這許多發明，英國紡織業乃得到長足的進步。但初期工業革命改變工業組織與增加生產效率之程度尚淺，其影響於一般人之經濟信仰者則甚大。一方面解脫一般人對於舊有方法之拘泥，他

方面鼓舞着大家追求更新的發明，更巧的方法。各人想發展各人的天才，促進經濟自由的信仰。

一七七六年美國的獨立運動，自然有許多原因但最主要者，乃是當時英政府限制殖民地人民經濟活動過於嚴格。美洲殖民地出口貨物，必須先運到英國，然後由英轉賣於他國。他國貨品也不能直接輸入殖民地。同時，英人為保護本國工業計，竭力阻礙殖民地工業——鍊鐵工業——的發展，而賦稅則一天天加重。殖民地工商界忍無可忍，終於宣告獨立。所以美國的獨立運動，表面是政治革命，實際上乃求經濟解放。獨立告成，頒布憲法，很明白地規定，政治以分權自治為原則，經濟以個人自由為原則。憲法第十四條保障人民經濟活動之自由，非法庭不能加以任何限制。平民固然不能干涉他人的經濟活動，政府亦復無權干涉，甚至代表民意的議會也不能規定任何限制個人經濟活動的法律。最高法院常以妨害商業與不合憲法等理由推翻議會全體通過的案件。

「不自由無寧死」是一七八九年法國民主革命的主要口號。「自由」包含兩種意義；政治的自由和經濟的自由。表面上，政治自由似乎是法國革命的最大企圖，實際上，卻以經濟解放為骨幹。當時法國人民，受君主，貴族，之壓迫，加之以災荒饑饉之頻繁，眞是謀生無路，求死無門，忍無可忍，纔霹靂一聲「衝進巴士的獄去！」他們所要求者是自由與麵包，不是政權王位，是解除各種苛捐雜稅的負擔，不是想搶奪政府官吏做。人權宣言，很明確地規定人民有生命財產之自由，非經法律手續不能侵犯。政府不能任意徵收賦稅，須經代表人民之議會通過，而其用途也須受議會監督。諸如此類，都足證明法國革命的動機，實在是經濟的。還有，普通人常稱法國革命為中產階級的革命，亦不甚妥，當時革命的主力軍，原是一般受政治壓迫的窮苦人民可惜革命告成，他們過於興奮，發狂地享受「自由，」無暇細心理會個人的利益，中產階級纔乘機而起，收其實益。說革命的結果為中產階級侵占可，說革命是中產階級主動則不可。

這三件大事，是自由主義的碩果，也是自由主義擴大的原因，從此歐洲成為「自由」的領域，政治的自由保障個人經濟活動之自由發展；經濟的自由補助民主政治之實現。雖說歐洲也有未經過同樣改變的國家，但「自由」的趨勢，則很普遍，成為當時的天經地義。

從歷史事實看，我們不能否認經濟自由所給予大多數人民的好處。法國的農民，以前不啻貴族僧侶的奴隸，一年到頭，手胼足胝，而自已所能享受者，不及五分之一。此外還須為他們做強迫的義務工。經濟的自由主義加上政治的自由主義，使他們在頃刻之間，擺脫了這些無理性的束縛。再如受行會規例束縛的普通工人，手藝工人和小商人等，以前迫着要屈服在舊制度舊方法之下者，也把這種阻礙進步的障礙物摧毀。運用他們的才識智能，發展個人幸福。英國政府算是最聰明，他們不待人民用政治手段要求經濟的自由，便全盤接受經濟的自由主義，保

障個人自由競爭，實行國際自由貿易，政府不干涉人民經濟活動，更不准人民團體妄加干涉。他們避免了許多無謂的挫折，很順利的一步步發展，執世界工商業之牛耳。美國自獨立告成，經濟自由主義，更發揮得淋漓盡緻。他有無窮的富源，肥沃的土地，到處是森林，到處是礦藏。但人口極稀，一七九〇年調查，全國僅三百九十二萬餘人，國土八十九萬餘方哩，平均每方哩僅四人有奇，一八〇三向法政府買入路西愛娜土地(Louisiana)國土幾增一倍，而人口不過五百五十餘萬，平均每方哩僅三人有奇。他們個個都有創造的機會，個個都可以做富翁，只須有一技之長，能持之恆久，除極少數的例外，幸運都在眼前等候他們。他們對政治自由的爭持並不力，選舉時表示其政權在民，便引爲滿意。經濟自由卻一刻不能放棄，誰侵犯他的經濟自由，他馬上和誰拚命。

恰巧有達爾文生物互競適者生存的理論，爲經濟自由旁證，認爲自由競爭落伍者，都是惡劣分子，不妨讓他吃苦，甚或讓他消滅，因之經濟自由主義的發展，更爲普遍，毫無限制。比如當時英國工人的工作時間，長至每日十四小時至十六小時，工廠衞生與安全，毫不注意，工人進退，一聽雇主自由，童工女工，各業均得雇用，今日吾人認爲違背人道，妨害社會者，當時均得以自由競爭作護符，不受任何限制。工人聯合向雇主要求改良待遇，增加工資等行動，均認爲非法，因爲那是一種恐嚇的行爲，有害雇主的經濟自由權的。直至一八二五年，英國會纔通過承認工人團結的法案，一八三三年頒布第一次工廠法，限制女工童工的雇用，一八四二年頒布礦業法，禁止礦主雇用女工和十歲以下的童工。但這些限制，仍舊是很寬格的，一般人認爲神聖的，還是自由競爭。

法國工業發展較緩，美國於十九世紀初葉正忙於開發西部，注重農業，對於自由競爭的限制，比英國更遲。法國政府至一八六四年纔正式承認工人團結罷工的權利。美國最高法院於一八四五年判定工人聯合向雇主要挾爲妨害商務，違背憲法，一八六六年，麻省州議會纔通過一種法案，限制十四歲以下之童工的工作時間不能超過每天八小時。但各州和聯邦議會通過關於限制資本家或維助工人的法案，常被最高法院認爲違反契約自由，判決取消。至於工業發達較遲的德意奧等國，接受經濟自由主義比較遲緩，但其深入人心，爲一種公認的原則，則幾乎到處相同。

當時政府不但不干涉個人經營，而且處處設法幫助，如英政府對棉織業，航海業之津貼，法政府擔保鐵路投資的利息，美政府津貼聯太平洋鐵道建築費每哩一萬六千元至四萬六千元，並給予鐵道兩旁之十哩以內之土地等。又如各國政府以兵力保護海外僑商，獎勵發明改革，准予註冊專利等，卻有利於人民之經濟活動者。

總之，自十八世紀中葉至十九世紀中葉，是經濟與政治分道揚鑣的時期。就學理言，經濟學從政治學中分出來，成爲一門獨立的科學。就事實言，一般人民擺脫了統治階級對於經濟行爲的種種束縛，政治以保障自由競爭與不干涉個人經濟自由爲原則。

四　第三時期——經濟的政治

自由競爭與私產制度因歐洲民族之前進，科學之發明，與市場之擴張而形成資本主義的經濟狀態後，他便發生許多流弊，比如(一)窮富階級的劃分。資本家直接操縱社會生存的經濟權，間接操縱保障社會的政治權，勞動階級則成爲資本家的牛馬。他們剛解脫了政治的壓迫，又陷入經濟的重圍。(二)生產過賸與失業恐慌的矛盾現象一天天加劇，庖有肥肉，廐有肥馬，民有饑色，野有餓殍。(三)資本主義與國家主義結合而成帝國主義，引起帝國主義間不斷的戰爭，與帝國主義殘賊弱小民族之卑汚史跡。(四)其他連帶發生之惡果，如都市黑暗，工業危險，罪犯增加等等。所以當經濟的自由主義發展到極度時，他造成一個經濟的無政府狀態。其中有光榮，有勝利，有進步；但也有苦惱，有悲哀，有罪孽。

經濟發展到這個階段，逐漸進而支配政治，一方面有資本家之操縱政治，他方面有資本主義的弊害所激起的社會反動力，結晶於社會主義的運動。

資本家操縱政治並不明白地說出的，他們惟一的方式，便是堅持自由競爭的主張，佐以經濟地位的優勢，直接間接地操縱政治，影響政治。在民主社會中尤其容易表現他們的神通。近代民主國家之佔政治勢力者，不是叱嗟嗚喑蠻不講理的軍人戰士，也不是力難縛雞，家無恆產的白面書生，而是大腹便便的資本家。選舉是民主國家最重要的政治方式，但任何人希望當選，除出他個人的能力聲望外，必須有兩種物質的條件相補助。一則要有良好的宣傳機關，二則要有一筆巨額的活動費。宣傳機關不完備，社會便不能明白你的主張和辦法，便難望當選。但是辦宣傳機關多半要貼錢，報館、學校、教堂、社會團體等等，均須定長維持，而後緊要時得運用裕如，正如用兵一時，必須養兵千日。平日不養，即無可用。這種貼錢的生意，誰能和資本家競爭呢？活動費包括交通，郵電，印刷，交際及辦事員之生活費等等。今年美國總統競選，民主黨本部的費用報告，共一百六十餘萬元。各地黨部用去者，自不止此數。一九三〇年芝加哥麥高密夫人運動參議員選舉，初選完結，已用去七十餘萬元。諸如此類，赤手空拳者，怎能和他們競爭？不管選舉的理論怎樣完美，事實上總是給資本家以最大便利。

又如政府官吏的薪給制度，也有許多限制窮人的地方。美國外交官吏的薪水公費，是最好的例子。據聯邦政府商務部出版的統計年表註明，凡擔任駐外公使大使者，起碼每年應有一萬元的私人收入，方敷應用。美國駐外大使館的最大預算爲十九萬五千元。而一九二三年至一九二五年駐英大使每年所付的房租維費，即達十六萬元。倘無私人津貼，怎能維持？各國議員的薪給，也不弱議員們合理的開支。一九三〇年，英國工黨議員當選者很多，議會開幕，必須穿燕尾服。他們卻沒有錢買禮服，窘迫萬狀。

但資本家自己並不願意做官，他們不能把寶貴的光陰為「等因奉此」而浪費。美國尤為顯著，經商起家，中途改入政界者，常被人瞧不起。在政治上活動者，只是二三流人物，第一流人才卻多半在工商界。資本家要操縱政治，又不願做官，於是白面書生，叨了不少便宜。他們一方面受資本家的御用指揮，一方面粉墨登場，扮演各種悲劇喜劇。美國的共和黨，法國的民主黨，英國的自由黨，其最著者。

資本家干涉政治的動機到底怎樣呢，我敢說純粹是經濟的。

開宗明義第一項，就是要御用政治的力量，保障現有的經濟制度——私產制度，與自由競爭。消極方面他們需要一個有效的政府制止各種侵害產權與阻礙自由競爭的行為。盜賊不消說要嚴厲制裁，欺騙，恐嚇，毀約，胡賴等不適於各人經濟之順利發展之行為，一樣地要受制裁。全部商法，便是保障私產制度與自由競爭的最有效的工具。積極方面，他們更需要一個有效的政府來鼓勵或補助私人經濟之發展，比如新發明之專利權，大企業之國家補助等。有政治力量作護符，然後可以安心放膽於經濟事業之開發。倘有人想根本推翻現有的經濟制度，他們決不惜以政治力量掙扎到最後一刻。

其次資本家也需要一個有效的政府，保護其經濟領域內市場獨佔的利益。關稅政策，即此種需要的結晶。資本家沒有一個反對亞當斯密的自由主義，但很少贊同他國際自由貿易的主張。他們知道有許多事業，不能和外人站在同一的水平線上競爭，正如勞工不能和資本家自由競爭之情勢相同。於是建築起高高的關稅壁壘，限制外貨的輸入，保證國土內之獨佔市場。而且他們很聰明地把他關稅政策解釋成保障民族生存，和保障工人工作的辦法。不知工人所得者少，國家所得者少，大部份好處，均入資本家之荷包也。（自然，中國絕對需要關稅保護，但我們的關稅政策，應側重於國家資本之保障，而不必過於保障私人資本之發展。）

更進一步，他們不以保障本國市場為滿足，還需要一個有效的政府，保護或開展他們在殖民地和弱小民族的經濟利益。資本主義下之生產速率，常超過社會一般的消費速率（因為資本家分去的巨額的購買力，只能用一小部份）生產過賸，成為必然的結果。最好的救濟，就是把過賸的物品，投賣給工業未發達的國家，以他們的購買力，代替資本家儲存不用的購買力的部份。但這種能彀消納賸餘貨品的尾閭，人人垂涎，非有政治力量為後盾不可。英之於印度南非，美之於菲律濱及南美各國，法之於安南，日之於朝鮮，等等，均以政府力量，保障私人開發經濟之機會。十九世紀中葉後，殖民政策復風行全球，即資本主義已發展到需要殖民地的明證。還有上面所說的資本家賸餘下來的大部份的巨額購買力，便是金融資本。金融資本要運用才能生利，但資本一多，國內不易得到有利的投資機會，他們不得不向外找尋出路。國外投資的利息比較高，但有時偷雞不着丟把米，連本錢也收不回。在這場合，投資者需要政府的保護，外交的或者實力的。現在國際投資多由政府

進行，卽有私人投資，也由政府幫助，由政府保障。美政府常用軍事力量，保護美人在南美各國之投資利益。蘇俄革命，否認俄皇時代的一切外債，法人損失達十萬萬法郎，故當時法政府反俄最力，現在仍千方百計，幫助白俄，想推翻蘇聯統治，恢復已失權利。

從上列三方面看，可以證明政府對於資本家之功用，明瞭其關係之深，卽知其追求之切。十九世紀中葉後，資本家一步進一步地操縱政治。而其操縱政治之動機，則完全是經濟的。

因資本主義的發展，引起資本家操縱政治，但資本主義的弊害，也引起反資本主義的勢力，這就是社會主義的勢力。

社會主義乃是經濟學的新發展，是根據經濟理論與追求經濟平等的經濟主張。普通經濟學只說明經濟現狀之「什麽」與「爲什麽，」社會主義同樣說明經濟現狀之「什麽」與「爲什麽，」但尤側重於「應該怎樣。」若以普通經濟學比之於藥物學，社會主義就是病理學。社會主義的方法雖不盡同，但他們的目的完全相同，就是要變更現有的經濟制度，使之合乎大多數人的經濟利益。他們認淸政治與經濟的關係，多數主張利用政治力量，改革經濟制度。就現有政治系統，以謀逐步改革者，爲溫和的社會主義者，也稱爲改良派。主張由勞動階級奪取政權，然後謀經濟改革者，爲急進的社會主義者，也稱革命派。但不論溫和，急進，改良，革命，他們之欲利用政治勢力，以達到經濟改革則同。他們的手段是政治的。動機則完全是經濟的。

馬克思 (Karl Marx 1818–1883) 是多數公認的社會主義的鼻祖。但在馬克思之前，也有一班先趨者，穆兒 (T. More 1478–1535) 寫烏託邦時，明白咒咀私產爲一切罪惡之源泉，康潘尼拉 (Campanella 1568–1639) 於一六二三年出版之太陽之城，也有同樣主張。十八世紀中葉後，經濟自由主義盛行，產業日益發達，私產制度與自由競爭的弊害愈顯，攻擊者更是言之有物。聖西門 (St. Simon 1760–1825) 與其門徒，和白浪 (Louis Blane 1813–1882) 首先很具體很明白地鼓吹經濟改革，他們反對私產制度最激烈，並主張政府干涉私人經濟活動。他們認爲人人都有生存權，和工作權，倘有人妨害這種權利者，政府應予以切實之保障。聖西門之徒，並主張個人遺產，只能由政府承領，再由政府分配其用途。

同時有所謂合羣主義的社會主義者，如富利阿 (C. Fourier 1772–1837) 奧文 (R. Owen 1771–1858) 卡倍 (E. Cabet 1788–1856) 等，他們否認現有的經濟制度，但不主張用政治力量求改革。他們希望人民自動起來，組織以公財共產，互助合作的小規模的社會團體。這種社會以政治的自治與經濟的平等爲最高原則。他是個別獨立的，規模很小的，所以無庸另設政府機關。奧文，於一八二五年去美，曾試驗其理想，結果損失二十萬元，完全失敗。富利阿的主張，也曾在美國作一度實驗，他們的主張之不易收效，大概是太注重個人意志，太注重人道，充類至盡，便有後來蒲魯東，巴枯寧，克魯泡特金等之無政府共產主

義。

這兩派是馬克思以前談社會主義的代表，不管急進派與合羣派的主張如何不同，他們因經濟思想而影響政治主張則一，聖西門，白浪等主張政府干涉自不消說，奧文等爲追求經濟改革根本懷疑政治那玩意兒，何嘗不是經濟影響政治的顯例？

不過他們只能稱爲社會主義的先驅者。他們的看法和主張，實在太不澈底，比如聖西門，白浪等主張政府干涉，而不知政府本身，就是資本家的御用品，奧文等希望在惡劣的大環境中創造理想的小環境，而不知大環境的惡勢力如未打破，小環境的理想局面決不會實現；即使實現，也不能持久。他們的思想多少帶些玄學的色彩，馬克思稱他們爲烏託邦的社會主義者，不算寃枉他們。

馬克思主義之擡頭，安下了近代社會主義的礎石，也是經濟理論大踏步侵入政治範圍的開端。他的資本論於一八六七年出版，近年來國人介紹者很多，無容詳細敍述，姑舉三點，以賅括其眞諦．

(一)以物觀解釋歷史，是馬克思主義的中心，他的經濟理論，政治主張，均根據物觀的解釋。馬克思認爲人類一切行動思想，全受物質的影響。最簡單的如肚子餓，自會引起覓食的行動，身上冷，自會引起取暖的行動，找不到，自然只有向他人爭奪。個人如此，階級如此，國家民族也如此。仁義道德全是根基於某一部份人的物質利益的騙人名詞。所以一部歷史完全以物質爲中心，被人們演變成五花八門而已。

(二)以勞動價值論爲經濟理論的基礎。馬克思認爲各種貨物的價值皆勞動力所造成。比如一疋布紡織者是工人，造紡織機者是工人，種棉花者是工人……隨你分析得怎樣詳細，只有勞動力才是生產的原素。馬克思根據勞動價值的理論，發明賸餘價值的學說，攻擊資本家所得。資本家既不曾勞動，即不曾生產，其所得者，乃工人工作成效與所得工資兩抵賸餘下來的勞動價值。

(三)以階級鬬爭爲政治主張的骨幹。馬克斯根據唯物觀念與勞動價值論，認爲人類的歷史，乃是剝削階級與被剝削階級不斷鬬爭的記載。這種鬬爭，有時激烈，有時和平，有時明，有時暗，但在過去的鬬爭中，勞動階級常處於被剝削的地位。他認爲勞動階級要求解放，必須採聯合一致，採革命行動，奪取政權，推翻現有的經濟制度。勞動階級的聯合不能限於一國，應與全世界勞動階級一致結合，向剝削階級進攻。一八四八年馬克思草擬的共產宣言，很激烈地訴請於全世界勞動階級之前，說是無產階級聯合起來革命，只有利益，絕無危害，所能喪失者，只是頸項中一條鐵鍊！

馬克思自稱他的理論，完全根據亞當斯密黎卡杜等的經濟學，同時從許多歷史事實中，用歸納的方法找出結論來，所以是最科學的。

我們不能附和「馬克思的理論是最科學」的話，他的勞動價值論，和物觀解釋歷史，均犯獨斷的毛病。但他的方法，到是鮮明痛快，不愧爲科學的。馬克思和馬克思的忠實信徒，均堅持着多數人民的經濟利

益爲政治的標準，（共產政治）主張集合社會上經濟利益相同的分子奪取政權，（階級革命）和絕對不取勸導感化的態度而專心致志於喚起階級意識，創造力量，以物質條件支配羣衆行動（唯物態度）等等，都是他們的利害處。資本主義的流弊，早有人指摘，但沒有人能指摘得像馬克思那樣活龍活現。推翻資本制度的方法，也早有獻議，但總不及他那樣虎虎如生。中山先生曾說，馬克思是社會的病理學家，而不是生理學家。他能够指出社會的病源，卻忽視了防病未然的方法，批評最恰當。不過病入膏肓的歐美社會，經他診斷，指出病源，也就算是神醫了。

一八六六年，國際工人聯合會成立❹是馬克思主義的初次試驗。巴黎公社於一八七一年曇花一現後，促成馬克思派與巴枯寧派的分裂，國際工人聯合會也於翌年無形停頓。一八七六年，第二國際工人聯合會成立，主張較前軟化，同時各國的社會黨則風起雲湧盛極一時。

一九一四年歐洲大戰縮短歷史的進程。四年惡戰，各國的工人和資本家一同站在戰壕裏爲祖國拚命，毀壞了國際工人的聯合，但同時也引起俄國的革命，（一九一七年）成立第三國際工人聯合會。英法欲以二百萬戰勝軍威，踏平赤色蘇俄的計劃不曾實現。列寧（N. Lenin 1870–1924）的新馬克思主義，一轉瞬間，卻得到十多年的試驗。

列寧的主張，可說是馬克思主義的政治化，含有充分的權宜性，比如：

（一）藉階級革命獲取政權後，須以階級獨裁維持已得之政權。

（二）代表勞動階級的共產黨握政權後，可以不必立即實行共產主義。卻可以試試「新經濟政策」，有條件地承認私產制度之繼續。

（三）勞動階級革命，不必如馬克思所言，待工業發達至相當程度時，才能進行。工業不發達的社會內，也可進行階級革命。只須革命之後，力事建設，仍能保障革命的勝利。而且集權的計劃的經濟建設，比放任的無政府的經濟建設，更爲有效。

列寧主義之以經濟爲骨幹，以政治爲手腕，更爲明顯。他一方面以大多數人的經濟利益爲基礎。同時非常注重政治策略。我們可以這樣說，列寧主義，是從馬克思主義胚胎出來的經濟的政治學。

與馬克思同時及以後的社會主義運動，當然不限於馬克思與列寧所代表的激烈的一方面。比較溫和的，德國有羅勃脫斯（J. K. Robertus 1805–1875）拉薩爾（F. Lassalle 1825–1864）等主持之社會民主黨。英國有魏勃夫婦（Sidney Webb 1859–）蕭伯納（G. B. Shaw 1865–）等自一八八四年開始的反對流血的法邊社運動（Fabian Society）和潘梯等（J. A. Penty 1875–）於二十世紀初年發動的反對私人操縱同時反對國營的基爾特社會主義運動。法國有溶合共產主義無政府主義與基爾特社會主義的工團主義。各派主張，雖不及馬克思派之明顯的以經濟利益支配政治，卻沒有一派不站在經濟的立場，決定其支配政治的態度。

綜上各點，可以證明近代資本家的集團和反資本家的勞工集團，都想利用政治的力量，以增進其個別的經濟利益。兩者的利益既如此針鋒相對，照理兩者似應互趨極端。然而歷史詔示吾人者，還是兩方容忍退讓，不爲已甚，以求經濟利益調和的事例多些。資本家見得社會不平已甚，人民忍無可忍時，便退後一步，放鬆一步，以維繫社會之平安——也就是維繫他們自己的利益。勞動工人呢？原是勞動慣的，他們不妄想一步升天。除蘇俄因特殊領袖特殊機會造成的例子外，普通勞動集團當他們所爭持的權利得到相當滿意時，常遷就容忍，不爲已甚。所以資本家集團與反資本集團的利益，骨子裏雖然十分衝突，實際上則衝突之後，仍常回到協調的路上去。不斷的衝突，不斷的協調，促成近代歐美社會之進步。經濟利益衝突協調之結果之表見於近代政治，與十八世紀中葉以前截然不同者，可就下列幾點簡略說明之。

(一)關於立法的。上面曾經說過，英國政府於一八二五年承認勞動團體之組織，一八三五年頒布工廠法，但這兩種法令，當時並不算完備。其他國家，則連不完備的也付缺如。十九世紀中葉後，英國的勞動立法，才接二連三地增添修改，成爲一部完美的勞動法典。其他國家，因經濟之轉變，也適應時代潮流，逐漸完成勞動立法。勞動立法的一貫精神，卽承認勞動階級在現代經濟制度的競爭場中處於極不利的地位，而予以法律上特殊的保障。如承認勞動團體之聯合行動，罷工權利，縮短工作時間，規定工場之衛生及安全設備，限定最低工資，強逼勞動保險，限制童工女工等等。一方面保護勞動階級身體與經濟的利益，一方面限制資本家經濟自由權之行使。

(二)關於政權者。近代民主社會的人民管理政府的主要方法，就是選舉。但以前的選舉方法，一則對於選舉人的資格限制很嚴，有財產的限制，有教育的限制，而婦女則根本沒有選舉權。但近代政府工作範圍，一天天擴大，處處與個人經濟上發生關係。如若政府的產生，由少數人包辦，怎能保障大多數人的利益？所以選舉制度的原有的許多限制，終於抵擋不住大多數人的經濟要求，普選的呼聲很響亮地喊出來。現在雖尚未完全實現，但各國選民的範圍，均一天天擴大。婦女的選舉權，則完全確定。一九二五年興登堡當選德國總統，與美國歷屆選舉之能維持禁酒原則，得力於婦女甚大。以往選舉制度之另一弊病，在過於重視代表制。轉輾代表，便失卻代表性。人民的眞意，經過一級，減淡一成，結果便宜了一班流氓政客。爲保障大多數人利益計，直接選舉的確比較合理些。從代表選舉制，逐漸轉變到直接選舉制，也是近代政權轉移之有利於大多數人民的趨勢。

(三)關於政黨組織者。自英國成立議會，美國獨立，與法國革命後，各國政黨組織，常以一種空洞的政治理想爲目的，如各國之民主黨，共和黨，自由黨等。當時很少注意到社會階級與政黨的關係。有之，也不過是貴族階級與平民階級之分。如英國上院限於貴族，下院限平民。法國也有參衆兩院之分，（美國參衆兩院之分別，在調和各州代表人數多

寡之爭，參院每州兩人，衆院以人口多寡爲比例，此當別論者，）這些都是政治階級的劃分，而不是經濟階級的劃分。十九世紀中葉後，各國政黨才逐漸採取經濟階級爲組織的原則。最明顯的，自是上面所述的各國社會黨。不論採溫和手段或激烈手段，他們都以改進大多數人之經濟利益爲主要政綱。各國社會黨的勢力，一天天擴張，社會黨因手段溫和急進之不同，在一國中又常分成幾個不同的但能獨樹一幟的社會黨，各工黨，社會民主黨，急進社會黨，共產黨等等。我們可以這樣說，從前的政黨是政治的政黨，現在的政黨，是經濟的政黨。

（四）關於政府政策者。從這方面看，更可找出許多爲百年前的政治家所夢想不到的事實。（甲）大企業國營，或受政府之監督。關係全國經濟命脈，足以操縱社會的大企業，如鐵道，鑛山，銀行，郵電，及各種基本工業，均以國營或國家監督爲原則。最自由的美國，自一八九三年起，也開始限制托辣斯之類的組織。（乙）公用與公益事業市營。公用事業如自來水，電燈，煤氣，市內交通，娛樂場所等，公益事業如衛生，防疫，醫院，養老，恤孤，瘋人殘廢，兒童教育等，均由城市政府經營監督。（丙）補助貧苦人民。如救濟失業，失業保險，職業介紹，移民墾荒等等，均爲現在政府之重要工作。英政府於一九三〇年撥付失業救濟的基金達一萬萬鎊，幾佔全部開支五分之一。最近因減少各人救濟金額，失業工人便騷動起來，幾乎鬧進皇宮去。（丁）各國政府均努力於本國生產之保護，獎勵，生產品之推銷，和物價之調節。其表現於對外者，有關稅政策，賤價投賣，殖民地競爭，與最近之國際經濟會議等。其表現於國內者，有補助現金，給予特權，收買賸餘物產，推進合作事業，注重調查報告，提倡實業教育，設立試驗場所，指導各種方法等等。（戊）因政府政策之不同，政府組織也隨之變更，關於農工商的專部專局，逐漸增添。其重要不亞軍事財政。上列幾項僅舉出現今政府工作與前不同的幾種重要例子而已。

（五）關於賦稅制度者。帝王以國家爲私產的時代，賦稅只是人民對帝王應盡的一種無權利的義務。轉到民主社會，賦稅征收，便須得大多數人民的同意，並須明定用途。這是賦稅制度的第一變。以前征稅原則，常按人征收，平均分擔，特權的貴族階級，倒反可以免稅。十九世紀中葉後，征稅應按納稅人能力之大小而定稅率之高低的原則，逐漸確定。同時並以賦稅制度實現各種社會政策。這是賦稅制度的第二變。第一種改變表明人民政權之伸張。第二種改變，則根據於大多數人民之經濟利益。近代稅制如所得稅，遺產稅，資本稅，奢侈品稅，土地增益稅，公司營業稅，酒煙稅等。免除窮苦人民的納稅義務，而且多數稅制，均適用累進稅率，進益愈多者，稅率愈高，納稅愈大，歐戰時，英國所得稅率，最高者爲每鎊六先令，外加附加稅四先令，每鎊收入，須繳半鎊給政府。當時美國所得稅率更高，達百分之六十五！所得稅收入在近代國家收入項下，占極重要地位。英國所得稅佔全部歲收五分之一。美國一九三〇年聯邦政府收入爲四十一萬七千八百萬元，所得稅二十四萬一千一百萬元，超過二分之一。遺產稅率也很高，英美均在百分之三十以上，將來一

定還要逐漸提高節制不勞而獲的私人所得。再則以前各種不合理的增加平民負擔的稅制，如內地關稅，糧食稅，鹽稅，人頭稅及各種容易轉嫁之間接稅等，在歐美進步的國家幾乎絕跡，這是資本主義國家值得誇耀的。

(六)關於教育者。教育的改變，也和賦稅制度之改變差不多。君主時代，教育只是培植統治階級子弟的工具，以前中國採科舉制度，已算很開明。民主革命後，自由爲一切政策的基礎，教育也沒有例外。但送子女入學必須負擔教育的經費。窮苦的人，雖有享受教育的自由，但無法去享受。德國人早看到這層道理，十九世紀初葉，即確定義務教育的辦法，政府供給開支，人民子女須強迫入學。英政府直至一八七〇年，法政府至一八八一年才先後規定義務教育的辦法。現在各國都定有六年或八年的義務教育。父母必須送子女入學，學校開支由政府負擔。政府辦教育的錢，取之於人民。照現在的賦稅制度，實取之於少數富人。而入學兒童的父母則大部份是免稅或納稅很微的平民。換句話說，就是拿富人的錢，教育平民子女。❺社會之進步，繫於全社會人民之智識程度。教育之社會化，乃歐美社會進步的基礎。

總觀上列幾種例子，可以明白近代歐美政治與經濟轉變的關鍵。資本家的集團並不走極端，反資本家的勞動集團也不常走極端。他們互相牽制，互相角逐，隨時衝突，隨時協調。今後兩者之衝突，將日趨激烈，抑仍採協調，我們不敢武斷。不過他們的社會基礎，日益強健，普通人民之教育，公德，自治，合羣等，均有長足之進步。即使激烈，也不致焚燒搶殺，破壞一切。就美國而論，不流血而完成經濟革命的最後階段的可能很大。他們的勞動階級和資產階級都很起勁，很理性。只要方法是好的合理的，他們常願意採取。將來逐步演進，未嘗不可達到天下爲公的大同世界。法國流血革命完成民主政治，英國不斷演進也達到民主政體。蘇俄用激烈手段實現經濟革命，美國也許步武英國政治演進之方式，不訴之激烈手段，一樣地完成經濟革命。

衝突也罷，協調也罷，惟一的特質，就是經濟利害影響於政治，逼得政治思想和政府設施不得不隨經濟的趨向而改變。不論從社會主義者的主張行動看，從資產階級操縱政治的事實看，或勞動階級與資產階級互相協調之結果看，都足證明最近七八十年歐美各國的政治，乃是經濟的政治。經濟學成爲政治的精髓，經濟利益爲政治設施的準繩。

五 結論

從上面的敘述，我們得到一個最簡單明瞭的推論，那就是，談經濟者必須懂政治，談政治者，尤須懂經濟。

談經濟者不懂政治，最易流於空虛，抓不住經濟的真實意義。比如正宗學派的經濟學者，至今還捧着亞當斯密的經典，高談純粹的經濟學，維持私有財產與自由競爭的主張，而不知一般人的經濟利益，早已大踏步侵入政治範圍。自由競爭，尤爲經濟地位不平如今日之各別個

人所能享受。又如烏託邦派與無政府主義之社會主義者，雖計劃好一所理想的樂園，卻忽視了達到樂園的道路的敷設。他們有玄高的理想，但忽視或否認政治力量，因之他們的理想也無從實現，始終是海市蜃樓，可望而不可卽。再如蘇俄革命後之共產黨左派，不顧本身力量之充實，共產黨應如何在蘇俄先立基礎，而高談世界革命。中國共產黨尤不顧中國民族之生死存亡，中國社會之實際狀況，附和階級革命，妄想一步升天。所以談經濟者不懂政治，必陷於空虛玄妙，非驢非馬，口口聲聲爲多數人之經濟利益，結果仍無補蒼生。

談政治者不懂經濟，尤易釀成悲劇。因爲政治的力量，比經濟的需求容易表現，政治違背了大多數人的經濟利益，就是製造革命的因素。就政治言，自然是自殺，但這種自殺，必須經過一定的過程。而在這種政治自殺的過程中，全社會全民族的經濟利益必蒙極大的損害。而且政治適應經濟的需要，不僅指爲政者能努力或保障經濟事業的意思。他們不但要努力，要保障，還要努力得合理，保障得恰當。缺乏經濟智識者，決不能認清某一社會某一時期各種經濟建設之先後緩急，各種經濟原則之抉擇取舍。所以不懂經濟原則和經濟需要的政府，常陷入兩種錯誤：一是浸淫於違背大多數利益的虐政——就是反動；一是碌碌於出力不討好的錯誤的經濟建設——就是亂動。反動與亂動，促成政府的滅亡，也戕賊了大多數人的利益。中山先生說民生爲革命的終極目標。不能改進民生，便是革命失敗。

讀者或許願意追問處今日之中國，談經濟者到底應抱什麼政治態度，政治建設又應以什麼經濟原則，經濟計劃爲基礎？這是中國民族的根本問題，非本文的範圍，也非倉卒所能解答，留待將來討論罷。

一九三二年十一月，於柏克利。

❶ Serra. Brief Treaty on the Causes which Make Gold and Silver Abound--Kingdom where there are no Nines 1613.

❷ J. A. P. Marriott The Reformation of Modern Europe, 1909 p. 16.

❸ 當時法國人頗醉心於中國之道德制度，孟德斯鳩之「法意」中常流露此種口吻。

❹ International Working Men's Association. 後稱第一國際。

❺ 一九二七年美國人口共一一八，一四〇，五五〇人，那年繳納所得稅者共四，一〇一，五四七人和二五九，八四九公司。就人數比較，僅佔全國人口百分之四強，而所得總額則佔聯邦稅收百分之五十四強。又納稅者之中每年收入在一萬以上者共三四二，〇七九人，佔繳納所得稅人總數百分之八強，而他們的納稅總數則佔所得稅總額百分之四十五強。參閱 Statistical Abstracts of United States, 1930, by Department of Commerce, U. S. Government.



商務印書館

最近重版書

▶語文學◀

字例略說（國學小叢書） 呂思勉著 （二版）一冊三角

國音學生字彙紙面 方毅 馬瀛編 （三〇版）一冊三角

章句論（國學小叢書） 呂思勉著 （二版）一冊二角

英語正誤自修用冊 吳獻書編 *（三版）一冊五角
The Student's Handbook to Accompany "Helps Towards Correct English"

訂正華英通用要語 （二版）一冊二角
Useful Sentences in English and Chinese

英語會話教科書新大陸採風談 J. Ellis編 （二版）一冊五角
A Trip to America in the Form of Exercises in English Conversation

華英訓蒙編 （三版）一冊一角
Anglo-Chinese Royal Primer

▲文學

演講學 *（二版）一冊一元二角
程湘帆編 本書之主要目標有三，（一）培植演講的態度，（二）養成組織的技能，（三）練習發表的能力。全書計分十八章，即根據以上三種目標發揮演講學的要義。舉例豐富，說明切實。

歐美近代小說史（百科小叢書） 鄭次川著 （一版）一冊二角

古詩源（學生國學叢書） 傅東華選註 （三版）一冊八角

樂府古辭考（國學小叢書） 陸侃如編 （二版）一冊四角

詞學通論（國學小叢書） 吳梅著 *（四版）一冊五角

顧曲麈談（國學小叢書） 吳梅著 （一版）一冊四角

伊文見聞雜記附漢文釋義 周越然註 （三版）一冊一元二角
Selections from the Sketch-Book with Chinese Notes

羅馬大將該撒附漢文釋義 楊錦森註 （一版）一冊七角
The Tragedy of Julius Caesar with Chinese Notes

英語短篇散文選 杜裕註釋 *（二版）一冊八角
Shorter Readings in English Prose

▲應用技術

湯頭歌訣附經絡歌訣 （一版）一冊一角二分

增訂驗方新編 （二版）一冊一元二角

病人看護法（醫學小叢書） 姚昶緒編 （二版）一冊一角五分

榮養論（醫學小叢書） 顧壽白著 （三版）一冊三角

呼吸器病（醫學小叢書） 蘇儀貞著 （二版）一冊二角

遺尿及遺精（醫學小叢書） 趙建新編 （一版）一冊一角

實用助產學 川添正道著 程瀚章譯 *（二版）一冊三元六角

橋梁（工學小叢書） 凌鴻勛著 *（三版）一冊二角五分

自來水（工學小叢書） 朱有騫著 *（二版）一冊三角

煤（工學小叢書） 謝家榮著 （二版）一冊二角

農作物改良法（農學小叢書） 顧復編 （一版）一冊四角

種稻法（農學小叢書） 孫緝武著 （二版）一冊三角

政府會計（立信會計叢書） 潘序倫 王澹如編 *（二版）一冊四元五角

家庭賬簿 *（二版）一冊 紙面四角 布面七角

▲自然科學

科學與玄學 羅志希著 （二版）一冊一元二角

先秦自然學概論（國學小叢書） 陳文濤編 （二版）一冊五角

代數學—因數分解（算學小叢書） 林鶴一等著 黃元吉譯 （三版）一冊四角五分

漢譯溫氏高中代數學 屠坤華譯 （一八版）一冊一元三角

二次方程式詳論（算學叢書） 何魯著 （二版）一冊一元二角

漢譯溫氏高中三角法 顧裕魁譯 （一五版）一冊九角

生物之起源（百科小叢書） 費鴻年著 （一版）一冊一角

進化淺說（百科小叢書） 王岫初著 （一版）一冊一角

世界之成因（百科小叢書） 石井重美著 林壽康譯 （一版）一冊七角

昆蟲（百科小叢書） 鄒樹文著 *（二版）一冊二角

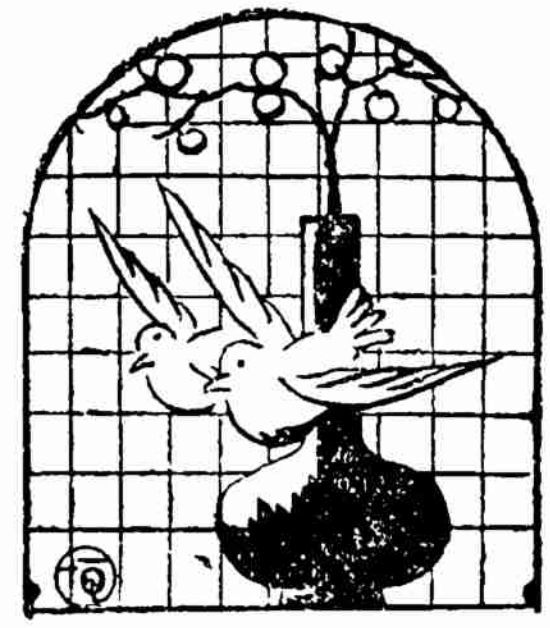
普通鳥類 賈祖璋編 （一版）一冊三角

通信現購

請逕致函本館上海發行所或各地分館，其託各地中國銀行上海銀行或金城銀行匯款者免收匯費，簡章備索

（附註）本廣告內所列版次係敝館復業後重版次數，版次上加有 * 符號者係復業後初版重版之書者

*K83—23:6



儒家哲學的中心思想

謝霄明

一 緒論

中國有三大思潮曰儒曰墨曰道。墨家的中心思想是兼相愛，交相利；道家的中心思想是清靜無爲；但儒家的中心思想是什麼呢？這就不容易說了。我曾將這個問題去請教研究國學的先生們，有的說是「仁義，」有的說是「孝，」有的說是「忠恕，」還有一位說是「君子，」奇怪，問了五六位，竟無一個相同的！我於是立下心願，要披荊斬棘去開闢這條新路。

有一天我坐在書房裏看易經，看到「天行健，君子以自強不息，」心中便有所感動，覺得這正是儒家共有的精神！如孔子說的「發憤忘食，」荀子說的「好善無厭，」孟子說的「自暴者，不可與有言也；「自棄者不可與有爲也，」都是「自強不息」之至意。我們何不從此下手，以貫通儒家的思想呢？於是日日努力日日用心以冀達到自己的目標。但結果呢，對於「天行健，」對於「自強不息，」只知其然而不知其所以然。這樣又過了許久，乃由「天行健」的話而發生兩個問題：（一）宇宙爲什麼而長行不息？（二）宇宙怎樣纔能長行不息？關於第一問，我得到的答案是「大道之行也，天下爲公。」（禮記）關於第二問，我得到的答案是「天地以順動，故日月不過，四時不忒。」（易經）當我發現這種意見時，心裏眞有說不出的愉快！因爲無論你用「爲公」「順動」去講仁，講忠恕，講明德親民，講誠，講盡心，都覺左右逢源，無往不合。我實在覺得儒家哲學的中心思想是爲公，順動。假如我感得到，而仍說不出，或說而不盡，那是我的苦痛。當我寫作時，是常常有這種苦痛的。但我仍是盡己所能，忠實地，謙卑地告訴讀者，希望讀者看了以後，能夠了悟儒家哲學的基本精神！

二 儒家的宇宙觀及人生觀

人生於大自然之中，一切的活動都與其他的事物相關連，相密接的。假如大自然之運行是一條大江，則我們的人生是江中一部分的水

流。但這一部分的水流，不是獨立的，乃是與大江渾然一體的。所以想解決人生，不能專從人生的範圍內着眼，而應由人生更推出去。比方自己生於一家之內，單講修身是不行的，故要齊家。家是國的一部分，單講齊家亦是不行的，故要治國。國又是天下的一部分，單講治國亦是不行，故要平天下。這是儒家由修身而想到齊家，由齊家而想治國，由治國而想到平天下的大原由。可見我們的身雖似各自獨立，但是我們的生命實與萬物脈脈相通的。大自然有何變易，我們的生命卽跟着受其影響。但大自然有其變易之道，亦有其常行之理。我們所要了解的，卽是這種變易之道，常行之理。不過各人因為對於大自然的看法不同，而所得的結果亦異其趣。例如老子覺得大自然是自生自滅，是無所為的，所以他的人生觀亦以清靜無為為歸。又如墨子覺得大自然是有意志嚴賞罰的，所以他主張兼相愛交相利，以得賞；反對別相惡交相賊，去受罰。但是儒家對於宇宙人生的看法怎樣呢？易經裏說：

『天行健，君子以自強不息。』

「天行健」是宇宙觀，「君子以自強不息」乃是人生觀。地球時時轉動，其他各行星也時時轉動，花果草木不息的生長，鳥獸蟲魚亦不息的生長，四時交替，日夜流轉，這都是證明天行健無一息之停，所以說：『天地之道，恆久而不已也。』（易經）孔子在川上看見那滾滾不絕的河水，便嘆了一口氣道：

『逝者如斯夫！不捨晝夜！』——論語

孔子所看見的大自然，是動的，是常動的，其所謂「不捨晝夜」，卽是長行不息之意。他又將這種道理應用於生活上，故有「發憤忘食」的精神！故有「學而不厭，誨人不倦」的精神！孔子已開刻苦用功之風，後來儒者，謹守斯旨，毋敢或失。顏、曾、孟、荀，此儒家之佼佼者，何一不是盡己所能，勤奮自勵？但這裏我們應該注意，他們之勤勉工作，並非受人強迫所致，實乃出諸內心的主張。換言之，自己一切的作為，不是別人叫做的，乃是自己甘願的。大學之道：明德，親民，止於至善。這種妙理除了自己用力，誰能叫自己領會得來？所以孔子說：

『為仁由己，而由人乎哉？』——論語

人生要有眞實的經驗，纔能體會出眞正的道理。道理若由自己體會出來的，則必能親身履行；反之，自己無經驗，道理是他人講給自己聽的，究竟對不對還不知道，又那能親身力行呢？可見想為仁，想行善，必須自動的做將去，不依賴，亦不求人，這是「自強」的本義。但善是日新月異，與時俱進的，於是我們的做作，不能有所間斷，應該恆久不已，這又是「不息」的本義。必須自強，纔能不息；被強迫去做事的人，一不強迫，便停止了，那能不息呢？

我們的生命好似一輛車子，應該親自推動，不可依靠別人。別人有其自己的生命車子，有其自己應負的責任，那有空間為你我照顧？所以誰不盡力，誰的車子便告終止。到了車子終止的時候，便以為一生無所成就，是命不如人，眞不成話！儒家則不然。他們對於生命，是把持得緊緊

的，無一刻放鬆。孔子說：『出門如見大賓，使民如承大祭。』這種操行是何等莊嚴！孟子說：『富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈。』這種氣概又何等雄偉！他們都是寶貴着他們的生命，運用着他們的力量。『有弗學，學之弗能，弗措也。有弗問，問之弗知，弗措也。有弗思，思之弗得，弗措也。有弗辨，辨之弗明，弗措也。有弗行，行之弗篤，弗措也。』他們的態度來得這麼認眞，故其作事，不是隨隨便便做了些兒就算，必也弄到精通切透，方纔撤手。所以說：

「故君子無所不用其極！」——大學

又說：

『唯天下至誠爲能盡其性，能盡其性，則能盡人之性，能盡人之性，則能盡物之性，能盡物之性，則可以贊天地之化育，可以贊天地之化育則可以與天地參矣。』——中庸

這樣由至誠發動，一層一層的湧將去，那有間斷？那有止息？吾人不要以爲渺小的我，不足以贊天地之化育，不足與天地參，其實小可以致大，微亦足以致顯的。中庸篇說：

『今夫天，斯昭昭之多，及其無窮也，日月星辰繫焉，萬物覆焉。今夫地，一撮土之多，及其廣厚，載華嶽而不重，振河海而不洩，萬物載焉。今夫山，一卷石之多，及其廣大，草木生之，禽獸居之，寶藏興焉。今夫水，一勺之多，及其不測，黿鼉蛟龍魚鼈生焉，貨財殖焉。』

這是天地之化，雖一撮之土，一勺之水，何嘗見其小？孟子說：『萬物皆備於我矣。』則此身雖小，實是縈繫萬物。各人應自保重，勤勉不倦，使發出來的精明瑩徹之光輝，足以敦德化而澤萬物，動天地而泣鬼神！所以說：

『大哉聖人之道，洋洋乎發育萬物，峻極於天！』——中庸

這就可以明白儒家的大道理，是要孳孳不倦，上達天德的。但其所謂達天德，幷沒有玄之又玄的意思，不過是盡人之性，盡人之力而已。因爲天德，不是你我之外別有境界，乃是自己的工夫做到最高妙，最完滿處，比方著衣，喫飯，敬長，慈幼，實爲日用常行之事，若能行得透便見天德。可見儒家之談天地，說萬物，幷非要乘虛接渺，妄生許多枝節，乃是覺得人與大自然脈脈相通，感應親切，故說人卽所以明天，談天卽所以通人。人事天道，其理是一樣的，在天，謂之「行健」；在人，便是「自強不息。」行健，所以天地永存；自強不息，所以生命常春！

三　儒家學說中所表現的獨到精神

上章是說，儒家所看見的宇宙人生，是長行不息的。但這裏發生了兩個問題：（一）宇宙爲什麼而長行不息？（二）宇宙怎樣纔能長行不息？這和一般人所擬的問題不同。這裏問宇宙爲什麼而長行不息？一般人問宇宙爲什麼而存在？這裏問宇宙怎樣纔能長行不息？一般人問，宇宙怎樣纔能存在？這裏所注意的是「長行不息」，一般人所注意的是「存在」。「長行不息」是活的，有生氣的；「存在」是死的，呆板的，一生一死，不可不知。例如我說：「我爲什麼而生」比起「我爲什麼而存在」來，自然是強多了。儒家看宇宙人生，是活潑生動的，所以他們的說話亦是活潑生動的。關於這點我們弄明白了，然後再來討論我們的

第一問。

(1)爲公

宇宙爲什麼而長行不息呢？這不是專爲人，亦不是專爲己。乃是爲人爲己，換言之便是爲公。禮運篇說：

『大道之行也天下爲公。』

生命是整個的，人我本是一體，我們不應將人我在本體裏分別開來，使成裂痕。因爲將人我一旦分開，則自己的思想，不是偏於爲人，便是偏於爲己，但無論偏於爲人，或偏於爲己，都非大公之道。孔子說：

『君子周而不比，小人比而不周。』——論語

「周」是普遍的意思，是大公，「比」卽是偏私。惟小人纔是偏私的，君子決不出此。因爲君子很知道生命是一堆烽火，那個火花早離開羣體，那個火花就早先滅亡。換言之，做人如果專在私名私利上做工夫，給果就是死亡，顏子說；

『無伐善！無施勞！』——論語

善是大家造成的，我們不能獨自矜誇，勞是各人應負的責任，我們不能推委於人。易經裏說：『天地之大德曰生。』試問負這生之大責的是誰？你我一人能有這種本領麼？不行的，生之大責應該共負；生之大德，應該共榮：這就是爲公的精神！

(甲)爲公的思想之完成

以上是說，儒家是主張爲公的。但這種爲公的思想是怎樣完成的呢？我們須在此考究一下。人在野蠻時代，一切舉動，隨己所欲，幷無禮法的限制，所以他們所需求的，是個人的自由與快樂，此外什麼都不管了。但這樣的結果，是人我衝突，互相殺戮，使社會大亂，彼此不寧。後來有人覺得這樣下去，是不堪設想的，於是神道設教，將從前爲己的思想，一變而爲爲人的思想。自己應本着犧牲的精神，爲人羣服務，因爲這是上天的意旨。順天者昌，逆天者亡，故人們對於自私妄作者，必置之死地而後可。這樣一來，大家都戰戰兢兢而刻苦爲人了。但這種尊重他人而輕視自己的理論，越到後來便越站不住，而代之而起的便是爲公的思想。爲公的思想，旣不偏於爲己，亦不偏於爲人，乃是人我幷重，彼此平等的。照上說來，人生的歷程，可分爲三期：第一期是爲己的，第二期是爲人的，第三期是爲公的。現在以此觀點來看一看儒家。荀子說：

『人生而有欲，欲而不得，則不能無求，求而無度量分界，則不能不爭，爭則亂，亂則窮，先王惡其亂也，故制禮義以分之，以養人之欲，給人之求，使物必不窮乎物，物必不屈於欲，兩者相持而長，是禮之所起也。』——禮論篇

這裏他只分人生的歷程爲兩個時期：一是「求而無度量分界」的爲己期，一是「制禮義以分之」的爲公期。但他幷沒有說到爲人的那一期。禮記裏也和這種分法差不多，只有「小康」一期與「大同」期。小康期內是各親其親，各子其子，貨力爲己的。大同期內則不然。他說：

『大道之行也，天下爲公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養。男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不

必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。』——禮運篇

小康期是爲己的，大同期是爲公的，但仍沒有提及爲人。這是什麼緣故呢？莫非儒家不明瞭人生的進化？不是的。儒家之所以不說爲人，實有其獨到處。試申言之。

人之初生，是爲己的任情的，毫無疑義，但逐漸長大受社會的影響，便知自己之外，還有他人，自己要生存，他人亦是要生存的，說得更清楚些，人在幼小時，一切的動作都是純情的，後來與社會接觸，明白人我共存的道理，乃加入「理」的成分，而變爲情理一致。這裏我們須特別注意：當生活加入理的成分時，不宜「離情而就理，」應該「存情而含理。」情好似爐火，理好似煤炭，煤炭是助長爐火的，決不是要撲滅爐火的。孟子說：

『大人者，不失其赤子之心也。』

這就是存情而含理的說法。換言之，人長大了，要明白道理，但同時又須保存其赤子的心情。若將自己的心情拋棄了，專講理，便會變成純理的生活，很不對。因爲純情的生活是蔽於己，純理的生活是蔽於人，蔽於己固行不通，蔽於人亦是行不通的。行不通，就得變。怎樣變法呢？孟子說：

『逃墨必歸於楊，逃楊必歸於儒。』

墨子主張爲人，楊朱主張爲己，而儒家則主張爲人爲己。上面已經說過，人之初生，是爲己的。後來受嚴厲的師長的規勸督責，說要服務犧牲，捨己爲人，做到像墨子一樣。自己聽了，亦覺有理，遂入墨。但墨子的「腓無胈，脛無毛」的苦生活，非人人所能做得到的，於是有些入墨的，不久便逃出來了。但逃到那裏去呢？積極則反，是自然的道理，不能捱苦，便想享樂，不能爲人，便要爲己，這是逃墨必歸於楊的自然趨勢。不過在人我互相關連的社會裏，專講爲己而不顧他人，專講享樂而不肯下苦工，是不行的；因爲有福同享，有禍同當，是人羣共存的道理，今欲別人造福自己享，這種所爲，那裏講得通呢？不得已又要逃出來，逃到那裏去呢？專爲人自己做不來，專爲己別人又不許，結果就走到一條爲人爲己的道上。這是逃楊必歸於儒的自然趨勢。

照上說起來，人們生活之改變，是由爲己而變到爲人，又由爲人而變到爲己，再由爲己而變到爲公。看下行：

爲己→爲人→爲己→爲公

但這裏改變的歷程是錯誤的，其錯誤的原因，是完全捨棄自己去爲人，或完全捨棄他人專爲己。儒家則不然。他們固知專爲己是不對，但亦不因此而便捨棄自己，專爲他人。其進程如下：

爲己→爲公

將此與上面改變的歷程比起來，自然是簡易多了！切當多了！可見儒家只說爲己與爲公，而不說爲人，實有故在。因爲由爲己而到爲人，是歧途，是錯的；應該由爲己而達到爲公，纔是對。爲人是出於「捨己，」爲公是出於「推己，」儒家不走捨己爲人的路，而走推己及人——爲公的路，

確是眞知灼見！

（乙）爲公與孔子的思想

大家都曉得儒家的開山祖師是孔子，所以我們應該在這裏說一說爲公與孔子的思想。什麽是孔子的思想呢？關於這點，前人也說過不少的話，但多數都不能說透。現在我說孔子的思想，是從情理的觀點上入手，這或者易以使人了解；因爲情理最切近人生，上自聖人下至愚夫愚婦，都是有情有理的。任情而動，是情的生活；服理而行，是理的生活。但這是就情理的分裂而言，如果情理不分裂，則所過的生活，不是純情的，亦不是純理的，乃是情理一致的。可見人的生活有三種：情的生活，理的生活，及情理一致的生活。但孔子所主張的，是屬於三種生活中的那一種呢？是屬於情理一致的。他的自述道：

『吾十有五而志於學，三十而立，四十而不惑，五十而知天命，六十而耳順，七十而從心所欲不踰矩。』——論語

可見他的生活之最高峯，是從心所欲不踰矩。從心所欲是情，而這樣仍能不踰矩，合乎道理，眞可以說是情理一致的美滿人生了！曾子說：

『夫子之道，忠恕而已矣。』——論語

這話是很不錯的。忠是盡己，恕是推己。盡己者情也，推己者理也。說得更明白一點，我們覺得生命之寶貴，應該盡情發揮出來，但同時亦要知道人我共存的道理，而推己及人。忠恕是一個道理，非二；因爲盡己推己是一個己，非二。當我們講忠的時候，恕亦在其中了；當我們講恕的時候，忠亦在其中了。所以明德卽是親民，親民卽是明德。我們不是先明德然後去親民，亦不是因爲要親民，所以去明德，明德親民是一樣東西。忠恕是一個道理。這個道理不是別的，卽是孔子所說的「仁」。他說：

『夫仁者，己欲立而立人，己欲達而達人。』

又說：

『克己復禮爲仁。』——皆見論語

克己的「己」前人多解作私欲，私欲是壞的，故要克勝之。這種解說是錯的。我以爲克己卽是自明的意思。這與康誥所說的「克明德，」帝典所說的「克明俊德」是一樣的意義——皆自明也。所以孔子說了「克己復禮爲仁」之後，又說「爲仁由己，而由人乎哉？」爲仁由己的「己」自然是好的，若克己復禮的「己」是指壞的私欲，則不免自相矛盾而講不通了。禮釋作理，是很對的。復禮卽是做事應合乎道理。我們若明白了禮卽理，則孔子說的『非禮勿視，非禮勿聽，非禮勿言，非禮勿動，』亦可以理解了。比方偸看人家的私信，是不合理的，不應該；竊聽人家的說話，是不合理的，不應該；開口罵人，是不合理的，不應該；逢人便打，是不合理的，不應該。總之，一切的舉動，苟非合理的，就千萬不要做。這樣說起來，克己復禮，豈不是盡己推已，情理一致的仁道？

但這裏要請大家注意：孔子所說的仁，不是叫我們把情與理調和起來，乃是叫我們不要使情理分裂。這一點非常重要。因爲以調和論去講孔子的人，以爲情理本是分裂的，若想情理一致，做到好處，必須在調

和上着力，其實這是錯的。情理本一致，用不着調和。主調和論的，謂情理由分裂而一致，是由壞而好；但是情理本一致，自己本來是好的。詩云：『天生蒸民，有物有則。』可見我們爲善是容易的，自然的，因爲順己以行，何等容易！何等自然！若做事悖己，倒弔心腸，則每一舉動，必感傷痛。因此人做壞事，使情理分裂，實是一種例外。我們不應有例外，「故君子無所不用其極！」講調和的人只想把兩件不同的事混合起來，把兩件衝突的事調和起來，但事實上又辦不到。善與惡豈得混合？豈得調和？孔子明明告訴我們說：「道不同不相爲謀」，爲什麼我們還要苦苦地說他主張調和呢？孔子不是要將兩個東西融成一個，乃是要一個東西不宜分爲兩個。比方人我同出一系，本屬一體，就不應分開彼此，以致生命破碎。程明道說：

『仁者以天地萬物爲一體，莫非己也。』——識仁篇

自己的生命，是和其他的生命互相輝映的。其他的生命有什麼變動，自己的生命便立卽受其影響。這是自然之理，顯而易見的，但我們爲什麼有時竟覺不到，察不出呢？無他，「蔽」使然也。荀子說：『凡人之患，蔽於一曲而闇於大理。』『夫道者，體常而盡變，一隅不足以舉之。曲知之人，觀於道之一隅，而未之能識也。故以爲足而飾之，內以自亂，外以惑人，上以蔽下，下以蔽上，此蔽塞之禍也。』可見我們不能以天地萬物爲一體，以物歸之大公，是因爲自己有所蔽，有所偏。越蔽越偏，則視線越近，結果便會使自己成爲一個孤立體。雖然聽人說過『民吾同胞，物吾與也』，但對於自己竟是休戚不相關了。明道說：『手足痿痺爲不仁，此言最善名狀。……手足在我，而疾痛不知，非不仁而何？』可見凡是與己相屬的，都要打通一氣。手足是與己相屬的，應知手足之痛癢；衆生是與己相屬的，應知衆生之疾苦。孔子說：

『仁者愛人。』——論語

這一句可用韓非子的話來作個註解。韓非子說：『仁者，謂其中心欣然愛人也。其喜人之有福，而惡人之有禍也，生心之所不能已，非求其報。』喜人之有福，惡人之有禍，是打破一切的界線和隔膜，與他人作深深的交接。無論人家嘆一口氣，或笑一聲，都足以打動自己的心，——他人的歡喜，卽自己的歡喜，他人的悲哀，卽自己的悲哀，自己與人羣是一體，同禍福，共甘苦，朝夕如斯，以至於永遠，以至於無窮。

照上說來，孔子所說的仁，是情理一致，是忠恕，是爲公。其關係如下圖：

仁 ＜ 情——忠 ／ 理——恕 ＞ 爲公

爲公與孔子的思想已說過了，現在接着要討論的，是爲公與孟子的思想。

(丙)爲公與孟子的思想

孟子是崇拜孔子，而要發揚孔子之道的。但當時楊墨的學說非常風行，足爲孔學之梗。楊朱的爲我，是太任情了；墨子的爲人是太服理了：

這是與孔子所主張的爲公和情理一致，大異其趣。所以孟子要起來驅逐楊墨。他說：『楊墨之道不息，孔子之道不著。』可見孟子是表同情於孔子之爲公思想的。但他有一個觀念是發前人之所未發而在這裏値得大書特書的。這個觀念是什麽呢？就是平等的思想。孟子說：

『何以異於人哉？堯舜與人同耳。』

人們總以爲在高位者是得天獨厚，世間奇才；而自己呢，乃是蒲柳之資，不足輕重的，故爲人僕爲人奴，無所不至。但孟子則以爲不然。他覺得聖賢豪傑亦是和普通人一樣，沒有多大的分別。試看他所舉的例：『舜發於畎畝之中，傅說舉於版築之間，膠鬲舉於魚鹽之中，管夷吾舉於士，孫叔敖舉於海濱，百里奚舉於市。』他們何嘗不是一個平凡的人？何嘗不是和自己一樣？只要自己能鷄鳴而起，孳孳不倦，則必能達到聖賢的境域。所以說：『舜何人也？予何人也？有爲者亦若是。』孟子之所以說此，是有所持的，持什麽呢？他說：

『惻隱之心，人皆有之；羞惡之心，人皆有之；恭敬之心，人皆有之；是非之心，人皆有之。惻隱之心，仁也；羞惡之心，義也；恭敬之心，禮也；是非之心，智也。仁義禮智非由外鑠我也，我固有之也。』

聖賢之所以爲聖賢，是因爲有仁義禮智，但這種仁義禮智的美德，人皆有之，可見聖賢實與常人一樣，是彼此平等的。然則我們又何必自輕，自賤，而自賊呢？我們是可以有爲的，應該尊重自己——尊重自己的人格，尊重自己的生命。同時，推己及人，亦應尊重他人的人格，尊重他人的生命。有人以爲尊重自己與尊重他人是兩個道理，其實只是一個。我之尊重自己的理由，卽是我尊重他人的理由。不尊重自己的，不能尊重他人；不能尊重他人的，亦不能尊重自己。因爲生命若有價値的，則大家都有價値；反之，大家都是妄生。我們不能說是一人獨好，亦不能說是一人獨壞，因爲有了一人獨好的觀念，便會賤視他人的生命；有了一人獨壞的觀念，便會賤視自己的生命。但是無論賤視他人或賤視自己，都非平等之義。孟子說：

『詩云「刑于寡妻，至於兄弟，以御于家邦。」言舉斯心加諸彼而已。』

舉斯心而加諸彼，卽是推己及人，卽是「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」的道理。孟子不是主張與民同樂的麽？今請聞其說：

『齊宣王問曰：「文王之囿，方七十里，有諸？」孟子對曰：「於傳有之。」曰：「若是其大乎？」曰：「民猶以爲小也。」曰：「寡人之囿方四十里，民猶以爲大，何也？」曰：「文王之囿，方七十里，芻蕘者往焉，雉兔者往焉，與民同之，民以爲小，不亦宜乎？臣始至於境，問國之大禁，然後敢入。臣聞郊關之內，有囿方四十里，殺其麋鹿者，如殺人之罪，則是方四十里爲阱於國中，民以爲大，不亦宜乎？』

文王是因自己要快樂，而想到人民也要快樂，故將自己的園地公之於民。齊宣王則只知自己要快樂，而不知他人之快樂，故將園地自私。並且殺其麋鹿者便當爲殺人罪，這簡直是當人如禽獸，而賤視民命了。與民同樂的，則民感恩；不與民同樂的，則民懷怨：這便是「推恩足以保四海，不推恩無以保妻子」的所以然。孟子說：

『人皆有所不忍，達之於其所忍，仁也；人皆有所不爲，達之於其所爲，義也。』

又說：

『親親，仁也；敬長，義也；無他，達之天下也』。

可見孟子無時不在那裏講「達道。」所謂「達道」即是推己及人的平等思想，亦卽是人我並重的大公精神。

爲公與孔孟的思想已如上述，舉一反三，便不再舉其他儒家來細說了。

(丁)使社會公平的兩大原則

現在要講的，是怎樣使社會公平？儒家對此，曾立下兩條基本原則：

(一)先勞而後獲

(二)舉直錯諸枉

樊遲問崇德，孔子答他道：『先事後獲，非崇德歟？』這就是說，自己要先做事，然後纔能得到社會的利益？反之，自己是不能得到社會之利益的。因爲社會之利益，是靠人羣苦力合作造成的，誰不盡力，誰便得不着好處。縱使有人僥倖一時，不勞而獲，但這種所獲，不久卽盡，不像那些勞而後獲，幸福源源而來，永久不息。所以各人有一分力量，便該盡一分力量，這樣以創造自己的幸福。孔子最恨怠惰的人，他說：

『飽食終日，無所用心，難矣哉！』——論語

宰予晝寢，給他看見了，便正顏厲色的斥責道：『朽木不可雕也，糞土之牆不可圬也，於予與何誅！』他爲什麽這樣恨怠惰的人呢？因爲他知道(一)怠惰的人以逸代勞，掠取他人之利益，這是擾亂社會的病根；(二)怠惰的人不肯做事，而倚靠他人，這又是大反「自求多福」的本義。孔子的生活態度，是不厭不倦的，他無時不在發揮自己的生命，他無時不在創造自己的福樂！

但有時自己爲環境所阻，勞而無功，則又怎樣呢？孔子主張仍把持自己的操行，以不侵犯他人的權利爲原則。所以說：

『君子固窮，小人窮斯濫矣。』——論語

又說：

『飯疏食飲水，曲肱而枕之，樂亦在其中矣；不義而富且貴，於我如浮雲。』——論語

這都是於社會的和諧是很有關係的。假如我們一窮，而便妄作，則秩序亂矣。假如我們一見富貴而不顧一切以求之，則人格墮矣。但我們有四肢百體，大可自食其力，爲什麽要去擾亂社會之秩序，墮落自己的人格呢？孔子說：

『君子有三戒：少之時，血氣未定，戒之在色；及其壯也，血氣方剛，戒之在鬬；及其老也，血氣已衰，戒之在得。』——論語

所以要戒之在色者，是恐怕損害自己造福的力量；所以要戒之在鬬者，是恐怕損害他人造福的力量；所以要戒之在得者，是恐怕出於貪婪，得不應得。戒色，戒鬬，是從「勞」的一方面說的；戒得，是從「獲」的一方面說的。對勞能盡本分，對獲亦取所宜，這便是社會的公平。

以上是說先勞而後獲。現在再說舉直錯諸枉。哀公問曰，何爲則民

服？孔子對曰：

『舉直錯諸枉，則民服，舉枉錯諸直，則民不服。』——論語

這裏所說的舉直錯諸枉，卽是事若如此，便說如此，使露其直。換言之，做錯了的就說他錯，做對了的就說他對，不宜存私見，顧面子，使善良的隱沒，惡毒的滋生。孟子說：

『彼長而我長之彼白而我白之。』

假如他是個長者，自己就應以待長者的態度待之。假如他是個潔白通明的人，自己便當以潔白通明的態度待之。若彼長而我幼之，彼白而我黑之，則是非顛倒，黑白不明，而失了自己公平之心。荀子說：

『何謂衡？曰道。故心不可以不知道。心不知道，則不可道，而可非道，……心知道然後可道。』——解蔽篇

他之所謂「道」，卽是指事之眞。明白事之眞象的，便可以一言道破枉的錯處來，而使直者之心大白於天下。

但這裏我們應該注意。舉直錯諸枉，不是專指人與人的關係，而自己站在第三者的地位，乃是同時指人與自己的關係，而自己立在事實的中心，換言之，自己與人發生了曲直的問題，亦應提出公正之心來，不能責人也明，責己也暗，孟子說：

『賢者以其昭昭，使人昭昭，今以其昏昏，使人昭昭。』

以其昭昭，使人昭昭，是公平的；以其昏昏，使人昭昭，是偏私了。

總括一句話，先勞而後獲，是所以養生；舉直錯諸枉，是所以共生，孔子說：

『舉直錯諸枉，能使枉者直。』那麼直者直，枉者亦直，彼此同好，便是人我共仁了。

(2)順動

宇宙爲什麼而長行不息，上面已大略的說過了。現在還有一個同樣重要的問題，我們應該提出來細細討論，這個問題是宇宙怎樣總能長行不息？易經裏說：

『天地以順動，故日月不過，四時不忒。』

這是儒家給我們的昭示，覺得宇宙之所以能長行不息，是在於順動。但什麼叫做順動呢？這裏有幾個解釋。

順動的第一解，是下學而上達。哲學家時常說，人生有兩種境界，一爲現實界，一爲理想界。下學是現實界，上達是理想界。但我們想達到理想界，必須從現實界着力。換言之，我們不能希望離開現實而得着理想，而只能希望理想在現實裏發現出來。這一點非常重要，若不能了悟，則儒家下學而上達的道理，便無從說起。

在一般人的心目中，總以爲聖人自聖人，我自我，想做仁是難之又難的。但爲什麼孟子說：「聖人與我同類者？」爲什麼孔子說：「我欲仁斯仁至矣？」莫非孔孟欺人？其實不然。因爲聖賢本和常人一樣，其所以異，是在日常的工作上。『聖賢直是眞個去做，說正心，直要正心，說誠意，直要誠意，修身齊家，皆非空言；今之學者，說正心，但將正心吟咏一餉，說誠意，又將誠意吟咏一餉，說修身，又將聖賢許多說修身處諷誦而已，或

掇拾言語，綴輯時文，如此爲學，卻於自家身上有何交涉？』（朱子語）

可見聖賢只在切實處下工夫而常人則棄此而不爲。但道理發現在做作之中，做作之外無道理。故聖賢越做作，則越了悟道理。孟子說：『鷄鳴而起，孳孳不倦，舜之徒。』孔子說：『回之爲人也，……得一善，則拳拳服膺，而弗失之矣。』舜之爲舜，回之爲回，都是得力於勤；假如我們也能勤勉不息，則達到聖賢的境域，自非難事。所以說「聖人與我同類者。」

孔子是儒家的開山祖師，但他不是大天才，如老莊，如釋迦牟尼，他只是一個溫良恭儉讓的老實人。他的話是從自己經驗中體會出來的，有一句，說一句，絕不敷衍。我們在世越久，便越覺其言之親切有味。也可以說因爲他是平凡，所以是最接近人生。他所做的事！我們都可以做；他所達到的境地，我們都可以達到。當他說「我欲仁斯仁至矣，」這幷不是他有什麼神仙異術，乃是見善即行而已。所以說「力行近乎仁。」仁是理想的，力行是現實的，在力行中見仁，即是在現實裏見理想。

可見道理之所自來，雖似微妙，其實即是日常許多合做的事。想做聖賢，即今便可用力，反之，若只拿舜來與自己比較說「舜何人也，予何人也，」而不肯去做工夫，又何益？譬如欲得大樹，坐着冥想是不行的，必須親自去下種子。種子雖不是樹，但樹可以由種子發生出來。自己的生命也是一樣。生命雖不是家，不是國，不是天下，但擴而充之，則可以齊家，可以治國，可以平天下。此之謂：明德即所以親民，成物乃在於成己之中。若貪高慕遠，置目前的工作而不爲，是捨本逐末，決非儒家之所謂順動了。

順動的第二解，是與時偕行。時間是進展的，變化的，我們的生活亦應日日新，又日新。易經裏說：

『坤道其順乎，承天而時行。』

又說：

『凡益之道與時偕行。』

與時偕行，即是生活與時間協調而前進；和這相反的，乃是「過」與「不及。」過，即今所謂「操之過急者；」不及，即今所謂「時代的落伍者。」老前輩叫小孩去學習四書五經，是操之過急者的舉動，因爲四書五經是講大人的事，爲小孩所不懂的。爲什麼不懂呢？因爲時候還沒有到。我們不能做時候還沒有到的事，換言之，我們不能把小孩放進大人的時代裏去。因爲若果如此，則不是生活與時間協調，乃是生活與時間矛盾。小孩是幼稚的，大人是老成的，幼稚與老成豈非矛盾？關於這點，孟子有個譬喻說得極好。他說：

『宋人有閔其苗之不長而揠之者，芒芒然歸，謂其人曰：「今日病矣！予助苗長矣！」其子趨而往視之，苗則槁矣。』

可見做事貪快，不獨無益，反覺有害。所以孔子說：

『毋欲速，欲速則不達。』

貪快的人，總是偏於一隅的；因爲不偏於一隅，則不能快。但須小心，不宜因爲貪快，而便置身於小宇宙，小牢籠裏！一個信宗教的人，他想一下子

跳進天堂裏去，於是偏心於教主的話。他以爲只要記得教主的話，便夠了，其餘都是外道。他是這樣偏的！他是這樣甘心於入教主之牢籠的！一個人想成名，便急急去學一門小而偏的功課，後來果也因一藝之長而成名了，但他所懂的只是一藝而已，其餘的都是莫明其妙。他的人生是從小孔裏鑽出來的，簡單異常；孔子說的毋欲速，卽反對這種簡單的人生。因爲我們生長在廣博的世界裏，須把胸襟放大，須把才力發展開去，使自己的生命與萬物相連接，與人生相貫通。但此事幷非舉手卽得，而須要時間——須要充分之時間的。若貪快，卽是限制自己的生命，越快，則胸襟越狹，才力越無施展的餘地。光陰本是黃金，本是珠玉，但到了才力無所施的時節，光陰便是罪惡！因爲貪快的人，沒有從大處着想，而只往小孔裏鑽，結果是越進去，身子便越轉動不得。照這般說，貪快不獨無益於生命，反而在那裏摧殘生命了。然則我們又何必行險僥倖，而陷自己於莫大的不利呢？

以上是說「過」的不對，其言是「毋欲速。」下面接着要說的，是「不及。」所謂不及是什麼意思呢？卽是自己有十分的力量，而只做了三四分，或七八分，這就叫做「不及。」不及的人，多數是怠惰的。他當做作是一種苦事，所以要避而遠之。其實這種觀念是錯的。孔子的自述道：『發憤忘食，樂而忘憂，不知老之將至。』這正是證明一面做事，一面快樂之理。換言之，我們不應把「勤」與「樂」分成兩件事，而應視爲一件事，因爲勤也樂卽在其中了。孔子說：『學而時習之不亦悅乎！』這不是學習之後纔快樂，乃是快樂在於學習之中。所以他一面說：「仁者不憂」一面說「力行近乎仁。」

自己有做事的力量，就應該努力做作，力量好比水，力量要運用，卽如水要流動。水不流動，就會腐敗生蟲，力不運用，就會作毒爲禍。我們爲什麼會鬱抑不樂呢？就是因爲留着不用的力量在那裏作怪。所以做作雖不宜過量，但不可不盡量。盡量做作，卽是盡量發展自己的生命，做作越勤奮，生命越開展，因而越覺生之趣味。孔子樂處，卽在於此，願大家留意及之。

子路請益，孔子答他道：『無倦！』我們做人，是應爲所當爲，但當爲的事不只一件，乃是無數。換言之，過去有過去的善，現在有現在的善，將來有將來的善。我們不能因爲做了過去的善便放下現在的善不做；我們亦不能因爲做了現在的善，而不想再做將來的善。時間是一線綿延，進行不息的，我們亦應存着「一息尚存，此志不容稍懈」的決心，直奔向前！所以說：見義勇爲！見善卽遷！若見義不爲，見善不遷，則必爲時間所淘汰，而成爲時代的落伍者——「不及。」

照此說來，「與時偕行」不是「過，」亦不是「不及，」乃是到了一個恰好的地步。比方自己有十分力量，就做足十分，不欲過外而做到十餘分。亦不欲自畫而只做了四五分。說到這裏，我們對於儒家的「中庸」之道應該有相當的了悟。所謂「中庸，」決不是將兩件矛盾的事調和起來的意思，亦不是將自己的力量用一半而一半不用的意思，乃

是將現今的事做到好，做到澈透的意思。中庸篇說：

『君子中庸，小人反中庸。君子之中庸也，君子而時中；小人之反中庸也，小人而無忌憚也。』

這是因爲君子時時將應爲的事做得澈透，所以時時都是恰到好處，—時中；小人則不然，他有時做得大過，有時則不及，——無忌憚。由此可知，中庸之道，不是叫我們做將來的人，亦不是叫我們做過去的人，乃是叫我們做現在的人，做及時的人。易經裏說：

『君子進德修業，欲及時也。』

又說：

『終日乾乾，與時偕行。』

我們覺得對的便要做，不只一時如此，而且要時時如此，所以說：『君子無終食之間違仁，造次必於是，顛沛必於是。』這樣孳孳不倦，便是時行，便是順動。

順動的第三解，是表裏如一。心裡有什麼事，嘴裏便說什麼話，這樣使內外相應，彼此相通；若口是心非，笑裏藏刀，則內外相反，彼此隔絕。前者是順，後者是逆。順是一個我，逆是兩個我，——心的我與言的我，說得利害一點，便是內外異體。爲人如此，便壞了！因爲將自己分而爲二，卽是表示自己人格的破碎。儒家則不然，他是主張「言必信」的。除非不說，若說了，則必是心中話。常人談吐，總是衝口而出，不給心知，等到錯了，然後悔恨，這確非高明的辦法，但他們仍喜歡如此。他們以爲生命之榮辱，全靠言語的宣傳，自己若能說漂亮話，便心滿意足了，何必力行？其實這是錯的。我們要發揮自己的生命，必須以事實見證，說什麼便做什麼，何容誇張？孔子說：

『辭達而已矣。』

又說：

『君子恥其言而過於行。』

大家都要說眞話，做眞事，不可敷衍，因爲自己敷衍一下，眞生命便損失一分。但我們的生命是要向上發展的，豈可作無謂的消失。孔子說：『巧言亂德。』德若亂，則生命消失矣！這本是很明顯的道理，而人們卻是執迷不悟。於是孔子作進一步的說法：『予欲無言。……天何言哉？四時行焉，百物生焉，天何言哉？』實在的，如果言而不行，就不若行而不言。自己不知道能做不能做的事，只好默然。所以說：『君子於其言，無所苟而已矣。』說話不苟且，正是言行相顧，表裏如一的張本。

儒家不是常在說「誠」嗎？究竟誠是什麼意思呢？大學裏說：『誠其意者，毋自欺也。』毋自欺，似乎是言內而不言外，似乎是偏而不全，其實不然。因爲欺人欺己，都是出諸己，凡騙人的，必是先騙了自己。所以毋自欺雖單從一方面立論，但是言內卽所以兼外的了。中庸篇說：

『誠者，非自成己而已也，所以成物也。成己，仁也；成物，知也。性之德也，合外內之道也，故時措之宜也。』

可見誠是合外內之道，是物我一如。換言之，誠是存外於內之中，存物於

己之中。這一點與儒家的「愼獨」思想很有關係。我們在大庭廣衆之中，是很少作惡的，但在獨自一人的時候，醜態便起來了。我們在光天化日之下，是很少犯罪的，但在黑暗沉沉的地方，惡念便發生了。這是什麼緣故呢？因爲各人以爲在獨自的時候，作什麼都無人知，所以露醜了；各人以爲在黑暗的地方，做什麼都無人見，所以作惡了。但這種所爲，是大錯而特錯！錯在那裏呢？是在不存外於內之中，不存物於己之中。假如吾人能存外於內之中，能存物於己之中，則雖獨自一人，亦無異立於大庭廣衆之間；則雖在黑暗，亦無異立於光天化日之下。這樣一來，有人在前，應該爲善，無人在前，亦應爲善，在光明處，應該學好，在黑暗處，亦應學好。所以中庸篇說：

『道也者，不可須臾離也，可離非道也。是故君子戒愼乎其所不睹，恐懼乎其所不聞，莫見乎隱，莫顯乎微，故君子愼其獨也。』

今察楊朱、墨子的話之所以異，是因爲忽略了表裏如一的道理，楊朱的爲我，是固於內，墨子的爲人，是蔽於外，這樣內是內，外是外，便是內外不通。儒家則不然，是內中有外，己中有物的。以其如此，故能打破物我間一切的障礙，一切的隔膜，障礙已去，隔膜已除，則出入往來，自可暢行無阻了。

以上三種解釋下學而上達，與時偕行，及表裏如一，是一種分析的說法；現在綜合起來，則所謂順動，實不外順乎此心而已。什麼叫做心？有人說心是情，亦有人說心卽理，其實這都不對。因爲心不單屬於情，亦不單屬於理，乃是情理一致的。孟子說；

『惻隱之心，人皆有之；羞惡之心，人皆有之；恭敬之心，人皆有之；是非之心，人皆有之。』

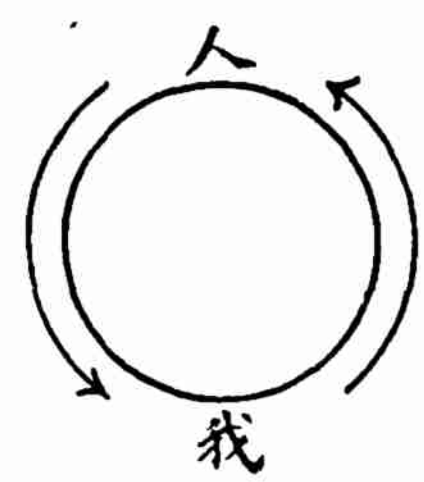
惻隱、羞惡、恭敬、是非，皆從心發，可見這個心是有情有理的。孟子主張盡心，其意卽在於完成情理一致的生活。這與孔子所主張的行仁，是一樣的道理。不過行仁的「仁」，說得比較空洞，不若盡心的「心」，落在各人自己的身上，來得切實！換言之，心爲人人所有，人人所知，順心而行，實是最簡最易的事。心是現實境，同時亦是理想境，以其如此，所以順心而行，可以由做作而感到福樂，——勤而樂。心是時時發達，時時進化的，以其如此，所以順心而行，可以使生命常新。心是有物有我的，以其如此，所以順心而行，可以使彼此同仁，照此看來，上面所說的下學而上達，與時偕行，及表裏如一，都可一本於心。而做人之道，亦不外是行心之所覺而已。這就是說，我覺得對的就做，我覺得不對的就不做。但這裏我們須特別注意：我覺得對的，幷不卽是我所喜歡的，因爲我所喜歡的，是發於情；我覺得對的，是發於心。發於情，則沒有理；發於心，乃是情理一致。這是楊朱和儒家的不同點，不可不知。同時，我覺得對的，是覺在我，不是在人？所以幷非捨己爲人，乃是推己及人。這又是墨子和儒家的不同點，不可不曉。可見儒家的做作，不是喜歡如此，亦不是被迫如此，乃是應該如此。「應該」是取決於心的。心曰動，則動；心曰靜，則靜。心貫動靜，則一理渾然，道義俱全，此之謂大順！

四　結論

現在將以前所說的話歸納起來，便是：儒家覺得宇宙是長行不息的。但宇宙為什麼而長行不息呢？曰，為公。宇宙又怎樣纔能長行不息呢？曰，順動。為公與順動，是二而一，一而二的道理。當我們行仁的時候，是順動，同時亦是為公。當我們盡心的時候，是順動，同時亦是為公。究竟順動與為公是怎樣的一種關係呢？我們必須徹底了悟。為公是為人為己的，這個「人」與「己」必有一定的通路。通路為何？有人說，人我是對立的，是一種直線的相通。儒家則以為不然。他看出人我不是對立的，不是直線的相通，乃是圓圈的相通。試以圖表明之。

常人的見解：　人——我

儒家的見解：



直線的關係，只求推得出去；而圓圈的關係，則不只要推得出去，幷要反得回來。儒家為什麼要說「施諸己而不願，亦勿施諸人」？因為自己用以施諸人的，人亦會用以施諸己。所以說：

「敬人者人恆敬之；愛人者人恆愛之。」——孟子

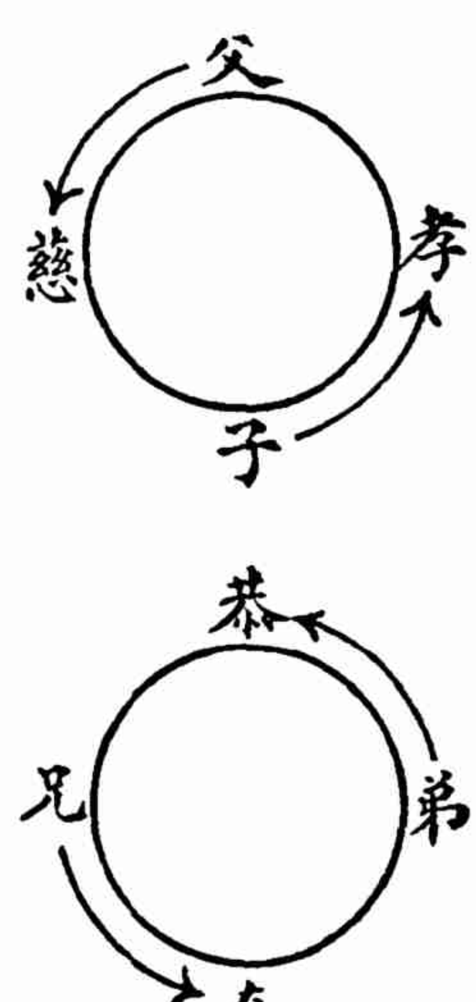
又說：

「殺人之父者，人亦殺其父；殺人之兄者，人亦殺其兄。」——孟子

又說：

「言悖而出者，亦悖而入；貨悖而入者，亦悖而出。」——大學

這都是一種圓圈作用，一種循環作用。以其如此，故從消極一方面說，應該「所惡於上，毋以使下；所惡於下，毋以事上。」從積極一方面說，應該「所求乎弟以事兄；所求乎朋友先施之。」現在就父子兄弟的關係，畫圖如下：



照這樣看來，圓圈的作用，是由始而終，由終返始的。比方我以德待人，是由始而終；人以德報我，是由終返始。由始而終，固然重要；由終返始，乃更重要。因為終若不能返始，其終則真終了，那能長行不息呢？易經裏說：

「終則有始，天行也。」

又說：

「無往不復，天地際也。」

例如日往則夜來，夜往則日來；暑往則寒來，寒往則暑來；這都是有終有始，有往有復的。易經中有元亨利貞四德，朱子解道：「元者，物之始生；亨者，物之暢茂；利則向於實也；貞則實之成也。實之既成，則其根蒂脫落，可復種而生矣。此四德之所以循環而無端也。」他能看出四德是循環不

息的，確是灼見！古人亦有以元亨利貞配春夏秋冬的，其意亦佳。因爲四時流轉，原無間斷也。

說到這裏，有一點要請大家注意。即儒家所說的循環，決非不變的。因爲若當循環爲不變，則易經裏所說的「變」與大學裏所說的「日新」，便講不通了。原來儒家所說的循環，是變的，是進化的，換言之，他們當各事物是一種迴轉的向前。比方由日而夜，由夜而日，雖則一種迴轉，但已日日不同，夜夜各異了。又如這次他待我好，我亦待他好；下次他待我好，我亦待他好；這兩次的事，迴轉雖一樣，但情形則殊。照這般說，我們便可明白「温故而知新」的所以然了。「温故」是一種迴轉，「温故而知新」乃是迴轉的向前。有些人說進化，而不說循環，這是因爲他們當人生是直線的向前；又有些人說循環，說輪迴，但他們忽略了進化。惟儒家則兼而有之；當人生是一種循環的進化，是一種迴轉的向前。

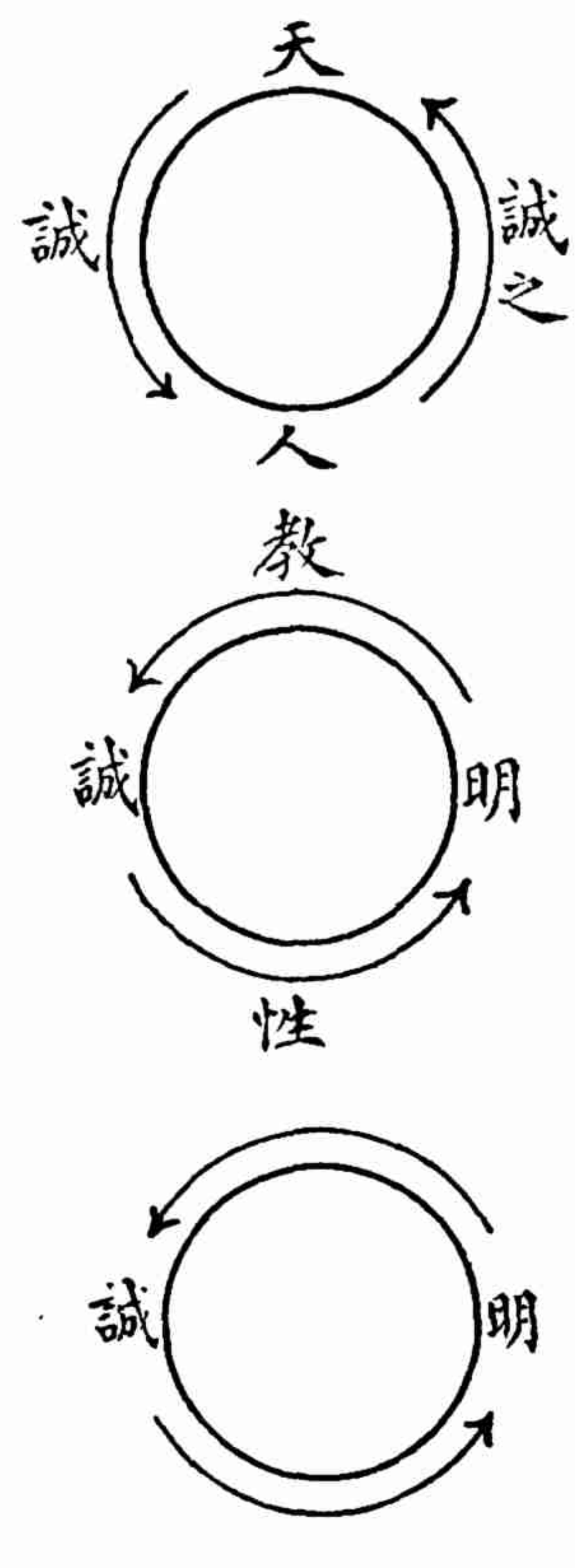
最後，我要引幾句儒家的話，來作個結束。中庸篇說：

「誠者，天之道也；誠之者，人之道也。」

又說：

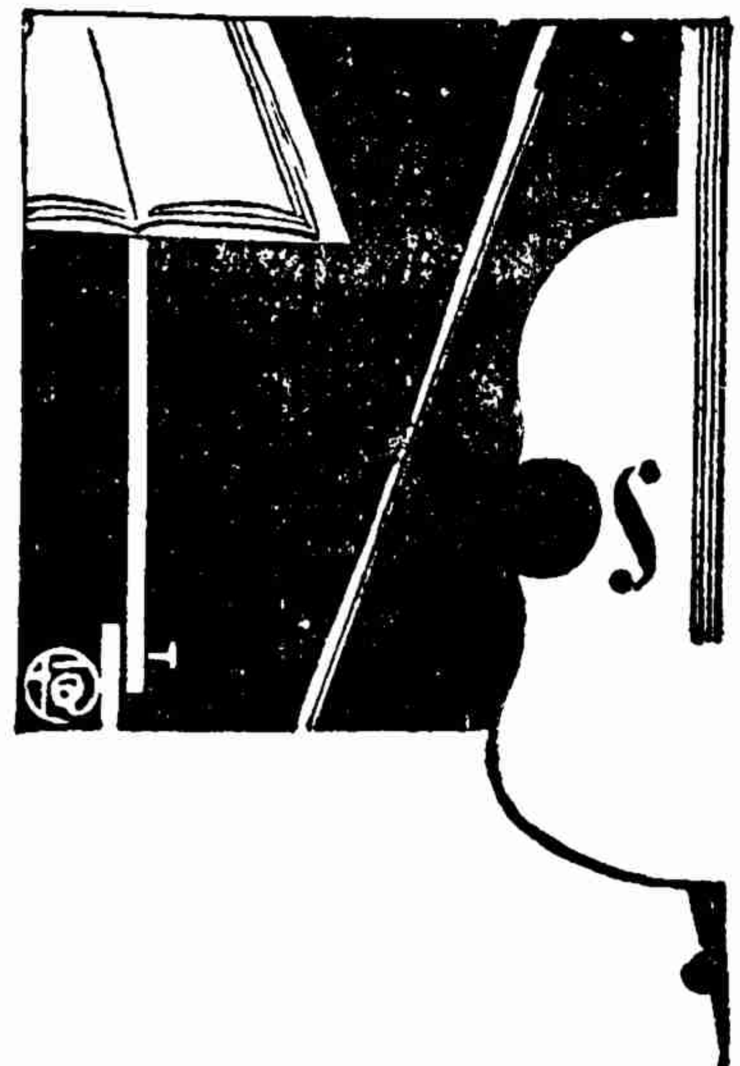
「自誠明，謂之性；自明誠，謂之教。誠則明矣，明則誠矣。」

這些話我們懂得麼？如果不懂，則請看下圖以爲對照：



這是天人交感的妙理！這是大道運轉的所以然！我們在人羣中應打破一切的障礙，使人我融成一氣，息息相通，刻刻迴轉。上面說過，人我的關係，不只要推得出去，幷要反得回來。這就是要人我的心，依着圓線，運行不息。楊墨則不然。楊子蔽於己，是推不出去；墨子蔽於人，是反不回來：這都是逆境，這都是絕路。唯有儒家的爲公，既不蔽於己，又不蔽於人，有往有復，終能返始，這纔是順境，這纔是生路！





讀者作者與編者

一　東方篇幅復元

復刊以後的東方雜誌，牠的篇幅被教育欄、婦女欄及文藝欄侵佔去了一半。每期排印稿件因爲限於篇幅，輒考慮至再，數爲縮減，所以有很多篇佳構傑作，不得不割愛退還；還有很多篇業經排印完妥的文章，因爲篇幅容不下，一期一期的延下去，結果遲緩一兩個月或者三四個月，方能登載出來。這非但對不起作者，而且是編者情緒上的一種痛苦。

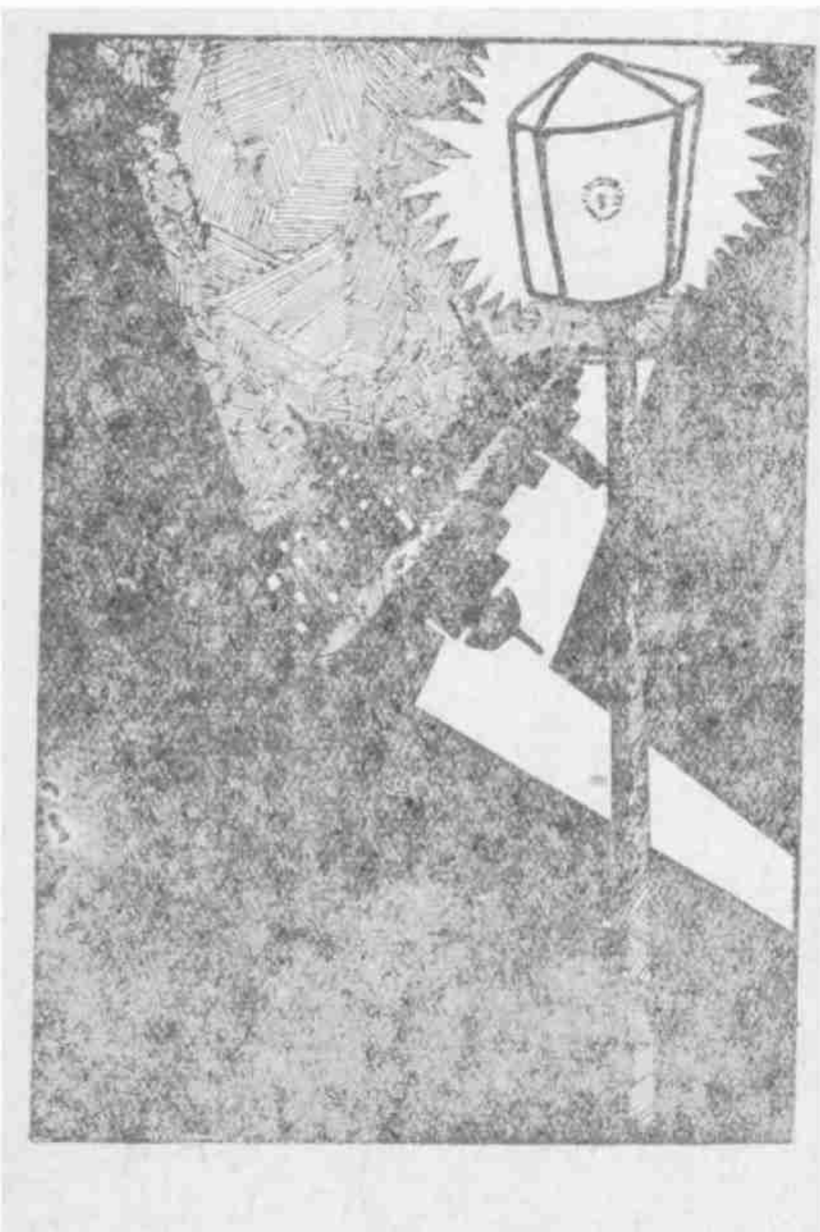
現在教育雜誌就要復刊了，本年九月十日發行復刊號，教育欄所侵佔的「東方」的篇幅，到九月十日也就收回了。編者利用這個機會，決定將婦女欄同時取消，不過教育欄的取消，是因爲教育雜誌復刊；而婦女欄的取消，是希圖減少篇幅。所以在婦女雜誌未恢復以前，本誌依然不斷的登載討論婦女問題的文章，此類文章的採取，重在質而不在量，專欄的劃分，當然是不需要了。文藝欄也要根據這個原則，在每期的卷尾登載一二篇創作或名著譯述。這樣可以算是恢復原狀了。

編者還附帶着告訴關心教育問題及研討教育學的讀者一個福音——行將復刊的教育雜誌，將要滿載着鏃新的學說，豐富的材料，與讀者重晤。牠的編輯負責人是何柏丞先生，學術界的人們都知道他是個歷史學家，也知道他的著述宏富，卻不注意他是十多年前的大學教授——是個實際的教育家。拿他的學問、經驗、合地位來經營教育雜誌，該誌當可立刻恢復牠在國內第一個研究教育的刊物，且能與歐美刊行同類的刊物爭光，那是毫無疑問的了。

二　本誌對於讀者的貢獻

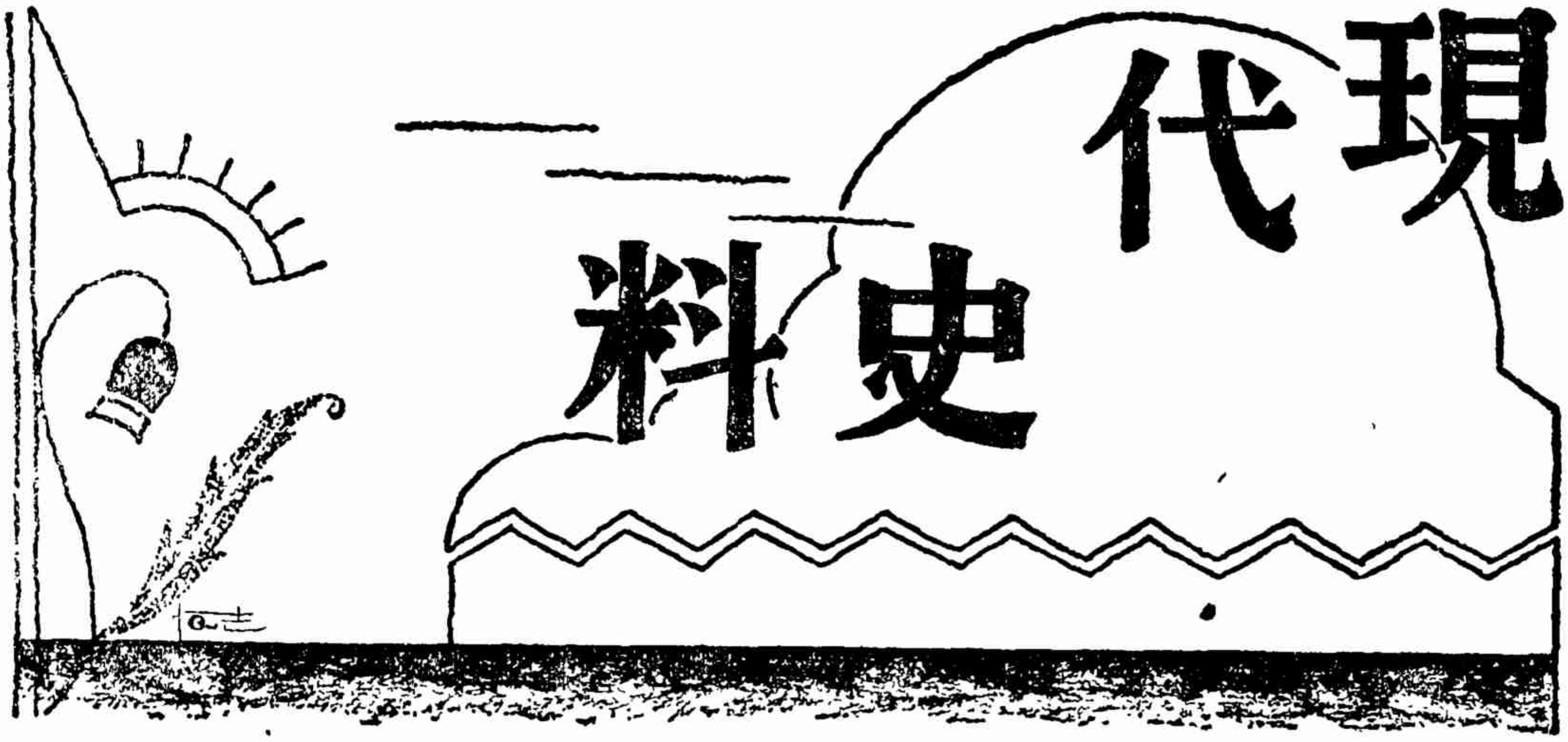
細細的分析過本誌讀者的職業，黨政界佔十之二，高等教育界佔十之三，中等教育界佔十之二，其他各界及僑胞佔十之三。編者又細細想過幾番，他們每天所共同需要知道的是什麼，所共同需要查考的是

什麼，蒐儲在身邊一問百應的手冊又是什麼？經過這幾個問題的研討，編者羣決定聯合本誌編輯同人的力量在三個月內於正式工作之餘，編輯一本國際政治經濟一覽，內容爲世界各國之人口、面積、政府、政黨、黨綱以及其領袖、財政經濟狀況、軍備、教育、重要日報及重要通訊社之記載及統計數字等。全書凡三百二十餘頁，布面精裝，用道林紙印刷，定價國幣壹元伍角，凡在本年七月一日至九月三十日之間定閱本誌全年一份者，贈送一部。編者相信這本書對於政治家、學術家、軍事家、新聞記者、在校學生及各種自由職業者都有莫大的用處，爲着使得這本書的紀載時時刻刻的正確，在書後留空白紙多張，以便遇到各國政治、經濟、軍事的變化，持這本書的人可以隨時紀載更正，而本誌亦將全書於每年更訂重版一次。



三　夏季特大號

本期是今年第三個特大號（即夏季特大號）編輯的內容和計劃在三個月以前就開始進行，到今天可以說是如願以償了。全卷共計二十八篇，大都是副有很大權威的作者的大作，以及經過深博研究的結晶。因此很希望讀者們看遍全卷的內容。



中央造幣廠

程瀛章

中央造幣廠，原名上海造幣廠，肇始於民國九年。當時我國圜法窳敗，貨幣複雜，兩元並用，迄無標準，而洋釐之高下，悉視商市需要爲轉移。銀多於元，則元價貴，造幣廠即須開工。銀少於元，則銀價昂，造幣廠即行停工。以國家幣制特權，操縱於商人，實爲現代各國所未有。以致中外貿易既感匯兌之虧損，內地流通亦鮮匯劃之便利。揆諸貨幣原則，相去懸殊。幣制總裁周自齊氏，深知欲統一幣制，必先確定本位；欲確定本位，必先改善幣廠。建議在上海籌設一大規模造幣廠，以立統一幣制之基礎。迺簡鍾文耀爲廠長，並派張德勳爲會辦，暨籌備員若干人；設籌備處於上海銀行公會，着手研究購地，建廠，購機諸大端，規定預算，以擬分別先後，按期進行。今日中央造幣廠開工雖逾一年，然自籌備以來，已十數年矣。茲將經過歷史以及現在工作情形略述於後，爲留心我國幣制者之參攷。

一　籌備時代之狀況

籌畫進行各大端，既由第一任廠長鍾氏，會同各籌備委員，逐項議決，呈准幣制局，次第施行。惟最要者厥爲經費。當時國庫空虛，無款可撥，乃令由廠向滬上華銀團商借。銀團以事關統一幣制，允爲貸款，惟須確實擔保品方可承借。經部局商妥以鹽餘擔保，成立借款二百五十萬元，撥作該廠開辦費。當即聘美人黑維特（Hewitt）爲技師，於九年十一月來華，開始設計。

購置廠基　在上海欲擇一水陸交通，運輸便利，接近租界者之基地，頗不易得。當時幾

度查勘，雖如龍華及滬北軍工路相近之處，間有合用之地，終以交通不便，或因畝數不足，而即放棄。惟小沙渡路北，沿蘇州河之地，處於安全地帶，易於守衛，且在工廠區域之內，尚為適宜。地係洋商威金生（Wilkinson）產，計共一百零三畝有零，已經轉有道契，當經呈准定購，即今中央造幣廠之基地也。

建築廠屋　造幣廠設施，重在工務，與普通衙署局所不同。故該廠房屋，除大樓之前部為辦公室外，餘均為鎔鍊，鑄造，化驗，修理，發電等工場所用。他如職工宿舍，廚房，膳室等所佔地位，亦以不妨礙工廠主要工作為原則。廠屋係鋼骨水泥建築，質料堅韌，亦頗適觀。

訂購機器　從前各省造幣廠機器，類皆陳舊不甚適用，爰特仿照美國費城造幣廠，訂購最新式之鑄幣機器，如鎔銀，輾片，光邊，印花，淘洗各機件。預計日出新幣五十萬元。附屬設備如煤氣，電力，及自流井咸備。

設立會計　當時各廠沿用舊式簿記者多。間有一二處，如寧廠，鄂廠，設立會計處，由部委派主任，未見十分成績。該廠成立之初，即預計及此，乃呈請幣制局委派會計主任，詳擬會計章則，為改良會計之張本。蓋簿記明晰，則稽核易，統計精細，則成本定。此項辦法，早經於籌備時計畫之。惜未組織完全，致後來任事者，難以循率焉。

二　由籌備而入於停頓時期之狀況

民國十年，張弧繼周自齊為總裁，翌年春，周氏病歿，鍾氏辭職。改派薩福楙繼任廠長，始將借款辦妥，鍾任計畫，一一實行。如付清威金生氏地價，與茂生華昌兩商訂購機器，與姚新記訂立建築廠屋之合同。是時預計機器一年內即可到滬，故限令廠屋工程，需一年完竣。豈知機器到滬，雖廠屋將次告成，而各項支出，超過預算甚鉅。所有前項借款，除銀行募債手續費，及預扣息金，實收僅一百九十五萬五千餘元。而大宗支出，如廠基一項，即須三十萬零七千五百九十餘元，建築費七十萬零七千一百四十餘元，機器定銀八十三萬七千零六十餘元。除將借款悉數付給以上各項外，尚欠一百六十萬七千餘元。至工程及事務上必須添置者，約須一百十二萬一千餘元，無法應付；致使機器存留堆棧，不能提取。薩氏感辦事棘手，辭職以去。由羅鴻年繼之，復與銀團續商第二批借款三百四十萬元。未經成立，羅又以事他去。繼任者為朱有濟。朱氏繼續前議，與銀團磋商加增借額至三百五十萬元，呈准部局，仍以鹽餘作抵。銀團卒未承認，朱亦不能維持，力請求去。舊財部以借款未成，各項債務，無從清償；該廠是時每月經費需六千元以上，徒耗巨資，於廠無補；乃停止行政事宜，將廠屋，器具，連同道契，交由銀行公會保管，告一段落。於是廠務進行，全部停頓。時十三年秋間事也。技師黑維特，則已於十二年十月合同期滿回國矣。

三　由停頓而至於回復狀況

十六年，國民政府成立，派唐壽民爲廠長。初擬由部與上海銀行團商訂裁兵借款，於該借約內乙項規定，移轉前上海造幣廠所欠銀團債務，及解決華昌公司機器押匯一部之餘欠；惟因當時北伐方殷，需餉浩穰，不遑顧及，以致籌款還欠諸端，無從進行。僅續聘技師黑維特，並向銀團收回廠屋機器，俾具道契仍存銀團，以昭信用。編制組織大綱，公布施行。十七年唐氏他調，由郭標繼任，改名中央造幣廠。而技師黑維特亦於是年十二月復行來申，襄理化驗工程事宜。各項欠款，如茂生華昌等行之機器押匯仁昌貨棧之棧租，姚新記之建築費，太古怡和之運費以及銀團本息等等共計約三百十餘萬元。內已清付茂生欠款一百三十九萬元。（係部撥現款四十萬元，及以裁兵公債一百三十五萬元與廠中茂生部分機器作抵押，向中央銀行息借一百零一萬二千五百元，內撥出九十九萬元，合計一百三十九萬元。）其餘尚欠銀團十七年清理墊款二十五萬一千八百元，及華昌機器押匯一部份餘欠四十一萬六千元，均由裁兵公債借款項下扣抵。此外各項欠款，經擬定分別償還辦法，逐漸清理。截至本年四月止，中央造幣廠負債項下約計七百萬元。除政府撥款清理者不計外，尚欠中央銀行一百四十餘萬元。此關於該廠收支概況及資產負債之清理經過情形也。

自二十一年秋，郭承恩接任之後，預備開鑄。將各項機器工程上必需添置者，逐項設施，布置就緒，一切行政法規，分別編製，如員工辦事規則，警衛考選及服務規則，公役工匠之選用，職工獎勵，保險，撫卹等章程，均經擬定，呈准施行。且以二十一年春間，宋子文財長任內，已下廢兩之令，造幣廠之地位鞏固；不似從前之開工停工，悉視銀元在市上之價格而定。故該廠經整理後，定二十一年三月開工。郭氏適於是時解職。盧學溥氏繼任。技師黑維特則先於是年一月解約歸國。另聘葛來德（Grant）爲幣制顧問，兼中央造幣廠審查委員會化驗師，駐廠辦事。開鑄時，僅日出五六萬元，未半年，每日增至二十餘萬，並加鑄甲乙兩種廠條。今每日產量，合廠條計之，已近五十萬元矣。二十二年十一月，孔氏繼長財政，積極整頓，成績益顯。至該廠出品之成色重量，先由該廠化驗鎔鍊等處配合較準，復由審查委員會所組織之化驗處抽驗之。所出新幣，悉依銀本位幣鑄造條例（二十二年三月公布同年十月修正）所規定。故現時上海中外各銀行，凡屬已登記之寶銀，均由該廠鑄造。

普通機件設備　廠內自置發電機與煤氣設備，以爲融銀及運用各機之原動。旋因煤氣火力猶感不足，復與自來火公司訂立合同，接通租界煤氣管電力之一部份，購諸閘北水電公司。至於水則因需量過多，特鑿自流井，用抽水機升入水塔，其水管分布全廠。

造。幣。機。件。設。備。　該廠化驗處設備，包括精密試金天平，移液管，振盪機，及各種試金儀器等。每日可試銀樣五六百份。鎔鍊處有鼓風機，鎔銀爐，鑽床，刨床，大天平等。鑄造處有烘洗設備，輾片機八架，舂餅機六架，自動天平十二架，一元中元印花機九架，小號印花機七架及大天平三架，各項附件相稱。

造。幣。經。過。手。續。　寶銀或其他銀類之成色，經化驗鑒定後，（化驗方法用給呂薩克氏（Gay-Lussac）濕法，一如歐美各廠）配以銅量，以不越法定成色為度，混鎔之成銀條，復經化驗合格後，移入輾片機，輾成銀片。通過舂餅機，軋成銀胚。再經烘洗，光邊等手續，始入印花機。如是所得之幣，或輕或重，必再經過自動天平，去其過輕過重者。挑選其在法定重量公差以內者為合格。

本篇所述，僅及中央造幣廠經過情形與設施大概而已，蓋以歷來卷宗，調閱不齊，而原任員司，又不易訪問，祇就財政部錢幣司章制彙編（十九年一月出版）所載，及二年來耳聞目覩者，拉雜湊成。疏漏之處，在所不免。至該廠現在組織，及一年來所出新幣之經審查委員會通過者，可於下表中得之。他如設備情形，請參閱本期之東方畫報，或可略知什一也。

中央造幣廠所鑄一元銀本位幣及甲乙兩種千元廠條經審查委員會審查合格數目表

（二十二年六月起至二十三年五月三十一日止）

（甲）銀元之部

年月	化驗元數	平均成色	平均重量（公分）	加封箱數	證明書號碼
二十二年六月	③	八八〇·四七	二六·六九二一	六二二	〇〇〇一—〇六二二
七月	二七六	八八〇·七六	二六·六九三五	五三二	〇六二三—一一五四
八月	三九七	八八〇·六	二六·六九五七	七六八	一一五五—一九二二
九月	四一三	八八〇·九五	二六·六八七七	七八〇	一九二三—二七〇二
十月	四四四	八八〇·六七	二六·六九〇六	七九〇	二七〇三—三四九二

世界小諷刺

美國說：

「我有家事要回去了。」



——從大陸報轉錄

十一月	三五七	八〇・五八	二六・六九九二	六四〇	三四九三一—四一三三
十二月	五三五	八〇・四八	二六・六九六〇	九五〇	四一三三一—五〇八二
二十三年一月	四九〇	八〇・三五	二六・六八九〇	八六〇	五〇八一—五九八二
二月	四三八	八〇・三一	二六・六九八二	七八〇	五九八三—六七四二
三月	六三三	八〇・三三	二六・六九二五	一一六〇	六七四三—七九〇二
四月	六〇二	八〇・〇六	二六・六九八三	一一〇〇	七九〇三—九〇〇二
五月	六〇三	八〇・一〇	二六・六九四〇	一二〇〇	九〇〇三—九二七九 (二三)〇〇〇一—(二三)〇〇九三 〇〇〇一—九二七九❹
合計	五三三五	八〇・四〇❻	二六・六九三八❻	一〇二〇二	(二三)〇〇〇一—(二三)〇〇九三❺

標準　S80.00　26.6971

公差　±3.00　±0.3%

(1) 根據抽驗元數之平均

(2) 每箱五千元

(3) 在審查委員會未成立前由葛來德氏酌量抽驗

(4) 二十二年依模所出者

(5) 五月七日起改用二三年舊模註明書上號碼改從一號起算惟於號碼前加印(二三)以示區別

(6) 二十二年六月不在內

(乙) 甲種廠條之部

年月	條數	號碼	成色	平均重量(公斤)
二十二年九月	六六五	一〇一—七六五	九九九	二三・五一六九二
十月	八〇七	七六六—一五七二	九九九	二三・五一七〇二
十一月	九五一	一五七三—二五二三	九九九	二三・五一六九五
十二月	一一三三	二五二四—三六五六	九九九	二三・五一六九六
二十三年一月	六五	三六五七—三七二一	九九九	二三・五一六九六
合計	三六二一	一〇一—三七二一	九九九	二三・五一六九六
標準			九九九	二三・五一六九六



在日內瓦花園裏。

——上海・字林西報



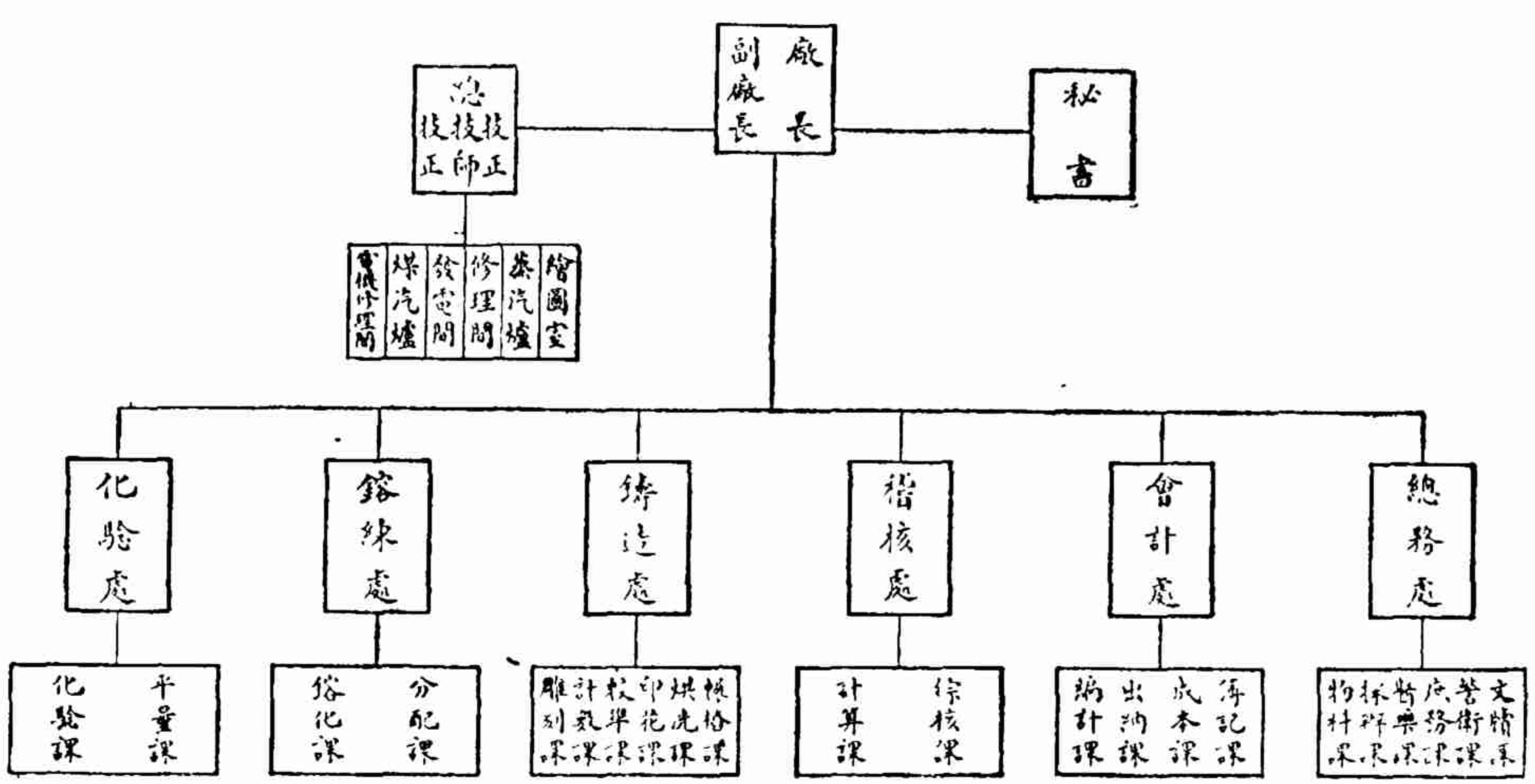
軍火商人的榮耀。

——New Masses, N. Y.

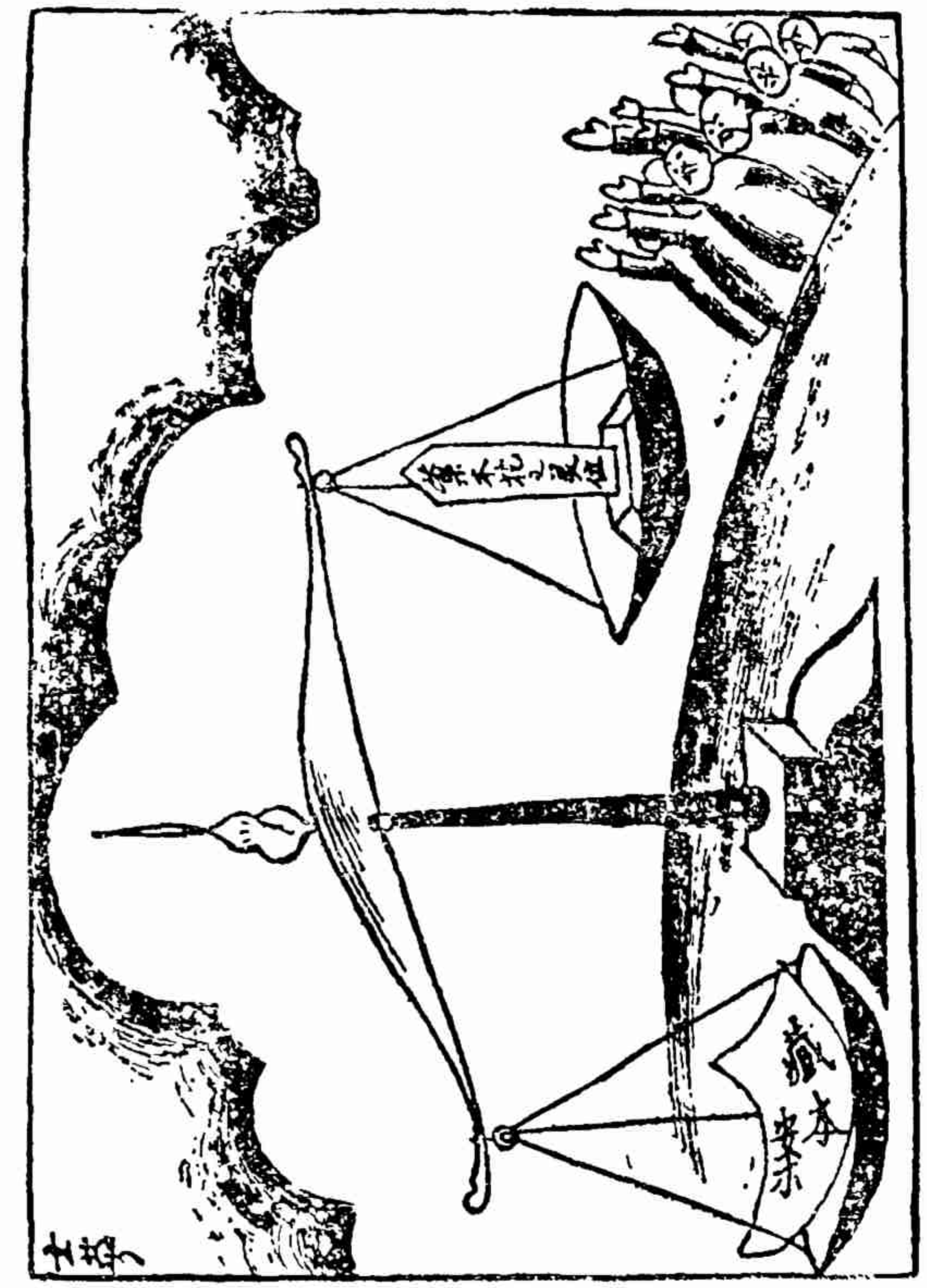
(丙)　乙種廠條之部

年　月	條　數	號　碼	平均成色	平均重量(公斤)
二十二年十二月	二二七	B一〇一—B三二七	八七九·三五	二六·六九七
二十三年一月	二七三〇	B三二八—B三〇五七	八七九·二八	二六·六九六九
二　月	三四五八	B三〇五八—B六五一五	八七九·三九	二六·六九六八
三　月	四四三九	B六五一六—B一〇九五四	八七九·二四	二六·六九六九
四　月	五〇六一	B一〇九五五—B一六〇一五	八七八·九七	二六·六九六九
五　月	五三五六	B一六〇一六—B二一三七一	八七八·九四	二六·六九六八
合　計	二一二七一	B一〇一—B二一三七一	八七九·一四	二六·六九六九
標　準			880.00	26.6971
公　差			±3.00	±0.03%

中央造幣廠新組織圖



請國人看看，輕重如何？



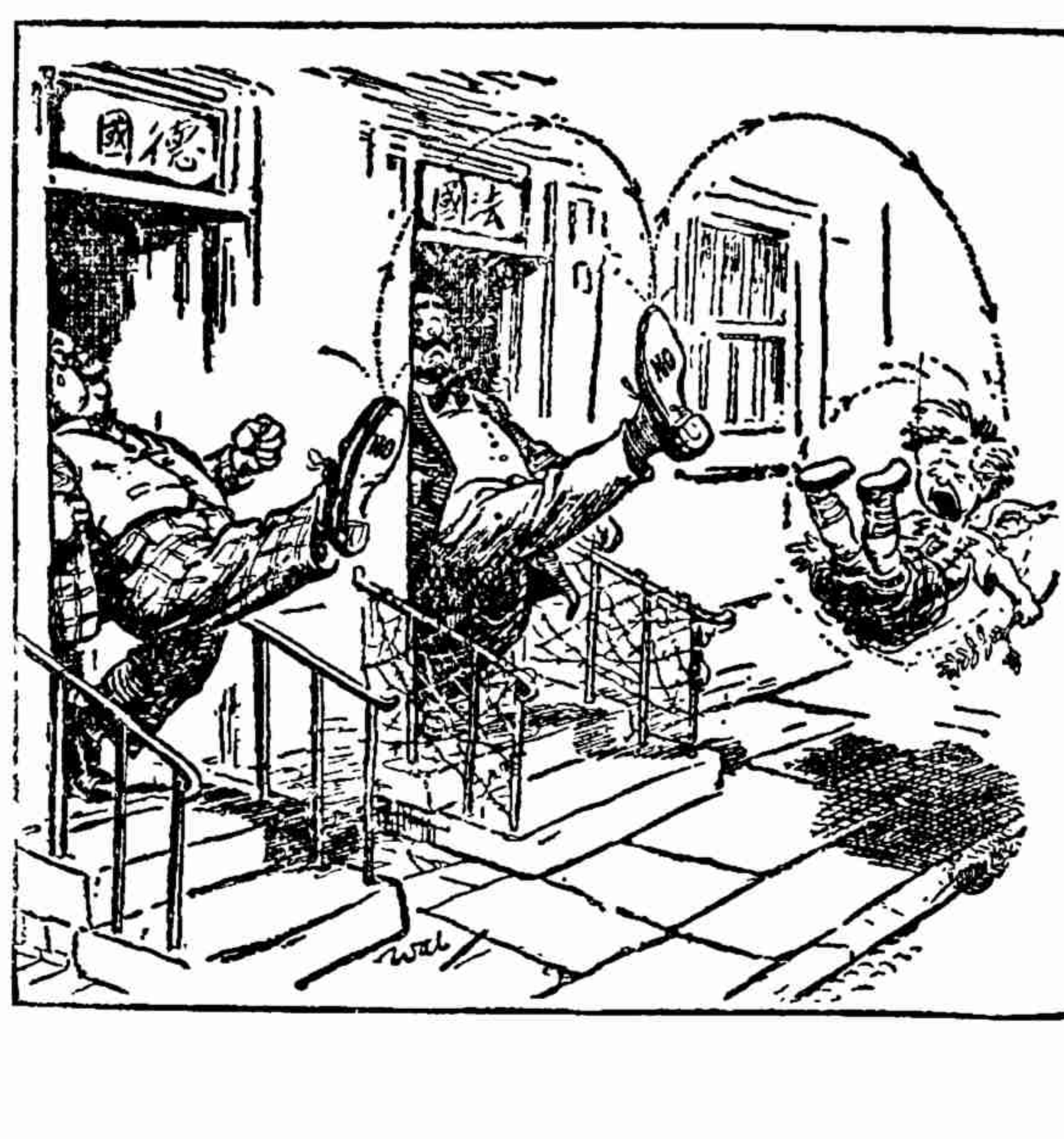
——上海·申報

中國田賦附加的種類

鄒枋

中國田賦制度的病國害民，在於數額上的『重，』折徵上的『亂，』徵收上的『苛，』時期上的『雜，』和名稱上的『繁。』對於其數額上的『重，』可以從附加達正稅的倍數和田賦對地價之百分比來觀察。至折徵上的『亂，』可以從兩石折爲銀元的不統一情形來觀察。徵收上的『苛，』可以從田賦的積弊情形來觀察。時期上的『雜，』可以從田賦忙漕時期的混淆來觀察。名稱上的『繁，』則可以從附加種類的繁多來觀察。本文所述僅就田賦種類上的『繁』一點，以事實爲根據，作一初步的統計。材料的根據純爲公私報告及私人所得的統計。統計方法以省爲單位，就單位內各種田賦附加凡名稱的不同者，一一列舉之。並以徵收此項附加的一縣爲例。其無法指出可代表的縣份時，則註明供給資料的機關，以示其來源。至各種附加之個別來源，因數目太多，未便一一註明，不得已暫缺。惟搜集本文資料時間較長，而各項資料原調查的時期又不一致，故所列舉的田賦附加中，難免有前曾徵收現已廢除者，或新增之附加，而本文未及列入者。或偏僻之處無法調查者，或政府當局諱莫如深者。所以本文的統計，作者自認是一種初步的統計，使討論中國田賦問題時，得一約略的數字。又在調查時，關於附加的歧別，屬於漕米地丁，忙銀，蘆課，米田賦等名稱則概不細舉。例如江蘇有忙銀特稅（太倉），漕米特稅（太倉），地丁特稅（青浦），蘆課特稅（奉賢）則僅列爲特稅一種，不列爲四種。又如蘆課省附稅，蘆課縣附稅（揚中），忙銀省附稅，忙銀縣附稅（江浦），田賦省附稅，田賦縣附稅（靖江），不列爲六種而僅列爲省附稅縣附稅二種。茲進而列舉各省的附加種類如次：

「沒有一個人愛我，我怎麼還會成長呢？」



——News of the World, London.

羅斯福的最近相片。



——New Masses, N. Y.

東北區中，黑龍江有十五種：即警捐，學費，自治費，實業費（以上皆望奎），教育費，保甲費，山林水上遊擊費（以上皆慶城），公安費（肇東），中學費捐（通北），義務教育（嫩江），警學費（綏濱），軍費（泰康），三費，經徵費，及軍士郵金（以上皆鐵驪）。吉林有三種：即新編團捐（依蘭），卡租地附加稅（延壽），及地方餉捐（伊通）。遼寧有三種：畝捐補助費（突泉），畝捐（海城），及區村攤款（義縣）。熱河不詳。察哈爾有八種：即附捐（赤城），支應軍隊附加捐（張北），警捐（懷來），差徭，附加學捐，附加省教育費（以上龍關），附加教育費及隨糧帶徵差徭（以上均宣化）。

西北區中，綏遠有田賦附加，且超過正稅，但種類不詳。寧夏有四種：即糧石附加，地丁百五附加，糧石百分附加及地畝捐（根據綏哈爾財政廳之報告）。新疆有五種：即徵糧耍費，耗羨，畝捐，草捐及雜收規費（根據新疆省財政廳之報告）。青海一種：即司法經費（根據青海財政廳之報告）。甘肅十三種：即畝捐（臨澤），司法經費（酒泉），警餉（酒泉），糧秣費，柴草費，鞋襪費，開拔費，車騾代辦費，服裝費，燈油費，兵站費，碗筷費及馬乾費。（雖非正式附加，但皆隨糧攤派。）陝西有九種：即地方稅（朝邑），隨糧附加，留支差徭（以上臨潼），剿匪費附加，煙畝款及附加，省庫券，銀行股本，契約登記費（以上南鄭），及警捐（朝邑）。山西有三十種：警款警學捐，附加留縣畝捐，附加款畝捐，附加省款，附加省款畝捐，附加警款，附加區款，差務費（以上皆安澤），附加省地方款（長治），留縣畝捐（壺關），解省畝捐（榆社），解省一半畝捐（長治），畝捐，區費（以上皆清源），省附加捐，省畝捐，提解縣畝捐，征解費（根據山西財政廳報告），警學款（清源），田賦附加差務款（長治），差徭（清源），串票（清源），征收費（芮縣），巡田捐（寧武），區價（榆社），省地方款（遂縣），省畝捐（壺關），地方款（聞喜），縣地方畝捐（壺關），及附徵畝捐（崞縣）。

北方平原中，則河北有四十八種：即帶徵差徭，差徭補底，帶征學款，舊地糧附加警款，新地糧附加警款，差徭截留地方款，區公所經費，建設局經常費（以上皆徐水），自治費（懷柔），脊火（安次），短糧短入（南和），籽粒捐（廣平），脊火差徭（安次），外莊差徭（安次），差徭附稅（滄縣），警捐，學捐，保衛團捐，建設費，鄉日治處經費（以上皆武邑），附捐，串票（以上皆交河），地畝捐（新城），差徭（新鎮），附加稅（安次），畝捐（望都），六分地方款（廣平），地畝捐（南樂），莊捐（趙縣），附稅（南和），學警建設局區公所等地方公益捐（平山），附加（順義），地方建設費（慶雲），財務局經費，保衛團經費，征糧處經費，警款，區經費，建設局經費，教育費，學款，救濟院經費，團款，通俗教育經費，支應費，特務隊經費，臨時費，及度量衡檢定所經費（根據行政院農村復興委員會調查）。山東省十一種：即附稅附捐，公款附捐（以上皆滕縣），地方附捐（臨朐），縣地方附捐（齊東），串票（濟寧），教育附捐（新泰），警備附捐（平陰），縣教育附捐（齊東），軍草捐（濟寧），及臨時附捐（即墨）。河南有四十二種：即補助捐，民團附捐，警察附捐（以上皆洗封），地方捐，教育捐，畝捐（以上皆洧川），地方款，教育附加捐，串票捐（以上皆自由），串票（長葛），警捐（洧川），縣串票附捐（上蔡），教育附捐（靈寶），附加捐，一元附加捐，一五附加捐，三五地畝捐（以上皆盧氏），特別捐，教育捐，自治捐，公安捐，慈善捐，公益捐，補助捐，糧秣捐（以上皆商城），吊票保安費，保甲維持費，農村臨時車馬捐，農村臨時支應費（以上皆汲縣），剿匪費，補助費，教育費附捐，建設費，公安費，自治費，政警費，保安隊費，地方公款費，中學及鄉村教育畝捐，保安隊畝捐，自治畝捐及保衛團訓練費（以上皆上蔡）。

長江下游，則江蘇有一百四十七種：即省附稅，縣附稅，自治經費，戶籍經費，黨部經費，帶征區公所經費，帶征普教畝捐，帶征建設築路畝捐（以上皆揚中），水利畝捐，築路畝捐，保衛團畝捐，黨務及民衆團體經費畝捐，自治畝捐，公安畝捐，地方行政費畝捐，教育畝捐，預備費畝捐（以上皆六合），衛留學費金，減則縣稅（以上皆蕭縣），教育特稅，實業費，自治費，貧民院經費，二分水利畝捐，八分教育畝捐，警備隊經費，五分築路畝捐，縣稅，二分公益畝捐（以上皆江浦），保坍畝捐，農場建設畝捐，慈善救濟畝捐（以上皆啓東），附稅，義穀捐，畝捐（以上皆高郵），積穀捐，治運畝捐，警備隊畝捐，戶捐，黨務費（以上皆沭陽），房警捐（太倉），徵收費，建設費，農村費，公安局費，警察隊費，區公所費，教育費（以上皆泗陽），水利捐，警備費，自治特捐，保衛費，戶籍費，義務教育費，補足教育費，築路費，特捐（以上皆蕭縣），帶還畝捐，徵收經費，公安隊經費，公安局不敷費，縣黨部經費，擴充市鄉行政費，地方防務費，普教畝捐（以上皆高淳），地方附捐（金壇），積穀畝捐，公益捐（以上皆靖

江)縣備荒,地方費(以上皆常熟),開河積穀費,普及教育費,帶徵建築縣道,帶徵建設行政,公安經費,保衛團經費,農民銀行基金,帶徵預算不敷(以上皆嘉定),待稅(太倉),學捐,初中學捐,戶籍,餉捐(以上皆南滙),除螟(奉賢),農業改良捐(上海),補充教費,縣特別費(以上皆太倉),準備費畝捐(奉賢),彌補地方不敷經費,水巡隊經費,區事業經費(以上皆松江),治安經費,內務經費(以上皆青浦),縣內務費,區內務費,區教育費(以上皆吳江),警捐(銅山),彌補地方不敷,彌補預算不敷,彌補十七年地方不敷(以上皆崑山),黨部民衆捐(鎭江),雜項畝捐(南滙),縣備荒(常熟),初中經費(南滙),地方費捐(宜興),擴充警察費,防務,巡艦,備荒,區圩塘工,村制(以上皆常熟),開河經費(嘉定),稻捐(金壇),二十年度預算不敷費(金壇),新增地方費,新增地方畝捐,習藝所畝捐,添設警察分隊經費,清理地方積欠畝捐(以上皆句容),仿田畝捐,貧兒院費(以上皆江浦),育嬰費,國會省會選舉費,修志費(以上皆東台),師範經費(溧水),籌防捐,三里廟建閘經費(以上皆泰縣),治運專款(宿遷),留學貸金(蕭縣),恢復原有教育畝捐(淮安),一角實業捐(興化),催徵警費(碭山),整頓警察畝捐(鹽城),增兵特捐,購械特捐(以上皆豐縣),聯防費(寶應),農會經費(東海),河堆經費,平民工廠費(以上皆阜寧),選舉費(淮陰),新案教育費,新案自治費,市政行政畝捐(以上皆崇明),補助財務畝捐(海門),四分捐,四分二捐,及八分捐(以上皆宜興)。安徽有二十五種:即省築路公債附加,常平倉積穀附加,人事登記附加,自治經費附加,自衛團經費,地方公益田畝特捐,地方義務教育,教育經費,彌補教育經費(以上皆滁縣),義教經費,省附捐(以上皆郎溪),田賦附加,築路基金附加,積穀附加,團防附加(以上皆懷遠),加捐,串票(以上皆泗縣),建設,建倉,軍事招待,保甲捐,保安隊(以上皆蕪湖),田畝捐(無爲),壯丁隊經費(蒙城)及串票附加(懷遠)。湖北有六十一種:即田畝捐(鍾祥),附稅,券票費,學捐,清鄉捐,堤工捐(以上皆宜昌),保衛捐(黃安),公安捐(隨縣),保衛團捐(天門),串票捐(隨縣),券票捐(荊門),黨費,推收費(以上皆麻城),券票附加,田賦附加(以上皆巴東),學校捐(天門),清鄉費(咸寧),自治捐,警捐,堤捐(以上皆廣濟),警察捐(竹谿),教育捐(咸寧),省附稅,由單捐,清鄉經費(以上皆黃安),濱務費(雲夢),石捐,學堂捐,券捐,行政捐(以上皆竹谿),券附加原有票捐,券附加學校捐,券附加,新政票捐(以上皆天門),附加一成省堤捐(襄陽),教育捐,券票附加正券捐(以上皆咸寧),田畝捐(羅田),縣附加,江襄堤款,修防費(以上皆沔陽),保甲經費(監利),購槍費,電話費,碉樓費,伕子捐,義勇隊捐(以上皆陽新),壯丁費,義勇隊服裝費,軍毯費,聖廟費,駐軍給養費,碉堡費,電話費(以上皆通城),宣傳費,派軍米軍柴公費,聯保辦公處費,槍彈費,派夫費,軍運代辦所經費,遞步哨費及整理保甲費(以上皆通山)。湖南有二十三種:即券費,農村捐(以上皆長沙),置產捐(保靖),團防附加,地方附加,臨時地方附加,教育附加,臨時教育附加,臨時自治附加(以上皆湘鄉),田賦附加(酃縣),自治附加(攸縣),保衛團附加,義勇隊附加,縣教育附加,區教育附加,黨費附加,償還債款附加,預備費附加,賑災附加,彌補本年度經費附加,碉樓附加,電話附加及畝捐(根據行政院農村復興委員會調查)。江西有六十一種:即附稅,自治附稅(宜春),教建附稅,自治衛生附捐(以上皆南豐),附加稅,手數料(以上皆清江),地方一五附稅,自治一五附稅(以上皆廣豐),教育附稅,建設附稅,黨務附稅,財政附稅,地方附稅,保衛團及修堤附稅(以上皆南昌),築路款項,航空測量經費(以上皆新建),警隊特捐,臨時治安捐(以上皆臨川),築路經費,自衛附稅(以上皆崇仁),團隊經費,教育捐,公安捐,財務捐(以上皆都昌),自治附加,保衛團附加,警察隊附加(以上皆上高),隨糧攤借剿匪經費(萍鄉),中學協助捐,小學協助捐,軍事招待費,鐵肩隊招募費,建造浮橋費,航空測量附捐,縣積穀倉費(以上皆高安),衛生附稅,警隊附稅,團隊附稅(以上皆永豐),民義教育捐,警察善後捐(以上皆萬年),衛生行政經費,清剿捐,畝捐,伙食費(以上皆宜春),碉堡附稅(萬載),地方警衛捐款(新喻),田畝捐(玉山),義圖局捐,警察隊附捐(以上皆吉安),手續費,公路費,糧米附稅(以上皆靖安),保衛團清剿費,橋梁附稅,十成築路附稅,一五教建附稅,一層地丁附稅,三元附稅,三角地丁附稅,紳富捐及清查地畝捐(根據江西經濟委員會調查)。

西南區中,四川有二十種:即糧稅附加(納谿),副稅征解費,地方附加稅(以上皆劍閣),副稅(敍永),保衛團公安隊糧稅附加,初中糧稅附加,司法經費附加糧票(以上皆南溪),補助行政費,補助徵收費(以上皆茂縣),團款(合江),附加(隆昌),附加軍費(蘆山),自治費

(巴縣)，租蘊捐(營山)，學費，省修志局經費(以上皆蘆山)，地方附加稅及租捐(開江)，租穀捐(奉節)，租押捐(壁山)，及外攤軍糧(劍閣)。雲南有十七種，即舊票費(元謀)，田賦條款(鳳儀)，附加捐，附加團費，附糧舊票費(以上皆鄧川)，隨糧附捐(鳳儀)，夫團捐(楚雄)，附糧捐(曲靖)，隨糧團捐，附條折捐(霑益)，糧票捐(新平)，舊章票費(邱北)，隨糧富戶捐，各區臨時攤派隊兵米(以上皆昆陽)，隨糧夫團捐(楚雄)，團費(曲靖)，及自治隨糧團費(元謀)。廣西有十五種，即糧賦附加省教育經費(平南)，糧賦附加捐(平南)，省教所錢糧附加三成捐，教育五成捐，平梧公路附加錢糧一倍捐(以上皆蒼梧)，自治姓捐費，縣政府警兵費，(以上皆博白)，團務總局附加，區黨部附加(以上皆岑溪)，解省公路錢糧附加(鎮邊)，田賦附加(桂平)，解省教育錢糧附加(鎮邊)，自治女生捐費(博白)，縣教育局錢糧附加(蒼梧)，及地主義務教育錢糧附加(鎮邊)。

東南區中則浙江有七十三種，即特捐，自治特捐，教育附捐，建設附捐，建設特捐，警察費，治蟲費(以上皆鄞縣)，水利費(吳興)，建設一成附稅(東陽)，教育一成附稅，(安吉)，縣稅(臨海)，縣稅不敷附捐，省附稅(以上皆東陽)，附捐(瑞安)，水利附捐，軍事附捐，小學經費(以上皆平陽)，自治費(臨海)，串捐，教育費(以上皆新登)，糧捐(安吉)，浙西水利經費(平湖)，附稅，一成準備金，二成公益費，三成警察費，四成教育費(以上皆分水)，公費附捐(富陽)，水利經費(安吉)，保衛團畝捐，水利畝捐(以上皆溫州)，戶捐(樂清)，救濟院公款(淳安)，徵收費，附捐，特稅，地方治安費，區自治經費，土地整理費(以上皆慶元)，富新公路築路費(富陽)，義教畝捐(平湖)，義教畝穀捐(餘杭)，慈善教育畝捐(德清)，區公所經費，餘安孝路股款(以上皆安吉)，公益捐(慈谿)，積穀畝捐，東鄉沿江區治江捐，江塘捐，測繪費(以上皆蕭山)，金清港畝捐，全縣田畝捐(以上皆黃岩)，保衛團一次捐(龍游)，教育畝穀捐(常山)，教育附畝(景寧)，徵收公費，農民飛機捐(以上皆杭縣)，籌備縣教育及地主經費(於潛)，稻作試驗場經費，地方公債基金，游民工廠經費，圩堤經費(以上皆桐鄉)，償還地方稅虧墊費(武康)，警察附捐(鄞縣)，巡緝隊經費(象山)，塘閘捐(紹興)，海塘捐(蕭山)，彌補縣稅(天台)，保衛團追補二十一年份經費(金華)，浦鍾汽車股本(浦江)，籌還國稅附捐(麗水)，警察土地地丁特捐(宣平)，及田賦特捐公費(宣平)。福建有十四種，即隨糧捐，附加捐，一成徵收費，串費，教育費(以上皆漳平)，教育捐，附加稅(以上皆邵武)，串票(仙遊)，中學糧米捐(邵武)，警捐(松溪)，一成徵收費(漳平)，加一徵收費(仙遊)，自治費及團費(根據福建財政廳報告)。廣東有廿五種，即附加二成(廣寧)，附加捐(樂昌)，田賦捐(連山)，地方自治費(廣寧)，學費(合浦)，串票(梅縣)，丁米串票附加倉捐，附加三成糧捐(以上廣寧)，本米糧捐，折米糧捐(以上梅縣)，丁米捐，錢糧附加(以上花縣)，中大學費，籍冊捐(以上新會)，警費(合浦)，政務警費(梅縣)，畝捐(連縣)，游擊隊捐(東莞)，糧捐(紫金)，各區高小附加，縣立中學附加，教育費(以上皆紫金)，坦餉銀，補升銀及田畝捐(以上皆開平)。

此外蒙古及西藏不詳。

根據上述的各省田賦附加種類，作一簡表如下：

省別	田賦附加種數	省別	田賦附加種數
黑龍江	一五	吉林	三
遼寧	三	熱河	—
察哈爾	八	綏遠	—
寧夏	四	新疆	五
青海	一	甘肅	一三
陝西	九	山西	三〇
河北	四八	山東	一一
河南	四二	江蘇	一四七
安徽	二五	湖北	六一
湖南	二三	江西	六一
四川	二〇	雲南	一七
貴州	〇	廣西	一五
西康	—	浙江	七三
福建	一四	廣東	二五
蒙古	—	西藏	—
共計			六七三

由以上所述，我們可以得到幾個明顯的結果：(一)中國各省田賦附加種類最多者爲江蘇，計有一四七種，次之則爲浙江，凡七三種，湖北江西再次之，各六一種。(二)全國僅貴州省無田賦附加，有附加者，則以青海爲最少，計僅有司法經費一種。(三)全國有統計者二十

五省，不詳者熱河，綏遠，西康，蒙古，西藏五省。姑以各省田賦附加數相加，總計六七三種，除以二十五，則每省平均約二十六種以上。(四)附加少的省分，往往攤派盛行，如綏遠、甘肅、陝西、河北等省便如此。所以田賦附加種類的多寡，因能表示其名稱上的『繁』，並能相對的表示農民負擔的『重』，但不能表示其負擔的絕對性，因為攤派的有無，稅額的高下，地價的貴賤，以及社會的經濟的諸問題，皆與農民負擔有關。(五)因為田賦附加種類繁多，徵收時很易發生弊端，舉例明之，大者如胥吏隨意增加附加項目及附加數額，小者則化零為整，發生捲尾的弊端。

難賓

藏本失蹤與尋獲之經過

駐京日領館副領事藏本英明失蹤事件，曾轟動中外，日本方面竟視為第二中村事件，致中日間空氣，陡然緊張。幸經我國當局極力搜尋，卒於明孝陵附近山上尋獲，一場風波，始告平息。茲記其失蹤與尋獲之經過情形如次：

(一)突告失蹤　六月八日晚外交部新廈落成，招待外賓，日使有吉亦與會焉。翌晨九時，我外部突接駐京日總領事館通告，謂副領事藏本於八日晚赴下關送有吉之後，突告失蹤，請為查防下落云云。外部得訊後，對此事甚為重視，即通知警備司令部，首都警察廳查訪。同時，汪院長據報後，即嚴令責成首都軍警機關，盡全力訪查，務期藏本失蹤事有一着落。但首都憲警辦事，素稱嚴密，從未有如此奇突事件發生，所以藏本之失蹤，咸視為不可解之謎。其時關於藏本之失蹤，有不同之二說：一為藏本於八日夜十一時至下關車站為有吉公使送行後失蹤。一為有吉公使八日夜參加外部宴會後，因時已晚，未返領館，即在外部用電話通知領館，謂公使直赴下關車站，囑領館將其行李送往，領館得電後，即由領館人員用汽車二輛運送行李赴車站送行；其時藏本適由鼓樓陰陽營六十二號住宅赴領事館，亦欲同車赴車站送行，但因汽車人滿，乃由領館出外找尋出租汽車，從此不見蹤跡。但此二說，皆屬不可解，如藏本失蹤屬於第一說，則以下關車站之熱鬧，旅客之衆多，失蹤之事，實不可置信。如屬於第二說，則鼓樓一帶為日本總領事館及日僑寄居所在地，軍警保護，特別嚴密，且附近路燈煇煌，車馬不絕，失蹤之事，從所未有。藏本失蹤時之情形，既難究明，訪查自感棘手矣。

(二)當局之努力訪查　我國當局自九日晨得日領館報告藏本失蹤請為飭查後，即由首都軍警機關如警備司令部警察廳等盡力訪查。警廳方面向日領館索取藏本近照，立即翻印多張，分向四處查訪。十日警廳長陳焯

復召集各局隊所長官，對於此案研究擴大訪查辦法，由所屬各部分別擔任，並提示保護外僑之重要注意點。十一日該廳紀念週後，復在督察處召集各主管官，令努力繼續訪查。是日憲兵司令部警務處長韓文煥及警察廳督察處長金斌又會同詳商憲警聯絡探查計劃，分區工作：(一)四郊之搜查，(二)戶口總抽查；(三)便衣隊之工作；(四)請江寧縣政府轉飭各鄉鎮負責搜索；(五)派員分赴蘇、錫、各處查訪。此外警備司令部及警察廳復會銜布告，並登廣告，如能直接將藏本尋獲者賞一萬元。但連日晝夜搜尋，依然毫無線索。行政院爲飭訪藏本事，十二日再訓令首都警察廳及警備司令部加緊偵查，並令飭屬切實保護駐京外交官吏及外僑，原令如下：

(令一)查日本駐京副領事藏本失蹤後，迭嚴諭該司令廳長督飭所屬迅速查明下落，迄今三日，尚無跡兆，除分令首都警察廳首都警備司令部外，合行令仰即飭屬加緊偵查，務期水落石出，如有忽怠，定當從嚴懲處，決不寬貸。此令。

(令二)查日本駐京副領事藏本失蹤，尋訪數日，尚無蹤跡，首都使領館林立，誠恐有奸人乘機圖謀破壞政府威信，除分令首都警備司令部首都警察廳外，合行令仰該司令廳長，督飭所屬，嚴加防範，對於外交官吏及外僑，尤須負責切實保護，毋稍疏虞。此令。

(三)日方態度之一斑　藏本失蹤後，除日使館態度尚屬鎮靜外，東電屢有恐嚇性質之消息傳播。第一廣田外相之訓令：廣田認我政府對藏本事件之解決，缺少誠意之努力，故於十一日電訓南京日總領事須磨，令即向我政府責問，並調查事件之眞相。其訓電如次：

(一)在中國首都所發生之外國公使館員失蹤事件，於經過數小時後，猶未獲判明事件眞相與責任之所在，向可謂爲近代國家所未有之一不祥事。

(二)南京政府若果無調查事件眞相之能力，則日政府殊難置信其警察力，而不得不爲保護公使館員生命財產之安全，加以重大考慮。

(三)當向南京政府要求迅速解決該案，設有怠於調查及搜查情形，則將提示重大的抗議。

十二日日外相廣田與外務省首腦部協議之結果，又決定命令須磨總領事，向我外長汪兆銘作如次之通告：

(一)日政府要求國民政府竭誠調查事件眞相，而速謀解決之法。

(二)國民政府若以對此事件處理失當，而至發生不測事件時，其責當由華方負之。

(三)日政府得保留其在事件判明後，要求國民政府道歉，處置責任者，及損害賠償，並保障將來之權利。

第二，日本陸軍當局以爲藏本之失蹤，有類瀋陽事變前「中國官憲橫暴事態之再現，」故其重要大可視爲第二中村事件。此外，南京日僑自藏本失蹤消息宣露後，即集議對策，會見須磨總領事，請求對中國政府提出嚴重抗議，早時解決本案，爲達此目的，不辭全體離京。日艦數艘，又集中南京江面，若有所待。事件之未及擴大，亦云幸矣。

(四)尋獲時之情形　藏本失踪，經四日之久，四處搜索，晝以繼夜，迄無端倪，直至十三日午後始在明孝陵後山尋獲。最初發見藏本者爲明孝陵工人魏宗靑，見其狀貌與報載相似，乃報告山門警所，再由警所通知警廳憲兵部，警廳得訊立往，陳焯親往視察，果是藏本，狀極萎靡，乃加慰問，即勸其入城，先至警廳稍憩，進以牛乳汽水。時藏本作下列之談話：

『我在八日晚，本願送有吉公使，因汽車座不夠，(看

至此泣涕）所以沒有送。我個人坐黃包車出中山門，循中山大道，未到中山陵處，轉入山徑，上紫金山去，到達山上，四看南京城內燈燭輝煌，我卽與南京告辭矣。其地有一木架，我將身中照片名片釘在架上，以作紀念。紫金山上我從前未曾去過，我意山上巨獸必多，爾時我躺在樹下，忽聞豹子叫聲，由遠而近，我卽將衣服脫下，埋在地下，以供一啖，所以脫埋衣服者，一則予巨豹以便利，二則留衣服恐有痕跡也。但巨豹來回數次，迄未見臨。次日（九日）我在山上渴不過，到山下找水吃，紫金山紫霞洞明孝陵一帶，均無山泉可飲，是晚仍在山上。次日（十日）飢渴甚，曾到山下一茶館吃茶一次，我意欲挖一大窟了此一身，但因絕食二日，身乏無力，故十一日早，仍到山下一小麵館吃麵一碗。我去時身上只剩一雙銀角，後來曾將衣上金鈕解下，送與茶麵館作代價，但茶麵館不受，謂先生既忘帶錢，下次來時可見還也。我此行意義，我不願談。（言時淚下）回領館後，亦不願發表。我本不願回南京，因貴廳人員言辭誠摯，我爲所感動，故隨之歸來，我當時自思，我一身存亡，於帝國及貴國均無關係。我今重回，貴國無負於我，我亦無負於貴國也。問我何爲出此，我甚不願說也。（言時淚下。）』

藏本語至此，警廳長勸其稍事休息，旋送往外部。外部以電話通知日領館，卽由日總領事須磨親自接回，臨去外部職員多送至大門，藏本點首示謝，時爲十三日下午五時零五分。

市隱

美總統有權訂立互惠商約

羅斯福總統曾於三月二日咨請國會授以與外國訂立互惠商約一案，已先後通過參衆兩院，六月十二日經總統簽署，成爲正式法律。其內容如次：(一)總統得於三年之內與外國訂立商約，無須請求國會批准；(二)商約有效期限不得超過三年，且三年期限未滿之前，如外國歧視美國貨物，則美國亦可於六個月以前先行通知，宣告廢止之；(三)總統得於百分五十之限度以內增減關稅，惟事前須通知有關係各業；(四)美國與四十八國所訂條約，載有最惠國條款，爲使此種條款不致違反起見，以後總統對於任何一國允許之利益，對其他國家均適用之，但一切貨物爲新商約所未載明者，於運入美國時仍適用一九三〇年關稅法所定之活動稅則；(五)免稅進口貨物，總統只能照原單所列者予以維持而不得有所增減；(六)對於古巴貨物適用之優惠稅則，仍予維持。此外規定總統無權撤銷或核減戰債，蓋恐債務國或將於討論互惠商約時要求戰債讓步，特預爲之防也。

東序

意德二巨頭的會晤

歐洲的意德二國雖同爲實行法西斯蒂的國家，但他們的利益卻是互相衝突的，黑衫相與褐衣總理的言行，時常是隱約地針對着

對方而發的。到了六月中旬，這二位首領卻忽有威尼斯的會晤，在這個美麗的水國中，握手言歡，促膝談心。二位首領會晤的結果，雖沒有具體的公報發表，但此次會晤之嚴重的意義卻是非常顯明的。

此次威尼斯會晤的舉行，據云係由希特勒所主動，直等到日內瓦的裁軍會議失敗後，墨索里尼始答復德總理，允在威尼斯會晤。到了六月十四日，希特勒即偕外長牛賴資等自慕里赫乘機飛抵威尼斯停機場，墨索里尼已偕意國各高級官員佇立歡迎。二巨頭雖係初次會面，但都一見如故，相互寒暄後，即檢閱衛隊，旋乘摩托船赴聖瑪麗宮，預泊港中之二十餘艘軍艦均鳴禮砲致敬，希氏抵旅邸後，墨氏亦即返寓。午宴後二個狄克推多會晤於壁柴尼古邸，商榷歐洲重要問題，歷時二點半鐘之久，室內並無第三人，故談話之眞正性質，外人絕不得知。到了第二天，二氏於晨間檢閱法西斯黨軍，中午同赴意政府之宴會，宴會後復乘汽艇在湖上舉行第二次談話。當晚希特勒設宴答謝墨索里尼，到了十六日清晨，德總理就乘機飛返德國了。

希特勒與墨索里尼的會晤時期，雖僅二日，但其所談問題之重要，實為舉世所共知，有人稱二相此次會晤，將在歷史上添一新頁，殊非虛語。惟二巨頭會晤之內容與結果，因無官報發表，外間所傳至為紛歧。當墨索里尼於十五日在威尼斯聖馬克街黑宮廊下對六萬人演說時，曾對此次會晤的目的有所論述，彼謂：『此次會晤並非欲改造歐洲地圖，亦不欲使憔悴世界愈增阢隉，吾人之會晤不過欲設法消除歐洲生活之陰霾，避免慘劫，並覓取至低限度之政治上的團結，苟無此則歐洲前途必陷於衰落。』墨氏之言，實空洞而無物。希特勒回國後於十八日的蓋拉地方民社黨的大會中演說，亦僅謂德國不容他國干涉，亦不欲干涉他人。惟在意外次蘇維區於十六日對新聞記者發表的談話中，則可約略知悉此次會晤之內容，蘇氏之言如下：

二政治家對於有關德意二國之國際問題，一致主張共同合作。意國對於德國在國聯中應享平等權利一層，表示贊同，惟不願首先提議請德重返國聯。至於奧國之獨立問題，意德二國之意見，以前稍有不同，此次亦經詳細討論，希墨二氏均以為奧國應維持獨立，並須草擬一種一般的而非區間的協定，使奧國境內可以保持和平。對於軍縮問題，二政治家亦議有結果，惟詳細情形未曾發表云。

蘇維區之談話自極可信，路透社所傳會晤結果，亦大致相同。據謂二領袖之妥協以四點為根據：(1)普通性質之妥協，包括二國領袖時常親自晤見，及公文往來在內。(2)承認奧國獨立，德國則允不輔助恐怖主義之活動，惟雙方均未作擔保。(3)德國表示願重返國聯，惟須享有軍縮平等之充分權利。(4)對於振興多腦河各國貿易之諒解，意見脗合云。

英美宣布遠東政策

——非正式聲明問題結束——

市隱

（一）英國對日交涉

英國西門外相於四月二十三日在下院宣稱已照會日本請解釋東京所發表之聲明。該照會係電達東京英大使向日本政府提出。其內容係將九國公約禁止任何國家在華謀取特殊權利之規定促日本反省。西門外相表示：「關於日本之所謂拒絕各國援助中國政策之非正式聲明，報紙已大事登載，彼覺現已屆接閱正式宣言之時機。」又言及日本外務省發言人之聲明，謂：「此次聲明之動機似由於別國在華之某種行動恐將影響和平，中日關係或中國之完整。英政府之任何政策無須疑懼其發生此類危險，因英政府目的實在避免此類危險也。惟此次聲明之一般性質及其詳細內容，例如反對對華財政援助之類，使吾必須行文日本」云。

英國駐日大使林德萊於四月二十五日午後三時往訪日外相廣田，提出英外相西門關於日本對華政策聲明之意見，並詳詢日本四月十七日聲明之旨趣，晤談歷四十分鐘之久。據二十八日電通電會談內容大體如下：

林大使之質問

（一）日本於對華適用九國公約問題見解如何？（二）日本是否維持中國之門戶開放與機會均等主義？（三）日本有無阻礙他國與中國通商之意？（四）日本稱各國供給中國武器係擾亂東亞之和平，究認定何國係擾亂中國秩序者？

廣田外相之答辯

外務省當局之談話係非正式的，未料及竟喚起英國之注意。茲特答復質問：（一）日本維持對華九國公約，即於過去與現在毫未變更，更無抵觸該公約之意；（二）至於門戶開放亦同，日本且希望中國之門戶開放；（三）毫無阻礙他國公正對華通商之意；（四）認定何國係擾亂中國之秩序事至難答復，祇有問諸現供給中國武器者之良心，日本對於點火於隣屋，終不能袖手旁觀。

四月二十六日晚，廣田外相復將前次非正式聲明書之要領通知美國駐日大使，同時又分送至英國駐日大使，其文如左：

日本對於中國之獨立性及其利益決不至加以任何危害，且非但無加害之意，並衷心希望中國之保全及其統一繁榮。而中國之保全及統一繁榮，在主義上當委之於中國本身之自覺及其努力，日本並未抱有危害第三國在中國任何利益之意向。第三國以善意對華通商及經濟上之接洽，實爲中國有利之事業，日本當然歡迎之。蓋日本固維持在中國之門戶開放機會均等主義者，且關於中國現在有效之各項條約，更屬嚴厲遵守者。然日本對於違背東亞和平秩序之任何行動及其任何形式，均不得默視之。蓋日本之於東亞，其地理上之地位亦須顧慮，故對於維持該方面之和平秩序，實抱有最形緊密之關心。是以關於對華問題，倘爲任何第三者不顧上項情形而實行其自己本位之政策有所利用，則日本決不能默然看過也。

英國外相西門於四月三十日在下院宣

布對華政策，議席及旁聽席均滿座。

外相首先聲稱，四月二十五日駐日英大使向日外相廣田作友好的詢問，告以在華均等權利及原則，九國公約已以極明白詞句擔保之，而日本亦爲簽定此約者之一。英政府必須繼續享受各簽字國所共有之在華權利，不過協定所限制之權利，如銀團協定者，或日本所有之特殊權利爲他國所承認者，均除外。日方聲明中所表示之對華憂慮，不能適用於英國，英國政策既以避免礙及中國和平與完整之危險爲目的，故英政府不能承認日本有權單獨決定任何特殊舉動如技術上與金融上之襄助可釀成此種危險云云。

西門續稱，按照九國公約第一條與第七條，日本有權請其他簽字國注意中國境內危及日本安全之任何行爲。此種權利，已以保障給予日本。故英政府以爲日本之宣言非志在侵犯他國在華之共同權利，或破壞日本自己的條約義務。今覩日外相廣田之答覆，可見英政府假定之不誤。日外相曾確告英大使，日本願遵守九國公約之條文，日英兩國政府政策相同。日外相結語聲明日本繼續對於中國門戶開放之維持予以極大之注意云。

西門繼答覆問話，謂日外相廣田之聲明尙屬明瞭，英政府將即此而止。英政府決計就最大之範圍，並以國際合作之精神，襄助中國趨向和平與繁榮及趨向遠東和諧與好意之進步云。

西門宣布之英國對華政策其中有日本所有之特殊權利云云，引起國人之注意。經中國公使館之請求，英國外交部將四月三十日西門外相在下院所稱在華之特殊權利一點，予以正式解釋。外部稱，此點係指滿洲境內之日本鐵路區域及漢口之日本租界而言。外部更表示日本特殊權利一節，另有「爲各國所承認者」一語爲之詮解。外交界認外部之解釋甚爲重要，且含有英國繼續承認滿洲爲中國之一部之意。惟國人仍認英外部之解釋，未能使中國滿意。

（二）美國對日交涉

日本外交官員將祇向報紙發表之聲明在世界各處大事宣傳，引起美國官場極度之憤懣，而認此問題爲自一九一五年日本對華提出二十一條要求以來遠東方面最重要之發展。美官員尤覺不寧者，即爲齋藤大使於四月二十三日向新聞記者發表長篇談話，含沙射影之語句不一而足，而對於政府官員反恝置不顧。英外相西門所稱日本之宣言必須官方申明一點，華盛頓方面表示一致。副國務卿斐列普斯於四月二十四日舉行時局會議三次：第一次爲在白宮與羅斯福總統之會議，作何決議，並無公報發表；第二次係與國務院遠東司官員之會議；第三次爲副國務卿與日本大使齋藤之會議，歷時逾一小時。會議時，副國務卿曾請齋藤大使解釋報紙所載之日本對華新政策。副國務卿並與英法大使作簡短之協商。

各國駐使及國務院官員於四月二十五日迭開重要會議，討論遠東局勢及九國公約簽字國應取之態度：膺國務院邀往談話者，有

英大使林德賽，中國公使施肇基，意大使樂沙，法大使賴巴萊及荷蘭公使第章斯等外交大員。

政府官員與各國駐使於四月二十六日繼續協商。國務卿赫爾在白宮與羅斯福總統會議逾一小時。副國務卿斐列普斯與英大使林德賽會談後，英大使默認彼曾與副國務卿從長研究遠東全局，致觀察者以為籌議英美對日一致行動。

自日本外相廣田向英國駐日大使林德萊解釋對華聲明後，英政府認事件已告結束。但四月二十八日新聞記者提出倫敦方面消息稱，英國認廣田外相解釋為滿意。赫爾僅答稱：「關於此點，余未與英國相商。」赫爾又稱國務院將詳細研究日本遠東新政策之原文，然後決定復文或其他行動。赫爾復明言政府無論如何並不以此事已告結束。赫爾在結語中表示彼現有數點須經詳細研究後始能決定美國所要求之解釋是否滿意。赫爾對於誰能決定何種對華借款或援助為有礙遠東之和平一問題，尤感注意。赫爾表示關於此點易使各國發生異見云。

美國駐日大使葛羅奉國務院之訓令於四月二十六日午後十二時三十分往訪廣田外相，質問日本反對各國援助中國之政策。午後六時廣田外相將前次非正式聲明之要領送交葛羅，其內容與交與英國者相同。四月二十九日葛羅復奉國務院之訓令往見日外相廣田並面交美國聲明書如次：

日政府近曾表示其對於日本與他國在華權益之態度。此種表示出自負責方面，故不能忽略視之。而使美政府遵守美日兩國政府間關係中之坦率習慣者，有重行聲明美國對於所涉及權益問題的地位之必要。美國對華關係，亦猶美國對日及對他國關係，受一般公認的國際公法原則及美國所簽條約規定之支配。美國對華有若干權益與義務，且與中國或日本或中日兩國及若干他國締結關於遠東權益與義務之多邊條約，美國又參加世界各國幾皆加入之一個大的多邊條約。此項條約唯用載明的與承認的或簽約國所議定的手續，始可合法修正之或廢止之。美政府在其國際交際與關係中，欲適當顧慮他國之權利與義務及合法利益，而亦期望他國政府對於美國之權利與義務及合法利益，亦予以適當之顧慮。美國人民與美國政府之意，以為任何一國苟未得有關係的他國之同意，不能合法希圖在牽涉其他主權國的權利與義務及合法利益之時局中任意武斷。美政府已置美國於善鄰政策中，及此政策之實施中將繼續自己並會同他國政府專致其最好努力於此政策。

美國駐日大使葛羅，二十九日向日外相廣田面提之聲明書，已於四月三十日由國務院公布。該項聲明書明白表示美國反對日本之亞洲門羅主義，亦即美國對於日外務省宣言之正式態度。國務卿赫爾於此聲明書中宣稱，關於財政方面或其他方面援助中國，而此類援助苟不違反現行條約，美實無意於事前商諸日本云。國務院將對日文書發表，可見美實單獨行動，而與英無關，蓋以美大使葛羅向廣田外相提出照會之時間為星期日下午六時（東京時間），在英外相西門向下院報告此事件已告一段落前數小時也。美聲明書對於九國公約全體簽字國應盡之條約義務特別重視。美聲明書於此宣稱：美國適當體諒其他國家之權利義務，亦望其他國家適當體諒美國合法利益之權利義務。據美國人民及美

國政府之意見，決無一國不得其他關係國之許允，能以一己之意念判斷其他獨立自主國家之權利義務及合法利益者。美聲明書續稱：關係國所締結之多邊條約，祗可以關係國之協定始得予以合法之修正或廢止。美聲明書又稱：美國自身及與他國聯合，繼續實施其睦鄰政策云。

據紐約時報華盛頓訪電稱：國務院對於日本事，未有繼續進行之意，將如英外相西門亦認此事告一段落。國務院希望鼓勵對日親善與友好之精神，如今年三月廣田外相與赫爾總理換文中所表示者。參院外交委員長畢特門聲稱：渠信英美兩國已以堅強態度保障九國公約之效能云。

（三）日本對法解釋非正式聲明

日本駐法大使佐藤，五月三日往拜訪外長巴爾都，自動聲明本年四月十七日日本外務省發言人發表之聲明書，與一九二二年華府九國條約之規定，絕不抵觸。佐藤於口頭聲明之後，又以一種未簽字之文件交與外長。內容略稱：日本對於中國之獨立及利益未嘗加以妨害，且絕無妨害之意，反之，日本以至誠意思，希望維持中國領土之完整，並盼中國臻於和平及繁榮。但此種目的，在原則上應由中國自身覺悟，並恃本身努力以達到之。日本無意違反各國在華之權利，凡以好意進行之財政上及商務上活動，於中國只能有良好影響，此為日本所視為滿意者。日本對於中國門戶開放及機會均等原則，自然贊成。對於現存各種條約及協定，亦嚴格遵守。但日本僅以所處之地理上地位而論，在若干區域之中，有其生存所關之利益。如第三國某種干涉足在此種區域之中危害遠東秩序及正義，則無論以何為口實，日本不能置諸不問。因此如有第三國不顧前述情形，欲利用中國問題，實行有利於該國之政策，則日本不能承認。

法國外部亦以未簽字之文件，送交日本大使，說明法國意見。其內容首稱：「日本政府頃表示日本不獨忠守國際法一般原則，即對於日下規定列強對華關係之各種條約，亦願忠守，此法國政府所認為滿意者。」復文結論，言及日本所稱有害於遠東秩序及正義之干涉，謂「法國政府相信如有此種情事在中國發生時，日本政府儘可與其他各國，根據華盛頓九國條約所載之原則，共商法律上解決之法。而九國條約第七條所定程序，尤應作為根據。依法國政府所見，關於中國事件必在如此範圍之中，按照如此形式，始能得到公平及滿意之解決云云。

（四）日本取銷聲明書

在英美宣布對華政策以前，日本鑒於全世界反響之大，已取銷四月十七日對華政策聲明中所處之立場。據四月二十八日路透社東京電稱：『外相廣田現以為四月十七日之聲明並未「正式存在」，』此項聲明乃由外務省發表，而具非正式性質。廣田已以此節通告外交界，並聲明日本關於遠東之政策可以四月二十日外務省發言人所發之第二次聲明所載，「吾人願中國之統一與繁榮，蓋知日本在地域上所處地位，設中國統一而繁榮，則日

本可獲貿易增加之利益，惟中國之統一與繁榮，必由中國之覺悟與中國自己之努力得之」數言概括之。聞日政府已依此意旨於星期四(二十六日)晚以書面答覆英美駐日大使矣。至於四月二十日外務省發言人第二次聲明中所接稱「非自私之列強所可越俎代謀，要知其他列強或國聯運用其勢力略取中國以自利之時代，今已過去」數言，未列入星期四晚書面答覆中，殆已不復概括日本之政策矣，」可以證明。然本問題之嚴重，所非日本單方修改聲明書之詞句所可了結，直待英美接到日本正式公文各自宣布其對華政策後始告眞正結束也。

日商在滬產業投資統計

——總額逾三億萬——

自一二八後，日本在滬經濟侵略，亟謀擴充，以圖恢復戰前經濟勢力，自本年五月來，我對日特惠稅率期滿取銷後，其產業投資方面更採取積極膨漲政策，俾以低廉工資產商品，而直接向我市場傾銷，同時與在華日本金融資本有密切之聯絡。據日方報告，最近滬埠日商關於產業投資部份之投資額已達三萬萬二千一百五十五萬七千三百餘元，其中包括紡織業投資一萬萬零三百十一萬九千元，暨日商以數小規模之各種合資公司三十一個，合共資本一千一百七十三萬六千三百元，以上計一萬萬一千四百八十四萬五千三百元，此外本店不設上海之內外棉紡織會社三千三百萬元，東京紡織公司，大公紗廠資本五千三百萬元，日資輪船公司資本二千六百二十萬元，漢口銀行株式會社資本一百萬元，日本製糖公司明華糖廠四千八百萬元，合共一萬萬五千二百萬元，合計上項資本計日在滬商業投資總額為三萬萬二千一百五十五萬七千三百元，其數目之鉅，殊可驚人云。

MODEL ENGLISH-CHINESE DICTIONARY WITH ILLUSTRATIVE EXAMPLES

求解作文兩用

英漢模範字典

張世鎏 厲志雲 平海瀾 陸學煥 合編

「袖珍字典之王」

本書特點甚多，其最著者在兼示每一單字之文法上的用法，故購備本書一編，無論讀書作文以至翻譯會話，均可獲益無窮。國內諸大學者咸加贊許，吳稚暉先生謂此書「不惟爲讀者得良師而又爲作文得南針，……足爲袖珍字典之王矣。」

布面袖珍本一冊
一千四百三十餘頁
定價二元五角

商務印書館出版

*C423(9)h—22:12

王雲五大辭典 袖珍本

▼迅速 編次依照四角號碼，每檢一字，平均僅需時八秒點九。

▼完備 取材充份適宜，解釋明晰確當，附各科參考表三十種。

▼價廉 袖珍本售價僅及原本定價之半數，內容與原本相同。

▼易檢 末附筆畫索引，即尚未熟習四角檢字法者，亦可檢查。

布面精裝一冊 一千六百餘頁

定價三元

王雲五小辭典
硬紙面 一冊 定價七角

商務印書館出版

*C423(8)h—22:12

時事日誌

民國二十三年（一九三四年）

六月十一日

⊙承德日軍團隊長會議終了，柴山飛往長春，與關東軍接洽通車及戰區問題。

⊙駐南京日領館副領事藏本八日晚失踪後，迄無線索，當局懸賞萬元並舉辦戶口總檢查，從事訪查。

⊙新疆省軍佔阿克蘇僞都。

⊙內長黃紹雄在港訪胡漢民。

⊙南路將領商討勦匪計劃。

⊙實長陳公博返滬，發表書面談話，述考察南洋經過。

⊙全國民衆運動工作討論會開幕。

⊙軍縮總委會集議，英代表愛照培聲明除洛加諾公約外不參加任何公約。

⊙德國國家社會黨又在奧境行恐怖運動。

⊙意大利進行造艦計劃。

⊙美國會通過銀案。

同　十二日

⊙日領須磨及參贊有野，謁我外交當局，要求澈查藏本行踪，日驅逐艦「萃一號抵京。

⊙留日學生葉木華被殺案，日擬將兇手輕罰了事。

⊙遼寧自衛軍總司令鄧鐵梅於六月一日被捕，四日押至瀋陽，禁陸軍監獄內，現已絕食數日。

⊙軍事委員長蔣中正由南昌抵廬山。

⊙國府主席林森赴廬山避暑。

⊙監察院長于右任呈中央請訂定禁煙特別法。

⊙行政院簡派金問泗爲互換中土條約代表。

⊙行政院公佈核准救濟江浙蠶絲根本辦法。

⊙黃河水漲，培堤工程延長十日。

⊙軍縮無期延會。

⊙比新內閣成立，由勃洛克維爾任國務總理。

⊙墨西哥拒絕承認僞國。

⊙保加利亞下令解散一切政治團體，行使獨裁權力。

同　十三日

⊙日副領藏本在明孝陵尋獲。

⊙外次唐有壬返抵京。

⊙中政會准上海市政府發行市政公債。

⊙綏主席傅作義抵京，候晤蔣委員長。

⊙長汀匪圖作最後掙扎，朱德到大晡指揮。

⊙僞十六師長高詠生已在修水梟首示衆。

⊙新省府派民政廳長彭昭賢晉京。

⊙國際勞工局會議，我李代表陳述租界當局阻止我國實施工廠法。

⊙西班牙因加泰隆將宣布共和制，形勢嚴重。

⊙德國宣傳部長戈培爾抵華沙，宣揚國社黨革命眞義。

同　十四日

⊙駐京日總領須磨爲藏本事件至外部道謝。

⊙蔣委員長乘艦離潯返京。

⊙南大門偽警全部撤退。
⊙日偽軍蹂躪多倫一帶。
⊙日軍包圍昌黎縣署，逼令梁縣長交出煙賭罰款。
⊙中常會通過改組革命債務調查委員會。
⊙勦匪總副司令蔣中正、張學良電川黔兜勦賀龍殘部。
⊙十六家北洋航輪成立大同盟。
⊙德總理希特勒、意首相墨索里尼在威尼斯開始政治談話。
⊙奧總理陶爾斐斯訪匈牙利，洽商中歐時局。
⊙意大利、羅馬尼亞、波蘭、匈牙利四國停付欠美戰債。

同　十五日

⊙蔣委員長抵京。
⊙中央軍校舉行先烈追悼會。
⊙二十三年度國家總概算編就，送中政會核議。
⊙全國民運工作討論會閉幕。
⊙交通、海軍、司法行政三部籌商設立海事法庭案。
⊙粵主席韓復榘離漢赴鄭。
⊙粵一集團軍將領商決沿海國防計劃。
⊙內長黃紹雄抵廣州，與各要人談時局。
⊙北平美教士殷格爾在西山遭盜匪擊斃。
⊙德國宣布停付債款事，各債權國籌議應付辦法。
⊙德意兩揆談話結果，成立妥協四點，其重要者爲共同維持奧國獨立及德國表示願重返國聯。
⊙法國防費三十一億佛郎通過衆院。
⊙波蘭內長畢拉基遇刺殞命。

同　十六日

⊙中央軍校舉行十週紀念會，校長蔣中正勗諸生確定二期革命基礎。
⊙中央及各地舉行總理蒙難十二週紀念。
⊙山海關公安局長蘇玉琪奉冀省府命赴昌黎向日駐軍疏通。
⊙偽軍準備常駐東陵一帶。
⊙駐俄大使顏惠慶謁蔣委員長。
⊙長汀赤匪大部移集歸化。
⊙北平教士被害案，何應欽懸賞緝兇。
⊙美國昨日到期應收戰債十二國停付，僅收芬蘭一國。
⊙羅斯福定月底出巡夏威夷島。
⊙希特勒特使抵巴黎接洽軍縮問題。

同　十七日

⊙陶尚銘約晤柴山，商昌黎日軍滋事案。
⊙榆關警察已有手槍佩帶。
⊙中央軍校舉行畢業典禮。
⊙蔣汪等在京晤商要公。
⊙魯主席韓復榘返抵濟，述此行印像良好。
⊙張學良檢閱鄂東駐軍。
⊙衞立煌電蔣鼎文，請增厚閩北兵力。
⊙江漢工程局請經委會撥防汛經費。
⊙美國對中國傳教經費下年度將停付。
⊙德總理希特勒發表演說，痛斥合縱連橫政策。
⊙古巴黨爭，發生流血慘劇。

同　十八日

⊙北寧路局長殷同，日使館武官柴山在津會商通車問題。
⊙昌黎日軍包圍縣府事件，柴山儀我允即約束日軍。
⊙立法院法制財政兩委會討論修訂捲菸稅率。
⊙太古公司新船順天號遭匪騎刼，中外乘客二十四人，船員兩人被架去。
⊙留日華僑十六人被逐押送回國。
⊙何鍵啓程入粵，與陳、李、白晤商勦匪。
⊙閩匪區現僅餘長汀、寧化、清流、歸化四縣。
⊙黃慕松電告十三日抵甘孜，即西上赴昌都轉拉薩。
⊙首都新生活運動會檢查中央黨部及外、實、交各部。
⊙英美舉行初次海軍談判。
⊙法外長巴爾都出遊，將訪羅馬尼亞南斯拉夫。
⊙法共產黨又在都羅斯暴動。
⊙國際筆會開大會，議決決爲言論自由而奮鬭。

同　十九日

⊙平濟通車細則經殷同柴山在大連全部商定。
⊙昌黎日軍包圍縣署事解決，煙土罰款退回。
⊙北寧路局衞生課長康明震被暗殺。
⊙日人沒收錫盟民間槍械。
⊙司法行政部長羅文幹謁汪報告出巡經過。
⊙行政院決議呈請國府頒布明令，廢除苛捐雜稅。
⊙西康德格五縣民衆請恢復土司制度，中央不准所請。
⊙美國海軍提督普拉德發表海軍問題意見，謂日本要求平等，別有用心。
⊙國際清償銀行抗議德國停付債款。
⊙國際勞工會議中止討論四十小時工時制。
⊙法外長巴爾都訪晤奧總理陶爾斐斯。

同　二十日

⊙韓復榘令魯省沿海各縣駐軍民團搜緝順天輪刼匪。

⊙英使館參贊君德瑞津日領栗原向我交涉順天輪匪案。

⊙日人坂西等向冀省府領得護照，考察冀東金礦。

⊙葉木華被害案，僑委會會同外部正協商適當辦法。

⊙班禪派員到京，晤安欽與額等商回藏問題。

⊙財部咨各省厲行廢除苛捐雜稅。

⊙江海關布告修訂出口新稅率。

⊙美總統羅斯福批准白銀案。

⊙英美繼續海軍談話。

⊙日本海軍當局對韓拉德言論，認爲觀察錯誤。

⊙美國海軍部長史璜生宣布美艦隊將於十一月一日全部調回太平洋。

⊙蘇聯中執會明令改組最高軍事機關。

同　二十一日

⊙新順天輪被刼之英日人均已出險。

⊙白崇禧何鍵到粵，與陳濟棠李宗仁商勦匪國防等問題。

⊙日在東蒙開拓農場，並實行大批武裝移民。

⊙滬省府最近電京報告，英攻班老甚急。

⊙美教士被殺案兇手已獲其一，供係潰兵所爲。

⊙黃河上游水漲，平民縣有陸沈之危。

⊙湘贛均已發生水患。

⊙美方考慮明年舉行之海軍軍縮會議延會五年。

⊙英美日續行海軍談判。

⊙小協約國發表會議公報，主完成軍縮公約。

⊙羅馬尼亞國王延見法外長巴爾都。

⊙玻巴兩國於過去一星期中戰事甚烈。

同　二十二日

⊙北寧路局長殷同談平瀋通車定七月一日實行。

⊙韓復榘予順天輪刼匪悔悟機會，如將被架國人全釋，准繳槍免死。

⊙經委會決議變更原定西北事業建設計劃。

⊙威海衛民衆因苦鹽稅加重，昨發生搶鹽風潮，今已平息。

⊙川勦匪軍攻克通江縣城。

⊙粵桂湘三省當局在廣州詳商勦匪大計。

⊙孔祥熙自京北上，視察各省財政。

⊙被逐旅日僑胞胡志超等到京請求救濟。

⊙黃慕松電告已由甘孜逆抵德格。

⊙南昌行營通令豫、鄂、皖、贛等省六年內禁絕鴉片。

⊙日本反對海軍軍縮會議延會。

⊙英美海軍談判暫停。

同　二十三日

⊙監察院會議決先設蘇冀兩省監察使署。

⊙西南政會開談話會，交換國防勦匪意見。

⊙威海衛村民搶鹽事件，稽核所查究爲首者。

⊙蒙政會呈中央請修改組織條例。

⊙疏濬鄱陽湖辦法商定。

⊙葉木華被害案，外部及僑委會決派員赴日調查。

⊙陝兵工修築西蘭路行開工禮。

⊙法外長巴爾都赴南斯拉夫。

⊙國際勞工局，我國當選理事，會議本日閉幕。

⊙德國接受英國建議，解決債務問題。

同　二十四日

⊙蘇俄航空部改組，施行大規模計劃。

⊙殷同、柴山等在津商通車手續。

⊙何鍵在粵商定勦匪計劃，決一致動員總攻。

⊙贛匪勢日蹙，現僅零都與國瑞金等五縣，僞蘇維埃中央政府已遷寧化。

⊙第三艦隊飛機隊飛利津助勦順天輪刼匪。

⊙財長孔祥熙一行二十餘人過津抵平。

⊙關稅附加繼續一年，至明年六月三十日止。

⊙馬仲英部退涉車，實力消滅殆盡。

⊙日謀改善對美關係，美當局不置可否。

⊙烏克蘭蘇維埃政府自加爾科夫遷基夫。

⊙法國法西斯與反法西斯兩派空氣緊張，各處時有暴動。

同　二十五日

⊙平瀋通車辦法完全商妥，辦理機關名稱確定爲「東方旅行社」由中日合組，總社設榆關。

⊙國府明令廢除不合法稅捐。

⊙黃郛抵杭，候晤蔣委員長。

⊙日使有吉晉京，謀改進中日國交。

⊙西南執部常會，對西南政務及何鍵來粵晤商經過，討論甚詳。

⊙川匪自通江被國軍攻克後，徐向前張國燾裁成兩概。

⊙印度國民黨領袖甘地被刺倖免。

⊙南斯拉夫國王接見法外長巴爾都，談甚洽。

⊙葉門淡志和約（泰伊府條約）公佈。

⊙古巴內閣改組。

商務印書館最新編輯

復興高級中學教科書

遵照課程標準編制
與初中書銜接一氣
科目齊備 專家編著
已出多種 **秋季開學**前出齊

書名	著作人	冊數	定價
公民 (1)社會問題	李震東	一	五角五分
公民 (2)政治概要	張雲伏	一	
公民 (3)(4)經濟概要	胡澤	二	
公民 (5)法制概要	顧維熊	一	
公民 (6)倫理大意	吳士棟	一	
體育教本	王毅誠	三	
衞生	程瀚章	一	五角
國文	傅東華	三	
代數	虞明禮	二	
幾何	余介石	一	
三角學	李蕃	一	六角五分
解析幾何	徐任吾 仲子明	一	
生物學	陳楨	一	一元五角
生物學實驗	江棟成	一	
化學	鄭貞文	一	
化學實驗	王義珏	一	
物理	周昌壽	一	
物理實驗	周昌壽	一	
本國史	呂思勉	二	(上)一元
外國史	何炳松	二	(上)一元七角 (下)一元三角
本國地理	王成組	二	
外國地理	余俊生	一	
論理	吳士棟	一	五角
圖畫	王濟遠	三	
音樂	黃自	三	

教育欄

編者 郭一岑

生產勞動教育的意義與事實

丁時

近來國內教育事業者頗多注意提倡生產教育，以爲目前中國的病原在貧，而醫貧之道即在發展產業，教育必須適合時代的要求，故不可不注重其生產的意義，以應付這種社會的需要。這誠然是對的；不過，關於生產教育的意義與內容，似乎還沒有一致的見解。本篇擬約略介紹關於生產教育的理論與事實，以供參考。

一 生產教育的意義

生產教育是注重生產勞働的教育；教育帶有這種傾向的學校，有的被稱爲生產勞働學校或生產學校（Produktionsschule），有的被稱爲勞働學校（Labour School），又有的被稱爲作業學校（Arbeitsschule），還有被稱爲活動學校（Active School）的；這些學校的目的和內容也和其名稱一樣，多少有些差異。現在我們不暇論究這些學校的異同，我們在這裏所要知道的是生產教育的意義。教育間接由經濟狀況直接由政治狀況而決定；從來社會上有用腦者與用手者兩個不同的部分，於是教育上也相應地有注重空間的修飾的人格教育與注重狹隘的必要的職業教育之區別，結果兩方面都不能夠獲得圓滿健全的發達。生產教育的目的，就在把這種鴻溝塡滿起來，要在學校中採行生產的勞働，要使學校教育與工場生產發生關係，要把用腦與用手的工作即精神勞働與肉體勞働打成一片，要使學校生活與社會生活相結合。然則這樣注重勞働的意義在那一點呢？杜威在他的「學校與社會」一書中這樣說過：『在採行各種樣式的實際活動於學校中時，最要銘記在心裏的事情是：學校的全精神

可因此而革新。它(學校)有機會使自己與社會生活相聯絡，使自己成爲兒童的棲息所，兒童在那裏可以依據直接的生活而學習，它不徒然是一個學習功課的地方，——抽象地迂遠地講解行將實現於未來的一種可能的生活。它得有機會成爲一個縮小的社會，即一個胚胎的社會。……這些學校中的活動，不像通常職業之純然實踐的設計或方式，換句話說，不像廚子成衣匠木匠等之在獲得較優良的專門技能，而是依據科學以研究自然界的種種材料和過程時之實際的中心，也就是引導兒童去認識人類歷史的發展底出發點。』

這樣看來，學校中之所以採行生產勞働，不在使學童由此獲得一定的專門技能，也不在獲得生產勞働之物質的結果——生產品，而重在經過這種生產勞働的過程以認識人類社會的關係及其歷史的發展。因此可知道狹隘的職業學校或工藝學校乃至藝徒學校不合於生產教育的原理。因其性質多偏於實利實用，偏於手的技能，而不注重完全的教育，換句話說，只注重這種教育之生產的意義，而忽視生產勞働之教育的意義。關於這點，我們可引用克魯泡德卿的話來說明，他說：『我們反對把社會分成用腦者和用手者兩部分，而主張把兩種活動結合起來；我們主張用「完全教育」來代替「工藝教育」，因爲後者意謂維持現存的用腦和用手之分離，而前者則在消滅這種有害的區別。明白地說，在這樣制度底下的學校，其目的應當如次：要給與男女兒童一種教育使他們在十八歲或二十歲離開學校時可具備一種完全的科學知識——這樣的知識定能幫助他們在科學上，成爲有用的工作者，——同時要給與他們一種關於工藝教育基礎所由構成底一般的知識，以及一種專門技能以便他們在廣大的用手的財富生產界取得他們的地位。』

克魯泡德卿之所謂「完全教育」，不是他的創見；這個問題，實際是卡魯在一八六七年提出於日內瓦會議而爲該會議所採納了的一個決議案，在這決議案中這樣敍述他關於教育的見解：『我們之所謂教育，意指三種事情：第一，精神教育；第二，身體訓練，例如學校中的體操和軍事訓練；第三，技術教育，把全部生產過程之一般的原理介紹給未來的人，同時給與兒童們以關於工具使用的實際知識。精神教育和技術教育必須與青年人的類別相關聯而漸漸地進展。

他還在別一本書中寫着如次的一段，以證明教育與生產勞働結合之實利：『雖然工場法裏邊關於教育的語句沒有多大的效果，然至少表明一種宣言：初步教育之提供，是童工所必要的條件。這個法案在這一點上面的成功，首先證明着：把教育和身體修養與手的勞働結合，是一樁可能的事情，反轉來，把手的勞働與教育和身體修養結合，也是一樣可能的。工場檢查者只須問問學校教師，便立刻會發見：工場的兒童雖然只受過普通學校的兒童之一半的教育，卻學得了完全一樣多的或往往更多的東西。這個可用簡單的事實說明：因爲他們只有半天在學校裏邊，所以他們常常是新鮮爽快的，差不多常常容易且願意接

受教導。他們在這種制度上工作，卽一半是手的勞働，一半是學校的學習，至使這兩方面都得到一種休息而且是一方面對於他方面的救助；結局，兩方面之適合於兒童的心情和體質，遠過他恆常僅在一方面活動的場合。一個整天在學校裏邊的兒童，不能夠（尤其是在熱天）與才從工作場出來爽快而活潑的兒童相匹敵，這是很明顯的事實。在一八六三年愛丁堡社會科學會議主席的演辭中，我們將得到更多的知識。他在陳述別的事情中，說明對於兒童，那種單調而不必要的冗長的學習日，是怎樣無益地增加教師的勞働，『不僅無益地而且完全有害地浪費兒童的時間健康和精力。』我們只要一度研究歐文（Robert Owen）的畢生事業，便可以詳細地知道：未來教育的芽脈，當在工場制度中發見。這樣的教育，在經過一定年齡的兒童底場合，將使生產勞働與教授和身體修養結合起來，這不僅是當作增加社會生產的手段，並且是當作產生圓滿發達的人類之唯一的道途。』

上面的引述，是生產教育之理論的淵源或根據。雖然在經過五十年乃至七十五年之後，依然不失其新鮮和意義。

二　生產教育的事實

洛榜（Paul Robin）是前述生產教育理論底擁護者兼實行者。他不滿足這個問題之純然理論的研究，於是在一八六七年開始把這種思想實施於一個學校中，這個學校就在距離巴黎不遠的桑壁市（Sampui）。在他的這個學校中，身體勞働是全部教育過程的基礎，設備方面包含一個蔬菜園，一個農場，一個鑄造所，一個銅工場，一個木工場，還有一個印刷所。工作日是從手的勞働開始。在這種工作組織中，兒童被分爲四組。第一組包含較年幼的兒童，他們的手工是鑄造，紡織，裁紙，和繪圖一類的活動，以及初步樣式的自己服務。第二組包容十歲的兒童，從事初步的手工課程，逐漸地熟習木工，銅工，陶工，裝訂，鑄造，和其他精巧的手藝，以及農業方面的工作。這樣課程的目的，在使兒童準備在手的勞働領域中獨立地意識地爲自己選擇一種專門職業。第三組收容十一歲的兒童，他們每天必須在工作場中工作兩三小時。第四組中全是十二歲以上的兒童，他們每個必須選擇一種手藝，做一個學徒，每天在手的勞働上工作五小時。在洛榜的學校中約有二十種不同的手藝，因此職業的選擇是很寬廣的。

其餘半天的時間則專致力於精神的學習。知識和見聞之獲得，不是依靠抽象的方法，而是依靠與生活和實踐之密切的關係。『地理教學，多半在園中野外，或森林中舉行。教師指示兒童注意到形成三角洲海峽島嶼和海灣之共同的法則。天文觀察是在晚上教授。所有的學童都能辨識星宿。此外植物學動物學和鑛物學，是在遠足旅行時依着直接的方法研究。關於數學上的工作，便在田園中施行種種不同的測量。幾何學是與陸地測量相關聯的。物理學和化學，是依據實驗室的實驗而進行研究。書籍和講義只在最後的場合才使用。』

此外德國歐斯托萊希（Paul Oestreich）所領導的基本教育改革者同盟也曾採納了這個原理，即實際作業必須與教授和體育結合起來的這個原理。一九二一年這個同盟所舉行的一次會議，完全在「生產勞働學校」的旗幟之下進行了。據安娜新先（Anna Simsen）在這次會議中的報告，這個學校的目的『是要使兒童們和青年們在一種勞働的和生活的集團中，依據獨立的有條理的有益的活動，以意識他們的能力；要把他們安置在與周圍環境發生關係的實際生活中，並且要在他們的內面培養一種習慣的衝動，以趨向創造的社會事業。』她更就這個學校的組織敍述道：『這個學校努力在一種獨立的經濟事業中以求達到它的目的，而這種經濟事業，務必是自給自足的。它可擴張到更大的組織。它的正規的樣式是一個小小的農業經濟，包含一個學校園，一個果樹園，和幾個工作場。』關於教育方法，他們反對舊式的教室制。『每個人必須在園中工作，必須協助掃除房屋和工作場。此外當學童的能力和趣味發達起來的時候，還要做些在特殊的田野中進行着底工作。每個兒童必須爲自己選擇一種專門職業，例如農業經濟，果樹栽培，園藝或一種手藝。』

至關於使學校的生產勞働達到自給自足的程度這個問題，在改革者中間沒有一致的見解。在這次會議中，一個出席者曾提出如次的悲觀的報告。在一九〇七年，德國平均每個成人所生產的生活必需品，足以維持$\frac{60}{29}$人的生活。假定兒童的生產性可算爲成人的底一半，又假定兒童在學校的工作日，算作兩小時，即成人八時間勞働日的四分之一，那麼，上面的公式便變成爲$\frac{60}{2.4.29}$。那只能供給一個人的必需品之四分之一，換言之就是只能維持一個兒童。那嗎關於工場設備、實驗室、原料、以及——總括一句——關於生產費用，我們將怎麼辦呢？結局，生產勞働學校比較尋常的學校，將要消費得更多。關於這一點，杜威曾經依據他自己的實驗，也到達了同樣的結論。雖然，改革者的中心思想是健全的，不過社會的條件不能夠使它們達到正確的實現而已。

蘇俄的整個教育，就是生產教育；要詳細地敍述起來，爲篇幅所不許可，我們只能在這裏約略地引述一點，以表明牠怎樣要求這種教育，怎樣實行這種教育，這種教育上的注重點在甚麼地方。

一九二八年在萊布齊希舉行了底教育勞働者國際會議席間，蘇俄代表灼爾勤（Shoolgin）的報告中曾有這樣一段：『蘇聯是勞働者的共和國。勞働既是一切事物的基礎，兒童就該站在勞働的第一線。就這一點說，有兩種誤會的可能。其一以爲在教授多種的職業，其他以爲在學習何等團體的活動。這兩種見解都是費解的。蘇聯勤勞者的任務，與世界其他任何勤勞者的任務不一樣。他們的任務在做新世界的創造者和建築師。因此必須知道生產之根本的原則和法則，同時，必須通曉實際上的任務。他們必須具備淵博的教養，並且爲要使他們的發動力和創造力得爲生產改良及其完成而盡力起見，便不可不充分地受到傾向於生產方面的教育。狹隘的工匠和職業技術家，在我們是不

甚必要的。所以工藝學校的目的，在培養勞働者使成爲創造者，生產組織者和發明家。……蘇聯的學校充滿着現代精神，多研究今日存在着的今日完成着的事物，關於過去只爲理解現在起見，不得已而行研究。我們的理想不在我們之後，而在我們之前。……兒童不僅研究世界及他所生活着的環境，並且要參加其變革。他們在教師指導之下，直接參加於現實生活中，爲衛生設備，爲農業、畜牧改良而奮鬥。他們實行肅清成人和兒童中間的文盲，宣傳合作社，並做其中的改革者，有時自己在家裏創設小小的模範農園，改良小鳥飼育。他們又從事本村的道路整理，道旁植樹，設立花園，裝引電燈，以及其他種種建設事業。』

關於蘇俄勞働學校之工藝的性質，克魯蒲斯克亞（Krupskaia）曾經這樣表明過：『這並不足學習幾種手藝的學校，而是使兒童在這樣的學校裏邊學習理解勞働過程的本質，人民勞働活動的實質，以及工作上成功的條件。這樣的學校使兒童學習知道自己的能力之大小。』克拉施尼可夫（Kalashnikov）也曾論過生產勞働之教育的性質，他說：『教育上的手工科，只當它是作爲構成學校主要內容底入門時，才可認許，換句話說，當做理解最現代的勞働方式時，才可認許。現代的方式是工業生產的組織，所以學校也必須照這樣組織起來，以便學童得完全認識生產發展中的根本傾向。』關於這一點，平克維治（Pinkevitch）說得更明顯：『在我們的學校中，一切活動的中心，不像洛榜學校中一樣的手的作業，不單是實際的和社會上有用的作業，而是整個的生產。這一點是我們的學校與歐斯托萊希（Oesterreich）的、或杜威的學校根本區別底特徵。我們不是無批判地熱心於手工，而不顧及其形狀或樣式。事實上對於手的技巧之置重，是過去的遺物。手工業已經讓位於工業生產了；假若我們願意理解現代文化，且生活於其中，假若我們願意理解新的生活樣式和新的觀念形態，且開始生活於其中，那麼我們就必須吸收機械生產的文化。一句話歸總我們的學校就必須成爲一種工業的學校。』

三　生產教育的實施

由上面的一些引述，我們已經明白了生產勞働之教育的意義，及學校中採行生產勞働時所應該注重之點。現在我們要研究怎樣把生產勞働與教授和身體修養結合起來，即怎樣實施生產教育？這裏最好是把最有名的教育家平克維治關於生產教育實施底研究介紹出來。以下都是他的論述。

甚麼樣式的生產勞働可以採用到學校裏邊來呢？在一定的範圍內，教學可與廚房的勞働結合起來。在大量地準備數百人的食物底地方，這樣的教學是特別可以做得到的。從社會教育的見地看來，這樣的工作之含有重要的意義，自不待說，但此外還具有純然教授上的價值。從化學、物理學、自然科學、衛生學、社會研究以及經濟地理各種領域中所提出的許多問題，可以與這種工作相關聯而研究。雖然有一種缺點，

那就是廚房中只能容許少數兒童同時工作。

生產勞働既可在學校作業場中組織起來，實際上又可與任何科目的教學發生關係。我們當然反對無意義的工作，即為工作而工作，因為它沒有教育的意義，這樣的工作而且是極端令人厭棄的，它不引導兒童的生活向積極活動的方面發展，反而引到消極受動的方面去。工作不是教育之最後的目的；它不過是為要到達兒童所感受的所理解的任何目的底一種手段。『勞働是一種社會的需要。我們必須當做社會的需要而熟習勞働，不把它當作壓迫手段，而把它當作一種生活手段，當作促進人類克服自然底創造力之導線。學校中之採用勞働，應該是為教育的目的，並且僅為教育的目的而已。我們要記着；學校是學校，而不是工場或工廠。』

因此，不與教學和教育相關聯的勞働，是不希望的。自然，一切勞働都有教育的意義，但是我們要注重勞働與學校生活之有機的連繫，要注重學校採行勞働時之論理的和社會的必要。假若手的作業，與一種生產狀況的研究無關，或與一種科學的探求無關，或又與一種自己服務的組織無關，那便只能夠產生害惡。這正是我們的學校中手工成績有限之主要的原因。依照我們的意見，各種學校作業場應該完成三重目的：第一，它們應該實行初步的自己服務，例如簡單地修理學校的用具和設備；第二，它們應該參與蔬菜園田野和工場中的各種生產事業；第三，它們在採用手的作業作為教授各科的方法上，應該有所貢獻。

通常有一種議論，反對兒童執行這些事務，以為這樣的事務之正當的執行，需要一個長期的學習。也有人主張：在兒童學會做簡單的事務之先，不應該要求他做複雜的事務。這當然是對的，但準備做複雜事務的這種準備，必須在兒童眼中看來是有意義的。假若教他以木工或裝訂，他便應該了解其中的道理。但如與兒童的趣味相距太遠，結果反引起兒童對於工作發生厭惡的感情。

我們把勞働任務當做教學的手段時，並沒有忽視它在學校中之一般的社會的和教育的意義，也並不把它貶低到一種補助手段的地位。假若勞働是藉以理解世界和各種學科底一種手段，那麼各種學科即是理解必要的勞働和整個生產過程底手段。

工場或作坊中的生產，假若與教學課程密切地相聯絡，即可說是學校手工科之一部。一個模範中學的校長畢斯托拉克（Pistrak）曾報告他的實施程序如下。

在一個四年制中學的第三年級，學童每天在織物工場工作兩小時，每星期五次，繼續到六個月。同時他們當然還要學習學校的所規定的課程。兒童們非得校醫許可，不許工作。一切工作都依隨他們的力量和健康狀態，由他們自己選擇，分配到工場的各部門去。但某些部門中的工作，是為校醫所禁止的。工作在十月中旬開始，繼續到來年四月初，中間只有新年的短期休暇。

兒童開始僅僅觀察工場中所進行的事項，幾天之後，在工人領導

之下，他們開始漸次獨立地工作。從十月到四月的全課程，可分作三個時期。第一期以十二月或一月爲終，其間兒童們僅熟習勞働方法。自是以後，他們在織機上從事獨立的工作，並且準備關於工場生活的科學論文。這些論文係包括系統的觀察筆記，和繪圖。到第三期，織機上的工作停止，爲要完成他們的論文並蒐集某些材料起見便繼續參觀工場。在這三個時期中學校中的教導，始終與一般的生產研究特別與織物工業的研究相關聯。教學課程也相應地改變，並且指定關於工場的特別課題。茲將一九二二——二三年在各個不同的學習科目中所發展的情形，敍述如次：

歷史　這方面的工作，展開爲三個主要的課題：(1)從布特可夫地方的工場史到莫斯科省的織物工場史；(2)勞働史，依照時代而敍明各種各樣的勞働方式；(3)俄國工場史及俄國勞働運動史。這些課題的第一個，論究工場的創立，它到革命爲止的發展，它在十月革命後的歷史，這段歷史包括技術設備上的改變，工人的物質條件上和心理上底變化，以及革命對於工場生活的影響。第二和第三個課題，都從一般的文化史上取材。

物理學　注重如次的根本問題：(1)人類製造某些生產品，其目的何在；例如研究織物在人類生活中的意義，即一方面作爲禦寒的手段，他方面作爲修飾的手段是；(2)製造上所使用的原料之物理的性質，例如在各個生產階段中它的硬度和強度；(3)生產手段：(a)機械的工作，這個課題在研究各種重要的機械之構造和運轉，(b)人的工作，這個課題在研究初步工作的進行和工人所消耗的精力之總量，並且在發見完成各種各樣的工作所必要底能力，以及發見測驗這些能力時所使用底適當的工具之構造；(4)工場中全部機械經過發動力運轉時之機能上的結構；(5)作成一種生產品所必要底精力消費之總量；(6)利用莫斯科河的水力底設計，以及它的能力之假定的估計。

表現的藝術　表現的藝術有很大的用處。如次的示例，是應用於政治經濟學、心理技術學(Psychotechnik)、數學、物理學等等的論文中的：(1)工人的素描；(2)工人的半身像；(3)着色的工人服；(4)工場內面，工人的住宅，廚房，食堂，和俱樂部，着色的舊式的和新式的工場，節假慶祝的外觀，以及工人的旗幟；(5)種種靜物或用具的油畫和水彩畫。在實習之外，還要做如次的報告：(1)歐戰前及現在織物上圖案之性質和地位，(2)工場生產的織物之功用與美觀之關係，(3)在藝術方面的普洛列塔利亞。

自然科學　工作分爲三部分。第一部分研究勞働，包含如次的課題(1)筋肉勞働之研究和測驗；(2)研究在一定的工作過程中，參加運動的各種筋肉羣之作用，並且根據這種研究以決定工人之最有益的姿勢和最有效的動作；(3)勞働分工之及於身心上的影響，及分工之科學的管理；(4)工人的類型及心理技術學的問題；(5)一切筋肉勞働之正確的估算；(6)工人的筋肉勞働之正確的估算；(7)完成各

種各樣的工場工作時所必要底熱量與相當的營養量。第二部分是關於勞働衛生的，包括三個課題；（8）工場建築的衛生；（9）工人住宅的衛生，（10）疾病的看護。最後一部分是化學和工藝學，含有兩個課題：（11）關於纖維物質的工藝學；（12）染色和毛織物之化學的過程。

政治經濟學 共有四十三個課題，這裏僅舉出十個有特色者：（1）工場設備之檢查；（2）手織機與動力織機之比較；（3）研究工場中所採用底各種樣式的動力對於勞働能率的影響；（4）工場技術設備之目前的狀況；（5）工場所使用底原料之品質；（6）工場的雇傭方法；（7）工場職員部的活動；（8）各種不同的職業之每日平均的工資；（9）工人的讀寫能力；（10）工場中的政治教育和職業教育。

數學 數學的工作分爲兩部分。第一部分是教室的工作，包括如次的課題；（1）用圖表以研究絲條數與其重量底關係；（2）計算輪盤的迴轉數；（3）每一吋織物之緯數；（4）關於織物性質的某些問題，例如織物全部的寬、厚、及其中的絲條數，經的厚，緯的厚，以及經的絲條數。第二部分是關於測驗工場生活和工作底各種數字之蒐集和計算：（1）依照年齡和性別，測驗工人的物質幸福，身體狀況，及其讀寫能力；（2）工場生產性之增進；（3）原料與費用之計算。

文學研究 大體可編成如次的課題：（1）家庭生活；（2）未婚工人的生活；（3）學齡前兒童的生活；（4）布特可夫育兒所；（5）青年工人；（6）工場學校；（7）工人的讀物；（8）工場的待遇；（9）工人之利用節假的閒暇時間；（10）宗教問題；（11）工人的類型。

不待說，定規的教學課程是與這些課題相關聯的。例如歷史課程，是從某一個工場史的研究出發。於是自然而然地達到從十七世紀開始到今日爲止的俄國工場史。並且因爲工場研究不能夠與工業資本主義史的研究分離，所以我們必然會進到帝國主義的問題，世界大戰，君主沒落，以及俄國蘇維埃政權之創立。表現的藝術也依着種種不同的途徑，與工場中的工作取聯絡。經濟研究又從工場中獲得大量的具體的材料。其課程是從研究工場組織開始，首先把「工場」這個概念弄明白。然後進而研究工人、女工、童工、之社會的構成，工作日，工資和工資制度，職業聯盟及其意義，工場設備，生產手段，運輸手段，生產品的性質，信用，商業，市場價格，利潤，蘇聯的生產組織，資本主義的生產，產業危期等等。依照同樣的方式數學和物理學也可以與工場生活發生關係。

測驗運動與中國教育之改進

杜佐周

吾國自實施新教育以來，至今已有三十餘年的歷史。在這三十餘年間，幾乎無時無刻沒有改進教育問題之發生。無論學制方面，行政方面，課程方面，及方法方面等等，不知先後已經改革若干次了。最近改進中國教育的呼聲，尤覺一天高似一天。教育原是一種應該繼續改進的歷程，這種力謀改進的精神，實是一種很好的現象。可惜一般發表言論的人，大都全憑主觀的見解，鮮有眞實科學的根據。結果，議論分歧，莫衷一是；於實際上不特鮮有裨益，且反多些糾紛。要像這樣去改進教育，恐怕一定不能得到良好的結果。

吾國教育之不能盡滿人意，而須積極改良，乃是很顯明的事實。但如何去改進，始能表現眞實的效力，卻成了一個很重要的問題。我們都知道：主觀的見解，是靠不住的。倘若對於一個問題事前不作充分的研究，隨便提出許多意見來，恐怕必無良好的結果可期。我們如要免除這種弊病，最好應採用科學的方法，來作精密的研究；以其研究的結果，來作改進教育的張本。如此，改進的效果，必可提高些。

過去中國教育的改革，不是根據短期集會的議決案，就是根據少數人的意見，或甚至偏見。其弊，就是一種改革的方案尚未施行，早已引起無數的爭辯或糾紛。至不得已時，只得修改原案，變通辦理，以求勉強敷衍下去。其甚者，僅在文字上做工夫；表面上雖似改進，實際上或竟絲毫未曾發生影響。這都是因為沒有應用科學方法，先來估定改革方案的價值的緣故。

什麽是研究教育的科學方法？主要的，當然是實驗。但如何去做實驗的工作？這又不能不先有良好的工具。語云：「工欲善其事，必先利其器。」現代自然科學的進步，完全依賴研究工具的改良。我們欲使教育科學化，自應首先注意這工具方面的問題才好。研究教育的工具雖不僅是一種，但以測驗為最要。近三十年來，西洋教育科學的進步，大都可說是應用測驗的結果。現在各學校及各教育團體，幾乎無不利用測驗，來解決教育上的問題了。

測驗運動，起源很早。在一八九六年，英國高爾登(Galton)發表一

種重要的著作。叫做：遺傳的天才。在這書中，他已提出一種玄想的量表，來測量人類的能力。他的重要原則，就是根據人類能力的常態分配。後來他擴充他的量表概念，分人類的智力爲十四個等級。這可算爲測驗運動的第一聲。不過高氏雖有意於測驗的編造，但終其生未嘗實際編製一個測驗。眞正有科學意義的測驗，在智力方面，要算皮納(Binet)與西蒙(Simon)的智力量表爲第一。他們的量表，在一九〇五年發表。當初還不過是一種粗陋的工具，用以辨別心理有缺陷的兒童而已。以後經過多次的修訂，始成爲一個眞確的量表。至於教育方面的測驗，則由萊士(Rice)開其端。他在一八九四年發明在學校內應用各種比較測驗(comparative tests)，來測量教學的成績；同時，且求出各種標準分數，以資彼此比較。

自以上兩種測驗出世以後，測驗運動遂大興盛。至於今日，僅就美國一國而言，所有測驗，已不下千餘種之多了。在測驗運動的初期，曾有許多人懷疑或甚至反對。在國內現尙有人抱着這種態度。彼等以爲人類的精神作用，不能應用機械的方法去測量。孰知「凡是存在的東西，必有分量；」凡有分量的東西，必可測量。教育的功用，在使受教育者發生相當的變化 (changes)；這種變化，自必有相當的分量。既有相當的分量，自必可以測量。至於測量能如何眞確，則是方法上的問題，而非測量本身是否可能的問題。就普通情形言，現有的智力測驗或教育測驗，當然不及自然物件的測量那樣眞確；但這亦不過是程度上的差別。嚴格的說，自然物件的測量，亦不是完全眞確的。不過其差甚微，常人不及見之而已。至於比較眞確的自然物件的測量，如天秤和寒暑表等，乃都是近代所發明的東西。一個測驗的眞確度(validity)和可靠性(reliability)，必須經過精密的科學方法證驗的；若是沒有相當的眞確度和可靠性，就必不能成爲測驗。故已成立的測驗，雖不能說有百分之百的眞確與可靠，但其在教育上，仍有不可磨滅的貢獻。現在我們試舉學校教育方面的數例來說明。

普通，一個學校含有四種要素：(1)教育目標，(2)學生，(3)課程或教材，(4)方法。從事於學校行政或教學的人，自然應該知道這四種要素的實際情形；測驗就是對於這種工作的必要工具。茲略分述之如下：

(1)關於教育目標——我們論到這點，須先答應三個問題：(a)目標的價值是什麼？(b)目標的地位在何處？(C)學生是否向此目標進行？欲解決這三個問題，必須應用測驗的方法。譬如教學書法，其目標要使學生有寫字的能力。但是這個目標的價值，必先測驗寫字的能力對於社會事業有何功用而後能定。他若目標無一定的地位，如寫字應該如何快及如何好等。則目標的價值亦不能決定。欲免這種困難，均非測驗不可。至於欲知學生是否向此目標進行，則尤以測驗爲唯一的工具。

(2)關於學生——學生爲整個教育的主體；教育的成敗，當以學

生的成績優良與否爲標準。學生成績好，即爲教育的成功；學生成績壞，即爲教育的失敗。所以學校內一切活動的目的，就是要使學生的成績提高，向着理想的目標進行。但是我們要完成這種工作，必須先要知道學生各方面的情形，如智力、性情、體格、和過去的學業成績等，以便因材施教。這都是非應用測驗不可的。至於成績本身的調查，當然亦要依靠測驗。講到這裏，我們須附帶討論測驗對於改良班級的貢獻。普通班級制不能適合學生的個別需要，誰都知道的。但爲顧着經濟計，一時仍不易廢除。現在我們所能爲及所應爲的，就是改良班級的編制方法而已。

在一個班級內，普通學生程度的相差，有自三倍至五倍之多。若以教育年齡而論，同級中竟有五年程度的相差。這種參次不齊的情形，自非設法救濟不可。最好應用智力測驗，去找到學生的能力；然後再用教育測驗，去找到學生的程度。若這兩種測驗是可靠的話，則我們就可根據這種結果來分組。能力好的，可任其作特殊的進步；能力差的，也可就其能力以求相當的進益。在現在的班級內，均以平均程度的學生爲標準，全班均當隨着他們而推進。其實這是最不公平的辦法。優秀的學生，好比有汽車的速度；平常的學生，好比有馬車的速度？低次的學生，好比僅有洋車的速度。我們在普通的班級內，勉強要使汽車與洋車跟着馬車走。結果汽車須停留以待，而洋車即拚命亦趕不上。這是何等不經濟呢？今若應用測驗來分組，則這種毛病就可免除了。

(3)關於課程或教材——講到課程或教材，亦非應用測驗不可。課程原是教育的工具。這種工具是否合於學生的程度和需要，必須加以調查。小學的學生不能採用大學學生的材料，猶之大學的學生亦不應採用小學學生的材料。所謂「殺雞焉用牛刀；」但殺牛也不應用雞刀。普通教師純憑主觀的見解來選擇教材，其結果自然不會適合學生的程度和需要。今若應用測驗，則我們就可解決這個難題了。

(4)關於方法——測驗對於教學方法的研究，亦是不可缺少的工具。所謂道爾頓制和設計教學法等，究竟與平常的教學法相差多少，若僅憑主觀的批評與比較，一定不能準確的。類似這種問題的研究，必須要用實驗的方法。先將學生分爲能力與學業成績相等的兩組，然後分別試行兩種不同的教學方法；經若干時日後，再加以測驗，將其結果比較，才可知道各種方法的眞正差別。再者，就整個教學而言，其與測驗也是不可分離的。根據測驗的結果，教師始能明瞭學生的實際情形，而予以適當的指導。同時，惟用測驗始得診斷學生在學習上的困難，而予以相當的救濟。教學的改進，只有依照這樣步驟去做，始可表現其眞實的成效，

以上爲測驗對於學校教育的貢獻；至於教育行政方面亦須應用測驗的方法去謀改進。例如教師教學效率的比較，校舍或設備對於學生成績的影響，以及教育經費與教育結果的關係等，均須以測驗爲調查的工具，然後可以得到客觀和公允的評斷。玆以教學的效率論，其高下不應完全根據學生表面上成績的好壞，因爲學生成績的好壞，除出

受教學的影響外，尙有其他的因素，最要的就是智力和過去的學業成績。一個學生若有優秀的智力及良好的學業基礎，則教學自然比較容易，成績自然容易提高。否則，若是一個學生，智力很低，過去的學業成績很劣，則教學自然比較困難，成績自然不易優良。今若全憑表面上成績的好壞，而就評斷當時教學的效率，則決不會公平的。今欲救濟這種弊病，我們必須先用智力測驗，測量學生的智力，及用教育測驗，測量他們過去的學業成績；然後施以教學，經過半年或一年後，再行測驗，計算各生的成就商數 (accomplishment quotient) 再將他們的成就商數平均起來，即可得到教師教學效率的表示。我們若再將所有教師的效率分數平均起來，即可得到全校辦學的成績。

此外，如校舍和設備等，原亦爲增進教學的效率，而加以特別注意的。今校舍好和設備好的學校，是否學生的程度亦好，亦須要用測驗來調查。至於講到教育經費方面，也是如此。如兩個學校，一校每生在一年內的平均費用爲六十元，另一校每生的平均費用爲四十元。倘若經濟的大小與成績的高下成正比例，則前者的成績自應比較後者好。否則，前者每生平均所多費的二十元，即等於虛擲了。關於這一類問題，亦均須應用測驗的。擴大範圍地來講，任何教育的工作，均宜以測驗爲工具來謀改進。

我國的測驗運動，始於民國十一年。當時經廖世承、陳鶴琴及陸志韋諸氏的努力，於二三年內，即完成測驗有二三十種之多，不可謂非盛極一時。不過近八九年來，未能繼續進行；不特新的測驗沒有增加，即原有的測驗亦未曾加以修訂。結果，這些測驗幾乎完全失去時效。各種教育測驗因年來課程屢有變更，其不適用固不待言；即智力測驗，亦都已不十分適用了。數年前，我們在江西用廖氏團體智力測驗測量一萬餘人，其結果與教師評斷或學業成績的相關，只有3左右，可見其眞確度甚低。編造測驗，原非簡易的工作。欲望有良好的成績，實非籌有充分的經費與集中專家的力量不可。我希望中國測驗學會對於這種問題，加以特別注意。第一須擴大宣傳，使測驗運動得能愈益推廣；然後一方面籌劃經費，另方面集中力量，俾編造測驗的工作得以切實進行。同時，我切盼政府能夠多多提倡，予以實際的補助。如是，或可於最近的將來，將教育上所應用的各種測驗編造齊備。其於改進教育的貢獻，必定不可限量的。

二十三年三月在南京中國測驗學會講演



生理心理學的過去及將來

吳紹熙

生理心理學(Physiological Psychology)的起源，遠在實驗心理學成立之前。實驗心理學成立於十九世紀之後半期(註一)(一八七九年)而生理心理學的研究，則在十九世紀之初。那時有許多生理學家所研究之問題，實與心理學有關，即可視爲屬於生理心理學範圍的。其最重要的有三方面：

(一)神經的生理　各感覺神經與運動神經的分別，各種感覺神經又各有其特殊的功用等，都是那時研究的問題。

(二)腦的生理　關於腦的功用及其功用的行使，雖到現在我們還沒有十分明白，然而那時卻已有所發現了。如腦的語言中心(Speechcenter)的發見及腦的部位功用學說(Theory of cerebral localization)等，都有重要的價值。

(三)感官的生理　感覺器官爲我們知識發生的重要門戶，而感覺作用又與許多心理學及哲學問題相關聯。故感覺的研究，實爲試驗心理學的前驅，而那時感官生理學在視覺、聽覺、觸覺等方面，卻都有了相當的成績了。

在實驗心理學還未正式成立之前，生理心理學既已有了這樣的基礎，所以生理心理學並不是一門新興的科學。但是何以生理心理學現在在科學中的地方，反不及實驗心理學呢？其中的原因(一)因爲在實驗心理學正式成立之初，一般心理學者，大多數也是注意感覺和知覺的問題，所以那時的實驗心理學與生理心理學區別不甚顯然。(二)腦及神經功用的問題，原是屬於生理學和心理學兩方面的，而這些材料大部分都被採入心理學書的系統中，因此生理心理學便混合在普通心理學及實驗心理學以內了。

生理心理學雖然被這些情形淹沒了他的地位與價值，然而不能說生理心理學沒有其獨立的領域。即關於生理心理學的專書而論，如 Wundt 的生理心理學原理 (Grundzüge der Physiologische Psychologie) 及 Ladd 與 Woodworth 合著的生理心理學綱要 (Elements of physiological psychology)(註二) 都有其獨立

的系統。以後關於這方面的專著雖不多，(註三)而在研究方面卻不斷有新的方向與新的內容。茲約舉這方面之研究情形如次：

(一)內分泌 (Internal secretion) 的研究，在十九世紀卽已發其端，但直到二十世紀初，才成爲一很重要的研究領域。在生理學方面關於各種內分泌腺的功用，已先後發現。而在心理學方面，亦已注意到內分泌腺對於心理狀態的影響。屬於這種範圍的研究，其中最顯著的，爲內分泌與情緒的關係，譬如人當憤怒或恐懼時，腎上腺 (adrenal gland)如何發生分泌而使內臟發生變化。此外如內分泌對於行爲的影響，以人類或動物的性行爲爲例，據研究結果。性行爲雖一部分決定於異性的外部表現，而大部分則決定於自己性腺(Sexual gland)的刺戟。推而至於整個人格的形成，與內分泌亦有甚大關係，因爲所謂人格(Personality)是人的各種樣式的活動的總表現，而各個人的活動樣式，一部分決定於身體的其他組織(如神經系統等)，另一部分則決定於內分泌的組織，如甲狀腺(Throid gland)或腦下腺 (Pituitary gland)的分泌過多或過少，很可影響一個人的活動。所有這些問題都已經得到相當的結果。

(二)神經系統的研究，雖在十九世紀中已有一部分的結果，具如上述，而自動神經系統(Autonomic nervous system)的功用及對於情緒的影響，則是近來研究的結果。關於大腦的功用，以前雖已有部位功用之說，而大腦與以下諸腦的關係，及大腦自身統一作用的如何行使，在近三十餘年才有幾個有權威的學者去研究。現在雖尚不能作肯定的結論，而其所研究的結果，對於心理學確有重大的影響。如 Pavlov 的替代反射學說(Conditioned reflex theory)是解釋大腦的活動及大腦與其他諸腦的關係的，這種學說便有人利用以解釋學習及習慣的養成。又 Lashley 的質量作用學說(Mass action theory)顯然與 Pavlov 的替代反射學說處於對待的地位，根據這種學說，對於學習便有另一番解釋。這兩種學說，或是積十餘年或是積三十餘年的經驗而後成立，並且他們仍還在繼續研究之中。）至於這兩種學說的優劣，以非本文範圍，暫不具論，將在另文中討論。）

(三)除了上面兩大部分外，還有其他與心理有密切關係的，生理問題，亦得有相當研究的成績。如所謂本能問題，究竟本能與身體的成熟的關係如何，這問題的研究者，一方面觀察行爲的發展，一方面檢視生理的狀況，或一面觀察行爲，一面察驗身體上的組織情狀(如 Coghill 的研究)，因此而將歷來對於本能的含糊觀念，與以一種清楚的分析。其次，工作和疲勞問題，也是心理問題而同時與生理方面有關，疲勞時肌肉和神經的狀況怎樣，雖早已有人研究，但肌肉和神經的疲勞，不卽是心理的疲勞(Mental fatigue)，生理疲勞與心理疲勞的關係究爲若何，以及其他問題，都在近來的研究之中。此外，動機問題，亦與生理方面有關，有許多動機，大部分是決定於生理的需要，如食如色，現在都有很多人研究而得有很好的結果。

這些新方向的研究與乎新的事實，很可以證明從 Wundt 以來到這個世紀，生理心理學有了很快的進步，且各方面的進步，都莫不與心理學以重大的影響。如前面所說內分泌與人格的關係之研究，神經系統的統一作用之研究，以及本能與情緒的研究等，都使心理學的面目日新，這樣難道我們可以說生理心理學在心理學中不甚重要嗎？

奇怪得很，幾十年來，生理心理學的各方面雖有許多研究，而所發表的僅是各個研究的報告及限於一方面的專書（如 Lashley, Brain Mechanisms and Intelligence 等），至統述生理心理學各方面的書，除很早的三數本外，最近始有 Troland 的心理生理學出現（可惜這書有許多哲學的觀點，尚不是我們所理想的。）生理心理學的書既這樣少，或許也就是我們對於牠覺得生疏的一個原因吧！

根據前面所說，生理心理學對於心理學的影響很大，但何以近來普通心理學書內很少講到生理心理方面的材料呢？這也有兩個原因。第一，心理學若是歸究到生理方面即免不了要涉及許多艱深的理論，而這些理論又有時要涉及身體組織的物理化學方面去，但這殊難得到深淺適宜的程度，如果說得太多，實非初學所宜，若說得太少，初學仍是不懂，所以通常即避免偏生理方面的敍述。第二，生理方面的材料，常時有許多乾燥的事實，初學的人，既不在乎深解，聽來難免乏味，編著普通心理學書的人，不能不顧及這點，因此內容方面也常時故意的避免牠。但這兩者都是學者的程度問題，不能說是生理心理學在心理學中不甚重要。

總合以上所述，我們可以得着兩個結論：(一)生理心理學，自己有其獨自的領域，最初是實驗心理學借着生理心理學的一部分領域，後來實驗心理學雖與生理心理學分開，而生理心理學自己仍在獨立的發展，結果產生許多新的方向大有影響於將來的心理學，不過關於統述生理心理學各方面的書很少，致不為一般人所注目，不能得到深切的認識。(二)生理心理學使通常人生疏之另一原因，便是在普通心理學內因適合學者的程度與趣味起見，將高深的學理與乾燥的事實略去不說，故結果初學者無從知道這方面的事實和學理，於是對於生理心理學也就淡漠。

過去的事實如此，關於生理心理學的將來怎樣呢？

講到生理心理學的將來，我們便會有一種憧憬，但我們學科學的人，決不像文學家的那樣空想，也斷不會如看相算命的那樣預言。牠的將來，乃決定於其本身的價值與能發展的程度，及我們從事於這園地內的努力程度若何。

生理心理學的本身價值怎樣呢？凡研究純粹心理學的，大概可有兩個方向進行，一個是研究純心理的現象，祇求出心理現象中的規律和定則，而不及其他。如對記憶的研究，祇研究如何可以輔助記憶，及遺忘與時間的關係怎樣等。研究思想，祇求出思想的法則，與分析思想的程序等。但這種研究，對於一個深思的學者是否即可滿意呢？若要追問

記憶在腦內究是一種如何的現象?思想的活動究係如何?思想是否爲無聲語言,其中心在語言機關?抑在腦中?這類的問題便不是研究純心理現象所能解答的,因此自然而然會到另一個方向了,這便是不獨要知道純心理的現象,且還要知道心理現象的究竟,如是便走入了生理心理學的範圍。所以我們如不欲深切知道心理現象則已,若欲深切知道或進一步求其解釋,則必涉及到生理心理學的範圍,則生理心理學的本身價值可以不言而喻了。

其次,我們便要問生理心理學將來能發展的程度若何?學問上的發展,是指其可能研究的範圍之廣狹及其尙待解決問題之多少而言。從這點着眼,我們可以說生理心理學的將來是大可發展的,因爲牠所含的問題特別多,同時大都是尙待解決的問題。譬如對內分泌的研究雖已有好幾十年,而現在仍有好幾個分泌腺體的功用,還未十分淸楚,各個腺體的彼此關係,也還不十分明白,腺體與人格及品性(Character)的關係,固已有人研究,而祇能算是研究的起點,其中還有許多不明白的地方。講到神經系統的研究,關於大腦的功用,雖有 Pavlov 及 Lashley 的兩個很有勢力的學說,而這些學說嚴格講來也不十分周到,大腦活動的眞正性質,卽他們這些已有多年研究的人也還說不淸楚,可見尙有待於將來的研究。除掉大腦外,其他諸腦的功用,也還不甚了然。此外如記憶、學習、思想等與神經系統的關係若何,簡直還甚模糊。其他如本能問題,工作和疲勞問題,動機問題等,雖說過去已有很多的研究,而這些問題中亦還有許多問題以待解決。以上所舉,不過其犖犖大者,至於所研究各方面問題之新的方向的開闢,祇要稍聰明而有恆的人便有可能。總而言之,在生理心理學範圍內,有良好而豐富的研究園地,以待將來研究者之儘量地發展。

然則生理心理學在發展的途中毫無困難麼?自然也是有的,因爲生理心理學的許多問題,其所以到現在仍未解決,則因爲現在的知識還不夠研究,或現在的研究技術(指儀器的精密)還未達到能研究的程度。因爲有些問題要推究起來,便要牽涉到生物化學(biochemistry)或生物物理(biophysics)方面去,而這兩門科學現在還未十分的發展,故不能利用其中的知識來解決我們的問題。但這雖是一個困難,而世界的學術是一天天進步的,生物物理和生物化學近來也很有進步,則這種困難,未見得是長久的。

最後,生理心理學的發展,也還靠我們自己的努力,我覺得我們努力的方向有二,一個是向精深方面去,一個是向廣大方面去。所謂精深方面是指對於問題求其解決而言,如以上所舉各問題,都須澈底分析,並研究其解決途徑。自然,生理心理學的範圍不算小,對於其中內容的粗淺瞭解雖不難,而欲精深的解決問題則不易,每人在進行時祇能選擇其中一二加以研究,去作試驗,以求其解決,若有很多的人都向這方進行,則其發展自然很快。其次,所謂廣大方面,是指要使一般人對於生理心理學的觀念明瞭而不如現在這樣生疏而言。我的所謂不使一般

人生疏，不是要作甚麼宣傳，而是覺得生理心理學從 Ladd 及 Woodworth) 書出後，其領域已擴大了許多，但現在仍沒有一本統敍生理心理學全部領域的書，這類書的缺乏，很可使通常人甚至心理學的內行，對於生理心理學的觀念糊塗，所以必須要有這類的書，而後大家的觀念才得清楚。還有，生理心理學的內容，雖有些是乾燥的事實，但也有些是富有趣味而為初學所樂於接受和知道的，這類的材料，實亦不妨儘量採入普通心理學書中。總之，如果從事於生理心理學的人，對於這兩方面的進行都很努力，則其發展自無限，將來對於心理學的影響必會更大，這是可以預言的。

二十三年二月於暨大心理研究室。

註一：可參看拙作實驗心理學的發展，中央大學半月刊第一卷十一期。

註二：Wundt 書於 1874 年出版，Ladd 與 Woodworth 書於 1887 年出版。

註三：Mcdougall 曾出過一本生理心理學啓蒙 (Primer of Physiological Psychology) 是一本很薄的書 (1905)，後來 Troland 出了一大部心理生理學原理 (Principles of Psychophysiology) 計四本 (1929—)。

民衆學校教職員待遇的調查與研究

黃裳

一　導言

欲求教育效率的增進，必須有優良的教師，西諺有「教員如何，學校亦如何。」欲羅致優良的教師，必須備有豐厚的薪俸。雖說教育是高尚的事業，從事於教育者，當求精神上的愉快，不應徒為金錢的經營，但一家生活的維持，將來老病的預備，子女教育費的供給，以及修養費用的支付，亦是現代從事於教育者所必需的。

薪金愈高，所得的師資也愈好。年薪五百元的，當能比年薪三百元的，能請到資格較好成績優良的教員。所以優良的教員總是被吸引到報酬較多的學校裏去。因為有了高的待遇，可以使已做教員的人才，安心而愉快進展；可以引誘較好的青年到教育界服務；並可以使教員在社會生活有相當的地位，使他們和別的社會上受教育人物保持一樣的生活標準。

全國社會教育概況中十七年度全國民衆學校六七〇八間，學生二〇六〇二一人，教職員八八二七人。十八年度全國民衆學校二八三八三間，學生八八七六四二人，教職員四九〇四五人。由此可知，國內關於民衆學校數量和教職員數量，僅相隔一年，竟增加達五倍，這是多麽慶幸的事，可是關於民衆學校教職員待遇的微薄，微薄至若何程度，至今還無人顧及。

二　民校教職員待遇的調查

教育部曾印發民衆學校問卷，製成二十年度各省市民衆學校概況之比較一册，茲將民衆學校教職員待遇答案錄後：

(1)南京市　月薪十五元，教員由校長兼任月薪共支如上數。
(2)江蘇省　月薪十六元或津貼六元。
(3)察哈爾省　月薪十六元或津貼六元。
(4)北平市　月薪二十元。
(5)浙江省　多數僅月領津貼數元。
(6)山東省　二〇元——五〇元。
(7)安徽省　月薪約十元。
(8)江西省　月薪約二十元。
(9)青島市　月薪五元。
(10)綏遠省　月約十二元。
(11)熱河省　月約六元。
(12)廣東省　月約二十元。
(13)甘肅省　月薪約十二元。
(14)河南省　六元——四十元。
(15)湖北省　專任教員月薪係四十五元。
(16)山西省　月薪約十二元。
(17)寧夏省　月薪二十元——四十元。
(18)威海衞　月約支薪四元。
(19)陝西省　兼任者月薪十元，專任者月薪三十元。
(20)雲南省　義務。
(21)四川省　平均月薪四元，多數係盡義務。
(22)上海市　月薪約二十元。
(23)新疆省　月支市面通用省票銀五十兩（合國幣十二元零）
(24)福建省　二元——二十八元。
(25)湖南省　無給。

上面各項答案，製成比較報告：

月薪數	省市數
完全義務	二
四元	二
十元以內	六
二元——二十八元	一
六元——十六元	一
十二元	四
十五元	一
六元——四十元	一
二十元	四
二十元——四十元	一
二十元——五十元	一
四十五元	一

平均數爲一六元一角。

作者曾於二十年度在廣州國立中山大學教育學研究所專研究民衆學校招生暨留生問題發出問卷四千張，陸續收回一千二百八十餘張，經詳加審查後，僅存一千二百四十七張，代表二十一省市二百六十餘縣市，費千七百餘小時，製成統計表八十餘張。後因著者應廣東省教育廳之聘，主持省立簡易民教館工作，較忙，未暇繼續完成此項工作，深以爲憾。

由統計的結果，發現下列各點：

(1)關於性別方面：

(A)男教職員共三〇四六人，佔全體教職員百分之九三・九，其中有六四二人未載待遇，佔男教職員百分之二一・二；最多的是義務職，一三〇九人，佔男教職員百分之四二・九七，其次是每月薪金在五元以下的，四三六人，佔男教職員百分之一四・三一。平均數如連義務職的是四・六元，如不連義務職的，爲九・九元。中數不連義務職是七元。

(B)女教職員共一九八人，佔全體教職員百分之六・一。其中有四五人未詳待遇，佔女教職員百分之二二・七三，最多的是義務職，六二人，佔女教職員百分之三一・三一。其次就是每月薪金在五元以下的，四〇人，佔女教職員百分之二〇・二〇。平均數如連義務職的是五・四元，如不連義務職的是九元，中數是六・一元。

(2)關於任別方面：

(A)專任教職員共四九四人，佔全體教職員百分之一五・二三，最多的是義務職一〇六人，佔專任中百分之二一・四六，其次是二〇元至・二五元之間的五九人，佔專任中百分之一一・九四。其中有七九人未詳待遇，佔專任中百分之一五・七九。平均數如連義務職計算是一三・三元，不連是一七・八元，中數也是一七・八元。

(B)兼任教職員共二七五〇人，佔全體中百分之八四・七七最多的是義務職，佔兼任中百分之四六，其次是五元以下的四五一人，佔兼任中百分之一六・四，平均數如連義務職計算是二・九元，不連則是七元中數是四・八元。

(3)關於地別方面：

(A)城鎮教職員共二四四四人，佔全體教職員中百分七五・四，其中有五二一人未詳待遇，佔城鎮教職員百分二一・三三最多的要算義務職一〇〇九人，佔城鎮教職員百分之四一・二八，其次是五元以下的，三四八人，佔城鎮教職員百分之一四・二四，平均數如連義務職計算是四・八元，不連是一〇元，中數是七・一元。

(B)鄉村教職員共八〇〇人，佔全體教職員中百分之二四・六其中有一六六人未詳待遇，佔鄉村教職員中百分之二〇・七五，最多的要算義務職，三六二人，佔鄉村教職員中百分之四五・二五，

其次是五元以下的一二八人，佔鄉村教職員百分之一六・平均數如連義務職計算是三・七元，如不連則是九・三元，中數是五・八元。

(4)關於全體方面：

全體教職員共三二四四人，其中有六八七人未詳待遇，佔總數百分之二一・二，最多的是義務職，一三七一人，佔總數百分之四二・二六，其次是五元以下的四七六人，佔總數百分之一四・六七，平均數如連義務職計算是四・六元，不連則是九・九元，中數是六・八元。

三　民教館暨中小學教職員待遇的調查

一九二六年度美國八十四萬五千公立中小學教員年薪平均數為一千二百七十五元(金元)然而與同年各種生利的年薪二千零十元一比，相差太鉅。(Fundamentals of Public School Administration by Ward G. Reeder)。

廖世承先生於民國十三年調查全國中學教師薪金，人數為一四七〇人，所得中數為七〇六・四五元。假定以十二個月除，每月應得五八・八七元，中大行政院十五年度普通教育的統計報告，謂江蘇小學教員月薪中數為二六・七五元，陳東原先生十六年研究八〇一個女教職員薪金所得的中數年薪二〇九・三二元，月薪為一七・四四元。

郭枏先生十八年度調查一六〇九人中學教職員薪金中數為三七・九六元，一〇〇八個小學教職員薪金中數為二六・五三元，其中中學校長月薪中數為九〇元，主任月薪中數四九・一九元，教員月薪中數為五三・六七元，職員月薪中數為二七・一〇元。小學校長實驗小學月薪中數五七・八六元，普通小學月薪中數二四・三三元，級任或單級級任實小中數三九・三九元，普小中數二一・一一元。教師實小中數四二・八九元，普小中數二〇・五二元，職員實小中數三〇・三一元，普小中數一三元。幼稚園教師實小中數三四・九〇元。張文昌先生於二十年度調查九一個中學教務主任月薪平均數為一〇五元。

關於民教館職員待遇，有下面四種統計材料：

(1)任應培先生等調查江蘇各縣縣立四十七個農教館館員待遇：

最多的：最大的五五元，最小的二〇元，中數是四〇元。

最少的：最大的二八元，最小的二元，中數是一八元。

平　均　最大的三五元，最小的一五元，中數是二六元。

(2)林　恢先生調查山東各縣民教館長和館員待遇分別列後：

(A)館長　最多每月四五元，最少〇元，平均是二六・一七元。

(B)館員　最多每月三六元，最少〇元，平均是一九・一一元。

(3)顧壽恩先生調查江蘇省各縣六十三所民教館五十三所農教館職員待遇分別列後：

(A)民教館長　最高六〇元，最低二四元，中數四〇元。

(B)民教館館員

(甲)最高額　最多的四二元，最少的一七元，中數二六元。

(乙)最低額　最多的三〇元，最少的〇元，中數一六元。

(C)農教館館長　最多的五〇元，最少的二〇元，中數四〇元。

(D)農教館館員

(甲)最高額　最多的四〇元，最少的一二元，中數二八元。

(乙)最低額　最多的三二元，最少的〇元，中數一六元。

(4)浙江省各縣民教館長待遇月薪中數在二〇元與二五元之間，衆數在一五元與二〇元之間。

四　尾語

教職員的工作，是可以決定民族的命運；但是他們的待遇，卻是這樣的微小，比較受同樣訓練的別業的人要少得多，這是一件何等滑稽何等矛盾的事！我國民教館中小學教職員之待遇，固屬微薄，但民校教職員之待遇，除有百分之四十二強是義務職外，月薪中數僅六・八元，單就專任有給職談，中數亦不過一七・八元。維持個人伙食之不暇，何暇顧及仰事俯蓄？且城鎮比鄉村高一・三元，男比女高〇・九元，欲民校成績之優良，當然是不可能之事！殊不知鄉村的要和城鎮的得到同樣的師資，唯一的辦法是使薪額相等，其實有許多生活情形不大好的地方，應有更大的報酬。普通多以爲男教職員應多得薪金的理由，因爲男子依賴他的人多，他的負擔重。我認爲男子負擔大，那末女子又何獨不然。據紐約的調查，小學女教員中有三分之二有一個或一個以上的依賴人，也有許多男教員像有許多女教員一樣，沒有依賴於彼的人，所以男女教職員的待遇亦應一律平等。甚願國內教育行政當局暨教界同志早日切實遵行第二次全國教育會議通過之小學教師薪水制度之原則，並從速推行到中學，社教機關暨民校教職員身上去！

於廣州國立中山大學教育學研究所圖書室。（留）

介紹一個成人學習心理的實驗

喻任聲

緒言

近數年來，國內提倡民衆教育之聲浪，已達到了最高點，全國各地，

訓練民衆教育人才之學校，已漸增設普及民衆教育之實驗區，或以自治區爲單位，或以縣爲單位的，也不在少數。推廣民衆教育固爲我國現代之急圖，然建立民衆教育之各項基礎，誠刻不容緩！假設我們認爲民衆教育只是成人或青年失學或輟學而缺乏常識的民衆種種的補習性質的教育，(註一)則民衆教育心理基礎之建設，尤應爲民衆教育之先決問題。

關於民衆教育或成人教育之心理基礎，在過去和現在的國內心理學研究中，除了江蘇省立教育學院陳禮江先生所主持的成人心理研究室外，其他的學術機關，似乎還未曾注意到這種重要的研究工作。

江蘇省立教育學院成人心理研究室，設立的宗旨，根據牠的報告是：「爲建設成人教育之心理基礎起見，從事各種成人心理實驗，冀能於驗證桑戴克 Thorndike 氏學說外，於各年齡或各時期間受教可能的程度上，更發現其較嚴密的差異，以爲民衆教育上編製教材實施教學訓練等的先決根據。」(註二)但該研究室設立期短，經費有限，除已完成了「各年齡左手書寫能力之比較實驗」(註三)外，還未見有其他的工作發表。

國外方面的心理學家，對於成人學習心理的研究，就作者所知，也沒有什麽系統的實驗。在過去的時候，心理學家大都以鼠猴等爲實驗之對象，獨於人類的學習能力，尤其是成人學習的能力，反多忽視。直至一九二八以後的數年中，哥倫比亞大學 Columbia University 的桑戴克氏 Thorndike 和斯單佛大學 Stanford University 的密而氏 Miles，才注意到成人學習能力的實驗。桑戴克氏所著的「成人的學習」Adult Learning，已由杜佐周朱君毅兩先生譯出，其貢獻於民衆教育之心理基礎，自不待言。

米尼梭達大學成人學習能力之實驗

美國米尼梭達大學 University of Minnesota，設有普通擴充教育部 General Extension Division，專收校外成年人爲學生。不論他們受過多少學校教育，皆能加入。據今年該校的統計，每年加入擴充班的成年人，爲數竟達七千人。這些學生，都有職業，所以上課的時間，概在下午四時以後或夜晚。最近該校擴充教育部副教授沙任三 (Herbert Sorenson) 氏，該部五千五百學生，做了一個成人學習能力的研究，並草報告一厚册，由該校出版部發行(註四)承著者寄贈一本，讀畢，特草斯篇，以爲介紹並希能於民衆教育之心理基礎聊供參考之資料。

(甲)研究的方法

確定大學擴充班學生的能力，他們用了兩個工具：(1)大學生性向測驗 (College Aptitude Test)（2）大學閱讀測驗 (College Reading Test) 前者是米尼梭達大學心理學教授培德遜 Paterson 氏所編制，專以測驗中學畢業生的興趣，後者是米尼梭達大學教務長

海格特(Hagerty)與教授伊立奇(Eurich)合編的。選擇這兩種測驗來做工具大概最重要的理由是因爲米尼梭達大學的學生，大多數都曾經過這兩種測驗。將來擴充班學生受這兩種測驗的結果，可以和大學本部學生的結果做個比較的研究。至於擴充班學生的家庭狀況，職業狀況，經濟狀況等他們預先的把牠印在大學生興趣測驗的第一頁前，按條請學生詳細塡寫。

(乙)研究的範圍

米尼梭達大學擴充班學生的能力研究，始於一九三〇年三月間，那時有二千三百個學生，包括在這個研究之內，以後繼續的研究，直到一九三一年二月間，就有五千五百個學生受了前段所說明的兩種測驗。

受這兩種測驗的人，都是該校擴充部的學生，可是這個研究，並未及擴充部的全體學生，因爲該部學生的總數有七千左右。

(丙)擴充部學生的特質

〔年齡的差異〕研究成人教育之先決問題，無疑的是要求得年齡與學習能力的關係。這個研究對於成人的學習能力與年齡的相關，雖沒有直接的實驗，但在間接方面卻證明年齡與其他的種種因素是有很密切的關係。關於擴充部學生年齡的分配，請參閱左列圖表：

擴充部學生的年齡和性別與 Minneapolis 城和 St. Paul 城人口的年齡性別分配表

年齡	擴充部學生				雙城的人口	
	人數		百分比		百分比	
	男	女	男	女	男	女
一五至一九	三〇〇	二三八	一一·九	八·二	九·六	一〇·九
二〇至二四	九五六	七一二	三八·〇	二四·五	一二·二	一四·八
二五至二九	五五二	五六四	二一·九	一九·四	一四·四	一五·二
三〇至三四	三三一	五一七	一三·一	一七·八	一三·五	一二·八
三五至三九	一九八	四〇八	七·九	一四·〇	一一·九	一〇·六
四〇至四四	九七	二三七	三·九	八·一	八·八	八·三
四五至四九	五四	一三九	二·一	四·八	七·八	七·〇
五〇至五四	二一	六二	·八	二·一	六·六	六·一
五五至五九	八	二四	·三	·八	五·四	四·九
六〇至六四	二	八	·一	·三	四·三	三·七
六五至六九	—	二	—	·一	二·五	二·四
七〇以上	—	一	—	—	三·〇	三·三
總數	二、五一九	二、九一二	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇

女生平均年齡—三〇·八　男生平均年齡—二七·二

〔受過學校教育的時間〕擴充部學生，受過學校教育的期限，差別很大；有的竟絕對的沒有進過學校，有的在研究院也讀過幾年！但大多數的學生，都曾在中學校畢業。讀者請參閱左列圖表：

根據擴充部學生受過學校教育的年限分類擴充部學生年齡表

受教年限的長短	平均年齡		人數	
	男	女	男	女
四年或以下	三六・七	二六・二	六	五
五年	四〇・二	—	五	—
六年	三三・八	三〇・三	二三	四
七年	三五・六	三一・八	一六	五
八年	三一・八	三三・〇	一三〇	三一
九年	二九・三	三〇・六	九〇	三五
一〇年	二八・三	三〇・三	一四八	七一
一一年	二六・〇	二七・八	一三五	八五
一二年	二四・一	二五・七	八三三	六八六
一三年	二四・四	二八・七	二五七	三二三
一四年	二五・八	三二・三	二七〇	七四二
一五年	二八・六	三二・二	一七四	四四〇
一六年	二九・一	三二・七	二〇六	二八九
一七年	二九・七	三三・三	六五	七七
一八年	三一・八	三六・三	四七	二九
一九年或以上	三三・二	三五・二	三一	一二

從上列圖表，我們可以發現受過學校教育最少或最多者，都是擴充部年齡最長的學生，至於受過十三十四或十五年學校教育的，都是擴充部年齡最幼的學生。這件事實的意義有二：第一就是說那些沒有享受教育機會的人，現在為應環境的要求，勢不能不繼續求學。第二，那些曾受過學校教育而年齡又最長的學生，現在為應職業上之要求，也不能不繼續求學。至於年齡最幼，大都在中等學校畢業，現在繼續求學，目的在求得大學教育。

〔擴充部學生所代表之職業〕 該校擴充部的學生所代表之職業，種類繁多，幾乎人類全部的職業都包括在內。可是人數最多的一組，還要算從事商業者。然最值得注意者，就是全體擴充部的學生，有百分之五是主婦，她們唯一的目標，在藉着研究學問，增進生活與趣。關於擴充部學生之職業，請參閱左列圖表：

擴充部學生職業分配表

職業	人數		百分比	
	男	女	男	女
×× 主婦	—	一四五	—	四・九
〇〇 學生	一二四	一一六	五・一	三・九
一—一〇 律師 醫生等 機器師	一二四	一九	五・一	・六
一一 教師	一一一	一・二一七	四・五	四〇・九
一二 護士 藥劑師等 圖書館員	七五	三一〇	三・一	一〇・四
一三—二一 經理 會計 工廠管理 銀行員等	三一五	四八	一二・八	一・六
二二—三二 打樣員 營店主等 小本經	二三三	三三	九・五	一・一
三三—三六 經理員 司賬等	二八〇	一七九	一一・四	六・〇
三七 速記員 打字員	九九	六三九	四・〇	二一・五
三八 公務員	八三	八三	三・四	二・八

三九—五二	司機 店員	二七〇	一四	一一・〇	・五
五三	店外之推銷員	四一七	一三一	一七・〇	四・四
五四—六六	信差農夫 漆匠	一四二	一九	五・八	・六
六七—七七	汽車夫 裁縫等	六六	七	二・七	・二
七八—九九	救火員 女招待 工人	一一四	一九	四・六	・六
總數		二、四五三	二、九七九	一〇〇・〇	一〇〇・〇

擴充部學生之年齡與職業，顯然有很密切之關係。例如律師醫生等，大都年齡較長，至於從事其他職業之學生，年齡較青而求知慾望則甚高，他們前途之發展，誠未可限量！

根據前段的三種表格，沙任三教授得着下列幾種結論：

(1)大學擴充部的學生，較大學本部的學生之年齡與趣職業地位受過學校教育之長短等，顯有更大之差異。

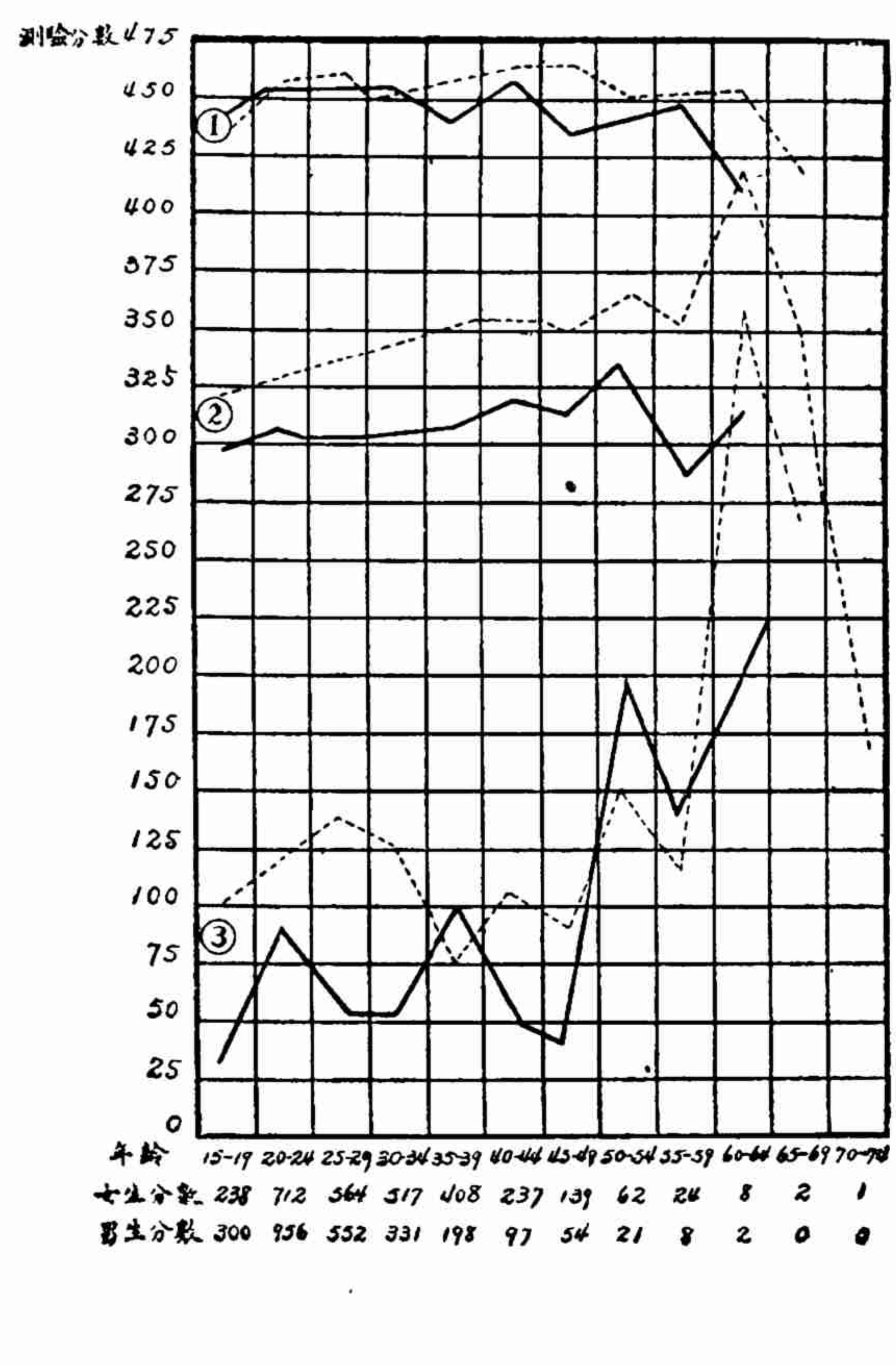
(2)大學擴充部的女生之年齡，較長於男生。

(3)大學擴充部的學生受過學校教育年限長短的距離很大，有些絕對沒有進過學校，有些卻在研究院讀過幾年書。但平均的數目是十四年的學校教育。

(丁)大學性向閱讀能力與年齡之關係。年齡與大學能力之關係。

〔年齡與大學能力之關係〕 大學擴充部學生，無論男女，年齡與大學能力適成正比例，讀者請參閱左列圖表：

各年齡組男女學生大學能力測驗之分數表



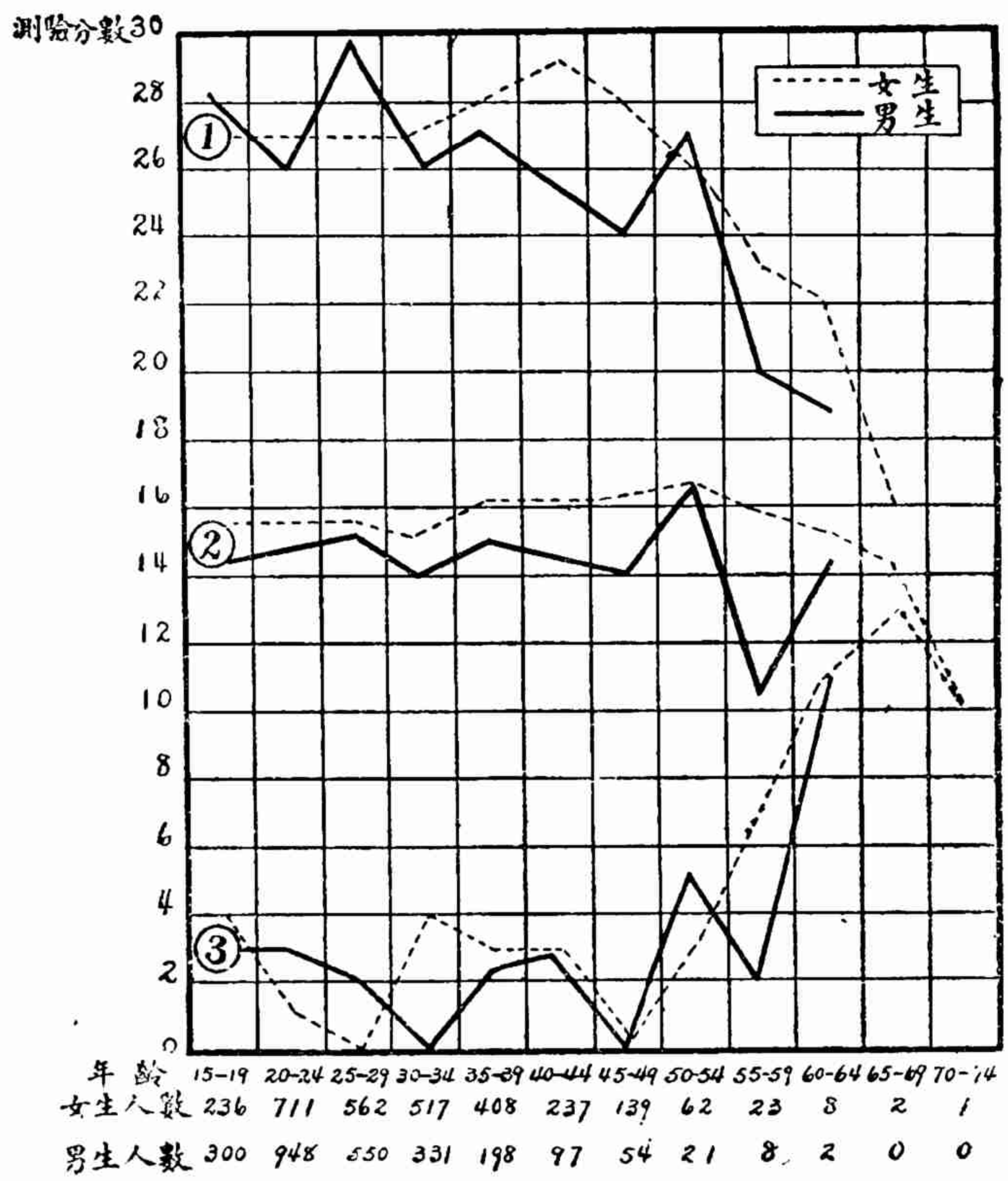
(1)每年齡組最高分數……女生

(2)每年齡組平均分數……男生

(3)每年齡組最低分數

〔閱讀能力與年齡之關係〕 根據這個實驗，米尼梭達大學擴充的學生，其年齡與閱讀能力之關係甚小。換言之，閱讀能力之大小與年齡之長幼雖然適成正比例，但年齡增加，同時閱讀能力固然增加，但增加的程度卻非常的小。讀者試參閱左列圖表，即可知其梗概矣。

各年齡組男女學生閱讀能力測驗分數表



(1)每年齡組最高分數
(2)每年齡組平均分數
(3)每年齡組最低分數

歸納前段兩種圖表，可得左列兩種結論：

(1)大學性向與擴充部學生的年齡是相關的。年齡較長的學生的能力，較比年齡較小的學生多。

(2)閱讀能力與年齡的關係，並不顯著。但足證年齡對於心理歷程是有相當影響的。

(戊)擴充部男女學生的比較能力

這個研究，不僅對於年齡與學習能力之關係，做了一種極嚴密的實驗。同時也把擴充部的男女學生之學習能力作了一個比較的研究，藉以確定該部男女學生學習能力之差異及其差異之原因。

比較男女學生的學習能力時，所用的工具，還是本篇前段所說明的兩種測驗：(1)學生性向測驗；(2)大學閱讀測驗。根據學生所得的測驗分數，歸納起來，約有下列三種結論，可供我們的參考。

(1)擴充部女生，在學生性向測驗所得的分數，很明顯的比男生高。設以三二〇測驗分數爲標準，百分之五十三的男生，都在那個標準之下。至於女生，僅有百分之三十五沒有達到那個標準。

(2)擴充部女生，在大學閱讀測驗所得的分數，也比男生所得的分數高，但差異的距離，還並不十分顯著。我們知道學生性向測驗是一種 Vocabulary 測驗，大學閱讀測驗，卻是一種 Paragraph-reading 測驗，這兩測驗的性質，截然不同，足證女生的心理歷程是適合於 Vocabulary 測驗，而男生則比較對於 Paragraph-reading 測驗，較爲適合。擴充部男女學生，從這兩種測驗所得的分數不同，也許基於這個理由。

(3)擴充部的女生，從這兩種測驗所得的成績，較優於男生，並不能證明女生的智力比男生高；根本的原因，是因爲女生入學時，經過了嚴格的選擇。她們過去所受的教育，也較比男生多。

(己)擴充部學生入學的動機

成人教育能否繼續發展，有待於成人教育之各種設施能否應社會之需要。米尼梭達大學擴充部對於這個問題，經有極嚴密之調查，其結果之能供我們借鏡者實多！茲特分述如次：

(1)擴充部男女學生入學之原因，多數是以改進自身之職業為目標，男生中佔五分之四，女生中佔三分之二。

(2)擴充部年齡較長的學生，有些是以休閒為入學的目標，但大多數年齡較長的學生，還是以改進自身職業為目標！誠值得我們注意！

(3)擴充部學生，具有獲得學位或證書者，絕少中途輟學。

* * * * *

成人學習，雖然有極悠久之歷史，但成人教育這個名詞，還似乎是近幾十年才有的。成人教育既然是一個新興的教育運動，急待解決的問題，無疑的非常之多，而其中最重要的，就作者所知，應以確立成人心理學的基礎為首要。無論什麼團體裏的人，其年齡，能力，與趣，職業，社會地位，既彼此互異，因這種互異的現象而引起的問題，亦必甚多。故成人教育之能否繼續發展而收實效，自有待於研究心理學者，除研究兒童心理或青春心理外，進而研究成人心理。蓋成人為一國之公民，對國家社會負直接之責任，其重要尤過於兒童或青年。

(註一)見陳劍脩教育與民衆一八八頁(五卷二期)

(註二)見江蘇省立教育學院出版之「校聞」

(註三)見陳禮江等教育與民衆五卷三四期七五五頁

(註四)Sorenson, Herbert: Adult Abilities in Extension Classes The University of Minnesota Press, Minneapolis, 1933.

二三，四，十八於無錫

蘇聯的學前教育

品克唯區 作
高構 譯



學前教育機關

從個性養成的觀點看來，嬰孩期與童年期，無疑的是一生中最重要的時期。無論關於身體及心智的發展，這都是正確的。但在我們的

地位上，還有一個附加的因素使得組織學前機關的問題更加重要。沒有廣博的，幼稚園，煖室，(Hearth) 托兒所，(Nursery) 遊戲場 (Playground) 至少替在業的母親部份的照顧兒童，勞動階級的婦女的眞實解放是不可能的。十三次黨大會力說「黨在婦女中工作的基本問題」，是在職業組合及其他組織的幫助之下，創立托兒所，幼稚園，食堂，及其他能使鄉村與都市婦女自由的類似的機關。並且決議案是以列寧的雄辯的言辭結尾的，就是，只有當這個完成的時候，社會主義國家的完全實現才有可能，那時婦女將從瑣碎陰慘與不生產的勤勞裏解放出來，而與男子並駕齊驅。

不幸的，我們必須承認，我們組織學前機關的財源是有限的。雖然我們放棄那種，爲了兒童的社會教育廣泛的建立「兒童家」(Children's home) 的意見，因爲這種辦法，在走向社會主義的轉換期的條件之下，實在是非凡艱難的事業；但這比較小的事業——創辦足量的機關，與家庭分擔學前年齡的教育——在最近的將來也很難完成。目前這類機關只能照顧三歲至七歲的男女孩的百分之四至百分之五。不過在最富的國家，如美國，這個成數也並不稍大。所以我們不要因此自餒，而寧在許多不同的方法上，爲此類機關招致最多數兒童而奮鬥，不然則公共教育的統一性將被破裂。可採用的方法中，主要的是一部份人民與趣的激發。十三次黨大會的決議力說，在建立學前機關時徵募國內一切組織的力量的重要性。圖書館，俱樂部，職業組合，及合作社等可以供給創辦簡單的托兒所或幼稚園的物質的材料。後者，假如組織完善，不獨可以保證文化機關與民衆間的永久與密接的連繫，而且可以在兒童的完美教育上，引起眞實的趣味。

這個問題在第三次全俄學前教育會議的決議上受到很多的注意。並且在人民教育委員會發出的特別訓令上，也全盤的討論到。人民教育委員會於一九二四年七月二十三日，在「與十三次黨大會的決議相連繫的，教育委員會的政策的要點」的名稱之下，發出一組論文，力說創辦學前機關的必要，雖然牠們必須在極簡單的模型上組織起來。這些論文的要點，是說：這類教育機關如幼稚園，遊戲場，流動圖書館，村莊裏的讀書室等的發展必須以比較簡陋的形式開始。

學前機關的基本形式是托兒所，幼稚園，煖室，夏季遊戲場，與兒童家。此五種中第一種由健康委員會管理，餘四種皆由教育委員會直接管理。托兒所照料三歲以下的兒童，而幼稚園，兒童家，及煖室則容納三歲至八歲的。

托兒所

世界第一個托兒所於一八四四年由馬播 (Marbeau) 開辦於巴黎。他在一本得法國科學院獎金的論托兒所的小書裏說，受僱於工廠，磨坊，作場的婦女，在工作時，必須給她們一個機會，使她們能把十五天至三歲的子女委托給一個特殊機關。因爲托兒所能使婦女受僱，所以

在西歐各國傳播極速。前世紀中葉開辦於奧（一八四九）意（一八五〇）德（一八五一於德來斯登）俄（一八六四於聖彼得堡）各國。革命後蘇俄立刻認出創辦托兒所的迫切與重要。聯邦各部許多托兒所出現了，但主要還在大的人口中心區。如前所述，牠們都是在健康委員的指導之下。

托兒所有種種不同的形式。所以有不同年齡的各種托兒所，鄉村托兒所，工廠托兒所，與城市或地方托兒所。篇幅不允許我們詳細討論這些一切不同形式的機關。所以我們只能在最簡單的形態上考察這問題。

開始必須記住的一點，是托兒所並不僅僅是指定做一個照料兒童生理須要的機關，牠也是一個教育的機關。不管牠的形式如何，牠既是兒童某一時期的居留地，也是一個教育的中心點。本書其他各處所討論的一切教育學的考察，在組織托兒所時，自然應當考慮到。現在讓我們考察蘇維埃托兒所裏教育工作上最主要的形態。

我們最基本的教育學的定律是，兒童應該放在能供給他們以全部發展他們的能力的最大機會的環境裏。我們既不用人力刺激這個發展，也不用人力妨礙牠。在兒童生活的第一年，注意力必須引向感覺及運動的發展。在第二年及第三年這個工作必須着重言語，情緒，與思想以相補充。這一時期，教師的主要責任是創造一個教育學的合理的環境。這個就是說，一個環境，能供給兒童清潔的光明的寬敞而大小適宜的住宅，有適當的教育的或游戲的材料，在有規則的時間間隙上進滋補的食物，成人的正確發音，同年齡的侶伴，一般的說，就是生活的合宜的管理。有了這樣一個環境教師第二步就須定出他工作的明確的目標。

一歲時最重要的問題之一是關於感覺器官。所以在聽覺的發展上，聽器官必須從一切不必要的刺激下庇護起來。因之兒童不可放在太大的房子裏，在那裏聲音是太強了。在這樣的屋裏，必將有很多的兒童與許多尖大的噪聲。特別是在臥室裏，兒童的數目必須嚴格的限制。我們在防禦過多的噪鬧時，同時應準備發展他們的聽覺，用各種柔調的鈴，唱歌與音樂，及自然界的噪鬧與音響。西考斯基（Sikorsky）的有趣的提議是，在兒童醒後，應單獨的放在半暗的地方，因爲在那時，對於發展聽覺特別有用。

一切關於聽覺所說的話，皆可應用於視覺。兒童應給與種種練習，例如在較短的時間內注視某種物體。依據比巴諾夫（Bibanov）這種注視時間不可超過五分鐘。牆上的色彩及兒童所見的圖畫皆有重大的意義。後者必須由簡單的圖形，星，圓，方形及顯明的色彩構成。而兒童的第一本書亦必由這類圖形排列而成。

其他感覺器官在這年齡不甚須特別注意。但兒童的移動是重要的。比巴諾夫根據動的能力把嬰兒分爲兩類，第一類能移動位置而不須幫助，而第二類則不能。後一類必須由看護時時來移動他。

我們前面所討論的主要的是關於撫育(Nurture)的方面。但教育進程上教導（Instruction）的方面也應考慮到。在兒童生活的最初期，有害的意識形態的影響已有可能。各種宗教的影響，及有神祕內容的童話皆可舉以為例。在另一方面，對於唯物的世界觀的基礎，在兒時就應該打下。從初年起兒童就應該訓練，使信任個人經驗及直接的觀察。同時必須抵禦不須要的影響。

嬰孩在早晨母親上工時帶到托兒所。他們在這裏被照顧，被訓練，吃奶，睡眠，一有可能就移到露天之下。晚上母親下工時再帶她孩子回家。所以托兒所因形式的不同每異其開關的時刻。有些是開於晨間八點鐘而關於晚上六點鐘；另一些，特別如鄉村的托兒所，其相當的時間則為五點與九點。人民健康委員會的訓令上把夏季鄉村托兒所每日時間的分配概述如下：

甲　乳兒

乳兒由看護收下，洗浴，着以清潔的衣服，再交與他們的母親哺奶。此後有足量的乳而不能於三四小時內回來的母親，應把乳擠在一個杯子或瓶子裏。每個嬰孩的乳應用各別的瓶子藏於冷處。在喂前乳應置熱水中熱之。第一次喂乳時，看護應教給母親許多關於喂食及去垢的指導。用人喂食的兒童，早晨來時就應預備食品。健康的乳兒，喂乳的間隔不可密於三小時。在乳兒部的一切兒童應同時喂食。在哺乳時兒童須喚醒以便建立規則的習慣。如天氣晴和，他們應消磨大部分時間於露天之地。他們應時時扶住散步。兒童的搖擺應禁止。如他們的衣服須洗，就應洗潔以供他們去時穿着。臥室的窗應終日開着。為了清潔的關係，濕尿布應立刻移去而暫時置於密閉之器皿中。在兒童離去後，整個建築須全部打掃。

乙　較大的兒童

晨五時至七時母親們帶她們的兒童到托兒所來。兒童由當值的婦女收下，在她們的監視之下洗手，臉，頸，耳，嗽口，着清潔的衣服。應時常給他們點機會，使他們獨立的做一切他們所能做的事。在他們洗面穿衣時，第一次早餐就應預備下。於是他們坐上桌由當值的看護侍奉着。當食品放到他們面前時，馬上開始吃。看護則專管理那時秩序的維持，吃須慢，不作不必要的聲音，有禮貌的對待旁坐的人。在大家沒有吃完之前，誰也不許離桌。日值的兒童與看護長一起整理食堂，洗碟子，掃地板。此時，如天氣好，旁的兒童就跑到露天地下去；假如下雨，那就跑到走廊去，或者仍留在裏面。當打掃的工作完畢後，値日的兒童與旁的兒童連合起來開始遊戲。此外更須準備材料作塑工，繪圖，玩具等遊戲及沙工之用。好天氣時，兒童應游歷近處的田野，森林，或河岸，但使他們疲乏的長距離的徒步應卽避免。在這些早晨的時刻，可以與較大的兒童作研究自然的談話。早餐後三四小時應進點心。兒童洗手上桌一一如前。點心後，漱過口，卽到搖床或小床上去睡眠，如天氣好，則可睡在草地上。兒童睡一點或點半至兩點鐘。起身整理床榻畢，浴於以日光曬熱的水中。晚上穿上他們自己的衣服回家去。

這個訓令裏也含有托兒所裏教育工作的有價值的提示。雖然這些意見是指定為鄉村托兒所用的，但也有一般的義意。出現於全文之末的如下的訓告，是特別的正確：「只有當托兒所的負責者與家長維持最密接的關係時，一切這類的工作才會有最大的價值與義意。而特別重要的是與母親們談話，觀察在家庭環境下的兒童，把父母的注意引向教養上的缺點，再貢獻他們各種實際的提議。在夏季鄉村托兒所裏所開始的工作，至少應於一部分農夫的家庭中繼續下去。「雖然這

訓令只講到農夫，但無疑的牠有普遍的應用性。

幼稚園與煖室

第一個小的兒童的機關是於一七七〇年由歐白林（Oberlin 1740–1826）組織於亞爾沙斯，那是一個工人孩子的家庭與學校的結合體。歐白林與他的合作者如沙拉班斯（Sarah Banse）魯意席樓（Louise Sheppler）與來格濼（Legrun）等一起組織幾個這樣的機關，在那裏兒童不獨被看顧着也被教育着。在教育的方面，計畫裏認出三個發展的層次。第一是最小的幼兒學校，第二是十三歲以下的中等學校，第三是十三至十五歲的高等學校。所以依據歐白林的意見，學前教育不過是單軌教育制中的一部份。他在某種程度上是把孔門尼斯（Comenius, 1592–1670）的教育理論實現了，那理論是說，教育的規模應包含四種機關，六歲以下的兒童的兒童家，六歲到十二歲兒童的初等學校，十二歲到十八歲的人們的中等學校，及十八歲到二十四歲的青年的大學。

在俄國，第一個幼稚園開辦於前世紀七十年代。一八六六年卽有論到這題目的一本刊物出現。一八七四年有一本論幼稚園的大著由俄國學前教育的前驅者亞待賴德（Adelaide）及甲可不西母奴唯克（Jacob Simonovic）印出，這書名「小兒的個別教育與社會教育的實際記錄，」內分兩卷，第一卷是普遍的討論，第二卷則專討論幼稚園。他對幼稚園的定義如下：「幼稚園的目的是促進兒童身體的心靈的因之也包含道德的發展。（道德教育是體質及智慧的完善的機構的成果）幼稚園是家庭與學校間連接的鏈，並且在學校與幼稚園之間存有清晰的分界，前者充滿嚴厲的學習，而後者，假如你願意的話，則爲嚴厲的遊戲。」

第一個佛羅貝爾（Froebel）社於一八七一年開創於俄國。本世紀初大批的私人幼稚園出現於莫司科及聖彼得堡，而同時於佛羅貝爾主義者的教條之外又加上了蒙臺梭利主義，對自由主義的興趣，及其他許多運動。這時期中於特出的理論家中有這幾個領袖，如 Shatzky, Shleger, Ventzel, Sventizkaia, Tichejev, Fansek, Morosova 與 Chulitzkaia 等。

十月革命以後一切學前機關皆被政府接收而組織爲社會教育的公衆的制度。普羅列塔利亞革命應該定出這些機關的任務的新觀念是自然的事，關於這個我們要在後面講到。此處我們進一步的說明，只及於幼稚園，因爲幼稚園的基礎的一切原理皆可應用於遊戲場，兒童煖室，及兒童家。

十月革命後的初五年間，在學前教育的領域裏沒有特出的成就。從蘇維埃教育理論的觀點看來，最重要的時期是從一九二二年到一九二四年。這九年在學前教育的領域裏也做了最重要的工作。在這方面，社會主義的口號自然是從開始的地方發出，但我們寧願第一步集

中注意於組織而不在於教育計畫的內容。一九二一年至一九二二年學前教育的一部分領袖有一個可注意的趨向，就是把工作置於馬克思主義的觀點上。第二次全俄學前教育會議建議「學前教育」的形式的發展，應「基於應用於現時代兒童地位上的，基於一般的馬克思主義的概念。」（一九二一）

但在那時，我們教育勞動者中只有很少的成份具體的想像出學前訓練的新形式。依據教育委員會所收集的可靠的消息，學前教育的新制度「驚駭了每一個人。那時我們的教師們很不慣的想到學前教育與馬克思主義的連繫。對於這許多人，這兩件事好像是遠離的兩極。」蒙臺梭利的自由教育的理論與新佛羅貝爾主義的影響還是很堅強。教育的目的也好像還沒有明確的定出。「這個時期的趨向，」蘇魯夫斯夫（A. V. Surovzev）寫道，「這時教師們如擺狀的動搖於二者之間，或完全投降兒童這個被證明出對於建築一個一般的制度，是個不易的事；「在一九二七年社會教育各省負責者會議上，「學前訓練中的馬克思主義」的公式進展了。在這個會議的報告上，蘇維埃的學前訓練的制度的基本原理，明白的敍述如下：（一）在建築他們自己的生活時，兒童的活躍的參加，（二）注重社會有用勞動，（三）與當代生活建立親密的連繫；（四）研究自然並發展對世界的唯物觀點。一九二四年由教育委員會批准的關於學前機關的決議，敍述了相似的話，「工作的目的是在發展兒童對世界的唯物觀點，發展創造的活動中的能力，與集體主義者的習慣。」根據這一決議，完成這個的方法是：（一）在建築他們自己的生活時兒童的活躍的參加。（二）教育工作與當代生活及周圍社會的連繫。（三）把兒童當做一個考察者與學生引入自然界。（四）在談話與故事中利用能使兒童對生活現象作具體了解的材料。（五）作爲兒童集體生活之一部的讀寫算諸過程的漸次的熟練。（六）住宅家具衣服的整理及在衛生教育與藝術教育的立場上的學校的一般的管理。

這些原則皆被一九二四年第三次全俄學前教育會議核准。在這個會議上，學前機關工作內容在馬克思主義方面的修正，在許多報告裏討論到。關於三個主要的題目——自然，勞動與社會的教材的組織也被重視。關於這個組織的計畫，潑魯席癡凱亞（Prushitzkaia）說：當組成一個統一的全體時，兒童機關的工作——建築於對周圍自然及當代生活的兒童活躍參加與親密連繫的理論上的——酷似國家科學院的計畫中的學校。該院計畫中的三個中心——自然，勞動與社會，構成學前機關工作的主要內容。」所以新制度的最特出的性質之一就在這內在的和諧，牠使兒童從幼稚園到學校的過渡容易了。並且牠在二機關中創造出組織上的統一。

童話在教育上的地位，是在這會議上另一被討論的事件。這個問題明白回答如下：「童話有廣泛的須要嗎？有，但必須是由當代生活裏流出的童話，是兒童自己創造的童話。」童話是否應爲眞實的故事，這

個得到反面的回答。但民間的童話與布爾喬亞的童話皆是要不得的，因為前者使迷信永存，而後者濛混階級衝突。

我們在前面已經指出在組織學前機關的工作時，我們認定四個主導的原理：兒童在建築他們自己的生活時的活躍的參加；注重社會有用勞動與當代生活建立親密連繫；研究自然並發展對世界的唯物觀點。讀者立刻可以看出前二者的密接的關係。

假使兒童自治的發展是採取自然生長的形式，那麼完成這個的最好的方法就是通過勞動的注重。只有圍繞某種定型的具體的工作——小集體中生活上所不可少的工作——學生們的組織才能自然的發生。同樣的，只有用這種方法，集體主義者的性格在兒童中才可發展。對生產勞動的觀察與參加引到許多有益的習慣之養成及初步的社會政治的連繫的建立。潑魯席癡凱亞的意見：集體主義的主義的組織力與傾向只有通過自由遊戲才可於兒童中培養，是極有趣的。她當說如下的話時，她是完全同意我們前面的論調的，她說，「在遊戲與勞動之間沒有嚴格的分界線，因為我們學校兒童的勞動並不是外來的加入，而寧可是他們自己選擇的快樂的勞動。他們漸漸的被引到社會有用的工作。他們以自我服務的初步形式開始，通過個人成份較多及範圍甚狹的勞動至各種形式的社會服務，如安排桌子澆花等。較大的兒童做許多機關內料理的職務：如打掃天井與花園，幫助搬木材，在廚房內工作，檢察出產品的質地與重量。機關以外的勞動也是可能的，兒童可以在野外幫助農夫及在遊戲場托兒所內做各樣的勞動。家內工作自然是兒童會議的召集及指派委員做這些分歧的事務如衛生，分工，照管動物等的結果。

從園內的實際勞動起，自有一個十分自然的變換、就是以各個生產企業的參觀來觀察周圍社會的勞動。此種考察可由到住處來的修理匠如鉛匠木匠及漆匠等開始。此種參觀本身，對兒童的能力不可有過重的要求。選定去參觀的企業應為簡單的，為兒童的理解力所能及的。鐵匠鎖匠及木工作等對於這點是十分相宜的。

與周圍社會環境建立關係是兒童社會政治教育的基本的要事。這種關係在性質上當然非常分歧。當代生活裏多樣的材料可以在談話及故事裏利用。革命的假日及紀念日給聰明的教師供給廣大的機會。我們的經驗指示出，兒童們，因為真實的目擊社會生活裏的事件，而又很多的聽到這些事件，是非常深刻的感覺到牠們。奧羅夫（Orlov）在他的一本有趣的書——「學前年齡的兒童關於某某所說的話」——裏，舉了許多事實，顯示出兒童是如何活躍的對社會事件起着反應。因此幼稚園與少年先鋒隊分部建立的關係是非常重要的。學前兒童每把少先隊理想化。加之與少先隊的連繫的發展，引導學前機關接觸——當然是初步的狀態——國家的政治生活。到社會裏各企業的參觀也構成幼稚園與周圍環境及當代生活連繫的一個完善的方法。附帶的也須指出這個連繫的建立可以保證兒童玩具的性質的改變

及遊戲中「生產的成份」的引進。依據潑魯席凝凱亞，「能有作用的採用玩具具有與兒童製造的或他們看見年長的人用過的物件及用具的作用相酷似。所以咖啡磨、肉磨子、釘子、錘子與鋸子加進兒童的生活而代替玩具。」

組織幼稚園的第四個與末一個主導的原則是說，接觸自然雖然在形式上這個是完全依照佛羅貝爾的教條但在實質上這個與佛羅貝爾及蘇維埃以前的幼稚園無關。實驗室的實驗及遊歷的實驗的工作方法雖然在很簡陋的形式上，在此處也如在學校中一樣的被注重。無數可爲幼兒所能領會的觀察與實驗皆可引進幼稚園。

假使我們回到學前機關的工作內容去，我們將找出爲國家科學院的方案的基礎的同樣的原則，就是，教材應以人類勞動爲中心而組織的原則。我們也將找到同樣的三重的中心——自然勞動與社會。幼稚園中所用的教材的問題在我們是次要的事件。假如這些機關的負責者眞正的了解馬主義的教育目的，那麽這些材料可以從蒙臺梭利或梯契介蛙(Tichejeva)那裏抄來而得到相等的成功。我們的幼稚園當然應當注重體格訓練，藝術教育及意志言語，思想與想像力的發展。但是因爲這些問題我們已經接觸過(在本書的前數章——譯者)所以在此不再討論。

幼稚園的日程表

幼稚園中一日的時間分配大略如下：九點鐘開，九點到十點兒童們集合，替他們洗，着罩袍；十點到十點半體操，蒔花；十一點稍後吃牛奶與夾肉麵包的早餐；此後他們參加團體活動，分佈各室，遊戲，學習，聽音樂；十二點半打掃作業室再作一個一小時的散步；二點鐘午餐，餐後幼兒午睡，稍大的兒童則上桌休息二十分鐘；此後卽爲靜默的學習；四點鐘工作完畢，父母來領他們；五點鐘關門。

上表應用於從事書記的職業的婦女。另外也有爲受僱於工業的婦女開的時間較長的幼稚園。我們把列寧格勒的幼稚園或煖室之屬於第二型的每日時間的分配，寫在下面。幼稚園於晨七時開放；七時半兒童開始來，假定八點鐘到齊；兒童們被收下，洗，穿衣；於是體操，蒔花；十時茶點；十時至十二時從事團體學習；十二點與一點間散步和遊戲；一時午餐，餐後實際上全體皆上床；三點至四點吃茶點與麵包；四點至五點間和他們的母親回家。有時兒童走得遲一點；及母親們做夜工的時候，幼稚園皆適應他們的需要。

兒童家，除早上開得稍遲，晚上的時間給集會及委員會開會之用而外，時間表大略相同。在這些機關裏作各種研究用的時間未能在手邊排列出。各種不同的情形，在進行研究時不能決定，是這裏主要的因子。表裏唯一固定的時刻只是指定了做休息和進餐的時候及職員助手們的職務。

關於消磨兒童全部時間的兒童家，我們只提出一個基本的問題：

我們應否有各種不同年齡的兒童家，或把不同年齡的兒童放在一個機關裏？梯契介蛙堅決反對第二種，認為那是一個可憐的教育學的錯誤。第三次全俄學前教育會議通過一個決議，也贊成這問題的這樣的解決。理由是明顯的，我們的目的是要在與當代生活的密切連繫中教育我們的兒童，在與學校及少先隊的密切的連繫中教育學前兒童，在與青年團的密切連繫中教育少先隊等等。只有在不同年齡的團體的互相影響與互相幫助中才有益處。目前我們大部份的兒童家是依年齡分類，學前年齡的兒童家，初等學校年齡的兒童家，殘廢兒童家等。在其他各方面兒童家的工作皆依照蘇維埃教育學的一般原則。

關於暫時的暑期幼稚園或暑期遊戲場，我們應該說同樣的話。我們完全同意唯蘭斯凱亞（Vilenskaia）的言論，她說：「在遊戲場裏兒童的生活應依照為我們全部學前計畫的基礎的原理而組織。我們不要那種只遊戲而不做別事的遊戲場。遊戲場僅僅是一個在夏季搬到露天的學前機關。這二者沒有其他的不同。」這是完全正確的。關於這問題的技術方面在格羅哥里蛙（Glogolieva）的一本「作為對兒童的夏季工作的一個形式的遊戲場」裏可以找到許多有價值的建議。

在結束這一章時我願意再說一下，目前學前教育的最主要的問題是在鄉村組織幼稚園煖室與遊戲場。在鄉村中這些機關的社會意義遠大於學校，因為學前機關的工作者較之教師能力之所及者，與農人家族有更親密的接觸。讓我們希望有這一個日子到來，那時初等教育的普遍強迫的命令將繼以使學前教育變為普遍的強迫的的命令。

本文為 A. P. Pinkevitch: **New Education in the** Soviet Republic 全書的第五章。作者為第二莫司科大學校長，英譯者為 N. Perlmutter，美國哥倫比亞大學教育學院的助理研究員。

美國鄉村成人教育的重要設施

趙演

成人教育現在已成為一種普遍全世界的運動，在任何國家的教育制度上，牠已獲得了穩固的地位。牠所採取的形式雖然有種種不同，例如英國的大學推廣教育，丹麥的民衆高等學校，蘇俄的各種成人教育的組織，及其他種種組織（照雷通華先生分類，有學校式的非學校

式的，讀書式的，觀覽式的，函授式的，無線電放送式的，社會純化式的及其他共八大類，見成人教育制度和方法的綜合研究，教育與民衆五卷二期）但將來必可逐漸形成一種嚴整的教育系統，必無疑義。

這種教育在近代會逐漸獲得一般人的重視，實有其根本的原因。我們知道近代政治的趨勢乃是一種民主的趨勢，在此種政治形式之下，國家的一切公民都得參加政治，但此種政治的參加，必須具有相當的知識與技能。在此種場合之下，人民爲適應此種政治的要求，自己教育的運動當然是發生的。就另一方面而論，近代國家既然必須建築在民衆之上，無效率的分子自然不能組成健全的國家，所以執政之人，遂不得不放棄舊日『民可使由之不可使知之』的政策，採用教育的方法把國家的一切份子造成良好健全的公民。而此種工作，卽是一種民衆教育的事業，所以近代的種種成人教育，民衆教育，雖然大半係私人的提倡，而其發生的重要理由，則在政治，絕不是偶然的。

但所謂民衆是什麼呢？當然是指一切人民而言。所以就此點而論，鄉村成人教育便成了近代成人教育的主要潮流，而將來亦必以此爲依歸，當無疑義。因爲就世界的人口加以統計，居住在鄉村者在十分之六以上，而在中國，農民則佔全國人口百分之八十，成人教育，或民衆教育若遺棄此一重要的部分，便喪失了其根本的意義。近年中國的民衆教育能轉變方向，以鄉村爲中心，實是一種最有意味最可注意的現象。威拉德 (J. D. Willard) 和蘭地士 (B. Y. Landis) 說：『世界上人口大半都是鄉村的居住在農村中者至少有一半；而與農業發生關係者更多。在歐美人口集中於都市，乃是例外的現象。世界上最城市化的區域其數遠不及鄉村的數目。全世界的文盲，乃是一個鄉村問題，並非城市問題。鄉村的孤立使一切教育發生很大的困難。全世界的成人教育領袖應該認識他們的許多大問題，乃是在鄉村中的。』（見二氏合著鄉村成人教育 XI-XII）這話是很有意思的。

在鄉村成人教育上，美國亦是最努力的一個國家。因爲美國採取民主政治而開化較遲，人民程度均甚低下，非施行成人教育，絕不易適應參加政治的需要。所以鄉村成人教育的施行，甚爲積極，而形式亦極紛歧，因爲各州各自爲政，而政府又獎勵私人教育之故。關於其種種設施的狀況，不要說國內向少充分的介紹，卽在美國亦少系統的記載。美國成人教育協會有鑑於此，特聘威拉德氏將美國一切鄉村成人教育的活動加以系統的研究，其後蘭第士承繼其志，將材料加以整理，於去年出版鄉村成人教育 (Rural Adult Education) 一書，就作者所知關於美國鄉村成人教育的最完備的記載，當以此書爲嚆矢。我國鄉村民衆教育，尚在草創時代，對於他國的設施，應多多參考。因以此書爲主，並參酌其他材料，寫成此篇，以供國內從事鄉村民衆教育的同志們的參考。

成人教育本是一種新興教育，又因大半係私人提倡之故，尚未成爲一種完備的系統。無論就形式組織，目的，方法及人員而論，均有極大

的差別。且有若干組織，惟非以成人教育爲目的，或主持者甚至不承認他們正在作一種成人教育的事業，但實際上卻是一種成人教育的機關。所以欲作系統的敍述，殊不可能。據威蘭二氏的分類，將美國鄉村成人教育分爲（一）圖書館事業，（二）公立學校，（三）農業推廣，（四）大學推廣，（五）父母教育，（六）農場組織，（七）無線電廣播教育，（八）民衆學校，（九）文藝教育，（十）鄉村研究等類，尚屬適當，不過仍有遺漏，如失業教育即是。此處因限於篇幅，未能對於上項各項教育一概說到，只述其中較重要的數種。

（圖書館事業） 在非正式的成人教育上，圖書館乃是一種重要的方法。而在美國圖書館的事業尤其發達。但鄉村區域的圖書館服務，自一九二六以後，方始逐漸發達。在一九二六年以前，美國的三〇六五個郡中，未有公立圖書館的設備者有一一三五郡之多。

美國鄉村圖書館事業可以分爲數類，一爲地方圖書館，二爲郡圖書館，三爲州圖書館的推廣。

地方圖書館係指各小地方的圖書館事業而言。其中又可分爲若干種。（一）最普通者爲有五千人口的鄉村所設立的公立圖書館。這種圖書館若非本地居民，必須納費，始得享用。其一般的情形，多半是規模狹小，圖書不多，辦事人員缺少專門訓練，並且開放的時間有限，農民常覺無法享用。所以雖然是一種最普通的地方圖書館，但鄉村人民對牠並無特殊印象。（二）其次便是人口一萬至二萬五千的城市所設立的城市圖書館對於鄉村人民的服務。其服務的方式甚多，或設分館，或爲附近學校服務，或與鎮學校區或鄉村學校區訂立服務契約，或採用函借辦法。（三）有幾州的學校區圖書館若設立在鄉村之中，亦爲鄉村人民服務。（四）鎮圖書館，這是以鎮爲設立地方圖書館的單位，差不多每鎮都設立一圖書館，但這種辦法只限於新英格蘭，麻色卻色次諸州。（五）鎮間圖書館，這是數鎮間的一種合作事業，因爲有時鎮的單位過小，不便設置一獨立的圖書館機關。

最有希望的圖書館，便是以郡（county）爲單位所設置者。此種郡圖書館，現在共有二百三十一所，其中百分之六十係採獨立制，百分之四十則與城市圖書館合價而爲鄉村服務。此種郡圖書館在市鎮及鄉村中設有支部，或在鄉村中心設有分站，在全郡鄉村學校中設有圖書館徵集所。中心圖書館隨時開放；個人遇有疑問，可用信函或電話問圖書館請求解答，圖書館且可代閱者向州圖書館轉借必要的書藉。就行政而論，此種圖書館係歸郡圖書館董事會管理。經費來源，或爲地方公款，或爲捐款，或係聯邦補助。此種郡制的優點，即在其大小適中，能聘請一個有專門訓練的圖書館員，能購買各種的圖書，能有相當的經費。但有幾州，因郡單位過小，遂有聯合數郡，設立區制的傾向。郡制最發達者推加利福尼亞州，該州對於鄉村民衆有極完備的圖書館計劃。

至若州圖書館對於鄉村服務的推廣計劃，始於一八九〇年，迄今設立圖書館推廣機關者已有四十五州。這種工作對於鄉村圖書館推

廣的重要，自不待言。其普通的方式，一為小巡迴圖書館，二為郵借法，這種方法雖然較新，但發展甚速，大學圖書館亦負此種責任。

一郡圖書館的成人教育活動實包括職業教育及文化教育（正式與非正式的）共分為三大類：（一）實施本郡中其他機關的教育計劃；（二）對於那些願意利用州機關及其他機關的教育機會的個人予以幫助；（三）利用不斷的閱讀實施一種非正式的個別的成人教育。

圖書館對於成人教育顯然有重要的貢獻，這是不用說的。美國大多數重要的成人教育事業都有圖書館工作人員的參加。事實上，圖書館對於鄉村人民乃是絕不可少的。

〔公立學校〕 公立學校對於成人教育的努力，可分兩類，一是初等學校負責的，一是中等學校負責的。在初等教育界中最有名的成人學校，有一九一一年堪塔遲（Kentucky）州斯都瓦特（Mrs. C. W. Stewart）夫人所辦的『月光學校』（Moonlight School），這是鄉村學校教師為不能讀寫的成人所設的夜班。其次則為葛萊女士（Miss Gray）所計劃的普通成人學校，這種計劃，係以全州為範圍，其目的在撲滅文盲。再則便是機會學校（Opportunity Schools），這是南加羅林那（South Carolina）最發達的一種成人教育，同時並選擇其中兩校，加以研究，決定在最優良的學習條件之下，曾受過有限的教育的成人，其進步的情形如何，又對於能力與成績高低不等的學生所採用的教法，有何優點與劣點。

在中等學校方面的成人教育活動，則以加利福尼亞州為最著；一因該州地方教育工作係以學生就學的日數為根據，二則州當局對於地方教育人材不足者，常予以補助。其最有名的成人教育，一為都來爾（Tulare）的週末學校，這是當地中學每禮拜五及禮拜六集合地方男女施以一種非正式的教育；二為幽巴中學（Yuba School）所設的成人學校，這完全以學習者的興趣為中心，教者因勢利導，頗似設計教學，與普通成人夜班大不相同；三為山格爾（Sanger）地方中學的選擇成人班，這種學校，每兩週上課一次，其着重之點，一為非實用學科，二為與其他機關的合作，而注重時事，即其合作方法之一。此外米西根（Michigan）尚有一種實驗，係由林肯聯合學校（Lincoln Consolidated School）根據當地非正式的團體活動，組織一種正式的成人教育計劃，其包括的方面甚多，例如地方公民聯合會，夜間學校等的組織都是。

除上述而外，全國教育聯合會於一九二九年組織一全國成人生活改進委員會，以指導成人善用閒暇時間為目的。該會又組織鄉村成人教育委員會，其目的在促進公立學校儘量實施成人教育，且鼓勵發展鄉村圖書館事業。

〔農業推廣〕 在美國鄉村成人教育上佔重要位置的，其次便是農業推廣。農業推廣（Agricultural Extension）乃是一種最大的成人教育運動。現在美國各州都有此種組織，郡有此種運動者，亦在三分之一以上。在地方則稱為郡推廣工作，郡代理機關，農家表證及家庭表

證。這種運動，現在雖然是一種國家組織，但已漸受地方意見的影響。從方法而論，其貢獻頗爲有趣，而種類亦至多。開始時乃是一種職業運動，但及今有數州已擴大其範圍，包括兒童保護，娛樂教育或社會研究等。

美國的農業推廣非正式的發生爲時甚久，其來歷亦甚複雜，可以遠溯到一八○九年。但最重要的發端則爲一九○四年克奈卜(S. A. Knapp)教農民驅除棉作物的害虫。其後卽日益擴張，到一九三二年六月底總計經費已有二五、三九八、八七六・九六元。從事此種工作的專家共有五九二九人，普通工作人員三四七、○○○人。

農業推廣的內容包括甚多，試就所設置的專家來分類，則有下列諸項；(一)農業工程(二)農業(三)獸醫(四)動物飼養(五)兒童保育與教養(六)服飾(七)牛乳(八)昆虫學(九)展覽(十)推廣學校(十一)農場管理(十二)森林(十三)康健與衞生(十四)家庭經濟(十五)家庭裝飾(十六)家庭管理(十七)園藝(十八)販賣(十九)營養(二十)植物病理(二一)家禽(二二)廣告(二三)作物害虫(二四)鄉村組織。

至若推廣工作的方法，最初是頗爲簡單的，只是一種農場實際或家庭實際的表證法。這種方法，與研究或實驗絕然不同。地方上的代理機關，不過實施農業實驗場及研究人員所發現的結果，並不實地做實驗或研究的工作。

推廣工作大半是一種教學的工作。大凡農民及家庭的負責人都一概參加教學的過程。農場與家庭變成了學校，許多農民及其妻都成爲教師，或至少亦成爲助教。在這種過程中，所討論的乃是當地的切迫問題。至若進行的程序，當然決定於人民所感覺的需要。就方法而論，農業推廣實屬於新教育運動範圍之內。

郡的推廣代理機關設有辦公處，用信函或電報答覆個人關於農業推廣的問題，並做其他傳播消息的工作。對於州農業推廣部，可請求派遣專家前來指導，幫助草擬設計，或訓練普通設計領袖人材。郡代理機關的工作人員，自然是不能成爲專家的。

農業推廣教學的集中點，仍在生產的技術問題與實際問題。在歐戰期間，此種工作所以發展甚速，卽因生產需要甚爲切迫所致。不過在過去數年內，對於生產的解釋，已逐漸擴大，大凡與鄉村實業，鄉村家庭及鄉村幸福有關的知識及技術，都是農業推廣的教育材料。現在的情況，是經濟與生產並重。例如農民對於販賣的興趣的濃厚，卽其最大的證明。家庭經濟興趣的擴大，則包括營養問題，健康教育問題，父母教育問題，家庭關係及社交關係問題。我們可以說，農業推廣的基礎雖然在職業的效率，但現在的趨勢，則是凡足以改進並豐富民衆生活的任何事物，均在其範圍之內。不過我們應該注意的，就是在文化服務或社會服務方面，農業推廣工作尙未有長足的進步。有些負責人員仍合力注意於職業問題。但就另一方面而論，推廣教育制度的發生，若以學校外的成人爲教育對象而教以與農業及家政有關的科目，實可以同時成

爲文化教育與職業教育的機關。

農業推廣所用的方法除前述表證法而外，尙有多種，據貝克（H. J. Baker）的研究共有下列十二種：

(一)新聞服務法　(二)傳單法
(三)公共集會法　(四)辦公室訪問法
(五)報告法　(六)農場訪問法或家庭訪問法
(七)領袖訓練集會法　(八)表證法
(九)通訊法　(十)電話法
(十一)推廣學校法　(十二)展覽法

上述諸法，假定其效率皆相等，則就費用方面而論，當以新聞法爲最省費，展覽法則最耗費。

農業推廣的結果怎樣呢？這是一般人急於要追問的。關於這個問題，因爲現在尙無完備的統計，故不能作一般的答覆，現在只有一些零碎的統計。其一是對於紐約等四州中的四個代表郡的三九五四個農場的調查，發現每個農場因推廣事業而發生的改變爲百分之三・四，其中地主所獲的推廣利益，較佃農爲大。又其中百分之五十八的改變，係受『實物教學』的影響，其他則謂得自閱讀聽講參加集會。又一種則是對於紐約等三州的農民態度的調查，據云農民對於推廣事業表示好感者佔三分之二，不表示態度者佔四分之一，反對者爲數甚少。一般而論，據從事推廣事業的工作人員的意見，覺得他們幫助鄉村民衆考慮他們自己的問題，結果民衆每能發現人與人間的新關係，對於社會的眼光亦漸擴大，並且獲得不少的新知識。推廣事業亦幫助人民設法改進他們的境況，提倡合作的精神。尤其重要的，就是實施的結果，養成地方上若干領袖人材，領導地方團體從事合作的事業。

在農業推廣中，還有一種鄉村社會的推廣工作。農業推廣的目標，在將與農業及家政有關的知識供給一般的民衆，並鼓勵他們應用這些知識。使他們有更充分的收入，有合作的精神，能夠善於利用閒暇的時間，提高生活的程度。至若鄉村社會的推廣工作，則以地方社會組織及關係爲目標，其機能在發展鄉村民衆共同生活共同工作的科學與藝術，以達到農業推廣的目標。其方法係幫助鄉村民衆從事下列工作；

(一)分析他們的較大的社會問題；
(二)養成團體生活的思想；
(三)尋求所需的適應；
(四)計劃所理想的改進；
(五)計劃實施的步驟與方法；
(六)實施這些方法。

這種工作係個人適應與團體適應並重，其團體對象亦有六項；(一)家庭團體的內外關係；(二)自動組織的社會團體（如農民俱樂部、娛樂團體之類）(三)合作的團體；(四)市鎮關係與郡關係；(五)地方政治團體對於公費維持的機關的關係；(六)團體與個人對於其文

化環境的關係。

最後還有值得一述的，就是農業推廣與其他機關的關係。第一便是與聯邦職業教育董事會(Federal Board for Vocational Education)的關係我們知道該會的工作係根據斯密士休士條例 (Smith-Hyghes Act)輔助中學設置專部，實施農業教育及家事教育，其對象為教室內的成人。至若斯密士里浮條例(Smith-Lever Act) 則以學校外的成人為對象，以表證為組織的中心，且利用自願工作者。不過兩種條例，在文字上雖有這種規定，實際上卻難免互相競爭或重複。

其次，農業推廣和『大學推廣』的關係，有時亦成為問題，不過有幾州二者之間尚能適應。例如威斯堪新 (Wisconsin) 的農業推廣部實施文化教育時，則請求大學推廣部的幫助，例如實際的班級教學之類，因為此種工作，非從事農業者所能勝任。俄勒岡 (Oregon) 州的農業大學，在其推廣計劃中所實施的活動，係決定於當地民衆的要求。紐約的農業推廣部，則擔任一種文化的服務工作。一般而論，大學推廣與農業推廣的行政機關，絕不相同，前者的工作大半靠學費維持，後者則否。牠們彼此間工作人員的交換，在實際上似乎是不可能的。不過就上述諸省行政人員的分工及諒解而觀，可見對於鄉村民衆實可以有一種更完全的推廣服務。

美國的鄉村成人教育，範圍廣大，種類繁多。除前述三項外，如前所述尚有大學推廣，父母教育，農場組織，文藝教育，廣播教育，民衆學校，鄉村研究，失業救濟及其他具有成人教育機能的種種活動及組織，都努力於同一目標。不過規模較大內容充實者，以前述三項為最著。其他各種成人教育活動，茲因限於篇幅，未能備述，請於另文詳之。

蘇聯之報紙

蘇聯報紙，近年已急激增加。一九三三年蘇聯共有報紙九千七百餘種，銷數達三千六百萬份，而一九三二年僅有報紙六千五百種。一九一三年帝俄時代僅有報紙八五九種，銷數二百七十萬份。蘇聯報紙約有三分之一乃用俄文以外各種民族文字印行，其銷數共約一千一百萬份。多數工廠與學校均自辦報紙。農村方面所銷報紙，於近一年半來，為數大增。現自辦報紙之國營及集體農場有數千所，青年及兒童報紙有數百種。文藝界自辦報紙十五種，內數種乃用民族文字出版。近二三年來已有專論機械及科學方面之報紙出現云。

復興初級中學教科書

教育部審定

綜合英語課本

王雲五 李澤珍編

六冊定價
(一)三角 (二)(三)各四角
(四)(五)各六角

本書按照民國二十二年教育部頒布初級中學英語課程標準編輯，將讀本、語法、書法、作文、會話、綴音各項，綜合於同一課本之內。其選材最初注重日常用語，漸及應用文，外國事物及各種學科之適當資料，俾會話與讀書所必需之基本單字成語，均有相當之介紹。且於採用直接教學法之外，兼重語法要點，以養成中學生進讀英文書籍之技能。所有初學之課文，按照教育原則，概用較大字體排印，並附相當插圖，以助認識。每冊課文之後，附有總練習，以增複習之機會。書末更附生字表，以國際音標注音及漢文釋義，於必要時並述文法上之關係。

八折發售
贈閱樣本

書名	冊數	編輯人	已出各冊定價
公民	六	孫伯謇	每冊三角五分
衛生學	三	程瀚章	1六角五分 2 3各五角
*國文	六	傅東華	1六角五分 2八角五分 3 4各九角 5一元一角
*算術	二	駱師曾	每冊四角
代數	二	虞明禮	1九角 2四角五分
幾何	二	余介石 徐子豪	1五角五分 2四角
三角	一	周元谷	四角五分
*植物學	二	童致棱	每冊五角
*動物學	二	周建人	每冊四角
化學	二	章鏡櫧 柳大綱	每冊六角五分
物理學	二	周昌壽	每冊四角五分
*本國史	二	傅緯平	每冊五角五分
*外國史	二	何炳松	每冊六角
*本國地理	四	傅角今	每冊五角
外國地理	二	余俊生	每冊五角五分
工藝	六	何明齋 余彤甫	1五角五分 2三角五分
農業	六	褚乙然	
*家事	三	陳意	每冊四角
圖畫	六	王濟遠	1七角
音樂	六	黃自等	1 3 5各七角

書名上加有*符號者已經教育部審定

商務印書館 依照新課程標準 **最新編輯**

*B21(1)-13:6

文藝欄

鄉村一婦人

前羽

『薇薇，不要哭，看爸爸對你笑呢。』

說了這句話以後，她停了針，擡頭望着掛在壁上的像片，像片雖然退了色，輪廓仍然十分明顯，陽光反射在像框的玻璃片上，於是那像片上的眼睛彷彿眞的浮現了笑意，使得她回憶起他們新婚蜜月中的甜蜜來。

那時，她剛剛滿了十七歲，他比她小一歲，他們是由父母與媒妁的妥協而構成的婚姻，但結婚的儀式是新式的。

他的父母非常鍾愛她，而她對於他當然是過於滿意了，人又生得漂亮，又是讀書的斯文人，性情也很温柔，比起她表姐嫁的一個農夫，她覺得她是太幸福了。那時，她常常對着鏡子從心裏笑出來，有時他也陪着笑，甚至於還輕輕地吻她一下，或是說許多甜蜜的情話，雖然有些新鮮名詞聽不懂，但她體會到那都是愛她讚美她的意思，至少她覺得她是不會被拋棄的了。

現在，孤獨地過了多少年呢？陡然心裏一陣震顫，似乎沒有勇氣望着那像片了；她的眼皮跟着手慢慢垂下來，忽然覺得一陣冷氣，她纔意思到對着院子的門簾沒有放下來，外面是什麼時下起雨來了，天色怎麼這樣灰暗了呢？薇薇什麼時候止了哭？又跑到那兒去了呢？她站起來覺得脚下踏着了什麼，低下頭一看，原來是縫補的薇薇的一件汗褂從她身上落在地上了。手裏光剩了一顆針，她拾起那件汗褂，想起她剛纔正想着什麼？眼光不覺又停在那退色的像片上了，她是在回憶他們新婚後的情景嗎？！呀！多麼久遠了，不是十年前的事嗎？她覺得那是跟夢一樣的，自己不敢相信曾經眞的那末幸福過。

『薇薇！』她走出房來喊了。

『在這裏，媽媽。』

她看見薇薇從屋的廊頭跑來了。

『媽媽，你晒的衣沒有收呢，外面下着好大的雨。』薇薇跑到她娘的跟前，握着她娘的兩隻手，仰起頭說，好像忘了剎那前哭泣的不快了。

經薇薇提醒，她纔猛然想起晒的衣，於是洒脫了薇薇的手，冒雨從院子裏跑到廊頭去收衣。走到廊頭，看見嫂嫂又着手立在屋簷底下，因爲廊頭過去就是一遍菜園，在她看來，她嫂嫂好像防備她來收衣時順便偷她的白菜，所以站在這裏寧可讓冷風侵襲，也不進去，她試探地問一問她：

『嫂嫂，這麼冷站在這裏幹什麼？你的衣收完了嗎？』

『我怕外面的雞跑進來吃菜呢，眞的我們這籬笆也應該重編一編了，你看那籬笆脚下，好些個窟窿，這都是隔壁趙大娘的小猪弄壞的。猥猪呢，又不好生看管。蘇青，我說你的猪也要好好關幾天，你不是纔買來的新猪嗎？昨天我就看見你那猪在我菜壠子上吃青菜。』

『我的猪買來一直關到現在，也沒放出來呀！』

蘇青把衣服收在手臂上，她好像不願意看她嫂嫂那副面孔，頭也不回地就走進屋裏來，當她經過院子裏時，她聽見她嫂嫂還在緊緊地說些什麼，隱隱地像有一句：「打扮得這麼漂亮，老二還是不要你啊！」彷彿又夾雜了斷斷續續的冷笑。

蘇青走進房裏，垂頭喪氣地把衣服扔在凳上，坐在牀沿上，呆了。她覺得她並沒故意打扮自己，這件衣服還是好幾年以前的，並且有補痕，就是頭上也沒帶什麼花朵，臉上也沒擦脂粉，爲什麼故意說她打扮呢？她眞有點想哭，她覺得不僅嫂嫂常常這樣欺侮她，就是家裏的任何人好像都對她板着面孔，大家都輕視她，彷彿她曾經做過壞事，生活在被人輕蔑的寬宥之下。她追想過去家人對待她是多麼的親善和悅，就是忙得那麼厲害也覺得有代價，然而現在她好像是從空中落到井裏一樣了。

她勉強忍住她的悲憤，走到窗前，拿起那沒縫好的汗衣，想繼續縫下去，然而這太激昂的情緒，總不容易拋開，手顫得連線也穿不進針，她只好依然放下，用手支着頭，呆呆地望着鏡裏，陡然她覺得她眞是還漂亮，並沒老了多少，但老二怎麼不歡喜她了呢？她不能了解，她正要想下去，薇薇進來了。

『媽媽，爸爸來信了，大伯在看呢，大伯說信上問了我。』

她聽了來了信，心就像跳在喉頭了，接着臉上一陣熱，不覺也就站起身往外走，剛走出門又好像遇見了絕望的事一樣走回來了；然而，心還是跳得厲害，臉還是一樣的熱，站在房子裏十分地不安，於是牽着薇薇的手鎮定地走出來，看來並不像故意走到老大那裏去看信，好像是到廚房裏去作飯而不得不經過老大那裏的神情。

『蘇青，你看看老二來的信。』

當她經過那裏時，她期望着的這句話，終於由薇薇的祖母口中說出來了，於是她站住了，不經意地接過老大手裏的信。

她一個字一個字地看下去，其中有很多的字不認得，但大意是知道了。他在上海有了事，而且是兩百元一月的薪金，這數目跳在她的眼裏是多麼大，他又租了房子，當然還僱得有用人；然而信上怎麼沒有提起要她去呢？連問候她也沒有呀！她眞不相信，再把信仔細看一面，一點也沒有弄錯，家裏的人都問候了，就是把她撇開了，她覺得她眼裏好像有東西要流出來，而信紙上的字都變成很大的模糊黑點了。在這些黑點上，彷彿浮現了一間她所想像不出的精麗的房子，他就在那房子裏，另外還有一個時髦的女人在殷勤地招扶他，他們倆笑着他，當然忘了她，當然避免記起她，而且他一定是把他從前對她的親愛，重新加在那時髦女人身上。她不覺眼中出了火，於是把信扔在桌上，默然地牽着薇薇的手走開了。

人家的屋頂上已經冒出了煙，正是做晚飯的時候了。然而，蘇青卻坐在房子裏緊緊地抱着薇薇飲泣，她什麼都忘記了，她好像潛入了上海的那間小房子裏，她似乎看見了那時髦女人在老二跟前的醜態，她恨不能立刻把她趕走，但轉而一想，老二會要討厭那女人的，他會把那女人丟了，來信要她去上海；她爲了他在上海念書，她吃了數不清的苦。家裏自從老二的父親死了以後，經濟就困難了，除了僅有的幾十畝田的穀子收入以外，還要靠着她們織布的微利纔能勉強接濟他在上海的費用，有時遇着水災，那就只好借貸了。她記起從前爲了要多寄給他些錢，她常常是點着煤油燈織到天要亮時纔去睡。這些，他都知道，他當然不會忘記的，有那末一天，他也許要回心轉意對她好起來，也許會寫信要她去上海，她忽然覺得上海的那間精緻美麗的小房子裏，那幻影的時髦女人就是她自己。而且，有一個小女孩活潑地在他們中間跳來跳去，那不就是薇薇嗎？她立刻又高興了，夢一般地擡起頭來，薇薇已睡熟在她的懷裏，房裏已經黑得僅能辨清那白帳的輪廓。於是，她把薇薇放在牀上，蓋好了被，點上了煤油燈，然後到廚房去作飯。當她經過薇薇的祖母房間時，她看見那封信仍然放在桌上，她覺得將來總有那末一天，同樣的信封同樣的信紙上寫着要她帶着薇薇到上海去的話，她的脚步陡然輕快了許多。

（二）

那是在薇薇出世以前的一年夏天，老二忽然從上海回來了，這使他的母親哥哥和妹妹們驚喜得無以名狀，他們圍繞着他，許許多多急不暇擇而又不相連貫的話，紛紛從各人嘴裏流出來。他簡直被這些短促的雨點般的話與問題弄得沒一刻兒休息。他們在外面談着，蘇青從機頭上下來，給他打了臉水以後，便獨自在房子裏，坐也不好，站也不好，時時對着鏡子整理一下頭髮，臉是緋紅的，又是歡喜又是惶懼，她不敢走到他們一堆中參加他們的談話。她覺得她剛纔送臉水去時，望也不敢對他望。他到底胖些了還是瘦些了呢？三年的離別了，也許他蒼老一

點了吧？她忽然覺得她自己也老了許多，不知道她送水去時，他注意了她沒有？如果看見她老些了，會對她怎樣呢？她不禁身上一陣冷。然而，這冷只是刹那的，立刻就過去了，她仍然帶着恐懼的歡喜着。她又對着鏡子牽一牽衣角，她幾次鼓起勇氣要走出來，但走到門邊又縮回去了。她眞沒法安排自己了，只好呆立在窗前，恰好她大伯母的孫媳婦金菊從窗前經過，一眼看見她緋紅着臉立在窗前便也站住笑着說：

『二嬸，二叔回來了呀，你怎麼不到外面去呢？他一定給你帶了好東西來呀！』

『蘇青！老二還沒吃飯，你去把穀倉打開，在左角的穀堆裏有臘牛肉，涼拌點香瓜。』

她聽見她婆婆在外面大聲的吩咐她，她來不及回答金菊的話，便一面應着她婆婆，一面去開倉去了。

她從穀倉裏拿出臘牛肉，正要到菜園裏去摘香瓜，卻看見她嫂嫂已經摘了幾根瓜蹣跚地來了，顯着滿臉親切的笑容，在這笑容裏彷彿埋沒了往日對她的輕蔑，於是她也笑着，並且道了勞。

『用不着客氣，都是一家人。』她嫂嫂把香瓜給她，接着又說：『聽說老二帶了很多布料給你。』

『我還不知道呢，如果有，當然大家都有。』

她說着便到廚房去了，把飯作好以後，預備了臉水，她又回到房裏了。她眞有點懊悔端菜碗出去時，她沒仔細端詳他一番，爲什麼走出去眼皮就覺得重了呢？心裏也就那麼跳得厲害，走起路來都像地突然不平了似的高一脚低一脚，從窗口透進一陣微風，她忽然覺得背心上冰冷的，纔意思到作飯時衣服汗溼完了。她眞有點好笑，怎麼今天連熱都沒感覺到。

一直到晚上乘涼的時候，她纔坐在他們那一堆中，但是她沒參加談話。雖然她幾次想說一兩句話，但她恐怕說出來不得體，無寧聽着他們談談還好一點。她聽到他談到上海的生活，他是住在學校的宿舍裏，與好幾個人共一個房間，臭蟲多極了；學校的伙食又不好，簡直的是與胃口不合，而且有時沒錢了還要看廚子的嘴臉，她聽了十分地難過。

夜深了，月亮隱在樹林間，星星也光亮地閃耀着，蘇青獨自在牀上輾轉反側，蓆子跟着發出淒切的響聲，應和着她的嘆息。她悄悄起身到窗前往外望，院子裏並沒第二人，僅僅他一個人躺在竹牀上，她望着躺在樹葉間篩下來的零碎的月光下的他，好像是睡熟了。她呆立了一會兒，又依然回到牀上，看着從窗外射進來的月影，慢慢從地上爬上桌腿，又伸展到桌面，漸漸向一邊斜過去，成一塊斜方形，久之，完全跳過窗外了。屋子裏頓然黑暗到不能辨清什麼了，僅僅能聽到遠遠的狗吠，貓頭鷹的悲泣，以及貓在屋頂上踏着瓦響；這些聲音彷彿在她今夜特別感到淒涼，她想起近一年來，他的來信婆婆總不給她看，每次都是同樣一句：「老二來了信，他很好，」或是：「老二來信要多少錢。」每當她聽到這樣的話時，她總懷疑信中定然還有其他的事情，但是爲什麼她不能

知道呢？而且婆婆接到信以後常常是愁容滿面，彷彿有了極大的困難難於解決似的，她又想起家人漸漸對她表現憐惜的，無可奈何的神情，近來好像更變爲冷淡了，好像把她當了只是僱來的女工一樣的關係，嫂嫂更是特別板着蔑視的面孔；這些改變都是爲了什麽呢？記得有一次到坪裏晒洋紗去，無意中聽到金菊和嫂嫂站在籬笆角上談着什麽：「要離婚？不離眞的不回來嗎？……這是那裏的話！……」啊！也許這就是說的老二要離她，爲什麽她從來就不這樣懷疑？而家裏的人也就從來沒有誰提起呀！不！不他現在不是眞的回來了嗎，顯然金菊的話是說錯了；但他沒同她說一句話，就是帶來的東西也是一樣，給她的並不特別。而且，他又爲什麽寧可睡在院子裏呢？難道金菊和嫂嫂說的話，竟又是眞的嗎？那末她以後打算怎麽樣？娘家沒有什麽親人可靠，除了一個姑媽。啊！她少女時的夢，她以前的希望，她因爲他而讀了幾年書的努力；她不辭勞苦地在家操作……這些；都比如沈到大海裏了。她什麽也沒有了，顯在眼前的正是無盡的黑暗，她的眼淚決了堤似的流在枕蓆上。

一聲雞叫，把她從模糊中驚醒了。她迅速地起來，迅速地跑到窗前；天色是朦朧的，他仍然睡在院子裏。早上的微風，迎面拂過她的面龐，感覺一點涼意。同時她立刻想到浸在露水裏被涼風侵襲的他，定然要受涼了。於是開了門幾次想出去叫他進房子裏來，但終於只是拿他自己帶來的一張薄絨氈出去，輕輕走到他身旁，輕輕替他蓋上。然後立在一旁呆望着他，她這時纔看清他的面龐的確他清瘦了許多；然而越發顯得英俊了。她呆呆聽着他的呼吸，看着他胸部的絨氈跟着呼吸一起伏。忽然他微微動了一下，她下意識地一驚，躡足跑進來了，她想再躺一會兒但太陽立刻就會昇起來，實在她也不忍離開那可以看見他的睡態的窗口。

這是早飯以後，老二取出幾本相片給他們看，這差不多都是老二自己的相片，做母親的看見了自己的兒子的一些俏皮相片，當然喜不自勝。於是因她兒子的像片，便又提起張伯伯的兒子暴病而亡的事，漸漸話說開了，又是某一叔叔的女兒出了嫁，女壻是多麽勤苦耐勞；又是某一姨母的獨生子也死了；某一個叔祖父最近去了世；最後不免又想起老二已死的父親，又傷感一番，又叨叨切切地希望他一番；老二這一天就在這母愛的雰圍裏過去了。

月亮剛剛從屋頂後伸出頭來，好些人圍着老二坐在院子裏乘涼，就是隔壁的趙大娘也帶着孩子擠在一塊，聽聽新鮮的事兒，蘇青也雜在中間。日子過得多麽快呀！老二回家彷彿只一會兒，又是第二天的晚上了。蘇青異常絕望地望着星星，她眞不了解他昨晚要睡在院子裏，是怕熱嗎？那麽今天爲什麽也不和她說一句話呢？她那末般勤地侍候他，他好像沒有見她一樣，她又呆了，看着月亮爬過屋頂，星星遠遠地閃爍着，那若隱若現的模糊星光，象徵了她渺茫的前途。

院子裏的人漸漸散了，剩下了他和她兩人，他躺在竹牀上，她坐在他的身旁，悠抑地替他扇風，忽然他打破了沈默，問了她一句：

『這幾年你過得好麼?』

她聽到他的話時，眼淚就流下來了，她覺得彷彿有許多委屈就給他這一句話點破了，她從那裏說起呢，喉頭給話梗住了，終於她只吐出一個「好」字來，連想問問他在外面好不好的話，都給硬的舌頭捲回去了。於是她只好牽袖子擦眼淚，什麼也說不出來。過了一會兒，她覺得平靜了些，想問問他上海是個什麼樣子，但聽着他在吹口哨，她又不敢擾亂他了，也覺得不必問，問得不好反惹他討厭。她只是靜靜坐着替他扇風，只要永遠允許她替他扇風，她覺得就不算虛此一生了。

月亮正掛在當頭，他也像在想什麼，一會兒兩手放在頭下枕着，一會兒又呆呆望着月亮，然後縐了縐眉頭，接着又淡笑了一下，於是翻身坐起來，淡淡地說：

『我們進去睡呀!』

在她聽來，這句話彷彿是好些音樂在她耳邊響了一陣，立刻身上一陣火熱，頓然覺得全身都癱輭了。她簡直懷疑只是她自己心裏的聲音，也許他並沒說呢，擡頭看見他正望着她，她更不知所措了，吶吶地說：

『你不熱了嗎?』

他搖一搖頭，又吹着口哨了。她便替他找出拖鞋，她先走進房裏，把燈點上；然後他走了進去。

日子就和飛一樣地快，老二回家已經好幾天了，他母親總是喜笑顏開地對別人說：

『年青的夫婦一會面就說不完，你看我們老二回來了這幾天，還沒出房門呢！我也要蘇青歇兩天不織布，他三年五年的回家一次。』

聽了這話的人，看見蘇青的眉頭也打開了，臉上總是掛着笑容，大家心裏的一塊石頭都落下去了。在蘇青呢，她只以為老二回心轉意了，同時，家人待她不復是以前的疏冷，甚至於連嫂嫂也常常找她說笑，她好像陡然浮在雲端裏一樣，不知道怎樣來應付這反常的幸福的環境。

夏天看看就要完了，老二到上海去的日子也愈漸近了。蘇青近來的忙迫也更緊張了，家裏剛剛割了稻，正在晒穀晒草的時候，僱的工人也特別多，從天亮起來忙起，一直到天黑，她很少有休息的時候。就光作幾頓飯，已經是沒有什麼閒暇了，而且還要洗衣，還要急着去織布，因為家裏割稻把一點積蓄都用完了，穀子這時又不能賣，所以只好拚命織布，另外借點錢，纔可以湊數給老二作盤費。因此，她的衣服整天都是溼的，晚上雖然別人都去納涼去了，但她是坐在機頭上織着布，她沒覺得這是苦，她也忘了熱也忘了長脚的蚊子釘着她。她只是盡她所能快的踏着機板，和推動那笨重的機，右手很快地一上一下地拉着那推動織線的梭子。有時因為太快，不免連接斷了好幾根紗，於是她停了脚，身子傾向前，另外扯一根紗接起斷紗，穿過橫在中間的兩葉種線，再又依着線孔穿過那和篦子一樣密的扣眼，然後把扣往前一推，那紗頭就貼在另一線上過來了。於是拉一梭子，這斷紗就算全接好了，又可以很快地織起來。有時又因為她太急，紗穿錯了扣眼，不得不重行穿過，但這樣的

麻煩是不大常有的。當她織布的時候，她沒有想到其他的事情，只是希望放那圓柱紗時，發現那計量長短的紅記。如果那匹布的最後的紅記出現了，她眞高興，把種線都移得特別遠一點，恨不能立刻就織到了紅記，彷彿那紅記就象徵她未來的幸福，而那梭子上的紗，一來一往地織成了她數不清的希望。

她雖然用盡了勞力，但由布匹換來的錢，仍然無濟於老二的路費。這時誰也沒錢借出來，雖然老二的母親連兩個大肥猪也賣了，還是不夠；因此，老二就無形地延期了。他當然十分着急，整天在家裏綴着眉頭踱方步。然而，也只能等待棉花出賣以後，再定行期，棉花卻還結在樹上呢。

時光眞像流水，蘇青回想老二回家，好像就是昨天的事，怎麼就到了秋天呢！日子在她身旁飛去，一點也沒覺得，看看棉花也好了，看看老二就要走了，心裏一陣淒然，眼淚就掉下來了。

這一天，除了老七和他母親嫂嫂留在家裏作飯，其餘的人都到地裏摘棉花去了。蘇青穿了一個圍裙，把下端向上摺轉來繫好，做成一個大的裙袋，彎着腰把摘的棉花放在圍裙袋裏，摘完幾壠後，她覺得腰有點酸了；於是，把圍裙裏的棉花倒在竹籮裏，坐在壠頭的草路上，喝了一碗帶來的茶，頓然覺得舒服多了。擡頭望望天，又青又高，太陽像火似的晒在背上，再一眼掃過去，地裏滿都是一些大小破舊的草帽，在矮的棉花樹顛上浮動，棉花樹跟着顫動，偶爾也看見一兩個年老的人伸一伸腰，或是兩三個小孩突然從棉花樹裏鑽出來，跑到那坡下喝泉水去了。她坐了一會兒，覺得背上晒得痛，便起身又去摘棉花，不知什麼原故，歇了一會再來就覺得地上特別燙了一樣。然而，也只好忍耐着。

太陽下了山，留下一片胭脂抹在天際，近處的樹幹，彷彿鍍了金般的立在曠野，蘇青和一行人背着棉花踏着暮色回家了。

蘇青現在不急着織布了，也不常有笑容了，因爲棉花已經賣掉，幾天之後，老二就要動身了。她彷彿感覺到一種預期的寂寞，立刻就要罩住她。

當他替老二淸理箱子時，她眞不願意把衣服一件一件地放進去，好像這些東西會帶去她的什麼似的。她看着老二自己把書放進網籃時，他像沒絲毫留戀，坦然地吹着口哨，經心地淸理，她眞不懂他怎麼不像立刻就要遠別的人呢？她愈是這樣想，她愈覺得淒傷。這幾天來連飯也不能吃下去，彷彿喉頭有什麼橫阻在那兒，看見了他就覺得心裏一陣酸，眼淚也要流出來。這樣的時日，在她是過於困難而又過於迅速地消磨過去了。有時，她眞想索性他立刻就走了，但有時又覺得他的行期爲什麼不更遠一點呢。

然而，老二終於走了，而且已經走了好些天了。最初蘇青是哭了兩天，但日子久了，這樣的情緒也就慢慢離開了她。她依然是每天織布，作飯，洗衣，刻板似的生活，好像永遠都是今天。

自從老二走了一兩個月以後，老二的母親發現蘇青的肚子漸漸

大了，於是不要她再織布了，僅僅要她餵猪餵雞洗衣作飯而已。這樣的工作，在蘇青看來眞是太舒服了。她常常給了猪食以後便立在猪牢旁邊，那裏緊接着果樹園的籬笆從籬笆的這邊可以看見緊接着那邊籬笆的人家，那就是趙大娘的家。趙大娘的三個男孩常常在門外玩，蘇青現在變得歡喜看孩子們，這連她自己也有些奇怪，也許是因爲她快要做一個小孩的母親了。於是她眞的幻想不久就要出世的她的孩子，定然像他爸爸圓圓的面龐，配着那麽大的一雙黑眼睛；而且，將來也定然和他爸爸一樣在上海念書。那時，她不知道她會幸福到怎樣地步了啊！

她現在有些奇怪起來，因爲自從她的肚子大起來以後，嫂嫂就好像生了氣似的對待她，常常聽到她和婆婆拌嘴。到底是爲了什麽，她一點也不知道。她只覺得近來家裏的空氣彷彿有什麽風雨來臨，婆婆是憂鬱的臉色，顯着十分地感傷，嫂嫂總是生氣的樣子，忠厚的老大，則是頗爲難地長吁短嘆，她想不到這是爲什麽，但也不敢問。

這醞釀了許久的風雨終於臨到了，就是趁她還沒生小孩以前，嫂嫂強迫分了家。原因是惟恐她生了一個男孩多分出一份家產，附帶的是老二的用費太大。爲了救濟將來整個的傾家盪產，當然只有分家了。這對於蘇青確是很大的不利，做婆婆的也只有傷心流淚地把這份祖業分散了。蘇青從此又上了機頭，雖然她的肚子已經很大了，但是分得的家產的收入，不能應付老二在上海的費用，她比前更勤苦了，也更儉省了。

翌年的春天，蘇青所期望的大眼睛，圓圓的面龐的小孩誕生了。然而，卻是一個女孩。這給蘇青很大的失望同樣也給她婆婆很大的失望。由於家人的淡漠，於是這無知的小女孩又獲得了她母親的特別愛護。

這小女孩出世將近一月了，纔接到她爸爸的回信，給她取名薇薇。蘇青反復地讀那信，總沒找出信裏有絲毫喜悅的情緒。她想，任何人做第一個孩子的父親時，都是無限的歡欣，爲什他就不一樣呢？或是因爲薇薇是女孩？不！她想到他近來已經很少來信了，而且信上常常沒有提起她，他難道不愛她了嗎？她陡然覺得一陣心酸，望着睡在懷裏的小孩，不覺更愛她了，再也不嫌她不是男孩了。她覺得只要是她自己的孩子，她就有了安慰，有了希望，然而這僅僅是刹那的無可奈何的對於她自己的安慰，刹那過去以後，她又覺得她的希望是渺茫的，她用以欺騙自己的安慰無寧說是痛楚。

她無法消去她滿心的疑竇，她想老二最近來信一點也不關心，當然是把她忘了，爲什她就不會忘了他呢？他眞忘了她？或是討厭了她？她簡直不能理解去年夏天他們和睦的原因，也許那只是夢境吧？不！薇薇不是幸福的證明嗎？然而，他爲什麽到了上海就討厭她呢？

薇薇就在她娘的憂鬱懷抱裏一天天的長大起來。蘇青的姑媽要看看新甥女，便遣人來接她們。蘇青便預備起來；替薇薇換上改縫她爸爸的一件短夾衣，換了一雙新襪子，帶着一頂大紅緞子的帽子，雖說是帽子，卻僅是兩寸寬的一個圓圈圍着頭的邊沿，沿圈繡滿了花，並且在

當面一排釘上八個銀羅漢，正鼻梁中間用紅紙印了一圓點紅印，這在蘇青看來眞是美極了。蘇青自己也換了一件乾淨衣，於是抱着薇薇到姑媽家去。

姑媽早就站在籬笆邊，一手照在額前，正在盼望她們，等到蘇青快要走近籬笆時，姑媽就放下手，趕忙地走向前去，接了蘇青手上的包，還要抱薇薇，不料薇薇哇的一聲哭了，於是蘇青就拍拍薇薇的背，一面說：

『乖乖不要哭，姑外婆歡喜你呢！』

姑媽在前面走，轉過籬笆是一塊坪，傍着坪是菜園，園裏伸出謝了花正在結子的油菜，有幾個鷄在園裏吃菜，姑媽便大聲地嚷道：

『王大嫂！你園裏有鷄吃菜呢？』

『哦！這討死的鷄又進去了，我今天要殺了它。』王大嫂從對着園，隔着坪的屋裏走出來，一眼看見蘇青，便接着說：『青姑娘回來了，你這小寶貝長得好呀！』她走近她，拉拉薇薇的手，端詳地說：『嘿！眞像她爸爸！我不是見過她爸爸一次嗎，那還是你出嫁回門的那天。』

王大嫂忘了趕鷄，卻隨着她們到蘇青的姑媽的家裏了，她似乎非常歡喜薇薇，抱着她向蘇青說：

『這孩子長得這麼好看，她爸爸見了，不知道會歡喜得什麼樣兒，青姑娘，我說你眞是好福氣。嫁了這末一個好丈夫，將來他做了官，你不是官太太嗎？跟着蕪湖南京地跑，見着那樣的世面，眞是幾生修到啊！就是這孩子將來也還不是在上海念書嗎？好命好命！』她羨慕地說了一大串話，又用她那粗得像木柴的手指在薇薇下巴上點了幾點。

『什麼命好呢，將來的事誰說得一定。』蘇青臉上浮現了淒傷的淡笑。

因爲蘇青很難得回來一次，做姑媽的想熱鬧幾天，便把她女兒冬姑娘也接回來了。冬姑娘帶着兩個孩子，大的三歲多了。小的也是一個女孩，比薇薇大兩個月的樣子，冬姑娘和王大嫂同樣的羨慕着蘇青。蘇青對於這種羨慕所起的反響，不是榮耀，而是悲哀。

一天，冬姑娘的丈夫來了，他一進門就抱起他那大孩子，把帶來的糖給那孩子，於是用他粗的臉親着孩子的臉，接着不斷地親那小嘴，然後纔把孩子放下來，和冬姑娘談着家裏這幾天的瑣事——態度雖不免粗魯，但情感卻是溫柔的。蘇青因此想到她以前不是覺得自己比冬姑娘幸福嗎？現在呢？她望着懷裏正在吃奶的薇薇，慢慢地眼皮垂下了，她懊悔她嫁的丈夫爲什麼不是這樣的人呢？但立刻老二那瀟洒的風度，文雅的談話，顯現了，這，冬姑娘的丈夫那裏比得上呢！她覺得她眞是幸福的，曾經有過那樣的丈夫親近過，她像陡然比冬姑娘高貴得多了；而冬姑娘的丈夫在她眼裏立刻粗鄙得不堪了。於是她譴責自己不應該羨慕別人，便和他們談起老二，使得他們都把羨慕的眼光投向她。

當然，她不能久住在姑媽家裏。當她回到自己家裏後，她非常詫異家人的面孔對待她怎麼那末冷，那末不相關的神情，誰也不願意睬理薇薇。她織布時，就讓薇薇睡在搖籃裏，靠近機頭，哭聲混雜着織布聲，這

使她感到不知道是悲傷自己，還是憐惜小孩，於是她的眼淚滴在布上了。

她想不到家人對待她突然冷淡的原因，猛然金菊和她嫂嫂站在籬笆角上的談話，又在她耳邊響了。她確定當她到她姑媽家去以後，老二定然來了信，許是老二非要離掉她不可，她覺得再無疑義。然而，她仍希望她的決斷完全是錯誤的。

薇薇已經習慣這樣的環境，睡在搖籃裏動着小手小脚，餓了時也不再哭了，只把自己的小手送到嘴裏吮吸，不響一聲。蘇青現在也不說多話了，尤其不談老二，也不看老二的來信，彷彿惟恐在談話或信裏眞的發現使她絕望的事。她盡力地避免，盡力地逃開：她願意永遠欺騙自己，永遠存着那一線渺茫的希望。但是這樣的決心支持不久，她又依然要看老二的信，要和別人談起老二，但在她看見的老二的信中，她沒發現那一線希望，也沒發現那一線絕望。

（三）

薇薇已經六歲了，蘇青自己也驚奇這些日子怎麼過去的。她好像在這些日子裏，從來沒暢快地呼吸一下，也沒意外的痕跡留存着。



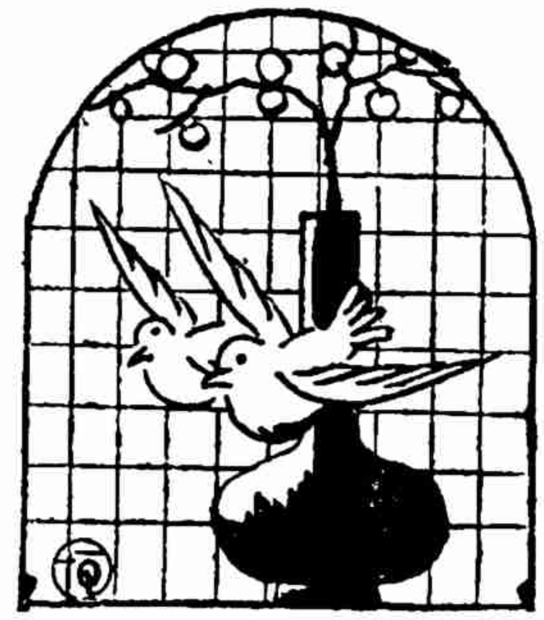
自從那天看了老二的信，知道他在上海有事以後，她愈益期望有那末一天，上海的那間精緻的小房子裏的時髦女人，就是她自己，並且想到如何去體貼他，怎樣使他更舒服些。但她有時忽然想到她自己到底配不配去站有那地位。他是大學畢業生，她呢，她是認識幾百字的只會織布的鄉下婦人；當然他們差得太遠，大相懸殊；她當然是滿意這樣的丈夫，但他是不是也滿意這樣的妻子呢？他如果眞不滿意她，眞要離掉她，天哪！這是誰的錯過？她又怎麼辦？她是愛他的呀！她想到這裏，常常飲泣起來，但只要薇薇喊一聲：

『媽媽，我們到上海去。』

立刻她的希望又復活了，幻想完全消滅了。她深責自己不應該那麼想，她仍然期望着有那末一天來臨。

當遠山吞噬了夕陽以後，田野間浮起一層薄霧籠罩着遠處的樹林時，常常看見蘇青牽着薇薇倚在屋前的大樹下，如果遇見從城裏回來的人，她便要問他：

『帶來薇薇的爸爸的信沒有？』



沒有了猪的猪欄

伊凡

前面一大堆燈芯草右手邊是雪白一堆劃了出來的燈芯。婦人阿紫被圍在中間坐在一張小竹凳上，在手掌中間夾着一把刀，飛快的劃着燈草。拿起一根草，飛快的一劃，把殼跟芯分開丟下，飛快的再去抓第二根草。她嫻熟的手法，就跟旋着的風車那麽好看。

這些日子，她除掉趕些必要的洗衣煮飯等事外，一天到晚都沈在燈芯草裏忙着。她估計今晚可以劃完這第四擔燈芯草了，整整可以賺十塊大洋。這是一個不小的數目，而且完全是她自己的外快，阿婆與丈夫不會干涉她如何用法的。白亮的銀元在空中炫着，使阿紫在一邊劃着燈草的時候，作過不少的打算。最先她想給自己縫一套冬衣罷，她的衣服破爛到快要不堪收拾了；再一想，丈夫還不如自己，連破了的棉衣也改了小孩的衣服了，還是給丈夫做一套過冬的衣服罷；不過這還不是目前迫要的用度，細大病到那個樣子，大家都說他是小癆病，自己生了三胎，祇留下那麽個六歲大的細大，還是用這筆錢去給他醫了病罷；但是，十塊錢呢，不能就慣出去換口苦水吞呀！用錢的去處實在多，要派也實在派不過來，還是咬咬緊牙齒，一個不動，藏在壁肚裏防一個萬一的用度罷。這樣決定之後，阿紫覺得很高興，大家鬧窮鬧餓，自己還能在壁肚裏藏下雪白十塊錢，不能不說是富裕些的人家了。

銀元的白光在鼓勵着她，從早到晚那麽飛快的劃着，劃着，一點多不疲倦。她甚至把這種沈悶的工作，看做一種愉快的遊戲了。

天還不曾黑，她已經劃完了最後的一捆燈芯草。站起來，挺挺腰板，把手在腰裏捶了幾下，滿心歡喜的把小竹凳與草收進屋子去。好了，她有十塊錢的體己了。

她正傴倒身子在捆着草殼，遠遠卻有個人很興奮地在喊着她：

『阿紫！阿……紫！』

掉轉臉去看，喊她的是茶館裏的老闆鍋鏟。

『鍋鏟頭，是你喊我嗎？』

『快些來，你有一個信寄來了。』

一封信這是一件大事。全個村莊上一年也難得有幾封航船上帶來的信。阿紫立刻摜下草殼，旋過身子去問：

『什麼信？快點給我看！』

『你快些到茶館裏去，大家在搶着看哩。』

報告完了這件消息，鍋鏟自己又匆匆的跑回去了，因爲他也歡喜曉得那個信上究竟寫了些什麼新聞。在鄉裏，沒有人會想到不可以拆人家信這回事的；就在接信的人自己竟有一個信叫茶館裏的人搶着看，也就覺到很光采。所以阿紫聽到人家正在看她的信，也覺得意。把草殼胡亂捆起了向屋裏一丟，一雙髒手在圍裙上擦了兩下，便忙忙的趕到茶館裏去看信。

拿着信在讀給大家聽的，是阿紫家的隣人孝威伯伯。一隻脚架在凳子上，左手揿住了茶壺，右手支住弔在嘴上的旱煙筒，很氣概的讀着攤在桌上的信。阿紫喘喘的跑進茶館，圍住在桌子邊的六七個人馬上告訴她：

『快點來，你的信，你的信！』

孝威伯伯又加一句：

『是你娘家的哥哥寄來的信。』

『是嗎？那麼費心你唸給我聽聽罷。』

『沒有幾句話。信上就是說：城裏不太平，他想帶了你的嫂子到鄉下來躲躲風險，問你這裏住得住不得，接到信，趕快回他一個信，好了，沒有什麼別的話了。』

阿紫雖然是個鄉下田戶人家的媳婦，娘家卻是城裏的鄉紳。一直到她父親手裏，還管理着明倫堂，尊經閣兩處的款子等事。不過在她父親未死之前，家道已敗了下來；到他哥哥手裏，更加衹剩一個空場面了。而阿紫所以會許到這荒僻的鄉裏人家，卻是爲了她在做女兒的時候，有了些不謹愼的行爲，直到肚子大到難以掩飾的地步，做父親的纔在煩惱與考慮之下，把阿紫的奶媽從鄉間叫了來，告訴了她關於阿紫的事，再問她：如果他肯陪二百塊錢，她願不願意帶這大肚皮的小姐到家裏去做媳婦。那個老婦人歡喜到無法措詞，衹會講了些支離破碎的感恩的話。當晚便僱了個船，老婦人帶了一個小姐及她的隨身衣飾，還有二百塊現錢，滿心歡喜的回家。到了家裏，做兒子的當然更沒理由反對了，因爲阿紫不僅漂亮，而且是鄉紳人家的小姐。二百塊大洋已經到手，還又攀了一門貴親，以後的利益是不難想了。

等阿紫把小孩生出，孩子送了人，滿過月後，馬上便成親。做阿婆的人不敢把她看做媳婦，仍舊是當她主人那麼伺候着；丈夫是更不消說了，他把自己的前途完全放到這位小姐身上，更不肯推板一點兒了。可是阿紫娘家，卻並不肯讓他們當做個親戚走動，而且很嚴厲的警告阿紫，不許她住娘家。在她父親生時，不時還稍爲周濟女兒一點，父親死後，做哥哥的人便把這一絲關係也斬斷了。那個抱有奢望的阿婆與丈夫，

自然極其失望，便也不再把阿紫當做個公主娘那麼待，茶飯也與大家吃得一樣了，生活也得跟大家一樣做了。幸好阿紫人還透氣，再則既經弄到了這個地步，也就無可奈何，便丟開做小姐的架子，做起勤謹的鄉下媳婦來，又孝順阿婆，又敬愛丈夫，還又肯做肯吃苦，所以大家也就相處得很好。幾年一過，幾個孩子一生，不但別人忘記了阿紫是個富貴出身，連阿紫自己也想不起昔日的身分來了。

因爲是這種情形，所以這突然的來信使阿紫詫異極了。她想不出她的哥哥何以會想到她來，她也不懂他如何會想到這等艱苦的地方來避難。想想有個上流的娘家人來做客，的確是一宗很光采的事，但是這樣寒村的家，自己這副村婦的樣子，叫哥嫂看了真丟醜！在回家的路上，她一向平靜簡單的心又紛亂起來，她又咀咒自己倒霉的運氣，她恨眼前這些粗蠢的鄉下人，她恨這種骯髒的艱苦的生活。她不知道是叫他們來的好，還是不來的好，心想回去與家裏的人商量了再說罷。

她的阿婆一聽到這宗消息，立刻說：

『自然寫信去叫他們來呀！不管怎麼說，親戚總是親戚，而且，他們難道會白吃我們的嗎？』

阿紫又把眼去看丈夫。丈夫沒有什麼意見，祇懶懶的說：

『你看怎麼樣好便怎麼樣罷。這許多年也沒個音訊，怎麼又想到上這兒來逃難了？來也好，不來也好，隨便他罷。』

『我說叫他們來，你偏要來這一套！紫小姐，（她一向不肯改這個稱呼。）你別睬和尚的話，明天早上請孝威伯伯寫個信去，叫他們只管來就是了。』

阿紫沈吟着還沒作聲，和尚的弟弟小和尚卻搶着嚷了出來：

『媽！你就算了罷，別把念頭想轉彎了。城裏人現在多精明，你還待沾着他點兒油水哩！算了罷，信也不用回，我們也不用要那麼個財主親眷上門。』

聽到阿叔講得如此不留自己面子，阿紫也有幾分惱了。瞅了小和尚一眼，再用比較嚴厲一點的眼光去看丈夫。和尚是個忠厚人，叫她這一看，馬上慌了，便勸他弟弟道：

『你這樣說也太不成話，既是媽媽一定說讓他們來的好，就寫個信去請他們來罷。有個場面上的人來走走，也免得人家把我們看做個低三下四的人，也換點兒臉色來說話。好罷，一準明天早上去請人寫信。』

阿紫的氣平了，望着丈夫點了點頭。小和尚卻披了披嘴不作聲，過了一會，纔冷笑道：

『好啦！攀着了個財主親戚啦！回頭也不用再下田，叫舅子給你找個差事兒幹罷。』

和尚不睬小和尚。

過了幾天，阿紫的哥哥康少爺來了。同來的是康少奶，還有他們的兒子彼得。行李就祇一隻破舊的箱子。瞧他們三人身上，也都祇穿了些

半新舊的人造絲料的衣服。不過這些都不足減少鄉下人尊敬他們的心理。行李少準是怕路上遭歹人算計衣服換得舊些兒當然是爲了時勢不太平，故意喬裝的了。而且，你敢打賭那破箱子裏不是盛滿了銀洋鈔票，金珠首飾嗎？所以他們雖然不顯出豪華的氣概，鄉裏人們仍舊都非常恭敬他們。尤其是阿紫的阿婆更忙得七顛八倒，不知如何張羅了的好。

這一天，阿紫忍痛從壁肚裏摸出包洋錢的布包，拿了一塊錢出來，去鎮上辦了些豬肉鹹魚，豆腐麵筋，還殺了家中一隻鷄，煮了十來個蛋，大大的款待一下城裏來的娘家人。

上等人到底是上等人，他們並不謙遜，很坦然地享用着豐盛的酒菜，坦然地接受了阿紫夫婦倆讓出的大床，並不說許多必要的客氣話，而能自然叫人心悅誠服。

過了三四天，做主人的漸漸曉得這些貴戚已經祇是敗落戶鄉紳，連住身房子也早已經賣掉，康少爺的差使祇是在小學校教書，而現在還失了業。康少奶瘦瘦弱弱的身子，吃量卻很驚人，阿紫正在奇怪她嫂子何以吃得這樣多還是那麼黃瘦，等到第二天她就明白了。嫂子把她扯開說了幾句話，她就點點頭，再忍痛到牆肚裏去摸了一塊錢，交給和尙，叫他到鎮上去辦些『丸藥。』這個東西，村上雖然還不大有人吃，鎮上卻久已很風行的了。

阿紫的阿婆，雖然已經曉得客人也祇是個窮光蛋，卻仍不減少禮貌。一則自己已經向村上宣揚得那麼了不得，再則上等人終究是上等人，眼前就算流年不大好，但一朝翻身是極其容易的。她自己看看鄉下老婆子的樣子，不配與他們同桌吃飯，於是祇叫大兒子和媳婦陪他們坐在桌子邊吃，自己與小和尙兩人，總是夾了些菜，托着碗走開去吃。不過過了兩天，和尙也就夾些菜在碗頭上，走到門外去吃了，因爲當他陪着舅子舅嫂一同吃飯時，康少奶常常用一種躲避穢物的神情向着他，阿紫看了出來，便暗示他也走開去吃。這老實人，他非但不生氣，倒覺得得着解放了。

康少奶也不一定叫阿紫去弄多少豐盛的菜，不過有時她覺得對於小菜不甚滿意時，把筷在菜碗裏懶懶的掏兩下，又抽出空筷，在菜碗邊上停留一會，於是皺皺眉頭，再撥飯吃。阿紫自然就明白她嫂子沒有可吃的菜，在下一頓得添些什麼纔行了。

康少爺不吃『丸藥，』他祇抽一點兒紙煙，可是他也並沒有一定要和尙去買紙煙給他吃，他祇望着和尙淡淡的問：

『喂，這兒有紙煙買嗎？』

『有，有，小茶館裏有得賣，金字塔，小聯珠，全有的。』

看康少爺時，一支手儘往袍子口袋裏掏，那神氣也不像打算掏些什麼出來的樣子。於是過了一會之後，和尙便去向妻子取了一疊銅元，到小茶館裏去向鍋鏟買紙煙。鍋鏟還得打趣他：

『和尙頭，你時來運來啦，來了個闊舅爺啦！』鍋鏟頭也沾些兒你

和尚頭的光，多賣幾盒煙。』

和尚祇苦笑着搖搖頭：

『別尋開心了，人家也是已經敗落下來了的，親戚上門，有個不款待的禮數嗎？』

天氣一天熱一天，鄉裏人也一天忙似一天。和尚與小和尚，夜裏多得車大半夜的水，白天還得在田裏除草，就得要老婆子和阿紫也下田，四個人一起趕纔來得及。可是老婆子要燒茶煮飯，還要照看多病的孫子細大。而阿紫卻要伏侍哥嫂，一回兒洗衣服，一回兒又燒水給他們洗澡，還得給他們照應那個頑劣的彼得。彼得與細大同年，卻已經無惡不作的胡鬧着，他不但打毀東西，還要時時去虐待細大。阿紫守着他們三人忙這忙那，別說下田，連自己要換身衣服下來洗也像沒閒了。

康少爺與康少奶，終日找着風涼的地方坐，還時時怨恨鄉下的天氣熱得希奇古怪。他們看着做主人的日夜忙碌，自己坐定了祇管吃飯，還得妹子伏侍，似乎並沒什麼不安。他們雖然並不付給什麼報酬，又不幫着做什麼，但是他們既那樣坦然的享用，人家也就不敢疑心他們不該那樣做了。

一個月匆匆過去，客人仍絕不提起要走的話，主人心中也漸漸明白，他們不是躲什麼兵匪，多分還是躲的生活問題。也就漸漸感覺到客人所增加給他們的負擔之沈重。在村上，他們這一家總算是比較好過的人家，可是要長長養一羣客人在家，也就啃不起。於是祇好推說天熱胃口壞，讓客人們吃着香噴噴的飯，自己卻祇吃些粗糲的烏粉糰，喝些兒粥。祇有小和尚，他仍舊要與客人吃得一樣。而且，他還時常要用一種歧視的眼光，去刺那些不做事白吃飯的客人。客人哩，客人仍舊坦然，既不為喝粥的主人慚愧；也不為那一雙刺人的眼睛不安。他們過活得很好，好像自己天生是在這一個艱苦的家庭裏，給那些艱苦的人們供養的，絕對不覺得自己是在做客人這麼回事。

小和尚可受不得了，他一個人做了兩個人的活，肩背和腰板的骨頭忙要坍下來了。回到家裏，打算舒舒服服了，好好休息一下時，一看到盤踞在家裏的客人，那種悠閒恬適的神氣，便覺火冒起來。想大大發作一頓，趕他們滾蛋，可是母親和哥哥總是竭力勸阻他，叫他再忍耐忍耐。這小夥子眞悶透了，他想不明白這夥客人如何會過得這等安閒，他們有什麼理由應該受人供奉。他更不明白，母親和哥哥發的什麼傻，那樣懦弱的，忍受着厚臉客人的剝削。

其實老婆子與和尚也在焦燥起來了，算算家中存下那些少的糧食，算算新稻收穫還得多少日子，再看看客人強健的胃口，眞覺憂愁。每天在心下祝禱希望這批貴戚早些兒動身。可是這願望卻又不敢表現出來。

這個快樂的家庭，一天比一天愁慘了。老婆子把自己的飯食減少到無可再減的地步；阿紫已經把全部幸福所寄的十塊錢，化得精光。她看着細大的咳喘一天天的加劇，卻沒有錢可以給他治。她也在心下恨

着自己的兄嫂，不過沒有法子想罷了。最可憐的是和尚，一面他得敷衍那劫奪他們的客人憂慮着不曉得應該如何對付了的好；一方面又怕性子粗暴的兄弟得罪了這些貴戚，不知將會闖下多大的災禍來。祇有小和尚，他時時咬牙切齒，心想總有那麽一天要鬧個落花流水，趕走這批不害羞的懶惰自私的人。

所有這些罣慮和嫉惡，康少爺與康少奶全不關心，他們對於眼前的生活非常高興，好像日子愈久，他們愈對鄉村生活感到興會了。

這一天，小和尚車了半夜水，天亮後再下田去拔草，泥漿和水一直齊到大腿，兩支手在稻棵中間去揪那些茁壯的野草，揪起來，隨即壓到泥裏去。他忽然在心中想：這些搶稻棵肥料的草，倒還能拔起來埋下去，變成稻棵的肥料；康少爺這一夥三個人，把自己家裏這樣子啃剝，卻沒法兒揪倒他咬兩口，眞是可惡。

太陽很高他纔回家，背皮叫太陽晒得發痛，人疲倦得像給誰鞭了一頓似的，到門口，看見康少爺躺在樹蔭下一張竹床上，睡着了。康少奶坐在一旁拿了把芭蕉扇給他趕蒼蠅，離他們不遠，彼得坐在一張小竹凳上，膝饅頭上擱着半碗吃剩的飯，把筷塞在嘴裏，仰着頭，呆呆看着樹上那些喧鬧的知了，一眼看到小和尚，他趕緊把筷從嘴裏抽出來，指着樹杪嚷：

『小和尚，小和尚，快些給我爬到樹上去，捉兩隻那個叫的東西下來。』

小和尚向這孩子凶狠狠的瞪了一下，在地上吥了一大口口水，罵道：

『放你十八代祖宗的狗屁！老子的名字配你這小×叫嗎？昏了你十八代祖宗的狗頭！白米飯喂了你黑心人，還待差遣老子給你捉叫的東西，叫你十八代祖宗的臭狗屁！』

彼得給他罵得駭呆了一下，馬上拉開大嘴，露着一口雪白的飯，嚎啕大哭起來。阿紫聽到了哭聲，從屋子裏忙忙的趕出來，問他什麽事哭。康少奶哼了一聲，便把小和尚的話照樣都背出來給她聽。阿紫一面再三陪罪，一面便把和尚喊出來，再轉背給和尚聽了一遍。和尚駭得瞪大了眼，一疊連聲低低的罵：

『昏蛋，昏蛋！畜生，畜生！』

阿紫別轉頭叱道：

『少見鬼罷，你這大一點喉嚨誰聽見你的？』

和尚紅了臉道：

『告訴媽去。』

阿紫纔不作聲了，抱了彼得輕輕的拍着。

小和尚雖然性子燥，對於老娘卻非常孝順。對於康少爺等三個人的事，所以能夠隱忍到這麽久，也全是爲了老娘的叮囑。所以這天雖然給他娘埋怨了一大頓，也沒發作，祇跑開去洗冷浴，洗完冷浴又到樹下邊去打中覺。一肚子的惱怒，都按住了，等再有機會時爆發。

下一日，康少爺一大早便起身，喝過粥，穿上人造絲綢子的長衫，趁早涼，搖搖擺擺的向鎮上走去了。

和尚弟兄倆已經早下了田，留在家裏做活的，祇有老婆子跟阿紫。瞧見康少爺突然奇裏古怪的上鎮，她摸不着是怎麼一回事，便悄悄的問阿紫。阿紫也摸不着頭腦，祇好轉過去問着正在喝粥的嫂子。

康少奶似乎已經等她們來這麼個問子了，卻不忙着說，把一雙筷在碗邊上慢慢的轉着，沈吟了一下，沒精神的望着空裏道：

『他嗎？我也沒清楚他是往那兒去的。他昨天知道了彼得哭的一回事，便心裏不高興。他這麼個人，一輩子可沒聽過這些粗言粗語，況且罵人的還是那麼個粗人。照他向來的脾氣嗎，便算是不把人家送去吃官司，也得拉過去賞幾下子耳光了。他是瞧你妹子臉上，不好意思不留些情面罷啦！他雖說現在是池子裏的龍，到底還是場面上人，他受得了憋下這一肚子的鬼氣嗎？多分是到鎮上去散散悶的。我也沒問他往那一家去，他那兒熟人多着：周區長是他同學，還有周一志家，跟我們是表親。』

這一篇話雖然是說給阿紫聽的，可是老婆子也湊在一旁惴惴的聽着，聽到末後兩句，她在心上叫起苦來了。周區長，是個沒事生事，雞子裏找骨頭的壞蛋，他看着誰稍為不順他眼一點兒，便說你是地痞，或是什麼什麼，便不送到城裏去，也是錢財晦氣。周一志家，那不是自家的田主嗎？更不得了啦！康少爺這一去不知是打的什麼主意。老婆子擔着心事，一面求阿紫在她嫂子跟前說說好話，求求情，莫跟那個野雜種計較；一面等着小和尚回來好好罵一頓。

飯後，康少奶帶了彼得在樹下邊乘涼，阿紫坐在一邊，洗着一大盆衣服。老婆子在屋裏罵着小和尚。小和尚滿不在乎，他是從來不跟他媽計較的，嘴上糊裏糊塗答應着媽；心上卻在想反正等有機會便揍這×養的。正在罵着罵着，坐在一旁的和尚把媽推了推，指指外面，老婆子順着他手往外看時，見康少爺施施的回來了，醉撲撲的搖着一把白紙摺扇，倒有些滿臉春風的神氣。沒進門，一直往樹下去，脫下長衫，拿起康少奶手裏的芭蕉扇用力揮着。阿紫把他的長衫忙忙送到屋裏，又忙忙的舀了盆水送去給他揩身。老婆子一把拉住了她膀子問：

『怎麼說？』

阿紫搖搖頭往外跑道：

『讓我去聽聽瞧。』

等一會，阿紫送面盆回來了。老婆子又迎上去悄悄問：

『怎麼說的？』

阿紫笑笑：

『沒什麼事，周區長留他喝了些酒。還說是要薦他到鎮江做官去哩。』

老婆子這纔寬下心，一個人迷迷的笑着，又覺得希望無窮起來。

吃過晚飯，大家散坐在場上乘着涼。康少爺少有的高興着，他一會

兒給老婆子打趣，一會又跟和尚談莊稼，一會又跟阿紫談昔日家中的盛況。他今晚顯出了從來沒有的和氣，慢慢談到在周區長家喝酒的事。老婆子道：

『康少爺恭喜你做官啦！』

康少爺壓住了一肚子的得意，輕輕笑：

『笑話笑話！』

和尚也冒險湊一句：

『這大喜的事，康少爺還瞞我們嗎？』

康少爺的聲音正經了起來：

『有是有那麽句話，不過——』

『不過』了半天還沒見下文，老婆子便又大胆的說：

『康少爺你到了任，把和尚也帶出去弄個什麽小差事混混罷。這×養的你看他笨頭笨腦，人倒老實，你叫他往東走，他便死也不會向南瞟一眼。要是康少爺能把他帶出去歷練歷練的話——』

『那還用說嗎？都是自家人。等我自己有了差事，自然總得要個把跟隨的人，不過——』

老太婆又搶着話頭往下說：

『不過這些日子我們眞怠慢了康少爺康少奶跟小阿官，苦菜苦飯的——』

康少爺又和和氣氣的笑了：

『你這是胡說了，我不是這意思，這一向也着實擾了你們。』

『好說！好說！你眞不曉得我們，我們心裏是眞想把你們佛那麽捧着待哩！唉，總是沒殼烏龜挑重擔，力量不夠的話呀！』

康少爺又正經了起來：

『這些客氣話都不用說了，祇要我的差事弄到，和尚我一準帶他出去。不過——不過眼前我倒還得籌些個本錢哩！』

老婆子笑道：

『你們大家聽聽看，康少爺在說笑話了，做官又不比行商，也有個要本錢的話嗎？』

康少奶代丈夫解釋：

『你弄錯了，他說的本錢是指盤纏呀，吃住呀那些個說的。』

老婆子楞住了，忐忑着不敢作聲。在一旁聽着的和尚弟兄倆，也都不安起來。康少爺突然問：

『和尚，這裏近段有放賬的嗎？』

『往日是有的，現在年歲這樣壞，那個不怕漂賬，再也沒有了。』

『那麽，和尚，你能去給我弄些錢嗎？』

死一般的沈默過了好久，老婆子怕會觸怒了這位貴人，硬着頭皮問：

『康少爺，你大約要多少錢纔夠呢？』

『總得弄那麽二十來塊錢。』

母子三人同時伸了伸舌尖，又是沈默。康少爺不耐煩的問：

『怎麼沒法兒嗎？』

老婆子嘆了口氣：

『唉，又是沒売烏龜挑重擔，力量不夠這句話啦！』

又是沈默。

康少爺胸有成竹的，卻裝作突然突然想起的說道：

『你們不是喂着一口大胖猪的嗎？』

薄暗中母子三人交換着萎弱的眼光，都出不得聲。一口胖猪！他們是有一口胖猪的呀！可是這是他們一家子的富源，下一次種田時的本錢。人家有牛，他們沒牛，猪是耕不得田的，賣了猪的錢卻好分些出來租牛；再則肥料要化錢，種籽若是吃完了要買也得錢，細大病得那麼樣，要治也得錢，和尚沒一件過冬的衣服，要買也得錢。唉，錢！錢！這些錢都得出在這口胖猪身上，儘它有多胖，也還是不夠分配的，就得要叫它趕上牯牛那麼大，那麼還說說。這麼多用處的一口胖猪，人家卻在看相了，這天上落下來的橫禍呀！

康少爺料到有這麼一來的，便朗朗的笑起來：

『哈哈！發極了嗎？你把猪賣了錢借給我，我弄到了差事便把和尚帶出去，到那時，和尚總不祇抵一口胖猪呀！少說些，也抵得一頭牯牛哩！』

和尚動搖了，擡起頭去望他媽。老婆子本來已經動搖，給大兒子一看，便決定了。她用着忍住了割自己肉那麼痛的決心說：

『好罷，和尚，明天你牽它到鎮上去賣給胖三家罷，他們的秤小些。』

小和尚眼看自己沒力量推翻這騙局了，尖尖的噓口氣。鬼叫般的聲音，把大家都駭一跳，他自己算略為吐出了些怨氣，站起來大踏步的走了。

再下一日的下午，和尚從鎮上回來，腰包裏拴着二十五塊大洋，重錮錮的壓着他肚子。照康少爺的意思，便得二十五塊錢全數給他纔夠，可是老婆子冒着死險跟他說，一定要留下五塊，康少爺也就無可奈何的讓步了。

康少爺走了，把康少奶跟彼得仍舊留下，他說是要接了差事再回來接家眷與和尚去。

老婆子跟阿紫夫妻倆，自從康少爺去後，便滿懷着希望，作着種種快樂的夢想，一天到晚談着關於做官的事。康少奶與彼得的地位更加尊貴了，老婆子恨不得把他們頂在頭上供着纔安心。

祇有小和尚還是那麼冷冷的，他問快樂到過了分的媽說：

『媽，你得少樂點兒纔行哪。你看他會提拔我們的嗎？有個做官人高興帶個窮親戚到任上去給自己丟醜的嗎？還不祇窮，還是個擔糞的下田的泥腿哩！哼，你瞧罷，他這一去，弄到差事的話罷，便把這兩個飯桶接了去，留一個大屁下來送你們；弄不到差事罷，再回來坐下吃你們的。

反正要來的，你們糧食還沒吃完，還有五塊錢亮在他眼裏邊哩！』

老婆子叱道：

『放你媽的臭屁！老鴉嘴，沒一句利市話兒說給我滾遠些個罷。』

一星期過去了，十天過去了，半個月過去了，全沒一點康少爺的信息。老婆子跟阿紫夫婦漸漸不安起來。祇有康少奶還是那坦然的樣子，懶洋洋的樣子。

過了二十來天，康少爺突然回來了。人瘦了一大壳，像病了一場似的。

老婆子跟和尚衝着他問：

『康少爺官弄到了罷？』

康少爺搖搖頭。問話的人覺得天崩地裂了，絕望的問：

『不成功了嗎？』

也還是搖搖頭。聽的人正摸不着得頭腦，他纔沒精神的開口了。

『得聽起信息來看。』

於是他又住了下來，吃，睏，上鎮到周區長家去喝酒，日子過得極恬適。外面從沒信息來，他自己也不再談做官的事了。

一天黃昏，和尚弟兄倆跟老婆子阿紫四個人在打掃沒有了猪的猪欄，小和尚得意的望着他媽：

『你瞧，我不是說了的嗎？他是會回來的，糧食沒吃完，還有五塊錢亮在他眼裏哩！好罷，把我們啃空了，他們就走了。』

老婆子不作聲。她心想凡事都是命裏註定，命裏註定她一家人家要被人吃空，她便趕走康少爺也無用。還是燒燒香求菩薩保佑，讓康少爺早些弄到差事罷。

和尚正在用力掘着地上的猪糞，他相信他兄弟的話，可是不贊成他兄弟趕走的一個辦法。康少爺雖然沒多大能耐，但是他跟周區長是朋友，跟周田主家是親戚，他們場面上人總是護着場面上人的，得罪了他，禍事準不小的。

阿紫對着這空了的猪欄，心裏十分難過，這猪是她一手喂的，光是荳餅也吃下不少錢去了。滿想把它賣掉可以分配許多用處，可是完了。從猪又想到自己劃燈草賺到的十塊錢，她心痛得受不得。現在她不恨自己嫁的人家太窮，祇恨那個啃吃他們的哥嫂了。

他們正在空了的猪欄邊惆悵，各自想着心事，卻聽到康少爺在堂屋裏喊：

『阿紫，阿……紫，上燈！』

阿紫懶懶的往裏走，小和尚把嫂子攔住了，怒氣沖天的說：

『莫去我去給他「上燈！」』

說着，擎起鋤頭便往屋裏衝。老婆子跟和尚一人捉住了他一條手膀子，低低說：

『忍耐點呀！』



糖缸

瑞典 Selma Lagerlöf 著
荒公 譯

五年之前，查利亞都第一次到科司基克的時候，他是一個異常嚴謹的信徒。他以為夏洛蒂是一個沒出息的女孩子，所以幾乎沒有交談過一句話。

這自然使得她很興奮的。她自己在忖着，不久他一定要因為失禮而請她寬恕的。

沒有幾時，就發現他於牧師所應當知道的現實上是缺乏經驗，而她時常要幫同料理的。起初他很偏促而拒絕她，但是後來他很感謝她，而需用她的幫助比她實在願意的還要多。

他慣常很遠的出去散步，去看看住在那遠處的樹林裏的貧苦的老人和女人，現在他總是請她一道去散步。他懇切的說，關於連絡這種年老的人，鼓勵他們，寬慰他們，她要比他高明得多了。

像這樣的同出同進之後，夏洛蒂愛上了查利亞都了。以前她自己常是幻想着，她要嫁給一個出鋒頭而勇敢的仕宦，但是現在她給一個溫和謹飭的青年牧師所絆住了，他是個不肯打死一個蒼蠅而也永不肯說出一句褻瀆的話的。

好久的時候，他們可以自由自在的同行着，交談着。但是到了七月初旬，查利亞都的妹妹雅吉來望他了。這是不足為奇的：科司基克主任牧師福綏的夫人，是愛凱特大佐夫人——查利亞都的父母——的老朋友，自然她請查利亞都的妹妹到這裏來住幾天。

雅吉和夏洛蒂分住了一間房間，兩個女孩子很要好的做起朋友來了。雅吉很愛夏洛蒂，人家幾乎相信，以為她到科司基克來為她而不為哥哥。

雅吉回家以後，大佐夫人寫一封信給福綏夫人，夏洛蒂也看見的。這封信是請夏洛蒂到加斯達去看看雅吉。大佐夫人信上寫着說，雅吉老是講起她在村裏所碰到的一位年青而愛嬌的姑娘。她很渴念着她，她這樣熱烈的描寫着她，於她的好奇的母親也很想見見她。

大佐夫人又說，她自己對於夏洛蒂也很感到興趣的，因爲他自己是郎温族的後裔。而那青年的姑娘，也屬於這一個枝脈，不過雖是希德培老將的子孫，而沒有承襲爵位的。所以她們中間還有些小小的親族關係。

讀過了這信以後，夏洛蒂馬上就說，她不願去。她不是呆笨的，她明知道，最初是福綏夫人，後來是雅吉姑娘把她和查利亞都的關係告訴給大佐夫人，所以現在要把她送到加斯達去，給大佐夫人一個機會可以看見而批評她是否將來可以做兒媳的。

但是福綏夫人尤其是查利亞都堅決的勸她去。這時查利亞都和她已經是非正式的未婚夫婦了，所以他說，如其她成就了母親的願望，他是永久的感謝她。他做牧師，他雙親也不贊成的，所以雖然將來無論他們的意見怎樣，而他決不和她取消婚約，這是不成問題的。不過他尤其希望在最初時候，避免惹起他們的不快。他從沒見過一個青年女子，像夏洛蒂一樣善於連絡老年人的。並且他的心所以傾向於她，當初就只因爲看見她對於福綏夫婦和其他老人很好的緣故。不，如其她到加斯達一去，一切都會很圓滿的。

他說着，懇求着，終於她答應接受這一次的邀請。

到加斯達去要一天的路程，而且夏洛蒂獨個子去是不相宜的，所以福綏夫人替他布置好，剛巧毛培其夫妻倆要到城裏去吃喜酒，就教夏洛蒂搭他們的車子。她並且一半安慰一半勸告的教了許多話送她上車，夏洛蒂也答應這一趟去一切都留神些。

然而——整天的在有篷的車廂裏背脊朝前的狹窄的凳子上坐着，眼看毛培其夫婦倆在車廂角裏渴睡，顯然是不好的前奏，於居留在加斯達一事很有影響的。

毛培其夫人以爲車子裏風太大了，要無條件的把一面的窗關起來，甚至連幾面都關。車廂裏愈是窒塞而温煖，她愈是睡的熱。起初夏洛蒂想和那兩個同車的人談話，但是毛培其夫婦因爲在出門以前過於勞頓了，現在祇想休息。

夏洛蒂的小脚在車底上叮叮咚咚的不自覺的敲着。毛培其夫人忽然醒了，問她可否安靜些。

在路上客舍裏，毛培其夫婦，拿出東西來吃，他們沒有忘記夏洛蒂，也請她同吃。一路他們對她很客氣的，不過他們同她一齊到加斯達來，確是一種奇蹟。

她愈是長久的坐着而感到苦熱，愈覺得此番出行的無聊。她這一次企圖實在是查利亞都的緣故，然而她似乎忽然想到，愛情是消滅的了。她不懂，她爲甚麼要跑到加斯達去獻醜。她幾次想開了車門，跳下去，跑回家裏。但是因爲她疲倦而厭煩，她終於坐着，沒有力量去做。

她到愛凱特家裏的時候，脾氣剛正很壞。她想叫着跳着而摔東西。這樣也許可以把她的病醫好而把好脾氣回復過來。但是雅吉姑娘很快活很和氣的來迎接她，夏洛蒂一見了她，就覺得自己的衣服非常不

好，簡陋而老式的，而且最要緊是她的靴子實在太不像樣了。她們是特爲這一次出行而新做的，科司基克村裏的靴匠已經是算做得最好的了，然而走的時候牠發出軋吱軋吱的聲音，而且放出一陣皮革的臭味。雅吉領她穿過了許多美麗的屋子，到愛凱特夫人前面。當夏洛蒂走過這許多房間，看見織花的地板，鉅大的鏡子，美麗的扁額，她想這是絕望的了。她知道在這種屋子裏頭人家終不肯要她做媳婦的。她到這裏來，眞是愚蠢。夏洛蒂走上來的時候，她的印象，不容她不作矯揉的步伐。愛凱特夫人坐在靠窗的大圈椅裏邊讀法文書。她一見了夏洛蒂就說了幾個法國字。她讀得很出神，自己沒有覺到。夏洛蒂知道她說的是甚麽，然而她很興奮，以爲老太太要考問她語言的知識，所以她用最粗俗的惟蘭語來回答。她自然不說平常上等人所用的話，而說着另外一種僕役或鄉下人所用的語言。

那老太太略略的揚起了眉毛，似乎感到有興，夏洛蒂不停的顯示她的惟蘭語的技能。因爲她不能跳着叫着而摔着東西，祇有說着惟蘭語是一種安慰。這個玩意兒實在沒有什麽用處，不過她至少能表示給他們老爺太太們看，她不願矯飾一種虛僞的好看，而博取他們的歡心。

夏洛蒂來的遲了，他們已經吃過晚飯，隔了一會，老太太對雅吉說，叫她領她的朋友到飯廳上去吃一些東西。

這一天就這樣的完了。

明天是禮拜日，午飯吃過以後，大家到禮拜堂去聽教長的說教。這樣經過了二個半鐘頭，功課完畢了以後，大佐，大佐夫人，雅吉，夏洛蒂在空場上散步了好久好久。他們碰見許多的熟人，有幾個男人跟上來和他們一塊走。然而他們在大佐夫人旁邊走着時，祇同她談着話，對於夏洛蒂和雅吉他們沒有說過一句話也沒有望過一眼。

散步過後，夏洛蒂隨着他們回到家裏，接着就是家宴，席上是教長和城裏一個參議員的家族，愛凱特的弟弟司丹克，夏華等許多人。

吃飯中間愛凱特夫人和教長議員說着很雋妙的談吐，夏華和雅吉一句話不說，夏洛蒂也沈默着，因爲她知道在這種家庭裏青年人不該多講話的。在進食的當兒她祇想設法離開，她靜待着機會到來——大概是這樣——要顯示出給查利亞都的父母看。她已經自信，她不配做他們的媳婦的。她明白，惟蘭的粗話，還嫌不夠，她一定要換一種更爲有效更爲確切的方法。

在那樣的旅行，那樣的佈道，那樣的散步，那樣的宴會之後，她實在應該告訴人家，從此她不願再參預了。

一個很體面而受過訓練的女僕，托着草莓的碟子上來，夏洛蒂和他人一樣拿了一份放在自己的面前。後來她伸出手來，從靠近她的一個糖缸裏，撒一些糖在果子的上面。

夏洛蒂沒有疑心到自己拿糖比所需要的多了一些。而雅吉輕輕的在她耳邊說着：『不要拿這麽多的糖，母親不喜歡的。』夏洛蒂知道許多的老年人的意見，以爲多用糖是不好的浪費。在科司基克家裏的

時候，夏洛蒂幾乎不大碰到糖傢伙，如其沒有那牧師勸着她；所以她現在並不覺得驚異。不過她同時倒發現了一個方法，把她自從離家以後，在心裏沸騰着的反抗的惡意，可以任情的顯露出來：她把小匙在糖缸裏掘得很深而碟子上幾乎像一大堆雪。

桌子的四周，控制着一種驚訝的靜寂。大家都以爲這事要有不良的結局了。不多一會那女主人勸告的說着：

「大概科司基克的草莓是很酸的。這裏是毋庸怕牠太酸。我不敢相信，要這麼多的糖。」

但是夏洛蒂不停的加着糖。同時她自已在沈思着：「我這樣不停的加糖；我要失去我的查利亞都，而要永遠的不幸了，然而吾還是要加。」

女主人聳一聳肩，旋過頭來繼續的和教長談話。顯然她是不願意用更嚴重的處置。

然而大佐這時想幫着他的夫人：

「你把草莓的味道弄壞了，夏洛蒂姑娘。」

這話還沒有說完，夏洛蒂放下了小匙，她兩手捧住了糖缸，把所有的糖一齊倒在碟子上面。

她放好了糖缸，把小匙放了進去。隨後她端一端椅子，把眼光注視着同桌的人們，預備接受所有的風浪。

「雅吉」大佐說，「你伴了你的朋友到房間裏去吧。」

但是他的夫人舉起手來阻止她。

「不不必如此。」她說。

她靜坐了一會，似乎在思索應說的話。她眼睛裏有快樂的光輝，她開始講着，不過不是對着夏洛蒂而對那個教長說。

「你聽見過嗎，表弟，當初姑母克蘭孟嫁給古郎伯爵的情形是怎樣的？雙方的父親在首都議院裏會見而談定的了，這事情在他們中間順利而告一段落的時候，那年青的伯爵堅決的要至少見過他的未來夫人以後，然後答應。但是這件事是很困難的，姑母克蘭孟是在希德培家裏，又不好叫她到首都去，於是決定一個辦法，叫伯爵到教堂裏去看她。好，表弟，我們姑母對於嫁給那位青年美貌的伯爵是不反對的，但是知道他要到教堂裏來，而她陳列出去是不大高興的。她很想這個禮拜天不到教堂裏去。可是那時的孩子要反抗父母的主張是不行的。終於她以本來面目坐到教堂裏的板凳上去，等待着古郎伯爵和他的朋友來檢定她。但是表弟，你知道她怎樣辦呢？是的，當那唱詩班唱着讚美詩的時候，她用了怪聲怪氣的高喉嚨唱着，這樣的一首又一首，直到瞻禮做完爲止，她出去的時候，古郎伯爵等待在門外，對她深深的致敬。「我請你原諒，」他說着：「我現在知道，郎溫家的姑娘不肯讓人家把她當市場上的馬一樣的端相的。」他這樣就去了。他後來同來，在希德培漸漸和她混熟了，他們結了婚，成了很幸福的夫妻。表弟，你從前聽見過這個話嗎？」

「啊，是的，但是沒有這樣詳細。」那教長答着，顯出莫明其妙的樣子。

然而夏洛蒂是懂得的。她坐着，充滿了很大的希望，她的眼睛幾乎要把那講話的太太吐下肚去，那老夫人對她微微的笑了一笑，依然向着那教長說：

「你今天看見了，表弟，一個青年的姑娘坐在我們桌子的旁邊。她來，爲的是要我們夫婦看看她是否配做查利亞都的媳婦。但是，剛正她也是郎温族的人，而她不樂意於陳列出來。表弟，吾告訴你，她昨晚一到這裏，就拚命的故意怪聲的唱，像我們姑母一樣，而我現在變做古郎伯爵了。表弟，我現在要請她原諒，而說着，我已經知道郎温家的姑娘，不肯讓人家把她當市場上的馬一樣的端相着的了。」

這時她站起來，張開了臂膊，夏洛蒂把身體撲到她頭頸上去吻着她，而因爲幸福，贊歎和感激哭了。

美文字典

據支加哥大學英文訓詁學教授克萊吉爵士(Sir William Craigie) 宣布，其編輯之美國文考據字典第一部分在一個月內創將付印。據該教授稱，該字典將包羅字數及成語若干，尚不能確知，已經彼蒐集之成語已在四十萬以上。有若干學者在教授指導下，每日閱讀報紙、定期刊、官書、尺牘、文學及學術與科學論文等，以蒐集美國言文。按教授係蘇格蘭人，身裁矮小，鬚作灰色。據教授談，美國一般人所談方言並非英文，而爲確定的美文。教授一生從事研究字學，可稱全世界識字最多之人。據彼估計，其所識之字約有五十萬。美國普通人所識之字約有二千，而沙士比亞集中所用字數，則約爲一萬五千字云。教授於來美前，曾受英政府爵封，因渠曾以三十年精力，從事牛津英文字典之編纂，該書編成，計費時逾五十年之久。該字典自S至Z部之編纂，係出教授之手，全書已於去秋在美出書，字典中S一部之編纂，即費時十載。教授研究美文於一九二八年開始，適在韋伯斯特字典成書以後一百年。韋氏字典認英美文并無二致，但因美國牧人與黨人所用成語日漸增加，故美文發生重大變更，聞新字典中對於社會公認之俚語，亦將列入云。

時候，夏洛蒂幾乎不大碰到糖傢伙，如其沒有那牧師勸着她；所以她現在並不覺得驚異。不過她同時倒發現了一個方法，把她自從離家以後，在心裏沸騰着的反抗的惡意，可以任情的顯露出來：她把小匙在糖缸裏掘得很深而碟子上幾乎像一大堆雪。

桌子的四周，控制着一種驚訝的靜寂。大家都以爲這事要有不良的結局了。不多一會，那女主人勸告的說着：

「大概科司基克的草莓是很酸的。這裏是毋庸怕牠太酸。我不敢相信，要這麼多的糖。」

但是夏洛蒂不停的加着糖。同時她自己在沈思着：「我這樣不停的加糖，我要失去我的查利亞都，而要永遠的不幸了，然而吾還是要加。」

女主人聳一聳肩，旋過頭來繼續的和教長談話。顯然她是不願意用更嚴重的處置。

然而大佐這時想幫着他的夫人：

「你把草莓的味道弄壞了，夏洛蒂姑娘。」

這話還沒有說完，夏洛蒂放下了小匙，她兩手捧住了糖缸，把所有的糖一齊倒在碟子上面。

她放好了糖缸，把小匙放了進去。隨後她端一端椅子，把眼光注視着同桌的人們，預備接受所有的風浪。

「雅吉」大佐說「你伴了你的朋友到房間裏去吧。」

但是他的夫人舉起手來阻止她。

「不，不必如此。」她說。

她靜坐了一會，似乎在思索應說的話。她眼睛裏有快樂的光輝，她開始講着，不過不是對着夏洛蒂而對那個教長說。

「你聽見過嗎，表弟，當初姑母克蘭孟嫁給古郎伯爵的情形是怎樣的？雙方的父親在首都議院裏會見而談定的了，這事情在他們中間順利而告一段落的時候，那年青的伯爵堅決的要至少見過他的未來夫人以後，然後答應。但是這件事是很困難的；姑母克蘭孟是在希德培家裏，又不好叫她到首都去，於是決定一個辦法，叫伯爵到教堂裏去看她。好，表弟，我們姑母對於嫁給那位青年美貌的伯爵，是不反對的，但是知道他要到教堂裏來，而她陳列出去是不大高興的。她很想這個禮拜天不到教堂裏去。可是那時的孩子要反抗父母的主張是不行的。終於她以本來面目坐到教堂裏的板凳上去，等待着古郎伯爵和他的朋友來檢定她。但是表弟，你知道她怎樣辦呢？是的，當那唱詩班唱着讚美詩的時候，她用了怪聲怪氣的高喉嚨唱着，這樣的一首又一首，直到瞻禮做完爲止，她出去的時候，古郎伯爵等待在門外，對她深深的致敬。「我請你原諒，」他說着「我現在知道，郎温家的姑娘不肯讓人家把她當市場上的馬一樣的端相的。」他這樣就去了。他後來回來，在希德培漸漸和她混熟了，他們結了婚，成了很幸福的夫妻。表弟，你從前聽見過這個話嗎？」

「啊，是的，但是沒有這樣詳細。」那教長答着，顯出莫明其妙的樣子。

然而夏洛蒂是懂得的。她坐着，充滿了很大的希望，她的眼睛幾乎要把那講話的太太吐下肚去，那老夫人對她微微的笑了一笑，依然向着那教長說：

「你今天看見了，表弟，一個青年的姑娘坐在我們桌子的旁邊。她來，為的是要我們夫婦看看她是否配做查利亞都的媳婦。但是，剛正她也是郎溫族的人，而她不樂意於陳列出來。表弟，吾告訴你，她昨晚一到這裏，就拚命的故意怪聲的唱，像我們姑母一樣，而我現在變做古郎伯爵了。表弟，我現在要請她原諒，而說着我已經知道，郎溫家的姑娘，不肯讓人家把她當市場上的馬一樣的端相着的了。」

這時她站起來，張開了臂膊，夏洛蒂把身體撲到她頭頸上去吻着她，而因為幸福，贊歎和感激哭了。

美文字典

據芝加哥大學英文訓詁學教授克萊吉爵士(Sir William Craigie)宣布，其編輯之美國文考據字典第一部分在一個月期內即將付印。據該教授稱，該字典將包羅字數及成語若干，尚不能確知，已經彼蒐集之成語已在四十萬以上。有若干學者在教授指導下，每日閱讀報紙，定期刊，官書，尺牘，文學及學術與科學論文等，以蒐集美國言文。按教授係蘇格蘭人，身裁矮小，鬚作灰色。據教授談，美國一般人所談方言並非英文，而為確定的美文。教授一生從事研究字學，可稱全世界識字最多之人。據彼估計，其所識之字約有五十萬。美國普通人所識之字約有二千，而沙士比亞集中所用字數，則約為一萬五千字云。教授於來美前，曾受英政府爵封，因渠曾以三十年精力，從事牛津英文字典之編纂。該書編成，計費時逾五十年之久。該字典自S至Z部之編纂，係出教授之手，全書已於去秋在美出書。字典中S一部之編纂，即費時十載。教授研究美文，於一九二八年開始，適在韋伯斯特字典成書以後一百年。韋氏字典認英美文并無二致，但因美國牧人與黨人所用成語日漸增加，故美文發生重大變更，即新字典中對於社會公認之俚語，亦將列入云。